

Inhaltsverzeichnis

1. Einführung	17
2. Historische und politische Grundlagen	40
2.1. Entwicklungslinien komplexer Genehmigungsverfahren	40
2.1.1. Ursprünge der Problematik und erste Lösungsansätze im 19. Jahrhundert	40
2.1.2. Wandel der Rahmenbedingungen	48
2.1.3. Bestrebungen zur Stärkung der Konzentration	53
2.2. Leitziele der Verfahrensgestaltung	58
3. Das vorhabenbezogene Verfahrenssystem – eine verwaltungswissenschaftliche Analyse	68
3.1. Fallbeispiel: Nukleare Entsorgungsanlage	68
3.2. Grundbegriffe der Analyse	76
3.3. Aufgliederung des Verfahrenssystems	81
3.3.1. Ausdifferenzierung der Programm-, Organisations- und Verfahrensstruktur	81
3.3.1.1. Merkmale der Programmstruktur	81
3.3.1.2. Merkmale der Organisationsstruktur	84
3.3.1.3. Merkmale der Verfahrensstruktur	86
3.3.2. Funktionen und Folgen organisations- und verfahrensmäßiger Ausdifferenzierung	94
3.3.2.1. Arbeitsteilung und Spezialisierung	94
3.3.2.2. Komplexitätsreduktion und Konflikteindämmung	95
3.3.2.3. Selektivität der Informations-, Interessen- und Zielwahrnehmung	100
3.3.2.4. Entscheidungspräformierungen	107
3.3.2.5. Auswirkungen auf die Position des Vorhabenträgers	115
3.3.2.6. Auswirkungen auf die Position der Drittbetroffenen	121
3.4. Koordination des Verfahrenssystems	127
3.4.1. Vorhabenbezogene Gesamtprüfung	129
3.4.2. Räumliche und umweltbezogene Planung	131
3.4.3. Umweltverträglichkeitsanalyse	134
3.4.4. Verfahrensmitheteiligung	138
3.4.5. Projektorganisation und Verfahrensplanung	149
3.4.6. Entscheidungskonzentration und Zuständigkeitsbündelung	151
4. Rechtsfragen der Entscheidungskonzentration und Zuständigkeitsbündelung	156
4.1. Entscheidungskonzentration	156
4.1.1. Grundzüge	156
4.1.2. Reichweite der Konzentrationswirkung	157
4.1.2.1. Sektorale Ausnahmen von der Konzentration	157

4.1.2.2.	Räumlich-gegenständliche Begrenzungen der Konzentration	159
4.1.2.3.	Grenzen der Vor- und Nachwirkung der Konzentration	165
4.1.3.	Maßgeblichkeit der für die ersetzten Genehmigungen geltenden Vorschriften	170
4.1.3.1.	Maßgeblichkeit des „sekundären“ materiellen Rechts	170
4.1.3.2.	Maßgeblichkeit des „sekundären“ Organisations- und Verfahrensrechts	175
4.1.4.	Beteiligung der für die ersetzten Genehmigungen zuständigen Behörden	178
4.1.5.	Vielfalt der Konzentrationsregelungen	181
4.2.	Zuständigkeitsbündelung	185
5.	Rechtsfragen paralleler Genehmigungsverfahren	190
5.1.	Rechtsdogmatische Ansätze in Rechtsprechung und Literatur	190
5.1.1.	Die Bedeutung noch ausstehender Genehmigungsentscheidungen . .	191
5.1.1.1.	Sperrwirkung ausstehender Genehmigungen	191
5.1.1.2.	Vorbehalt zugunsten paralleler Genehmigungen	194
5.1.1.3.	Ausklammerung paralleler Genehmigungen	196
5.1.1.4.	Verfahrensmitbeteiligung parallel zuständiger Genehmigungsbehörden	200
5.1.1.5.	Verfahrensübergreifende Prüfung	201
5.1.2.	Die Bedeutung bereits vorliegender Genehmigungsentscheidungen .	208
5.1.2.1.	Fachübergreifende Bindungswirkung	208
5.1.2.2.	Fachlich beschränkte Bindungswirkung	211
5.1.2.3.	Selbstbindung durch Stellungnahmen	218
5.1.2.4.	Ermessensbindung	219
5.2.	Lösungsvorschlag: Koordination im Wege der vorläufigen Gesamtprüfung .	220
5.2.1.	Grundzüge der Lösung	221
5.2.2.	Einzelheiten der Lösung	232
6.	Rechtspolitische Überlegungen	247
6.1.	Gesetzliche Zuordnung paralleler Genehmigungsverfahren	247
6.2.	Abstrakt-generelle Konzentration	250
6.3.	Vereinheitlichung von Konzentrationsregelungen	253
6.4.	Ausbau des Systems fachgesetzlicher Konzentrationsvorschriften	257
6.4.1.	Umfassende dominante Konzentration	257
6.4.2.	Umfassende rezessive Konzentration	269
6.4.3.	Punktuelle Konzentration	273
6.4.4.	Verdeckte Konzentration	274
6.4.5.	Diskussion von Einzelvorschlägen zur Konzentration	280
7.	Zusammenfassung	288
	Literaturverzeichnis	293
	Anhang	
1.	Entwurf eines Gesetzes zur Konzentration von Genehmigungszuständigkeiten des Innenministeriums Baden-Württemberg v. 21.6.1982 (LT-Drucks. 8/3635 S. 23 ff.)	307

2. Richtlinie des Rates v. 27.6.1985 über die Umweltverträglichkeitsprüfung bei bestimmten öffentlichen und privaten Projekten — UVP-Richtlinie — (ABl. EG Nr. L 175/40 v. 5.7.1985)	319
--	-----