

# Inhaltsübersicht

Vorwort . . . . . VII

Abkürzungsverzeichnis . . . . . XVI

## Erster Teil:

### Grundlagen

§ 1 Einleitung . . . . .	1
§ 2 Die Paulskirchenverfassung . . . . .	16
§ 3 Verfassungsrechtlicher Hintergrund des Untersuchungsgegenstandes	26

## Zweiter Teil:

### Das Abgabenwesen

§ 4 Die Steuergesetzgebungshoheit . . . . .	55
§ 5 Die Grenzen der Steuergesetzgebungshoheit . . . . .	161
§ 6 Die Steuerertragshoheit . . . . .	220
§ 7 Die Steuerverwaltungshoheit . . . . .	237

## Dritter Teil:

### Die Staatsfinanzierung und Lastenverteilung

§ 8 Vorgaben für das Reich . . . . .	249
§ 9 Vorgaben für die Einzelstaaten . . . . .	276
§ 10 Vorgaben für die Gemeinden . . . . .	278

## Vierter Teil:

## Gesamtwürdigung, Schluß

§ 11 Der bundesstaatliche Finanzausgleich der FRV . . . . .	283
§ 12 Vermutungen über die weitere Entwicklung . . . . .	292
§ 13 Ergebnisse . . . . .	296
Anhang: Die Verfassung des deutschen Reiches vom 28. März 1849 . . .	301
Quellen- und Schrifttumsverzeichnis . . . . .	333
Stichwortverzeichnis . . . . .	369

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort . . . . .	VII
Abkürzungsverzeichnis . . . . .	XVI

## Erster Teil: Grundlagen

§ 1 Einleitung . . . . .	1
I. Gegenstand der Arbeit . . . . .	1
II. Stand der Wissenschaft . . . . .	4
III. Quellenlage . . . . .	5
1. Bis zur Nationalversammlung . . . . .	6
2. Nationalversammlung . . . . .	6
3. Ausschüsse . . . . .	9
4. Hilfsmittel . . . . .	11
IV. Überlegungen zur Vorgehensweise . . . . .	12
1. Begriffsverwendung . . . . .	12
2. Schreibung . . . . .	14
§ 2 Die Paulskirchenverfassung . . . . .	16
I. Entstehung . . . . .	16
II. Wirksamkeit . . . . .	22
III. Bedeutung . . . . .	24
§ 3 Verfassungsrechtlicher Hintergrund des Untersuchungsgegenstandes	26
I. Das Verhältnis zwischen Reichsrecht und Einzelstaatenrecht .	27
II. Das Verhältnis zwischen Verfassungsrecht und einfachem Recht	30
III. Die Grundrechte . . . . .	33
1. Begriff . . . . .	33
2. Bindungswirkung . . . . .	35
3. Grundrechtsfähigkeit von Personenvereinigungen . . . . .	38
4. Sicherung . . . . .	40

a) Parlamentarischer Schutz . . . . .	40
b) Exekutiver Schutz . . . . .	40
c) Justitieller Schutz . . . . .	42
aa) Gerichtsverfassung . . . . .	43
bb) Allgemeines richterliches Prüfungsrecht . . . . .	45
cc) § 126 Buchst. a FRV . . . . .	47
dd) § 126 Buchst. c FRV . . . . .	49
ee) § 126 Buchst. g S. 1 FRV . . . . .	50
ff) § 126 Buchst. h FRV . . . . .	51
gg) § 126 Buchst. i FRV . . . . .	51
IV. Zwischenergebnis . . . . .	53

### Zweiter Teil:

#### Das Abgabenwesen

§ 4 Die Steuergesetzgebungshoheit . . . . .	55
I. Vorgaben für das Zustandekommen von Steuergesetzen . . . . .	55
1. Auf Ebene des Reiches . . . . .	55
2. Auf Ebene der Einzelstaaten . . . . .	57
3. Auf Ebene der Gemeinden . . . . .	57
4. Zusammenfassung . . . . .	59
II. Aufteilung zwischen Reich und Einzelstaaten . . . . .	59
1. Frühe Entwürfe . . . . .	59
a) Welckerscher Kommissionsbericht und Siebenerprogramm	59
b) Biedermann . . . . .	61
c) R. Mohl . . . . .	61
d) Reyscher . . . . .	62
e) Siebzehnerausschuß . . . . .	63
f) Bayerischer Entwurf . . . . .	66
2. Eigenes Besteuerungsrecht des Reiches . . . . .	67
3. Zölle . . . . .	68
a) Die Ausgangslage . . . . .	68
b) Die Verfassungsberatungen . . . . .	70
c) Ausführungsgesetzgebung . . . . .	88
d) Würdigung . . . . .	90
4. Schiffahrtsabgaben . . . . .	91
a) Die Ausgangslage . . . . .	91
b) Die Verfassungsberatungen . . . . .	92
c) Ausführungsgesetzgebung . . . . .	115
d) Würdigung . . . . .	119

