

Inhaltsverzeichnis

<i>Teil 1</i>	
Einführung	19
A. Einleitung	19
I. Problemaufriss	20
II. Gang der Untersuchung	21
III. Praktische Relevanz	23
1. Kirche in Zahlen	23
2. Digitale Kirche	23
B. Rechtsstruktur der Kirche	25
I. Souveränitätsanspruch	26
II. Verfassungsprägende Rechtstexte	27
III. Strukturprinzipien	28
IV. Abgrenzungsparameter zur weltlichen Macht	29
1. Dualismus zwischen weltlicher und religiöser Macht	29
2. Kooperationsmodell	29
<i>Teil 2</i>	
Rechtsrahmen	32
A. Rechtsrahmen – Deutschland	32
I. Kompetenzbegründende Normen	32
1. Art. 140 GG i.V.m. Art. 137 Abs. 3 WRV	33
a) Dogmatische Einordnung	33
b) Rechtssetzungsbefugnis	34
aa) Aus Art. 140 GG i.V.m. Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV	35
bb) Aus dem Körperschaftsstatus	36
2. Gewährleistungsinhalt des Selbstbestimmungsrechts nach Art. 140 GG i.V.m. Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV	37
a) Datenschutzregelungen als selbstständiges „Ordnen“ und „Verwalten“ ..	37
b) „Eigene Angelegenheiten“	38
aa) Das Selbstverständnis der Kirchen als Einflussfaktor „eigener Angelegenheiten“	38

bb) Datenschutz als „eigene Angelegenheit“	40
(1) Das „Katholische“ am Datenschutz	41
(2) Verankerung des kirchlichen Datenschutzes	42
(3) C. 220 CIC	43
(a) C. 220 CIC als Naturrecht	44
(b) Lehramtlichen Verkündigungen	45
(c) Schutzgut des c. 220 CIC	47
(aa) Verhältnis zum Beichtgeheimnis der cc. 983, 984 CIC	48
(bb) Eingriff	49
cc) Bewertung und Zwischenergebnis	50
3. Schranke des Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV	51
a) „Für alle geltendes Gesetz“	51
b) BDSG ein „für alle geltendes Gesetz“?	54
aa) bisherige Rechtslage	54
bb) neue Rechtslage	57
c) Zwischenergebnis	58
4. Datenschutzrechtliche Anforderungen aus Konkordaten/Staatskirchenverträgen	58
II. Die informationelle Selbstbestimmung	59
1. Das Recht auf informationelle Selbstbestimmung gem. Art. 2 Abs. 1 i.V.m. Art. 1 Abs. 1 GG	60
2. Schutzbereich des Rechts auf informationelle Selbstbestimmung	62
a) Abwehrdimension der informationellen Selbstbestimmung	63
b) Gewährleistungsdimension der informationellen Selbstbestimmung	63
c) Eingriff	64
3. Bindung der Kirche an das Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung	64
a) Die Grundrechtsbindung der Kirchen im Allgemeinen	64
aa) Bindung über abgeleitete staatliche Hoheitsgewalt	65
bb) Keine Bindung über die Schrankenklausel des Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV	66
b) Bindung an die informationelle Selbstbestimmung	67
aa) Bindung über die Menschenwürde	67
bb) Reichweite der Bindung	69
cc) Diskussion	70
dd) Auffassung der Kirche	71
ee) Zwischenergebnis	72
III. Ergebnis zu Abschnitt A	73

