

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort — V

## 1. Kapitel

**Die Grundlagen des Staatsorganisationsrechts – Verfassung und Staat als zentrale Anknüpfungspunkte — 1**

**§ 1 Der Staat und das Verfassungsrecht — 2**

- A. Begriff des Staatsorganisationsrechts — 2
- B. Verlauf des Abschnitts — 3

**§ 1.1 Der Staat als Akteur — 4**

- A. Staatsgebiet — 4
- B. Staatsvolk — 5
- C. Staatsgewalt — 6
- D. Staatsqualität bei Kooperationsverhältnissen — 8

**§ 1.2 Die Verfassung als Grundlage des staatlichen Handelns — 12**

**§ 1.2.1 Verfassungsgeschichte — 13**

- A. Entwicklungen im Heiligen Römischen Reich Deutscher Nation — 13
- B. Die Staats- und Verwaltungsreformen in den deutschen Staaten — 15
- C. Deutscher Bund, Norddeutscher Bund, Deutsches Reich – Die deutsche Einigung — 15
  - I. Der deutsche Bund — 16
  - II. Die Märzrevolution und die Paulskirchenverfassung — 17
  - III. Der norddeutsche Bund — 18
  - IV. Die Reichsgründung 1871 — 19
- D. Verfassungsentwicklung nach 1871 — 19
  - I. Die Verfassung des deutschen Reichs — 19
  - II. Verfassungsentwicklung unter *Bismarck* und Kaiser *Wilhelm II.* — 20
  - III. Verfassungsentwicklung während des ersten Weltkriegs — 21
- E. Die Weimarer Republik — 21
- F. Die deutsche Katastrophe: Der NS-Staat — 24
  - I. *Hitlers Weg zur Macht* — 24
  - II. Die nationalsozialistische Terrorherrschaft — 26
- G. Verfassungsentwicklung nach dem zweiten Weltkrieg — 27

|   |           |
|---|-----------|
| <b>§ 1.2.2 Begriff der Verfassung und Verhältnis zum einfachen Recht</b>      | <b>31</b> |
| A. Begriff der Verfassung   | 31        |
| B. Verfassungsrecht und einfaches Recht                                       | 32        |
| <b>§ 1.2.3 Methoden der Verfassungsinterpretation</b>                         | <b>34</b> |
| A. Grundlagen der Verfassungsinterpretation                                   | 34        |
| I. Interpretationsoffenheit des Grundgesetzes                                 | 34        |
| II. Gegenstand und Maßstab der Auslegung im Verfassungsrecht                  | 35        |
| B. Die Verfassung als Gegenstand der Auslegung                                | 36        |
| I. Wortsinn der Norm (grammatische Auslegung)                                 | 37        |
| II. Stellung der Norm (systematische Auslegung)                               | 38        |
| III. Sinn und Zweck der Norm (teleologische Auslegung)                        | 40        |
| IV. Geschichte der Norm (historische/genetische Auslegung)                    | 41        |
| V. Rechtsvergleichung   | 42        |
| C. Die Verfassung als Maßstab der Auslegung                                   | 43        |
| D. Normenkonkurrenzen   | 44        |
| <b>§ 2 Einordnung öffentliches Recht – Verfassungsrecht</b>                   | <b>47</b> |
| A. Wozu dient die Unterscheidung in öffentliches und Privatrecht?             | 47        |
| B. Theorien zur Einordnung des öffentlichen Rechts                            | 47        |
| I. Die Interessentheorie  | 48        |
| II. Die Subordinations- beziehungsweise Subjektionstheorie                    | 48        |
| III. Sonderrechtstheorie und modifizierte Subjektstheorie                     | 49        |
| C. Die Stellung des Staatsorganisationsrechts innerhalb des Verfassungsrechts | 50        |
| <b>§ 3 Grundentscheidungen der Verfassung</b>                                 | <b>51</b> |
| <b>§ 3.1 Staatsstrukturprinzipien und Staatszielbestimmungen</b>              | <b>52</b> |
| A. Die einzelnen Staatsstrukturprinzipien                                     | 52        |
| B. Abgrenzung zu Staatszielbestimmungen                                       | 54        |
| <b>§ 3.2 Grundrechte</b>  | <b>56</b> |
| <b>§ 3.3 Grundzüge des Staatskirchenrechts</b>                                | <b>57</b> |
| A. Begriff des Staatskirchenrechts  | 58        |
| B. Verhältnis zu Art. 4 I, II GG und verfassungsprozessuale Durchsetzung      | 59        |
| C. Verhältnis des Staates zur Religion  | 60        |
| D. Religions- und Weltanschauungsgemeinschaften                               | 61        |
| I. Voraussetzungen einer Religionsgemeinschaft                                | 62        |
| II. Selbstbestimmungsrecht der Religionsgemeinschaften                        | 63        |

|   |
|---|
| <b>§ 3.4 Internationale Bezüge des Grundgesetzes — 65</b> |
| A. Das Grundgesetz und Völkerrecht — 66                   |
| I. Verbandskompetenz — 66                                 |
| II. Organkompetenz — 66                                   |
| III. Handlungsmöglichkeiten — 67                          |
| IV. Völkerrechtsfreundlichkeit des Grundgesetzes — 68     |
| B. Das Grundgesetz und die EMRK — 68                      |
| I. Anwendbarkeit — 68                                     |
| II. Wirkung — 69  |
| C. Das Grundgesetz und das Europarecht — 70               |

