

Monika Ludescher

Menschenrechte und indigene Völker



PETER LANG

Frankfurt am Main · Berlin · Bern · Bruxelles · New York · Oxford · Wien

Inhaltsverzeichnis

Einleitung	17
-------------------------	-----------

I. DIE HISTORISCHE ENTWICKLUNG DES MENSCHENRECHTSSCHUTZES	21
--	-----------

A. Die allgemeinen Standards der Menschenrechte	21
--	-----------

1. Menschenrechte und Souveränität der Staaten	21
---	-----------

2. Die UN-Charta und das internationale Recht der Menschenrechte seit 1945.....	23
--	-----------

3. Die Allgemeine Erklärung der Menschenrechte.....	26
--	-----------

4. Die Internationalen Menschenrechtspakte.....	30
--	-----------

5. Der regionale Menschenrechtsschutz.....	34
---	-----------

6. Individuelle und kollektive Menschenrechte.....	37
---	-----------

B. Die besonderen Standards für indigene Völker	40
--	-----------

1. Das Mandatsystem des Völkerbundes	40
---	-----------

2. Die Internationale Arbeitsorganisation und die indigenen Völker	41
---	-----------

1) Die ILO-Konventionen zugunsten "eingeborener Arbeiter"	41
---	----

2) Das ILO-Übereinkommen 107: Schutz und Integration indigener Bevölkerungsgruppen	43
--	----

3) Das ILO-Übereinkommen 169: die Revision des Integrationsbegriffs	49
---	----

3. Die Vereinten Nationen und die indigenen Völker	55
---	-----------

1) Die Studie über das Problem der Diskriminierung indigener Bevölkerungsgruppen	55
--	----

2) Die <i>Working Group on Indigenous Populations</i>	56
---	----

3) Der Entwurf der Deklaration über die Rechte indigener Völker	58
---	----

4) Die Konvention über die Rechte des Kindes	62
--	----

5) Die UN Konferenz über Umwelt und Entwicklung (UNCED)	63
---	----

(a) Die Rio Deklaration und die Agenda 21	63
---	----

(b) Die Konvention über biologische Vielfalt	64
--	----

6) Das Ständige Forum für indigene Völker	66
---	----

4. Die Organisation Amerikanischer Staaten und die indigenen Völker.....	67
---	-----------

1) Die Integrationstheorie und -politik der lateinamerikanischen Staaten	67
--	----

2) Die Interamerikanische Charta für Soziale Garantien	73
--	----

3) Der Entwurf der Interamerikanischen Deklaration über die Rechte indigener Völker	74
---	----

II. GLEICHHEIT UND NICHTDISKRIMINIERUNG	77
--	-----------

A. Allgemeine Grundsätze.....	77
--------------------------------------	-----------

1. Der Gleichheitsgrundsatz.....	77
---	-----------

1) Gleichheit beim Genuß der verkündeten Menschenrechte	77
2) Gleichheit als selbständiges Recht	78
2. Das Recht auf Nichtdiskriminierung	79
1) Das Recht auf Nichtdiskriminierung bei der Ausübung bestimmter Menschenrechte.....	79
2) Nichtdiskriminierung als selbständiges Recht	80
(a) Das Verbot der Diskriminierung	80
(b) Das Gebot des Diskriminierungsschutzes	80
3. Verbotene Gründe der Diskriminierung	81
4. Definitionen des Diskriminierungsbegriffs.....	84
1) Die Definition der Unterkommission zur Verhinderung der Diskriminierung und zum Schutz von Minderheiten	84
2) Die Definition des UN-Menschenrechtsausschusses	84
3) Die Bedeutung des internationalen Diskriminierungsbegriffs für die Staaten	85
5. Sondermaßnahmen zur Erreichung der tatsächlichen Gleichheit.....	86
1) Sondermaßnahmen bei struktureller Diskriminierung	86
2) Der vorübergehende Charakter von Sondermaßnahmen	87
3) Können Sondermaßnahmen selbst diskriminierend sein?.....	88
B. Das Problem der Diskriminierung indigener Völker.....	89
1. Die Behandlung des Problems in den ILO Konventionen über indigene Völker	89
1) Die ILO Konvention 107 (1957).....	89
2) Die ILO Konvention 169 (1989).....	92
2. Die Behandlung des Problems der Diskriminierung indigener Völker in der UNO.....	94
1) Die Erwähnung in UN Studien über Diskriminierungsprobleme	94
2) Die UN Studie über das Problem der Diskriminierung indigener Bevölkerungsgruppen	95
3) Indigene Völker in der Arbeit des Ausschusses zur Beseitigung der Rassendiskriminierung.....	96
4) Gleichheit und Nichtdiskriminierung im Entwurf der Deklaration über die Rechte indigener Völker der <i>UN Working Group on Indigenous Populations</i>	97
 III. DIE BÜRGERLICHEN UND POLITISCHEN RECHTE UND IHRE BEDEUTUNG FÜR INDIGENE VÖLKER.....	 99
1. Das Recht auf Leben.....	100
1) Achtung und Schutz des Lebens	100
(a) Der Völkermord	105
(b) Außergerichtliche Hinrichtungen	107
(c) Das Verschwindenlassen von Personen	107
2) Das Recht auf Leben indigener Völker.....	109

