

# Inhaltsverzeichnis

<b>Einleitung</b> .....	5
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	18

## *Erster Teil*

### **Reichsreform und Finanzpolitik, Grundsätzliches**

#### *Erstes Kapitel*

##### **Reichsreform**

I. Grundlagen und Ziele der Reichsreform .....	21
1. Das Reich-Länder-Verhältnis .....	21
2. Ziele der Reichsreform .....	22
3. Die Forderung nach Verfassungsreform .....	23
4. Die Forderung nach Verwaltungsreform .....	25
II. Die Denkschriften der Bayerischen Staatsregierung zur Reichsreform .....	28
1. „Zur Revision der Weimarer Reichsverfassung. Denkschrift der Bayerischen Staatsregierung“ vom Januar 1924 .....	28
2. „Denkschrift der Bayerischen Staatsregierung über die fortlaufende Aushöhlung der Eigenstaatlichkeit der Länder unter der Weimarer Verfassung“ von 1926 .....	36
3. „Material zur Verfassungsreform“ von 1928 .....	43
4. „Stellungnahme und Forderungen Bayerns zur Verfassungs- und Reichsreform“ vom 20. August 1932 .....	47
III. Die Länderkonferenz in Berlin 1928/30 .....	53
1. Die Vorbereitung der Länderkonferenz .....	54
2. Die Verhandlungen im Jahre 1928 .....	56
3. Die Verhandlungen im Jahre 1929 .....	63
4. Der Abschluß der Länderkonferenz im Jahre 1930 .....	66
IV. Bundesstaat — Einheitsstaat .....	67
1. Föderalismus .....	67
a) Zusammenschlüsse von Föderalisten außerhalb Bayerns .....	69
b) Der bayerische Föderalismus .....	70
2. Unitarismus .....	71
3. Zentralisation und Dezentralisation .....	72
4. Bundesstaat .....	74
a) Eigenstaatlichkeit der Länder .....	75
b) Zuständigkeitsabgrenzung zwischen Reich und Ländern .....	76
5. Einheitsstaat .....	77

V.	Bayern. Politische und meinungsbildende Kräfte .....	80
1.	Bayerns Eigenart .....	80
2.	Parteien .....	81
3.	Presse .....	83
a)	Münchener Neueste Nachrichten .....	83
b)	München-Augsburger-Abendzeitung .....	84
c)	Münchener Post .....	84
d)	Augsburger Postzeitung .....	84
e)	Regensburger Anzeiger .....	84
f)	Fränkischer Kurier .....	84
g)	Bayerischer Kurier .....	84
h)	Bayerische Staatszeitung .....	85
VI.	Beamtentum .....	85

### *Zweites Kapitel*

#### **Finanzhoheit**

I.	Die Begegnung des Historikers mit den Finanzen .....	88
1.	Finanzgeschichte .....	89
a)	Das Reich .....	89
b)	Die Territorialstaaten .....	90
2.	Finanzpolitik .....	91
3.	Finanzsoziologie .....	93
II.	Steuern .....	96
1.	Einkommensteuer .....	97
2.	Körperschaftssteuer .....	98
III.	Das Budgetrecht des Parlaments .....	98
IV.	Finanzhoheit .....	100
V.	Finanzausgleich .....	102
1.	Begriff und Wesen des Finanzausgleichs .....	102
2.	Erscheinungsformen .....	104

