

# Inhaltsverzeichnis

## Teil 1

### Einführung 19

A. Einleitung .....	19
I. Problemaufriss .....	20
II. Gang der Untersuchung .....	21
III. Praktische Relevanz .....	23
1. Kirche in Zahlen .....	23
2. Digitale Kirche .....	23
B. Rechtsstruktur der Kirche .....	25
I. Souveränitätsanspruch .....	26
II. Verfassungsprägende Rechtstexte .....	27
III. Strukturprinzipien .....	28
IV. Abgrenzungsparameter zur weltlichen Macht .....	29
1. Dualismus zwischen weltlicher und religiöser Macht .....	29
2. Kooperationsmodell .....	29

## Teil 2

### Rechtsrahmen 32

A. Rechtsrahmen – Deutschland .....	32
I. Kompetenzbegründende Normen .....	32
1. Art. 140 GG i. V. m. Art. 137 Abs. 3 WRV .....	33
a) Dogmatische Einordnung .....	33
b) Rechtssetzungsbefugnis .....	34
aa) Aus Art. 140 GG i. V. m. Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV .....	35
bb) Aus dem Körperschaftsstatus .....	36
2. Gewährleistungsinhalt des Selbstbestimmungsrechts nach Art. 140 GG i. V. m. Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV .....	37
a) Datenschutzregelungen als selbstständiges „Ordnen“ und „Verwalten“ ..	37
b) „Eigene Angelegenheiten“ .....	38
aa) Das Selbstverständnis der Kirchen als Einflussfaktor „eigener Angelegenheiten“ .....	38

bb) Datenschutz als „eigene Angelegenheit“ .....	40
(1) Das „Katholische“ am Datenschutz .....	41
(2) Verankerung des kirchlichen Datenschutzes .....	42
(3) C. 220 CIC .....	43
(a) C. 220 CIC als Naturrecht .....	44
(b) Lehramtlichen Verkündigungen .....	45
(c) Schutzgut des c. 220 CIC .....	47
(aa) Verhältnis zum Beichtgeheimnis der cc. 983, 984 CIC .....	48
(bb) Eingriff .....	49
cc) Bewertung und Zwischenergebnis .....	50
3. Schranke des Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV .....	51
a) „Für alle geltendes Gesetz“ .....	51
b) BDSG ein „für alle geltendes Gesetz“? .....	54
aa) bisherige Rechtslage .....	54
bb) neue Rechtslage .....	57
c) Zwischenergebnis .....	58
4. Datenschutzrechtliche Anforderungen aus Konkordaten/Staatskirchenverträgen .....	58
II. Die informationelle Selbstbestimmung .....	59
1. Das Recht auf informationelle Selbstbestimmung gem. Art. 2 Abs. 1 i. V. m. Art. 1 Abs. 1 GG .....	60
2. Schutzbereich des Rechts auf informationelle Selbstbestimmung .....	62
a) Abwehrdimension der informationellen Selbstbestimmung .....	63
b) Gewährleistungsdimension der informationellen Selbstbestimmung .....	63
c) Eingriff .....	64
3. Bindung der Kirche an das Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung .....	64
a) Die Grundrechtsbindung der Kirchen im Allgemeinen .....	64
aa) Bindung über abgeleitete staatliche Hoheitsgewalt .....	65
bb) Keine Bindung über die Schrankenklausele des Art. 137 Abs. 3 S. 1 WRV .....	66
b) Bindung an die informationelle Selbstbestimmung .....	67
aa) Bindung über die Menschenwürde .....	67
bb) Reichweite der Bindung .....	69
cc) Diskussion .....	70
dd) Auffassung der Kirche .....	71
ee) Zwischenergebnis .....	72
III. Ergebnis zu Abschnitt A .....	73