B. Rechtsrahmen – Europa	75
I. Kompetenzverteilung	76
II. Die korporative Religionsfreiheit im Unionsrecht	77
III. Vielfalt der mitgliedstaatlichen Rechtsordnungen	79
IV. Art. 4 EUV	81
1. Einleitung	81
2. Achtung der nationalen Identität der Mitgliedstaaten	81
a) Nationale Identität als Rahmenbegriff	82
b) Konturierung durch nationales Verfassungsrecht	83
aa) Meinungsspektrum in der Literatur	83
bb) Rekurs auf die Rechtsprechung	84
cc) Abwägbarkeit des Identitätenschutzes	85
dd) Bewertung	86
3. Rechtsfolge aus Art. 4 Abs. 2 EUV	86
a) Meinungsspektrum	86
b) Bewertung und Stellungnahme	87
V. Art. 17 AEUV	89
1. Genese des Art. 17 AEUV	90
a) Die Entwicklung bis zum Vertrag von Amsterdam 1997	90
b) Datenschutzrichtlinie als Weckruf für die Kirchen	92
c) Der „Kirchenartikel“	92
d) Einordnung und Bedeutung der Amsterdamer Erklärung	93
e) Von der Amsterdamer Kirchenerklärung zum europäischen Staatskirchenartikel	94
f) Bewertung	95
2. Regelungsgehalt des Art. 17 AEUV	96
a) Überblick	96
b) „Kirchen und religiöse Vereinigungen oder Gemeinschaften“	98
c) Der Begriff des „Status“	98
aa) Statusidentifizierung nach Rechtsstatus	99
bb) Statusidentifizierung nach Tätigkeitsbereichen	100
cc) Bewertung	100
d) Rechtsnatur des Art. 17 AEUV	101
aa) Kein Abwehrrecht	102
bb) Mitgliedstaatlicher Kompetenzvorbehalt	102
e) Achtung und unterbliebene Beeinträchtigung des Status	104
aa) Achtungsgebot	104
bb) Beeinträchtigungsverbot	105

f) Abwägungsprärogative	106
g) Diskussion und Bewertung	107
aa) Europäische Auslegungsmethodik	108
bb) Wortlaut	109
cc) Genese	109
dd) Telos	109
ee) Konkretisierung der Abwägungsoffenheit für das Datenschutzrecht	111
3. Unitarismusdruck durch den EuGH	113
a) EuGH-Rechtsprechung	114
b) Referenz des EuGH zu Art. 17 AEUV	116
c) Spannungsverhältnis zu Art. 17 Abs. 1 AEUV	117
aa) Auffassung der Literatur	118
bb) Diskussion und Bewertung	120
cc) Zwischenergebnis	124
VI. Ergebnis zu Abschnitt B	126

Teil 3

Datenschutzrechtliche Umsetzung	129
A. Europäisches Sekundärrecht	129
I. DSGVO	129
II. Überblick	129
III. Genese des Art. 91 DSGVO	131
IV. Rückkopplung an Art. 17 AEUV	133
V. Zusammenspiel mit Art. 140 GG i. V. m. Art. 137 WRV	135
VI. Kirchliches Recht aus europäischer Sicht	136
1. Öffnungsklauseln für Mitgliedstaaten	136
a) Unmittelbare Geltung	137
b) Anwendungsvorrang	137
2. Die Öffnungsklausel des Art. 91 DSGVO	138
a) Fakultative Öffnungsklausel	138
b) Öffnungsklausel mit Fußfessel	139
c) Richtliniencharakter	140
d) Regelungsdualismus	141
aa) Privatrechtliches Handeln der Kirchen als kircheneigene Angelegenheit	142
bb) Privatrechtliches Handeln der Kirchen bei nicht kircheneigenen Angelegenheiten	144