### *Zweiter Teil*

#### **Entwicklung und Neuordnung des Finanzsystems der Weimarer Republik**

#### *Drittes Kapitel*

#### **Die Finanzverfassung im Bismarckschen Reich**

I.	Die Bismarcksche Reichsverfassung als Vorbild .....	110
----	---	-----

II.	Die Reichsverfassung von 1871 und ihre Wandlung in fünf Jahrzehnten .....	111
1.	Der bundesstaatliche Charakter der Reichsverfassung von 1871 .....	111
2.	Unitarische Tendenzen des Verfassungslebens .....	114
III.	Das Finanzwesen im Bismarckschen Reich .....	116
1.	Die Finanzverfassung im Reich und in Bayern .....	116
2.	Die Clausula Miquel und die Matrikularbeiträge .....	117
IV.	Die Franckensteinsche Klausel 1879 .....	119
V.	Die Finanzreformen von 1904, 1906 und 1908 .....	122
1.	Die Kleine Stengelsche Reform von 1904 .....	122
2.	Die Große Stengelsche Reform von 1906 .....	122
	3. Die Sydowsche Finanzreform von 1908 .....	123
VI.	Die Steuergesetze 1911 und 1913 .....	123
1.	Die Wertzuwachssteuer .....	123
2.	Der Wehrbeitrag .....	123
VII.	Die Finanzpolitik im 1. Weltkrieg .....	128
1.	Die Kriegsbesteuerung .....	128
2.	Die Beschniedung der bundesstaatlichen Hoheitsrechte .....	130

*Viertes Kapitel***Von der Revolution bis zur Reichsfinanzreform Erzbergers**

I.	Die Revolution und der bundesstaatliche Aufbau des Reiches .....	134
II.	Die Finanzpolitik in den ersten Monaten der Republik .....	137
1.	Erste Pläne einer Reichsfinanzreform .....	137
2.	Das Finanzprogramm der Reichsregierung vom 31. Dezember 1918 .....	139
III.	Die Schaffung der neuen Reichsverfassung .....	142
1.	Der Preußische Verfassungsentwurf .....	142
2.	Die Beratungen in der Nationalversammlung .....	148
	a) Verfassungsausschuß .....	150
	b) Die Resolutionen des Bayerischen Landtags und der süddeutschen Staaten vom März 1919 .....	152
	c) Die Verständigung der Länder mit Reichsregierung und Verfassungsausschuß .....	156
	d) Die Finanzverwaltung .....	158
	e) Die Verabschiedung der Reichsverfassung .....	160
IV.	Die Abfindung für die Preisgabe von Reservatrechten .....	163
1.	Das Biersteuergesetz .....	165
	a) Geschichte der Biersteuer in Bayern .....	166
	b) Bayerns Eintritt in die Reichsbiersteuergemeinschaft .....	167
	c) Das Ringen um die jährliche Abfindung .....	170
2.	Die Ansprüche Bayerns aus der Eisenbahnabfindung .....	175
3.	Die Ansprüche Bayerns aus der Postabfindung .....	178

*Fünftes Kapitel***Die Erzbergersche Reichsfinanzreform**

I.	Die Notwendigkeit einer Reichsfinanzreform und deren Zielsetzung	184
1.	Nachkriegssituation	184
2.	Erzberger	184
3.	Erzbergers Reformplan	186
II.	Die Steuergesetze	189
1.	Das Reichsnatopfer	189
2.	Die Erbschaftssteuer	189
3.	Die Kapitalerstragssteuer	190
4.	Die Reichseinkommensteuer	191
a)	Die Stellungnahme der Länder	191
b)	Die Beratungen in der Nationalversammlung	193
5.	Die Körperschaftssteuer	195
6.	Die Umsatzsteuer	196
7.	Die Grunderwerbssteuer	197
8.	Wirkungen der Steuergesetze	197
III.	Die Reichsabgabenordnung	199
1.	Die Forderung einer Reichsfinanzverwaltung	200
2.	Die Finanzministerkonferenz vom 13. Juli 1919 zu Weimar	203
3.	Der umgearbeitete Entwurf einer Reichsabgabenordnung	206
4.	Die Beratung der Reichsabgabenordnung im Staatenhaus	208
5.	Die Beratung der Reichsabgabenordnung in der Nationalversammlung	210
a)	Das Gesetz über die Reichsfinanzverwaltung	213
6.	Die Verabschiedung der Reichsabgabenordnung	218
7.	Auseinandersetzung um die Reichsfinanzverwaltung	219
IV.	Das Landessteuergesetz vom 30. März 1920	224
V.	Ergebnis	225
1.	Die Gesetzgebung	225
2.	Die Rechtsprechung	225
3.	Die Verwaltung	226
4.	Die Ertragshoheit	227