B. Rechtsrahmen – Europa	75
I. Kompetenzverteilung	76
II. Die korporative Religionsfreiheit im Unionsrecht	77
III. Vielfalt der mitgliedstaatlichen Rechtsordnungen	79
IV. Art. 4 EUV	81
1. Einleitung	81
2. Achtung der nationalen Identität der Mitgliedstaaten	81
a) Nationale Identität als Rahmenbegriff	82
b) Konturierung durch nationales Verfassungsrecht	83
aa) Meinungsspektrum in der Literatur	83
bb) Rekurs auf die Rechtsprechung	84
cc) Abwägbarkeit des Identitätenschutzes	85
dd) Bewertung	86
3. Rechtsfolge aus Art. 4 Abs. 2 EUV	86
a) Meinungsspektrum	86
b) Bewertung und Stellungnahme	87
V. Art. 17 AEUV	89
1. Genese des Art. 17 AEUV	90
a) Die Entwicklung bis zum Vertrag von Amsterdam 1997	90
b) Datenschutzrichtlinie als Weckruf für die Kirchen	92
c) Der „Kirchenartikel“	92
d) Einordnung und Bedeutung der Amsterdamer Erklärung	93
e) Von der Amsterdamer Kirchenerklärung zum europäischen Staatskirchen-	
artikel	94
f) Bewertung	95
2. Regelungsgehalt des Art. 17 AEUV	96
a) Überblick	96
b) „Kirchen und religiöse Vereinigungen oder Gemeinschaften“	98
c) Der Begriff des „Status“	98
aa) Statusidentifizierung nach Rechtsstatus	99
bb) Statusidentifizierung nach Tätigkeitsbereichen	100
cc) Bewertung	100
d) Rechtsnatur des Art. 17 AEUV	101
aa) Kein Abwehrrecht	102
bb) Mitgliedstaatlicher Kompetenzvorbehalt	102
e) Achtung und unterbliebene Beeinträchtigung des Status	104
aa) Achtungsgebot	104
bb) Beeinträchtigungsverbot	105

f) Abwägungsprärogative .....	106
g) Diskussion und Bewertung .....	107
aa) Europäische Auslegungsmethodik .....	108
bb) Wortlaut .....	109
cc) Genese .....	109
dd) Telos .....	109
ee) Konkretisierung der Abwägungsoffenheit für das Datenschutzrecht .....	111
3. Unitarismusdruck durch den EuGH .....	113
a) EuGH-Rechtsprechung .....	114
b) Referenz des EuGH zu Art. 17 AEUV .....	116
c) Spannungsverhältnis zu Art. 17 Abs. 1 AEUV .....	117
aa) Auffassung der Literatur .....	118
bb) Diskussion und Bewertung .....	120
cc) Zwischenergebnis .....	124
VI. Ergebnis zu Abschnitt B .....	126

### *Teil 3*

<b>Datenschutzrechtliche Umsetzung</b>	129
A. Europäisches Sekundärrecht .....	129
I. DSGVO .....	129
II. Überblick .....	129
III. Genese des Art. 91 DSGVO .....	131
IV. Rückkopplung an Art. 17 AEUV .....	133
V. Zusammenspiel mit Art. 140 GG i. V. m. Art. 137 WRV .....	135
VI. Kirchliches Recht aus europäischer Sicht .....	136
1. Öffnungsklauseln für Mitgliedstaaten .....	136
a) Unmittelbare Geltung .....	137
b) Anwendungsvorrang .....	137
2. Die Öffnungsklausel des Art. 91 DSGVO .....	138
a) Fakultative Öffnungsklausel .....	138
b) Öffnungsklausel mit Fußfessel .....	139
c) Richtliniencharakter .....	140
d) Regelungsdualismus .....	141
aa) Privatrechtliches Handeln der Kirchen als kircheneigene Angelegen- heit .....	142
bb) Privatrechtliches Handeln der Kirchen bei nicht kircheneigenen An- gelegenheiten .....	144

