

# INHALTSVERZEICHNIS

Kurzzusammenfassung .....	III
Abstract .....	VI
Vorwort .....	IX
Danksagung.....	XII
Inhaltsverzeichnis .....	XV
Abbildungs- und Tabellenverzeichnis .....	XXI
Abkürzungsverzeichnis.....	XXII
<b>1 Einführung .....</b>	<b>1</b>
1.1 Überhitzung der Erde .....	7
1.2 Gegenstand, Ziel und Stand der Forschung.....	13
1.3 Methode .....	22
1.4 Vorgehensweise .....	26
<b>2 Pariser Übereinkommen.....</b>	<b>28</b>
2.1 Vertragsverhandlung, -unterzeichnung und Inkrafttreten.....	32
2.2 Rechtsform, Rechtscharakter und Rechtsverbindlichkeit .....	40
2.2.1 Rechtsterminologie .....	41
2.2.2 Rechtsform und Rechtscharakter.....	44
2.2.3 Rechtsverbindlichkeit der Vertragsnormen.....	47
2.3 Institutionelle Verpflichtungsarchitektur .....	48
2.4 Komplementäre Geltung des Soft Law und des Völkerrechts .....	57
2.4.1 Soft Law .....	58
2.4.2 Völkervertragsrecht .....	60

2.4.3	Völkergewohnheitsrecht und Rechtsgrundsätze .....	62
2.4.4	Grund- und Menschenrechte.....	66
<b>3</b>	<b>Pariser System zur Erfüllungssicherung .....</b>	<b>71</b>
3.1	Erfüllungshilfe.....	75
3.1.1	Finanztransfer .....	77
3.1.2	Technologieentwicklung und -transfer.....	80
3.1.3	Kapazitätsaufbau.....	82
3.1.4	Klimabildung für nachhaltige Entwicklung .....	83
3.2	Erfüllungskontrolle.....	84
3.2.1	Erweiterter Transparenzrahmen.....	86
3.2.1.1	Wesentliche Neuregelungen.....	87
3.2.1.2	Staatliche Information zu Maßnahmen und Unterstützung....	92
3.2.1.2.1	Information zu Maßnahmen der Minderung .....	92
3.2.1.2.2	Information zu Anpassungsmaßnahmen .....	94
3.2.1.2.3	Information zur Unterstützung.....	96
3.2.2	Weltweite Bestandsaufnahme .....	98
3.2.2.1	Gemeinsame Untersuchung des kollektiven Fortschritts .....	99
3.2.2.2	Verhältnis zum Talanoa-Dialog .....	101
3.2.2.3	Verhältnis zum Weltklimarat .....	103
3.2.3	Unterstützungsmechanismus.....	105
3.2.3.1	Nichteinhaltungsverfahren nach dem Kyoto-Protokoll .....	106
3.2.3.2	Unterstützungsverfahren nach dem Übereinkommen.....	108
3.3	Verknüpfung der Elemente der Erfüllungskontrolle und -hilfe .....	115
3.4	Friedliche Streitbeilegung.....	119

3.5	Haftung für klimawandelbedingte Verluste und Schäden.....	120
3.6	Zarte institutionalisierte Erfüllungssicherung .....	123
<b>4</b>	<b>Umwelt-NGOs und das Übereinkommen .....</b>	<b>130</b>
4.1	Definition Umwelt-NGO .....	139
4.2	Umwelt-NGOs und Public Interest-NGOs.....	147
4.3	Umweltbezogene Prinzipien und Verfahrensrechte.....	149
4.4	Völkerrechtssubjektivität von Umwelt-NGOs.....	155
4.4.1	Legitimationsproblem klassischer Völkerrechtssubjekte .....	158
4.4.2	Legitime und repräsentative Rolle der Umwelt-NGOs .....	160
4.4.3	Organisationsstruktur, öffentliche Verantwortung und Transparenz.....	165
4.4.4	Zukunftstaugliche Völkerrechtssubjektivität? .....	166
4.5	Akkreditierungsverfahren beim Klimasekretariat .....	169
4.6	Umwelt-NGOs und die internationalen Klimaverhandlungen .....	173
4.6.1	Benannte Mitglieder staatlicher Regierungsdelegationen.....	174
4.6.2	Verfahrensbeteiligung als Beobachterorganisation .....	176
4.6.2.1	Zugang zu und Anwesenheit an Sitzungen.....	178
4.6.2.2	Redebeiträge von Umwelt-NGOs.....	184
4.6.2.3	Direkte Lobbying-Aktivitäten .....	187
4.6.2.4	Verbreitung von NGO-Informationen.....	188
4.6.3	Begleitveranstaltungen und Messestände.....	190
4.6.4	Unterrepräsentation nicht-westlicher Umwelt-NGOs .....	193
4.6.5	Umwelt-NGOs als Stakeholder der Verhandlungen.....	196