3. Umsetzung	145
a) In Deutschland	145
b) In anderen europäischen Mitgliedsstaaten	147
VII. Regelungsgehalt des Art. 91 Abs. 1 DSGVO	150
1. „Bestehende Datenschutzvorschriften“	150
2. „Umfassende Regeln“	153
a) Überblick über den Diskussionsstand	153
b) Diskussion und Bewertung	156
3. „in Einklang“	158
a) Enge Auslegung	158
b) Weite Auslegung	158
4. Auslegung „in Einklang“	160
a) Grammatikalische Auslegung	161
b) Historische Auslegung	162
c) Systematische Auslegung	163
d) Teleologische Auslegung	164
aa) Ziel eines Ausgleichs mittels „praktischer Konkordanz“	164
(1) Europäische Perspektive	165
(2) Mitgliedstaatliche Perspektive	166
(3) Fazit der „praktischen Konkordanz“	167
(4) Relativierung durch „effet utile“	168
bb) Ziel der Harmonisierung im Binnenmarkt	169
e) Stellungnahme und Zwischenergebnis	171
f) Konsequenzen des Einklanggebotes	173
VIII. Regelungsgehalt des Art. 91 Abs. 2 DSGVO	175
1. Staatliche Aufsicht	176
2. Unabhängige Aufsichtsbehörde „spezifischer Art“	177
a) Kircheninterne Aufsicht	177
b) Unabhängigkeit	178
c) Kritik an der kirchlichen Aufsicht	179
d) Diskussion und Bewertung	180
aa) Institutionelle Unabhängigkeit	180
bb) Bestellung durch den Diözesanbischof	182
cc) Unabhängigkeit durch ausreichende Ressourcenecke	183
dd) Abhilfebefugnisse der Aufsichtsbehörde	184
ee) KDS-VwVfG	184
ff) Zusammenfassende Bewertung	185
3. Kohärenzverfahren	186

a) Kohärenzverfahren nach Art. 63 DSGVO	186
b) Beteiligung über § 18 Abs. 1 S. 4 BDSG	186
4. Formen der Zusammenarbeit zwischen kirchlichen und staatlichen Aufsichtsbehörden	189
IX. Ergebnis zu Abschnitt A	190
B. Katholisches Kirchenrecht	191
I. Normsetzungskompetenz des Diözesanbischofs	192
II. Grundlegung des Kirchenrechts	194
1. Die Lehre von Klaus Mörsdorf	194
2. Fortentwicklung durch Winfried Aymans	195
III. Kirchliche Regelungen des Datenschutzrechts	196
1. Überblick über Struktur und Aufbau des KDG	198
2. Ausgewählte Einzelfragen des kirchlichen Datenschutzrechts	202
a) „Treu und Glauben“ des Art. 5 Abs. 1 lit. a) Alt. 2 DSGVO	202
b) Datengeheimnis	204
c) Einwilligung	206
aa) Schriftformerfordernis	207
bb) Medienprivileg	209
cc) Minderjährigenschutz	210
d) Betriebliche Datenschutzbeauftragte	212
aa) Benennung nach § 36 KDG	213
(1) Übernahme DSGVO und eigene Akzente	213
(2) Bewertung	214
bb) Rechtsstellung nach § 37 KDG	215
cc) Kündigungsschutz nach § 37 Abs. 4 KDG	215
e) Videoüberwachung	216
f) Drittlandtransfer	219
aa) Schrems-II-Entscheidung	219
bb) Auswirkungen auf Verantwortliche und Auftragsverarbeiter	220
cc) Bewertung	221
3. Handlungsempfehlungen: Reformmöglichkeiten des KDG	222
a) Schriftform des § 8 Abs. 2 KDG	222
b) Medienprivileg des § 55 KDG	222
c) Einwilligung Minderjähriger	223
d) Betrieblicher Datenschutzbeauftragter	223
e) Drittlandtransfer	224
4. Bewertung des KDG	224
5. Impulse	227

