

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	15
Einleitung	19
Erster Teil: Spätmittelalterliche und frühneuzeitliche Vor- und Ausprägungen vornehmlich in England	25
A. Verfahren zur Durchsetzung der gubernativen Verantwortlichkeit des Monarchen	25
I. Verantwortlichkeit des spätmittelalterlichen Monarchen	26
1. Gerichtliche Durchsetzung der monarchischen Verantwortlichkeit	27
a) Pfalzgerichtsbarkeit im fränkischen Reich	27
b) Pfalzgerichtsbarkeit im ostfränkischen Reich und im Heiligen Römischen Reich	28
c) Pfalzgerichtsbarkeit im westfränkischen Reich und in Frankreich	32
d) Die englische Lehre von der Ubiquität des Monarchen	33
2. Aberkennung der Königswürde	33
a) Heiliges Römisches Reich	34
b) England und Frankreich	35
3. Rückgriff auf das Krongut	36
II. Unverantwortlichkeit des absolutistischen Monarchen	37
1. Verankerung der absoluten Monarchie im Gottesgnadentum	38
2. Staatsphilosophische Rechtfertigung der absoluten Monarchie	38
3. Naturrechtliche Grenzen absoluter Herrschaft	39
III. Zwischenergebnis	41
B. Verfahren zur Durchsetzung der gubernativen Verantwortlichkeit der Räte des Monarchen	41
I. Verantwortlichkeit gegenüber dem Monarchen	42
1. Abberufung	42
2. Strafverfolgung	43
II. Verantwortlichkeit gegenüber den Ständen	43
1. Beschwerde an den Monarchen	44
2. Das englische Impeachment	45

a) Anklagerecht der Commons	47
aa) Verfahrenseinleitung durch die Commons	47
bb) Anerkennung als Parlamentsprivileg	50
cc) Formalisierung des Anklageverfahrens	51
b) Parlamentsgerichtliches Verfahren vor dem High Court of Parliament	52
aa) Ausschluss des Monarchen	53
bb) Verfahrensablauf	54
cc) Streitfragen	55
c) Materielle Verantwortlichkeit	56
aa) Rechtsnatur der Verantwortlichkeit	56
bb) Gegenstand der Verantwortlichkeit	57
cc) Maßstab der Verantwortlichkeit	59
dd) Persönlicher Anwendungsbereich	63
d) Verhältnis zum ordentlichen Strafverfahren	65
e) Bedeutungsverlust des Impeachments	65
f) Erneute Verfahrensbelegung	68
III. Verantwortlichkeit gegenüber dem Einzelnen	69
IV. Zwischenergebnis	70

Zweiter Teil: Kontinentaleuropäische Aus- und Durchbildungen im Zeitalter des monarchischen Konstitutionalismus 72

A. Die konstitutionelle Ministerverantwortlichkeit	72
I. Unverantwortlichkeit des Monarchen	73
1. Staatstheoretische Rechtfertigung	73
a) John Locke	73
b) Charles de Montesquieu	75
c) William Blackstone	76
d) Benjamin Constant	77
e) Robert von Mohl	79
2. Rechtfertigung in der Verfassungspraxis und monarchische Vorbehalte	81
II. Verantwortlichkeit der Minister	85
1. Rechtsgrund der Ministerverantwortlichkeit	86
a) Gubernative Verfassungs- und Gesetzesbindung	86
b) Gubernative Parlamentsbindung	88
2. Rechtsnatur der Ministerverantwortlichkeit	92

a) Strafrechtliche Verantwortlichkeitsnatur	92
aa) Frankreich	92
bb) Belgien	95
cc) Deutscher Bund	99
dd) Weitere Staaten	101
b) Abkehr von der strafrechtlichen Verantwortlichkeitsnatur	102
aa) Disziplinarrechtliche Verantwortlichkeitsnatur	102
bb) Besondere staatsrechtliche Verantwortlichkeitsnatur strafrechtlicher Art	104
c) Abgrenzung zur zivilrechtlichen Ministerhaftung	105
3. Gegenstand der Ministerverantwortlichkeit	107
a) Verantwortlichkeit der Minister für das monarchische Regierungshandeln	107
aa) Schlechtberatung des Monarchen	109
bb) Gegenzeichnung der Regierungsakte des Monarchen	114
b) Ausweitung des Verantwortlichkeitsgegenstandes	120
aa) Originäres Regierungshandeln der Minister	120
bb) Amtshandlungen untergeordneter Amtsträger	121
4. Verantwortlichkeitsmaßstab	122
a) Verletzungen der Verfassung und sonstiger Gesetze	123
b) Politische Fehler	129
5. Subjektive Verantwortlichkeitsvoraussetzungen	133
6. Persönlicher Anwendungsbereich	136
7. Rechtsfolgen	137
8. Verjährung	141
9. Abgrenzung zur allgemeinen gerichtlichen Verantwortlichkeit	142
a) Amtsspezifischer Verantwortlichkeitstatbestand	143
b) Verfahrensrechtliche Relevanz	143
c) Funktionswahrende Abweichungen vom ordentlichen Verfahrensrecht	144
III. Zwischenergebnis	146
 B. Das konstitutionelle Ministeranklageverfahren	 146
I. Das parlamentarische Verfahrensstadium	147
1. Anklageberechtigung der Ständeversammlung	148
a) Parlamentsunmittelbarkeit der Regierungskontrolle	148
aa) Monarchisches Mitwirkungserfordernis	149
bb) Einrichtung einer unabhängigen Anklagebehörde	153
b) Mono- und bikameralistische Ausgestaltungen	153