3. Umsetzung .....	145
a) In Deutschland .....	145
b) In anderen europäischen Mitgliedsstaaten .....	147
VII. Regelungsgehalt des Art. 91 Abs. 1 DSGVO .....	150
1. „Bestehende Datenschutzvorschriften“ .....	150
2. „Umfassende Regeln“ .....	153
a) Überblick über den Diskussionsstand .....	153
b) Diskussion und Bewertung .....	156
3. „in Einklang“ .....	158
a) Enge Auslegung .....	158
b) Weite Auslegung .....	158
4. Auslegung „in Einklang“ .....	160
a) Grammatikalische Auslegung .....	161
b) Historische Auslegung .....	162
c) Systematische Auslegung .....	163
d) Teleologische Auslegung .....	164
aa) Ziel eines Ausgleichs mittels „praktischer Konkordanz“ .....	164
(1) Europäische Perspektive .....	165
(2) Mitgliedstaatliche Perspektive .....	166
(3) Fazit der „praktischen Konkordanz“ .....	167
(4) Relativierung durch „effet utile“ .....	168
bb) Ziel der Harmonisierung im Binnenmarkt .....	169
e) Stellungnahme und Zwischenergebnis .....	171
f) Konsequenzen des Einklanggebotes .....	173
VIII. Regelungsgehalt des Art. 91 Abs. 2 DSGVO .....	175
1. Staatliche Aufsicht .....	176
2. Unabhängige Aufsichtsbehörde „spezifischer Art“ .....	177
a) Kircheninterne Aufsicht .....	177
b) Unabhängigkeit .....	178
c) Kritik an der kirchlichen Aufsicht .....	179
d) Diskussion und Bewertung .....	180
aa) Institutionelle Unabhängigkeit .....	180
bb) Bestellung durch den Diözesanbischof .....	182
cc) Unabhängigkeit durch ausreichende Ressourcendecke .....	183
dd) Abhilfebefugnisse der Aufsichtsbehörde .....	184
ee) KDS-VwVfG .....	184
ff) Zusammenfassende Bewertung .....	185
3. Kohärenzverfahren .....	186

a) Kohärenzverfahren nach Art. 63 DSGVO .....	186
b) Beteiligung über § 18 Abs. 1 S. 4 BDSG .....	186
4. Formen der Zusammenarbeit zwischen kirchlichen und staatlichen Aufsichts- behörden .....	189
IX. Ergebnis zu Abschnitt A .....	190
B. Katholisches Kirchenrecht .....	191
I. Normsetzungskompetenz des Diözesanbischofs .....	192
II. Grundlegung des Kirchenrechts .....	194
1. Die Lehre von Klaus Mörsdorf .....	194
2. Fortentwicklung durch Winfried Aymans .....	195
III. Kirchliche Regelungen des Datenschutzrechts .....	196
1. Überblick über Struktur und Aufbau des KDG .....	198
2. Ausgewählte Einzelfragen des kirchlichen Datenschutzrechts .....	202
a) „Treu und Glauben“ des Art. 5 Abs. 1 lit. a) Alt. 2 DSGVO .....	202
b) Datengeheimnis .....	204
c) Einwilligung .....	206
aa) Schriftformerfordernis .....	207
bb) Medienprivileg .....	209
cc) Minderjährigenschutz .....	210
d) Betriebliche Datenschutzbeauftragte .....	212
aa) Benennung nach § 36 KDG .....	213
(1) Übernahme DSGVO und eigene Akzente .....	213
(2) Bewertung .....	214
bb) Rechtsstellung nach § 37 KDG .....	215
cc) Kündigungsschutz nach § 37 Abs. 4 KDG .....	215
e) Videoüberwachung .....	216
f) Drittlandtransfer .....	219
aa) Schrems-II-Entscheidung .....	219
bb) Auswirkungen auf Verantwortliche und Auftragsverarbeiter .....	220
cc) Bewertung .....	221
3. Handlungsempfehlungen: Reformmöglichkeiten des KDG .....	222
a) Schriftform des § 8 Abs. 2 KDG .....	222
b) Medienprivileg des § 55 KDG .....	222
c) Einwilligung Minderjähriger .....	223
d) Betrieblicher Datenschutzbeauftragter .....	223
e) Drittlandtransfer .....	224
4. Bewertung des KDG .....	224
5. Impulse .....	227