(a)	Das Recht auf Leben und die Bewahrung der eigenen Existenzmittel indigener Völker	110
(b)	Willkürliche Tötungen, außergerichtliche Hinrichtungen und das "Verschwindenlassen" von Angehörigen indigener Völker	111
2.	Das Verbot der Folter und der unmenschlichen Behandlung	113
1)	Die Besonderheiten der Schutzbestimmungen gegen Folter	113
2)	Folter und unmenschliche Behandlung von Angehörigen indigener Völker	116
3.	Das Recht auf persönliche Freiheit und Sicherheit	117
1)	Das Recht auf persönliche Freiheit und der Bezug zu anderen Menschenrechten	117
2)	Gesetzmäßigkeit und Willkürverbot beim Freiheitsentzug	119
3)	Das Recht auf Freiheit und die strafrechtlichen Verfahrensgarantien	122
4)	Die diskriminierende Anwendung der Freiheitsstrafe auf Angehörige indigener Völker	126
5)	Die Verletzung der Freiheitrechte indigener Völker durch zwangsweise Umsiedlung	128
4.	Das Recht auf rechtliches Gehör	131
1)	Die Elemente eines rechtsstaatlichen Verfahrens	132
2)	Mindestgarantien für Strafverfahren	135
3)	Die Bestrafung	140
4)	Das Verbot der rückwirkenden Anwendung von Strafgesetzen	141
5)	Angehörige indigener Völker vor staatlichen Gerichten	143
6)	Die staatliche Anerkennung indigener Instanzen der Rechtsprechung	146
5.	Das Verbot der Sklaverei und sklavereiähnlicher Praktiken	150
1)	Sklaverei, Sklavenhandel, Leibeigenschaft und Schuldknechtschaft	150
2)	Zwangs- oder Pflichtarbeit	154
3)	Persönliche Dienstleistungen, Schuldknechtschaft und andere sklavereiähnliche Praktiken bei indigenen Völkern	156
6.	Das Recht jedes Menschen auf Anerkennung als Rechtsperson	159
1)	Die Existenz vor dem Gesetz	159
2)	Angehörige indigener Völker als Rechtspersonen	160
7.	Das Recht auf die Privatsphäre	161
1)	Elemente der Privatsphäre	161
2)	Das Recht indigener Völker auf ihre Privatsphäre	165
8.	Der Schutz der Familie und des Kindes	167
1)	Ehe und Familie	167
2)	Die Rechte des Kindes	170
3)	Der Schutz indigener Familien und Kinder	173
9.	Das Recht auf Freizügigkeit	176
1)	Die Freizügigkeit innerhalb und zwischen Staaten	176
2)	Einschränkungen des Rechts auf Freizügigkeit	180

3) Das Recht auf Bewegungsfreiheit und freie Wahl des Wohnsitzes indigener Völker	183
10. Das Recht auf Gedanken-, Gewissens- und Religionsfreiheit	186
1) Religion und Weltanschauung	187
2) Die Bekundung der Religion in Gemeinschaft mit anderen	189
3) Das Verbot der Diskriminierung auf Grund der Religion	192
4) Das Recht indigener Völker auf ihre eigene Religion und Weltanschauung	193
11. Das Recht auf Meinungs- und Informationsfreiheit	195
1) Meinungsfreiheit und freie Meinungsäußerung	197
2) Beschränkungen der freien Meinungsäußerung und Informationsfreiheit	198
3) Das Verbot der Kriegspropaganda und Aufstachelung zum Rassenhaß	201
4) Die Bedeutung der Meinungs- und Informationsfreiheit für indigene Völker	203
12. Das Recht auf Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit	206
1) Die Versammlungsfreiheit	207
2) Die Vereinigungsfreiheit	211
3) Die Bedeutung der Versammlungs- und Vereinigungsfreiheit für indigene Völker	215
13. Die politischen Rechte	217
1) Die drei subjektiven politischen Rechte	219
(a) Das Recht auf Teilnahme an der Gestaltung der öffentlichen Angelegenheiten	219
(b) Das Recht zu wählen und gewählt zu werden	220
(c) Das Recht auf gleichen Zugang zu öffentlichen Ämtern	222
2) Die Bedeutung der politischen Rechte für indigene Völker	223
(a) Die Vertretung in gewählten und nicht gewählten staatlichen Instanzen	223
(b) Die Teilnahme an den staatlichen Entscheidungsprozessen	224
(c) Die Bedeutung der politischen Teilnahme für die indigenen Land- und Ressourcenrechte	227