c) Ausweitungen der Anklageberechtigung	160
aa) Anklageberechtigung des Monarchen	160
bb) Anklageberechtigung des ständischen Ausschusses	161
d) Spannungsverhältnis zwischen Legalitäts- und Opportunitätsprinzip	163
2. Das parlamentarische Verfahren	164
a) Verfahrensablauf	164
b) Mehrheitsanforderungen	166
3. Abkehr von der Strafrechtsnatur der parlamentarischen Anklageerhebung	169
a) Rechtswirkungen des Anklagebeschlusses	169
b) Unbeachtlichkeit der vorzeitigen Erledigung des Ministeramtes	170
II. Das gerichtliche Verfahrensstadium	171
1. Gerichtszuständigkeit	171
a) Parlamentsgerichtsbarkeit	172
aa) Ursprüngliche Rechtfertigung	173
bb) Argumentationserweiterungen	174
cc) Einwände der konstitutionellen Ministerverantwortlichkeitslehre	176
b) Hoch- bzw. Staatsgerichtsbarkeit	177
aa) Historische Verankerung in der Tradition der Majestätsverbrechen	179
bb) Regelungsübernahmen	180
cc) Gerichtsbesetzung	183
c) Ordentliche Strafgerichtsbarkeit	185
2. Das gerichtliche Verfahren	189
a) Verfahrensgrundsätze	189
b) Verfahrensablauf	192
c) Urteilstwirkungen	194
d) Rechtsmittel	196
e) Beschränkung der monarchischen Prärogativrechte	197
aa) Dissolutionsrecht	198
bb) Abolitionsrecht	199
cc) Begnadigungsrecht	200
III. Zwischenergebnis	201

Dritter Teil: Moderne Erscheinungsformen in Staaten mit präsidentialem oder parlamentarischem Regierungssystem	204
A. Die Präsidentenanklage im modernen Verfassungsstaat	204
I. Das Impeachment in den USA	205
1. Materielle Verantwortlichkeit	206
a) Persönlicher Anwendungsbereich	207
b) Verantwortlichkeitsmaßstab	207
c) Rechtsfolgen	208
2. Das Impeachmentverfahren	209
II. Die Präsidentenanklageverfahren in den europäischen Staaten	211
1. Konkurrierende Präsidentenanklageverfahren	212
a) Weimarer Republik	213
aa) Materielle Verantwortlichkeit	213
bb) Verfahrensfragen	215
cc) Verfahrenspraxis	217
b) Bundesrepublik Deutschland	218
aa) Materielle Verantwortlichkeit	219
bb) Verfahrensfragen	220
cc) Verfahrenspraxis	221
c) Österreich	222
aa) Materielle Verantwortlichkeit	223
bb) Verfahrensfragen	224
cc) Verfahrenspraxis	225
d) Weitere Staaten	225
2. Exklusive Präsidentenanklageverfahren	226
a) Materielle Verantwortlichkeit	227
b) Verfahrensfragen	236
c) Verfahrenspraxis	238
III. Bleibender Sinngehalt der Präsidentenanklage	241
IV. Zwischenergebnis	242
B. Die Ministeranklage im modernen Verfassungsstaat	243
I. Konkurrierende Ministeranklageverfahren	244
1. Weimarer Republik	245
a) Materielle Verantwortlichkeit	247
b) Verfahrensfragen	249
c) Verfahrenspraxis	255
2. Bundesrepublik Deutschland	256

a) Materielle Verantwortlichkeit	259
b) Verfahrensfragen	263
c) Verfahrenspraxis	267
3. Österreich	269
a) Materielle Verantwortlichkeit	270
b) Verfahrensfragen	272
c) Verfahrenspraxis	272
4. Weitere Staaten	274
II. Exklusive Ministeranklageverfahren	279
1. Frankreich	280
a) Materielle Verantwortlichkeit	281
aa) III. und IV. Republik	282
bb) V. Republik	288
b) Verfahrensfragen	289
2. Belgien	294
a) Materielle Verantwortlichkeit	296
b) Verfahrensfragen	303
3. Weitere Staaten	304
III. Bleibender Sinngehalt der Ministeranklage	307
IV. Zwischenergebnis	308
Gesamtergebnis	310
 Anhang I: Praxis der Präsidenten- und Ministeranklage	 312
Anhang II: Verfahrensregister	314
 Literaturverzeichnis	 319