*Dritter Teil***Der Finanzaugsgleich als zentrales Problem  
des Reich-Länder-Verhältnisses***Sechstes Kapitel***Das Landessteuergesetz vom 30. März 1920**

I.	Erzbergers Vorbereitung eines Finanzausgleichs zwischen Reich, Ländern und Gemeinden	230
----	--	-----

## Inhaltsverzeichnis 13

II.	Der vorläufige Entwurf eines Landessteuergesetzes .....	232
1.	Die Stellungnahme Bayerns .....	234
III.	Der endgültige Entwurf eines Landessteuergesetzes .....	235
1.	Die Stellungnahme Bayerns .....	236
2.	Die Beratungen im Reichsrat .....	237
3.	Die erste Lesung in der Nationalversammlung .....	241
4.	Die Änderungen durch den 10. Ausschuß .....	242
a)	Die Einwände Bayerns .....	243
5.	Der Einspruch des Reichsrats .....	244
6.	Die zweite und dritte Lesung in der Nationalversammlung .....	245
7.	Der Protest Bayerns im Reichsrat .....	248
IV.	Würdigung des Landessteuergesetzes .....	250

## *Siebentes Kapitel*

### **Inflationszeit und Währungsstabilisierung**

I.	Politischer Überblick .....	253
1.	Die Restauration in Bayern — Erzberger-Helfferich-Prozeß — Kapp-Putsch (254) — Regierung Kahr (255) — Finanzminister Krausneck (256) — Hitler-Putsch (258) .....	253
2.	Das Reparationsproblem .....	259
3.	Die Inflation .....	260
4.	Die Währungsstabilisierung .....	261
II.	Die Notwendigkeit einer Änderung des Landessteuergesetzes ....	263
III.	Die Entwürfe eines Gesetzes zur Änderung des Landessteuer- gesetzes .....	263
1.	Die Besprechung vom November 1921 .....	263
2.	Der Regierungsentwurf vom Januar 1922 .....	264
3.	Das preußisch-bayerische Einvernehmen .....	266
4.	Das Gutachten des vorläufigen Reichswirtschaftsrates .....	267
5.	Das Würzburger Abkommen .....	268
IV.	Das Finanzausgleichsgesetz vom 23. Juni 1923 .....	272
1.	Die Vorbereitung des endgültigen Gesetzentwurfs .....	272
2.	Der endgültige Entwurf vom 9. September 1922 .....	273
a)	Die Beteiligung der Länder und Gemeinden an den Reichs- steuern .....	273
b)	Zuschläge zu den Reichssteuern und eigene Steuern der Länder und Gemeinden .....	273
c)	Das Recht der Beteiligung .....	274
d)	Beteiligung an den vom Reich verursachten Mehrkosten der Länder und Gemeinden .....	274
3.	Die Stellungnahme der Länder zum Entwurf .....	275
a)	Die Beratungen in den Reichsrats-Ausschüssen .....	276
b)	Die Beschußfassung im Reichsrat .....	276

4.	Die Stellungnahme des Reichstags zum Entwurf .....	277
a)	Die Beratungen im 11. Ausschuß .....	278
b)	Die zweite und dritte Lesung im Reichstag .....	280
5.	Das Finanzausgleichsgesetz vom 23. Juni 1923 .....	283
V.	Die Dritte Steuernotverordnung vom 14. Februar 1924 .....	284
1.	Die Ergänzungsbedürftigkeit des geltenden Finanzausgleichsgesetzes .....	284
2.	Die Vorbereitung der Dritten Steuernotverordnung .....	286
3.	Die Entwürfe einer Dritten Steuernotverordnung .....	288
4.	Die Steuernotverordnung vom 14. Februar 1924 .....	292