IV. DIE WIRTSCHAFTLICHEN, SOZIALEN UND KULTURELLEN RECHTE UND IHRE BEDEUTUNG FÜR INDIGENE VÖLKER

1. Das Recht auf einen angemessenen Lebensstandard	235
1) Die Pflichten der Staaten	238
2) Das Recht auf ausreichende Ernährung und Freiheit von Hunger	240
3) Das Recht auf eine angemessene Wohnung	241
4) Der Widerspruch zwischen der staatlichen Integrationspolitik und dem indigenen Recht auf einen angemessenen Lebensstandard	244
5) Die indigene Land- und Ressourcennutzung als Grundvoraussetzung für die Sicherung der eigenen Existenzmittel	246

6)	Die Bedrohung der Existenzmittel indigener Völker durch "nationale Entwicklungsprojekte"	247
2.	Das Recht auf Gesundheit	249
1)	Was bedeutet Gesundheit?	250
2)	Das Recht jedes Menschen auf gesicherten Zugang zur Gesundheitsversorgung	251
3)	Gesundheit und Umwelt	253
4)	Indigene medizinische Traditionen und allgemeine Gesundheitsdienste	254
5)	Die Auswirkung von Umweltfaktoren auf die Gesundheit indigener Völker	257
3.	Das Recht auf Arbeit und die arbeitsbezogenen Rechte	259
1)	Die Rolle der ILO bei der Entwicklung der wirtschaftlichen und sozialen Rechte	261
2)	Das Verbot von Sklaverei, sklavereiähnlichen Praktiken und Zwangsarbeit	262
3)	Das Recht auf Arbeit und freie Wahl der Beschäftigung	263
4)	Angemessene Arbeitsbedingungen, Entlohnung und Freizeit	265
5)	Das Recht auf Nichtdiskriminierung in der Arbeit	269
6)	Gewerkschaftsfreiheit, Kollektivverhandlungen und Streikrecht	270
7)	Die Entwicklung internationaler Standards für indigene Völker durch die ILO	276
8)	Arbeit in traditionellen indigenen Wirtschaftsformen	277
9)	Zwangsarbeit, Leibeigenschaft und Schuldknechtschaft	278
10)	Anwerbung und Beschäftigungsbedingungen indigener Arbeitnehmer	279
11)	Die Bedeutung des Rechts auf Gewerkschaftsfreiheit für indigene Völker	280
4.	Das Recht auf soziale Sicherheit	281
1)	Formen der sozialen Sicherheit	283
2)	Soziale Sicherheit und indigene Völker	284
5.	Das Recht auf Eigentum	285
1)	Die Inhalte des Rechts auf Eigentum	288
2)	Recht auf Eigentum und soziale Gerechtigkeit	290
3)	Indigene Besitz- und Eigentumsrechte am Land und den natürlichen Ressourcen	291
4)	Das Recht indigener Völker an ihrem geistigen und kulturellen Eigentum	297
6.	Die kulturellen Rechte	300
1)	Die verschiedenen Kulturbegriffe	301
2)	Der Inhalt der kulturellen Rechte	302
3)	Die Besonderheit und Vielfalt indigener Kulturen	306
4)	Das Recht indigener Völker auf gleichberechtigten Zugang zu kulturellen Einrichtungen	307
5)	Das Recht auf Erhaltung, Entwicklung und Verbreitung indigener Kulturen	308