IV.	Exkurs: Datenübermittlung bei sexuellem Missbrauch durch Kleriker	229
1.	Die Situation	229
2.	Kirchliche und staatliche Deliktsnormen	232
3.	Strafanzeige	233
a)	Rechtsprechung des IDSG	235
b)	Verarbeitungsgrundlagen	235
4.	Kirchenrechtliches Verfahren in Missbrauchsfällen	236
a)	Kirchenrechtliche Voruntersuchung	236
b)	Anzeige an die Glaubenskongregation	238
aa)	Personenbezogene Daten für die Glaubenskongregation	239
bb)	Zwischenergebnis	240
c)	Datenschutzrechtliche Analyse	240
aa)	Spezielle kirchenrechtliche Vorschriften der Geheimhaltung	240
bb)	Aufhebung des päpstlichen Geheimnisses	242
cc)	Öffentlichkeit und Transparenz	243
dd)	Betroffenenrechte bei der Datenweitergabe	244
(1)	Datenschutz im Bistum	244
(2)	Datenschutz im Vatikan	246
5.	Zwischenergebnis	249
V.	Ergebnis zu Abschnitt B	250
C.	Die kirchliche Durchsetzung des Datenschutzes	252
I.	Sanktionsmöglichkeiten	252
1.	Untersuchungs- und Abhilfebefugnisse der Datenschutzaufsicht	253
a)	Vergleich mit den Regelungen der DSGVO	253
b)	Meldung an die Datenschutzaufsicht	254
c)	Bewertung	254
2.	Bußgelder	255
a)	Höhe	255
b)	Bußgeldpflichtiger	257
aa)	§ 3 Abs. 1 KDG	257
bb)	Adressat	258
II.	Vollstreckung	261
1.	Kirche und staatliches Gewaltmonopol	261
2.	Regelung des § 51 Abs. 7 KDG	262
3.	KDS-VwVfG	262
a)	Rechtskraft der Bußgeldbescheide	263
b)	Durchsetzung und Vollstreckung von Bußgeldbescheiden	265

4.	Vollzugsdefizit	265
a)	Unionsrechtliche Vorgaben	265
b)	Vollstreckungshilfe	267
5.	Zwischenergebnis	269
III.	Rechtsschutz	269
1.	Einrichtung Kirchlicher Datenschutzgerichte	270
a)	Kanonisches Prozessrecht	270
b)	Keine Tradition einer eigenen Verwaltungsgerichtsbarkeit	271
c)	Systematische Einordnung der Datenschutzgerichte	272
2.	Legitimation kirchlicher Datenschutzgerichtsbarkeit	274
a)	Europäisches Recht	274
b)	Deutsches Verfassungsrecht	276
c)	Kirchliches Recht	276
3.	Zuständigkeit der Datenschutzgerichte	276
a)	Allgemein	276
b)	Zuständigkeit für Schadensansprüche nach § 50 KDG	278
4.	Anforderungen nach Art. 47 GRCh	280
a)	Richterliche Unabhängigkeit und Unparteilichkeit	280
b)	Richterliche Neutralität	283
c)	Verbot der Entziehung des gesetzlichen Richters	283
d)	Anspruch auf rechtliches Gehör	284
e)	Instanzenzug	285
f)	Kein Eilverfahren	286
g)	Keine Erschwerung des Zugangs	286
h)	Zwischenergebnis	287
5.	Vorlage durch das Datenschutzgericht an den EuGH nach Art. 267 AEUV	287
a)	Kirchenrechtliche Vorlageverpflichtung	288
aa)	Anspruch auf den gesetzlichen Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2 GG) ..	288
bb)	Aussetzungspflicht	289
b)	Europarechtliche Vorlageberechtigung	290
aa)	Kirchengeister als Gerichte im Sinne des Unionsrechts	290
bb)	Diskussion und Bewertung	291
cc)	Zwischenergebnis	293
6.	Prozessuale Fragen	294
a)	Umfang und Intensität der staatlichen gerichtlichen Prüfung	294
aa)	Rechtsprechung der deutschen Gerichte	295
bb)	Auffassung der Literatur	297

Inhaltsverzeichnis	17
cc) Neue Entwicklungen durch den EuGH in Rechtssachen „Egenberger“ und „Chefarzt“	297
dd) Bewertung und Diskussion	298
b) Vollstreckbarkeit der Beschlüsse des Datenschutzgerichtes	300
IV. Ergebnis von Abschnitt C	301
<i>Teil 4</i>	
Gesamtergebnis	305
Anhang ausgewählter Rechtsquellen	313
A. Europäisches Recht	313
B. Deutsches Verfassungsrecht	314
C. Kirchliches Recht	315
Literaturverzeichnis	316
Sachwortverzeichnis	349