4.7 Umwelt-NGOs und die Pariser Rechtsumsetzung und -durchsetzung .....	200
4.7.1 UNFCCC-interne Erfüllungshilfe .....	202
4.7.1.1 Finanztransfer .....	203
4.7.1.2 Entwicklung und Transfer von Technologien .....	204
4.7.1.3 Kapazitätsaufbau .....	206
4.7.1.4 Klimabildung für nachhaltige Entwicklung.....	208
4.7.1.5 Umwelt-NGOs als Implementierungspartner .....	210
4.7.2 UNFCCC-interne Erfüllungssicherung.....	213
4.7.2.1 Formelle Verfahrensbeteiligung.....	215
4.7.2.1.1 Typologie der Partizipationsrechte .....	216
4.7.2.1.1.1 Überblick zu Partizipationsrechten .....	221
4.7.2.1.1.2 Zugang zu Informationen .....	226
4.7.2.1.1.3 Anwesenheit an UNFCCC-Sitzungen.....	233
4.7.2.1.1.4 Aufzeichnung und Übertragung von Sitzungen.....	237
4.7.2.1.1.5 Verbreitung von Informationen .....	239
4.7.2.1.1.6 Stellungnahmen und Diskussionsbeiträge .....	243
4.7.2.1.2 Vergleich des Partizipationsniveaus .....	246
4.7.2.1.3 Umwelt-NGOs als Rechtsvollzieher? .....	259
4.7.2.2 Transnationale Durchsetzungsmechanismen .....	263
4.7.2.2.1 Mechanismus des „naming and faming“ .....	265
4.7.2.2.2 Mechanismus des „naming and shaming“ .....	268
4.7.2.2.3 Ziviler Ungehorsam .....	278

4.7.2.2.4	Grenzen und Verlust des Protest- und Kontrollpotenzials ....	281
4.7.2.3	Umwelt-NGOs mit Watchdog-Funktion .....	283
4.7.3	Ausbaufähige verfahrensrechtliche Einbindung von NGOs .....	287
4.7.4	Dezentrale Durchsetzungsmechanismen .....	289
4.7.4.1	Wahlrechenschaft .....	292
4.7.4.2	Formalisierte direktdemokratische Instrumente .....	293
4.7.4.3	Formelle Öffentlichkeitsbeteiligung .....	295
4.7.4.4	Umweltverbandsklagen .....	298
4.7.4.4.1	Internationale Gerichtsbarkeit .....	299
4.7.4.4.2	Nationale Gerichtsbarkeit .....	304
4.8	Rolle der Umwelt-NGOs in der internationalen Klimagovernance	321
<b>5</b>	<b>Perspektiven für Umwelt-NGOs .....</b>	<b>330</b>
5.1	Ratifizierung und Ausbau völkerrechtlicher Instrumente .....	334
5.2	Verstärkte verfahrensrechtliche Einbindung im UNFCCC-Regime	338
5.2.1	Ausfinanzierung des Klimasekretariats .....	346
5.2.1	Akkreditierung von NGOs .....	348
5.2.3	Stärkung unterrepräsentierter Interessengruppen .....	353
5.2.4	Recht auf Zugang zu Klimainformationen .....	357
5.2.5	Recht auf NGO-Beteiligung .....	364
5.2.5.1	Internationale Klimaverhandlungen .....	368
5.2.5.2	Erweiterter Transparenzrahmen .....	372
5.2.5.3	Globale Bestandsaufnahme .....	376
5.2.5.4	Unterstützungsmechanismus .....	378

5.2.6 Schutz der Informations- und Beteiligungsrechte..... 384

5.3 Öffnung internationaler Beschwerde- und Klagewege ..... 387

5.4 Förderung der Good Climate Governance auf nationaler Ebene..... 391

5.4.1 Klimaschutzfördernde Regierungs-, Behörden- und Justizstruktu-  
ren ..... 394

5.4.2 Zugang zu Klimainformationen ..... 396

5.4.3 Beteiligung der (geordneten) Öffentlichkeit ..... 401

5.4.4 Stärkung nationalen Rechtsschutz für anerkannte Umwelt-NGOs  
..... 407

**6 Konklusion ..... 412**

6.1 Überblick aufgestellter Thesen ..... 418

6.2 Ausblick..... 430

Literatur ..... XXXIII

Anhang ..... LXXV

Rechtsquellenverzeichnis..... LXXXI

Rechtsprechungsverzeichnis ..... XCI