IV. Exkurs: Datenübermittlung bei sexuellem Missbrauch durch Kleriker .....	229
1. Die Situation .....	229
2. Kirchliche und staatliche Deliktsnormen .....	232
3. Strafanzeige .....	233
a) Rechtsprechung des IDSG .....	235
b) Verarbeitungsgrundlagen .....	235
4. Kirchenrechtliches Verfahren in Missbrauchsfällen .....	236
a) Kirchenrechtliche Voruntersuchung .....	236
b) Anzeige an die Glaubenskongregation .....	238
aa) Personenbezogene Daten für die Glaubenskongregation .....	239
bb) Zwischenergebnis .....	240
c) Datenschutzrechtliche Analyse .....	240
aa) Spezielle kirchenrechtliche Vorschriften der Geheimhaltung .....	240
bb) Aufhebung des päpstlichen Geheimnisses .....	242
cc) Öffentlichkeit und Transparenz .....	243
dd) Betroffenenrechte bei der Datenweitergabe .....	244
(1) Datenschutz im Bistum .....	244
(2) Datenschutz im Vatikan .....	246
5. Zwischenergebnis .....	249
V. Ergebnis zu Abschnitt B .....	250
C. Die kirchliche Durchsetzung des Datenschutzes .....	252
I. Sanktionsmöglichkeiten .....	252
1. Untersuchungs- und Abhilfebefugnisse der Datenschutzaufsicht .....	253
a) Vergleich mit den Regelungen der DSGVO .....	253
b) Meldung an die Datenschutzaufsicht .....	254
c) Bewertung .....	254
2. Bußgelder .....	255
a) Höhe .....	255
b) Bußgeldpflichtiger .....	257
aa) § 3 Abs. 1 KDG .....	257
bb) Adressat .....	258
II. Vollstreckung .....	261
1. Kirche und staatliches Gewaltmonopol .....	261
2. Regelung des § 51 Abs. 7 KDG .....	262
3. KDS-VwVfG .....	262
a) Rechtskraft der Bußgeldbescheide .....	263
b) Durchsetzung und Vollstreckung von Bußgeldbescheiden .....	265

4. Vollzugsdefizit .....	265
a) Unionsrechtliche Vorgaben .....	265
b) Vollstreckungshilfe .....	267
5. Zwischenergebnis .....	269
III. Rechtsschutz .....	269
1. Einrichtung Kirchlicher Datenschutzgerichte .....	270
a) Kanonisches Prozessrecht .....	270
b) Keine Tradition einer eigenen Verwaltungsgerichtsbarkeit .....	271
c) Systematische Einordnung der Datenschutzgerichte .....	272
2. Legitimation kirchlicher Datenschutzgerichtsbarkeit .....	274
a) Europäisches Recht .....	274
b) Deutsches Verfassungsrecht .....	276
c) Kirchliches Recht .....	276
3. Zuständigkeit der Datenschutzgerichte .....	276
a) Allgemein .....	276
b) Zuständigkeit für Schadensansprüche nach § 50 KDG .....	278
4. Anforderungen nach Art. 47 GRCh .....	280
a) Richterliche Unabhängigkeit und Unparteilichkeit .....	280
b) Richterliche Neutralität .....	283
c) Verbot der Entziehung des gesetzlichen Richters .....	283
d) Anspruch auf rechtliches Gehör .....	284
e) Instanzenzug .....	285
f) Kein Eilverfahren .....	286
g) Keine Erschwerung des Zugangs .....	286
h) Zwischenergebnis .....	287
5. Vorlage durch das Datenschutzgericht an den EuGH nach Art. 267 AEUV .....	287
a) Kirchenrechtliche Vorlageverpflichtung .....	288
aa) Anspruch auf den gesetzlichen Richter (Art. 101 Abs. 1 S. 2 GG) ..	288
bb) Aussetzungspflicht .....	289
b) Europarechtliche Vorlageberechtigung .....	290
aa) Kirchengerichte als Gerichte im Sinne des Unionsrechts .....	290
bb) Diskussion und Bewertung .....	291
cc) Zwischenergebnis .....	293
6. Prozessuale Fragen .....	294
a) Umfang und Intensität der staatlichen gerichtlichen Prüfung .....	294
aa) Rechtsprechung der deutschen Gerichte .....	295
bb) Auffassung der Literatur .....	297



## Inhaltsverzeichnis

17

cc) Neue Entwicklungen durch den EuGH in Rechtssachen „Egenberger“ und „Chefarzt“ .....	297
dd) Bewertung und Diskussion .....	298
b) Vollstreckbarkeit der Beschlüsse des Datenschutzgerichtes .....	300
IV. Ergebnis von Abschnitt C .....	301

## *Teil 4*

<b>Gesamtergebnis</b> .....	305
-----------------------------	-----

<b>Anhang ausgewählter Rechtsquellen</b> .....	313
A. Europäisches Recht .....	313
B. Deutsches Verfassungsrecht .....	314
C. Kirchliches Recht .....	315
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	316
<b>Sachwortverzeichnis</b> .....	349