6)	Die Anerkennung des traditionellen indigenen Wissens	310
7)	Der Schutz des kulturellen Erbes indigener Völker.....	310
8)	Das Recht auf internationale kulturelle Kontakte und Zusammenarbeit.....	312
7.	Das Recht auf Bildung.....	313
1)	Die Ziele der Bildung.....	313
2)	Die Inhalte des Rechts auf Bildung.....	315
3)	Ziele und Inhalte der Bildung im Fall indigener Völker.....	320
4)	Das Recht indigener Völker auf gleichen Zugang zur Bildung	321
	(a) Der Zugang zu staatlichen Bildungseinrichtungen	321
	(b) Die Verwendung indigener Sprachen im Bildungssystem	322
5)	Das Recht auf Gründung und Leitung eigener Bildungseinrichtungen	324

V. MINDERHEITENSCHUTZ UND INDIGENE VÖLKER 325

A. Die Rechte ethnischer, religiöser und sprachlicher Minderheiten 325

1.	Die Beziehung zwischen Nichtdiskriminierung und Minderheitenschutz	326
2.	Minderheitendefinitionen.....	328
1)	Zahlenmäßige Unterlegenheit und nicht herrschende Stellung	329
2)	Ethnische, religiöse und/oder sprachliche Unterschiede.....	329
3)	Auf die Erhaltung der Identität gerichtetes Solidaritätsgefühl	330
4)	Existenz und dauerhafter Bestand.....	331
3.	Der Inhalt der Rechte ethnischer, religiöser und sprachlicher Minderheiten	333
1)	Das Recht auf die gemeinsame Pflege des eigenen kulturellen Lebens	333
2)	Das Recht auf den gemeinsamen Gebrauch der eigenen Sprache	335
3)	Das Recht auf die gemeinsame Ausübung der eigenen Religion	338
4.	Passive Duldung oder aktiver Minderheitenschutz durch positive Maßnahmen?	339
5.	Rechte von Minderheiten oder Minderheitenangehörigen?	341
1)	Individuelle Rechte für Angehörige von Minderheiten	341
2)	Wer ist Angehöriger einer Minderheit?	342
3)	Die gemeinsame Ausübung von individuellen Rechten	342
4)	Der indirekte Schutz von Minderheitengruppen durch individuelle Rechte	343
6.	Die Debatte über die Rechte von Gruppen.....	344
1)	Die Abgrenzung der Begriffe "Minderheit" und "Volk"	344
2)	Neuere Entwicklungen: Gruppenrechte statt temporärer Sondermaßnahmen	345

✗ B. Die Anwendung des Minderheitenschutzes auf indigene Völker 347

1.	Sind indigene Völker Minderheiten?	347
1)	Aus der Sicht der Staaten	347

2) Aus der Sicht der indigenen Völker	348
2. Die Definitionsmerkmale.....	349
1) Der numerische Faktor	350
2) Die nicht herrschende Stellung	351
3) Ethnische, kulturelle, religiöse und sprachliche Unterschiede	351
4) Das auf die Bewahrung der Besonderheiten gerichtete Solidaritätsgefühl	352
5) Die Existenz und Fortdauer indigener Völker	353
3. Achtung und Schutz der kulturellen Integrität indigener Völker	353
4. Das Recht indigener Völker auf die eigene Kultur, Sprache und Religion	356
1) Die kulturelle und spirituelle Beziehung zum Land	356
2) Die eigenen rechtlichen Institutionen	358
3) Die eigenen Bildungssysteme	359
4) Indigene Sprachen	360
 VI. DAS SELBSTBESTIMMUNGSRECHT DER VÖLKER, EINSCHLIEßLICH DER INDIGENEN VÖLKER.....	 363
A. Allgemeine Standards	363
1. Das Selbstbestimmungsrecht: Recht der Völker oder Recht der Staaten?.....	363
2. Die Träger des Selbstbestimmungsrechts.....	365
3. Der Inhalt des Selbstbestimmungsrechts.....	369
4. Das "innere" Selbstbestimmungsrecht: Autonomie oder Selbstregierung.....	372
1) Selbstregierung nach Artikel 73 und 76 der UN-Charta	372
2) Autonomiemodelle im Vergleich	375
(a) Die allgemeine Regierungsstruktur	376
(b) Besondere Angelegenheiten und Befugnisse	378
B. Selbstbestimmungsrecht und indigene Völker	382
1. Sind indigene Völker Träger des Selbstbestimmungsrechts?.....	382
2. Das "innere" Selbstbestimmungsrecht indigener Völker	386
3. Selbstregierung oder Autonomie indigener Völker	389
1) Autonome Regierungsbefugnisse indigener Völker	389
2) Besondere Angelegenheiten und Befugnisse	393
(a) Land und natürliche Ressourcen	393
(b) Soziale Einrichtungen	395
(c) Wirtschaft und Finanzen	396
(d) Kulturelle, religiöse und sprachliche Autonomie.....	396
 VII. DIE VERWIRKLICHUNG DER MENSCHENRECHTE IM NATIONALEN RECHT	 399
A. Allgemeine Pflichten der Staaten	399

