

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	11
Abbildungsverzeichnis	15
Tabellenverzeichnis	17
Kapitel I Einführung	19
1. Entwicklungstendenzen kommunaler Steuern	19
1.1 Kommunale Steuern als Teil des Steuersystems	19
1.2 Kommunalsteuern als Ausdruck des Autonomiegrades	20
1.3 Kommunale Steuern als Instrument nationaler Wirtschaftspolitik	22
1.4 Kommunale Steuern in der globalisierten Welt	23
2. Zu einigen Begriffen der Steuerpolitik	24
2.1 Systematik der Steuern	24
2.2 Kommunal spezifische Begriffsbestimmungen	27
3. Empirische Entwicklung der kommunalen Steuern seit 1950	29
3.1 Kommunale Steuern im Finanzsystem der Bundesrepublik Deutschland	29
3.2 Steuern in der kommunalen Haushaltswirtschaft	31
4. Beurteilungskriterien für kommunale Steuern	32
4.1 Stetigkeit und Bedarfsgerechtigkeit	33
4.2 Kommunalpolitische Aspekte	35
4.3 Gesamtwirtschaftliche Aspekte	36
Kapitel II Rechtliche Grundlagen kommunaler Steuern	39
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen	39
1.1 Gesetzgebungskompetenz	41
1.2 Verwaltungskompetenz	44
1.3 Aufkommenskompetenz	46
2. Steuerrechtliche Grundlagen	48
2.1 Die Abgabenordnung	48
2.2 Spezialgesetzliche Vorschriften	49
2.3 Kommunales Satzungsrecht	50
3. Haushaltsrechtliche Grundlagen	51
3.1 Grundsätze der Finanzmittelbeschaffung	51
3.2 Steuern im Haushalt	54
Kapitel III Gemeindefinanzreform: Ansätze und Enttäuschungen	65
1. Einführung	65
1.1 Die Forderung nach einer umfassenden Gemeindefinanzreform	65
1.2 Die Konzentration auf eine Gemeindesteuerreform	67

2. Der schleichende Abbau der Gewerbesteuer	68
2.1 Einführung	68
2.2 Abbau in mehreren Schritten	68
2.3 Die Abschaffung der Lohnsummensteuer	69
2.4 Die Abschaffung der Gewerbekapitalsteuer	74
3. Grundzüge der Reformdiskussion seit 1969	77
3.1 Eine neue wirtschaftsbezogene Kommunalsteuer	78
3.2 Beteiligung der Gemeinden an einer staatlichen Steuer	80
3.3 Die Modelle der Bertelsmann-Stiftung und der Stiftung Marktwirtschaft	84
3.4 Reformdiskussionen 2003 und 2011	85
3.5. Ein anderer Vorschlag	87
Kapitel IV Grundsteuer	89
1. Einführung	89
1.1 Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts vom 10. April 2018	89
1.2 Die Grundsteuer als Gemeindesteuer	89
2. Empirie	91
2.1 Entwicklung und Bedeutung der Grundsteuer	91
2.2 Entwicklung und Struktur der Grundsteuerhebesätze	93
3. Grundzüge der Grundsteuer bis 2024	95
3.1 Bewertungsprinzipien	95
3.2 Bewertungsverfahren	96
3.3 Vom Einheitswert zur Steuerschuld	98
4. Bewertung der geltenden Grundsteuer	100
4.1 Positive Aspekte der Grundsteuer	100
4.2 Kritik der geltenden Regelungen	100
5. Die Grundsteuer ab 2025	101
5.1 Auf dem Weg zur neuen Grundsteuer	101
5.2 Das Grundsteuerverfahren nach dem neuen Bundesgesetz	102
5.3 Abweichende Verfahren in den Ländern	105
5.4 Ermäßigungstatbestände und Aufkommensneutralität	106
5.5. Die neue Grundsteuer C	108
6. Einige Probleme	108
6.1 Der Länderfinanzausgleich	108
6.2 Die Umsetzung der Reform in den Gemeinden	110
Kapitel V Gewerbesteuer	113
1. Einführung	113
2. Empirie	114
2.1 Entwicklung und Bedeutung der Gewerbesteuer	114
2.2 Die Gewerbesteuer in der COVID-19-Pandemie	117
3. Grundzüge der Gewerbesteuer	118
3.1 Gewerbeertrag	118
3.2 Zerlegung und örtliche Erhebung	121

3.3 Vorauszahlung und Veranlagung	124
3.4 Gewerbesteuerumlage	126
4. Bewertung der Gewerbesteuer	128
4.1 Steuersystematische Aspekte	128
4.2 Kommunalspezifische Aspekte	129
4.3 Die Gewerbesteuer als Ausdruck kommunaler Finanzautonomie	135
Kapitel VI Beteiligungen an staatlichen Steuern	137
1. Der Gemeindeanteil an der Einkommensteuer	137
1.1 Grundzüge	137
1.2 Empirie	141
1.3 Zur Bewertung des Gemeindeanteils an der Einkommensteuer	144
2. Der Gemeindeanteil an der Umsatzsteuer	150
2.1 Grundzüge	150
2.2 Bewertung	151
Kapitel VII Sonstige Kommunalsteuern	153
1. Einführung	153
1.1 Kommunales Steuerfindungsrecht	153
1.2 Die örtlichen Aufwand- und Verbrauchsteuern in der politischen Diskussion	154
2. Rechtsgrundlagen	155
3. Einzelne örtliche Aufwand- und Verbrauchsteuern	157
3.1 Hundesteuer	157
3.2 Vergnügungsteuer	159
3.3 Zweitwohnungsteuer	160
3.4 Weitere örtliche Steuern	161
3.5 Das Scheitern der Getränkeverpackungsteuer	162
Kapitel VIII Die Kommune als Steuerschuldnerin	165
1. Einführung	165
2. Abgrenzung zur hoheitlichen Tätigkeit	165
3. Der Betrieb gewerblicher Art	166
3.1 Merkmale eines Betriebs gewerblicher Art	166
3.2 Umsatzsteuerpflicht und Vorsteuerabzug	168
3.3 Umsatzsteuerpflicht für die interkommunale Zusammenarbeit?	169
4. Kommunale Unternehmen	170
4.1 Gewinnausschüttung	170
4.2 Dauerverlustbetriebe	171
4.3 Der Querverbund	171
Literaturverzeichnis	175
Stichwortverzeichnis	177