### *Achtes Kapitel*

#### **Die Ära Popitz**

I.	Politischer Überblick .....	294
1.	Deutschland im Zeichen der Entspannung .....	294
2.	Der Dawes-Plan .....	296
3.	Johannes Popitz .....	297
4.	Hans Schmelze .....	299
II.	Die Bemühungen um einen endgültigen Finanzausgleich zwischen Reich, Ländern und Gemeinden .....	306
1.	Die Vorbereitung auf einen endgültigen Finanzausgleich .....	306
2.	Der Referentenentwurf des Reichsfinanzministeriums .....	308
a)	Referentenentwurf eines Gesetzes über Änderungen des Finanzausgleichs zwischen Reich, Ländern und Gemeinden ..	309
b)	Die Meinung der Länder .....	309
3.	Der Regierungsentwurf vom 25. Februar 1925 .....	312
4.	Der Gegenentwurf Bayerns und Preußens .....	314
5.	Die Notregelung für das erste Halbjahr des Rechnungsjahres 1925 .....	316
6.	Die Fortführung der Beratungen um den endgültigen Finanzausgleich im Reichsrat .....	318
7.	Die Beratungen im Reichstag .....	320
a)	Die erste Lesung im 6. Ausschuß .....	322
b)	Die Antwort der Länder auf die Beschlüsse des 6. Ausschusses ..	324
c)	Die zweite Lesung im 6. Ausschuß .....	328
d)	Der Kompromiß zwischen der Reichsregierung und den Regierungsparteien vom 29. Juli 1925 .....	328
e)	Die zweite und dritte Lesung im Reichstag .....	330
III.	Das Finanzausgleichsgesetz vom 10. August 1925 .....	331
IV.	Die Änderungen im Jahre 1926 .....	333
1.	Die Neufassung des Finanzausgleichsgesetzes .....	333
2.	Die Neuverteilung der Kraftfahrzeugsteuer .....	333
V.	Die Vorbereitung des neuen Finanzausgleichs .....	334
1.	Die Länderkonferenz vom 2. September 1925 in Berlin .....	334

Inhaltsverzeichnis	15
2. Die Unzufriedenheit der Länder mit dem Finanzausgleich von 1925 .....	335
3. Die Landtagsdebatten anlässlich der Vorlage des Staatshaushaltplanes .....	336
4. Krausnecks Initiative .....	338
5. Der Referentenentwurf der Reichsregierung .....	340
6. Schäffer und Schmelzle zum Finanzausgleich .....	343
7. Helds Landtagsrede vom 9. November 1926 .....	345
8. Der Regierungsentwurf eines Gesetzes zur Übergangsregelung des Finanzausgleichs .....	350
a) Die Beratungen im Reichsrat .....	350
b) Die Beratungen im Reichstag .....	351
VI. Das Gesetz zur Übergangsregelung des Finanzausgleichs zwischen Reich, Ländern und Gemeinden vom 9. April 1927 .....	356

### *Neuntes Kapitel*

#### **Weltwirtschaftskrise**

I. Politischer Überblick .....	359
1. Die Weltwirtschaftskrise .....	359
2. Der Young-Plan .....	360
3. Deutschland nach dem Tode Stresemanns .....	361
II. Der Finanzausgleich im Jahre 1929 .....	365
1. Die Besoldungserhöhung .....	365
2. Schmelzle zum zukünftigen Finanzausgleich .....	366
3. Der erste Regierungsentwurf .....	368
4. Das Gesetz über die Aufstellung des Haushaltsplans für das Rechnungsjahr 1929 vom 29. Juni 1929 .....	369
III. Hilferdings Plan einer Reichsfinanzreform .....	370
1. Das Reformprogramm der Reichsregierung von 1929 .....	370
2. Die Konferenz der Finanzminister Bayerns, Württembergs und Badens vom 14. November 1929 .....	373
3. Das Finanzprogramm der Reichsregierung vom 9. Dezember 1929 .....	374
a) Die Beratungen im Reichstag .....	374
b) Die Stellungnahme der Länder .....	376
IV. Der Finanzausgleich im Jahre 1930 .....	379
1. Der Entwurf eines zweiten Gesetzes zur Übergangsregelung des Finanzausgleichs .....	379
a) Die Beratungen im Reichsrat .....	380
2. Die Änderungen des Finanzausgleichs durch die Steuergesetze vom 15. April 1930 .....	382
V. Das Wirtschafts- und Finanzprogramm Brünings und die Notverordnungen .....	383
1. Die „Verordnung des Reichspräsidenten zur Behebung finanzieller, wirtschaftlicher und sozialer Notstände“ vom 26. Juli 1930	383