1. Die Achtung und Gewährleistung der Menschenrechte	399
2. Der wirksame Rechtsschutz.....	403
3. Das Problem der Straflosigkeit von Menschenrechtsverletzungen.....	406
4. Die Beschränkung von Menschenrechten.....	409
5. Die Außerkraftsetzung von Menschenrechten im öffentlichen Notstand.....	411
1) Menschenrechtsstandards im öffentlichen Notstand.....	413
(a) Die Grundsätze der amtlichen Verkündung und der internationalen Mitteilung	414
(b) Der Grundsatz der außerordentlichen Bedrohung.....	416
(c) Der Grundsatz der nicht suspendierbaren Rechte	418
(d) Der Grundsatz der Verhältnismäßigkeit.....	420
(e) Der Grundsatz der Nichtdiskriminierung	421
(f) Der Grundsatz der Übereinstimmung mit den sonstigen völkerrechtlichen Verpflichtungen.....	422
(g) Menschenrechte im Krieg: das humanitäre Völkerrecht.....	423
B. Die Verwirklichung indigener Rechte im nationalen Recht	427
1. Die Achtung und Gewährleistung der Menschenrechte indigener Völker.....	427
2. Der Rechtsschutz indigener Völker.....	434
3. Indigene Völker in Situationen des öffentlichen Notstands	436

VIII. INTERNATIONALE MECHANISMEN ZUR ÜBERWACHUNG DER MENSCHENRECHTE

A. Organe und Verfahren	443
1. Die Prüfung der Staatenberichte durch internationale Organe.....	445
1) Der ILO-Ausschuß über die Anwendung von Verträgen und Empfehlungen	445
2) Der Ausschuß zur Beseitigung der Rassendiskriminierung	446
3) Der Ausschuß für Menschenrechte	447
4) Der Ausschuß für wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte.....	449
5) Die regionalen Berichtssysteme	451
2. Internationale Beschwerdeverfahren.....	452
1) Das Verfahren der Menschenrechtskommission nach Resolution 1503.....	454
2) Die Verfahren der Ausschüsse für Menschenrechte und gegen Rassendiskriminierung	456
3) Die Beschwerdeverfahren nach der ILO-Satzung	459
4) Beschwerdeverfahren im regionalen Menschenrechtsschutz	460
B. Die Menschenrechte indigener Völker in internationalen Verfahren.....	462
1. Internationale Überwachungsmechanismen	464
1) Die besonderen Verfahren der UN-Menschenrechtskommission in Bezug auf die Förderung und den Schutz der Menschenrechte indigener Völker	464

(a)	Die Prüfung der Entwicklungen durch die Arbeitsgruppe für indigene Bevölkerungen	464
(b)	Der Sonderberichterstatter über die Menschenrechtssituation indigener Völker	466
2)	Die Überwachung der Anwendung der Konventionen 107 und 169 durch die ILO	468
3)	Indigene Rechte in der Prüfung der Einhaltung allgemeiner Menschenrechtsverträge	470
(a)	Der Ausschuß zur Beseitigung der Rassendiskriminierung	470
(b)	Der Ausschuß für Menschenrechte	472
(c)	Der Ausschuß für wirtschaftliche, soziale und kulturelle Rechte	473
(d)	Indigene Rechte in den Länderberichten der Interamerikanischen Kommission für Menschenrechte	474
2.	Beschwerden indigener Völker vor internationalen Organen	476
1)	Menschenrechtsverletzungen gegen indigene Völker vor der UN-Menschenrechtskommission und ihrer Unterkommission	476
2)	Mitteilungen indigener Personen und Personengruppen an den UN Menschenrechtsausschuß	478
3)	Beschwerden wegen Verletzung der ILO Konvention 169	483
4)	Beschwerden indigener Personen vor regionalen Menschenrechtsorganen	490
(a)	Petitionen an die Interamerikanische Menschenrechtskommission	490
(b)	Verfahren vor dem Interamerikanischen Gerichtshof für Menschenrechte	492
(c)	Verfahren vor dem Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte	493
	Ergebnis	495
	Bibliografie	497