5.	Indirekte Steuern und Finanzmonopole . . . . .	123
a)	Die Ausgangslage . . . . .	123
b)	Die Verfassungsberatungen . . . . .	124
c)	Ausführungsgesetzgebung . . . . .	132
d)	Würdigung . . . . .	133
6.	Reichssteuern im Sinne des § 51 FRV . . . . .	136
a)	Die Verfassungsberatungen . . . . .	136
b)	Würdigung . . . . .	142
7.	In Verbindung mit bestimmten Sachzuständigkeiten stehende Einnahmen . . . . .	145
8.	Staatsverträge (Doppelbesteuerungs- und Zollabkommen) . . . . .	146
a)	Die Ausgangslage . . . . .	146
b)	Die Verfassungsberatungen . . . . .	147
c)	Entwurf eines Handels- und Schifffahrtsvertrags zwi- schen dem deutschen Reich und den USA . . . . .	153
d)	Würdigung . . . . .	154
9.	Zusammenfassung . . . . .	161
§ 5	Die Grenzen der Steuergesetzgebungshoheit . . . . .	161
I.	Für das Reich und die Einzelstaaten geltende Grenzen . . . . .	162
1.	Aus den Grundrechten . . . . .	162
a)	Frühe Entwürfe . . . . .	162
b)	Gleichheit . . . . .	164
aa)	Die Ausgangslage . . . . .	164
bb)	Die Verfassungsberatungen . . . . .	165
cc)	Würdigung . . . . .	182
c)	Auswanderungsfreiheit . . . . .	189
aa)	Die Ausgangslage . . . . .	189
bb)	Die Verfassungsberatungen . . . . .	190
cc)	Würdigung . . . . .	192
d)	Preßfreiheit . . . . .	194
aa)	Die Ausgangslage . . . . .	194
bb)	Die Verfassungsberatungen . . . . .	195
cc)	Würdigung . . . . .	198
e)	Freizügigkeit, Niederlassungs- und Berufsfreiheit . . . . .	198
f)	Vereinigungsfreiheit . . . . .	204
g)	Eigentum . . . . .	207
h)	Selbständigkeit der Religionsgesellschaften . . . . .	211
2.	Aus sonstigem Verfassungsrecht . . . . .	216
II.	Nur für die Einzelstaaten geltende Grenzen . . . . .	218
III.	Zusammenfassung . . . . .	220

§ 6	Die Steuerertragshoheit . . . . .	220
I.	Die Entstehung der Verfassungsbestimmungen . . . . .	220
II.	Ausführungsgesetzgebung . . . . .	230
III.	Würdigung . . . . .	230
§ 7	Die Steuerverwaltungshoheit . . . . .	237
I.	Die Entstehung der Verfassungsbestimmungen . . . . .	237
II.	Ausführungsgesetzgebung . . . . .	242
III.	Würdigung . . . . .	245
<b>Dritter Teil:</b>		
<b>Die Staatsfinanzierung und Lastenverteilung</b>		
§ 8	Vorgaben für das Reich . . . . .	249
I.	Die Entstehung des Art. X des Abschnitts II der FRV . . . . .	249
II.	Würdigung . . . . .	257
1.	§ 48 FRV . . . . .	257
a)	Bedeutung des § 48 FRV für die Staatsfinanzierung . . . . .	257
b)	Bedeutung des § 48 FRV für die Lastenverteilung . . . . .	261
2.	§ 49 FRV . . . . .	266
3.	§ 50 FRV . . . . .	269
4.	§ 51 FRV . . . . .	272
5.	Gesamtbeurteilungen . . . . .	275
§ 9	Vorgaben für die Einzelstaaten . . . . .	276
§ 10	Vorgaben für die Gemeinden . . . . .	278

**Vierter Teil:****Gesamtwürdigung, Schluß**

§ 11	Der bundesstaatliche Finanzausgleich der FRV . . . . .	283
I.	Vorbemerkungen . . . . .	283
II.	Die Aufteilung der Finanzhoheitsrechte zwischen der bundes- und der gliedstaatlichen Ebene . . . . .	284
1.	Die verschiedenen „Systeme“ . . . . .	284
a)	Allein die Gliedstaaten sind Träger der Finanzhoheitsrechte (Matrikularsystem) . . . . .	285

b) Die Gliedstaaten und der Bundesstaat sind Träger der Finanzhoheitsrechte (Trenn-/Zuschlags-/Verbundsystem) . . . . .	285
c) Allein der Bundesstaat ist Träger der Finanzhoheitsrechte (Zuweisungssystem) . . . . .	286
2. Der Befund . . . . .	286
a) Matrikularbeiträge . . . . .	287
b) Zölle; gemeinschaftliche indirekte Steuern und Finanzmonopole . . . . .	287
c) Nichtgemeinschaftliche „Produktions- und Verbrauchs-Steuern“ . . . . .	288
d) Schiffahrtsabgaben . . . . .	289
e) Sonstige Steuern . . . . .	289
III. Die Verteilung der Erträge auf der gliedstaatlichen Ebene . . . . .	290
1. Die möglichen Wege . . . . .	290
2. Der Befund . . . . .	290
IV. Zusammenfassung . . . . .	291
§ 12 Vermutungen über die weitere Entwicklung . . . . .	292
§ 13 Ergebnisse . . . . .	296
Anhang: Die Verfassung des deutschen Reiches vom 28. März 1849 . . . . .	301
Quellen- und Schrifttumsverzeichnis . . . . .	333
Stichwortverzeichnis . . . . .	369