2. Der Wirtschafts- und Finanzplan Brünings und das Bemühen um den Finanzausgleich .....	383
a) Die Stellungnahme der Länder .....	385
b) Brünings Antwort .....	387
c) Das Wirtschafts- und Finanzprogramm im Reichsrat .....	388
3. „Verordnung des Reichspräsidenten zur Sicherung von Wirtschaft und Finanzen. Vom 1. Dezember 1930.“ .....	390
4. „Zweite Verordnung des Reichspräsidenten zur Sicherung von Wirtschaft und Finanzen. Vom 5. Juni 1931.“ .....	390
a) Bayerns Stellungnahme .....	391
5. „Dritte Verordnung des Reichspräsidenten zur Sicherung von Wirtschaft und Finanzen und zur Bekämpfung politischer Ausschreitungen. Vom 6. Oktober 1931.“ .....	392
a) Denkschrift der Bayerischen Staatsregierung über die Ausöhhlung der Länder durch die Notverordnungen des Reiches	393

### *Zehntes Kapitel*

#### **Ausblick auf die Entwicklung des Finanzausgleichs in der Zeit nach 1933**

I. Das Dritte Reich .....	397
1. Die Finanzpolitik von 1933 bis 1945 .....	397
2. Der Finanzausgleich im Dritten Reich .....	398
a) Der Finanzausgleich im Jahre 1933 .....	398
b) Der Finanzausgleich nach Errichtung des Einheitsstaates .....	399
c) Der Finanzausgleich in der Zeit wirtschaftlicher Blüte .....	400
d) Der Finanzausgleich während des Zweiten Weltkrieges .....	401
II. Die Bundesrepublik Deutschland .....	402
1. Das Ringen um die bundesdeutsche Finanzverfassung .....	402
2. Die Finanzverfassung der Bundesrepublik Deutschland nach dem Grundgesetz .....	404
3. Die Entwicklung des Finanzausgleichs .....	405
a) Die Inanspruchnahme der Einkommen- und Körperschaftssteuer durch den Bund .....	405
b) Das Finanzausgleichsgesetz vom 23. Dezember 1955 .....	406
4. Die Finanzreform des Jahres 1969 .....	408
<b>Zusammenfassung .....</b>	<b>413</b>
<b>Quellen- und Literaturverzeichnis .....</b>	<b>427</b>
I. Ungedruckte Quellen .....	427
1. Bayerisches Hauptstaatsarchiv München, Abt. I .....	427
2. Bayerisches Hauptstaatsarchiv München, Abt. II .....	428
3. Bundesarchiv Koblenz .....	432
4. Hans Schmelzle, Erinnerungen .....	435
II. Gedruckte Quellen .....	435
1. Verfassungen .....	435

<b>Inhaltsverzeichnis</b>	<b>17</b>
2. Parlamentarische Sitzungsberichte .....	435
3. Parteiprogramme .....	436
4. Statistik .....	436
5. Annalen .....	437
6. Denkschriften und Länderkonferenz 1928/30 .....	437
7. Zeitungen und Zeitschriften .....	438
<b>III. Literatur .....</b>	<b>439</b>
 <b>Anhang .....</b>	 <b>461</b>
I. Finanzminister des Reichs und Bayerns in der Weimarer Republik	461
1. Reichsminister der Finanzen .....	461
2. Bayerische Staatsminister der Finanzen .....	461
II. Schematischer Überblick über die Beteiligung der Länder (und Gemeinden) an den Überweisungssteuern in den Rechnungsjahren 1920—1933 .....	462
 <b>Personenregister .....</b>	 <b>463</b>