## 2. Kapitel

### Staatsstrukturprinzipien – Die Fundamentalnormen des Staates — 73

|  |
|--|
| <b>§ 4 Rechtsstaatsprinzip — 74</b>  |
| <b>§ 4.1 Das Recht und seine Wirkung — 77</b>  |
| A. Was sind Gesetze, was ist Recht? — 77   |
| I. Zwei Gesetzesbegriffe — 77  |
| 1. Formelles und materielles Begriffsverständnis — 77  |
| 2. Drei Kategorien von Gesetzen — 78   |
| a) Gesetze im formellen und materiellen<br>Sinn — 79   |
| b) Gesetze im nur-formellen Sinn — 79  |
| c) Gesetze im nur-materiellen Sinn — 79  |
| II. „Gesetz und Recht“ — 81  |
| B. Die Wirkungen des Rechts — 83   |
| I. Bindungswirkung für den Staat — 84  |
| 1. Verfassungsbindung der Legislative — 84   |
| 2. Rechtsbindung der Exekutive — 85  |
| a) Vorrang des Gesetzes — 85   |
| b) Vorbehalt des Gesetzes — 86   |
| 3. Rechtsbindung der Judikative — 89   |
| II. Bindungswirkung für Private — 90   |
| C. Die Auflösung von Normenkollisionen — 91  |
| I. Der lex-superior-Grundsatz (Rangordnung der<br>Rechtsquellen) — 91                                    |
| 1. Rangordnung der sogenannten Rechtskreise (Unions-,<br>Bundes-, Landesrecht) <i>untereinander</i> — 92 |
| 2. Rangordnung <i>innerhalb</i> der Rechtskreise — 93  |

|              |  |
|--------------|--|
| II.          | Der lex-specialis-Grundsatz — 94                                 |
| III.         | Der lex-posterior-Grundsatz — 94                                 |
| <b>§ 4.2</b> | <b>Gewaltenteilung — 96</b>                                      |
| A.           | Methoden zur Gewaltenteilung — 97                                |
| B.           | Gewaltenteilung gemäß des Grundgesetzes — 98                     |
| I.           | Drei Gewalten — 99   |
| II.          | Gewaltenverzahnung — 99  |
| 1.           | Verhältnis Legislative zu Exekutive — 100                        |
| 2.           | Verhältnis Legislative zu Judikative — 100                       |
| 3.           | Verhältnis Exekutive zu Legislative — 100                        |
| 4.           | Verhältnis Exekutive zu Judikative — 101                         |
| 5.           | Verhältnis Judikative zu Legislative — 101                       |
| 6.           | Verhältnis Judikative zu Exekutive — 101                         |
| III.         | Grenzen zwischen den Gewalten — 102                              |
| <b>§ 4.3</b> | <b>Rechtssicherheit und Vertrauensschutz (Rückwirkung) — 106</b> |
| A.           | Vertrauensschutz — 106   |
| B.           | Rückwirkungsverbot — 107   |
| I.           | Art. 103 II GG – Rückwirkung im Strafrecht — 108                 |
| II.          | Echte Rückwirkung und unechte Rückwirkung — 108                  |
| 1.           | Echte Rückwirkung — 109  |
| 2.           | Unechte Rückwirkung — 110  |
| <b>§ 4.4</b> | <b>Gewährleistung effektiven Rechtsschutzes — 114</b>            |
| A.           | Verfassungsrechtliche Verortung — 114                            |
| B.           | Inhalt des allgemeinen Justizgewährungsanspruchs — 115           |
| C.           | Grenzen des allgemeinen Justizgewährungsanspruchs — 117          |
| <b>§ 4.5</b> | <b>Verhältnismäßigkeitsgrundsatz — 118</b>                       |
| A.           | Anwendungsbereich der Verhältnismäßigkeitsprüfung — 118          |
| B.           | Die vier Stufen der Verhältnismäßigkeitsprüfung — 119            |
| I.           | Legitimer Zweck — 120  |
| II.          | Geeignetheit — 120   |
| III.         | Erforderlichkeit — 121   |
| IV.          | Angemessenheit (Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne) — 122      |
| V.           | Prüfungsschema — 123   |
| C.           | Aktuelle Anwendungsfälle — 124                                   |
| <b>§ 4.6</b> | <b>Bestimmtheitsgebot — 127</b>                                  |
| A.           | Anforderungen des Bestimmtheitsgebots — 127                      |
| B.           | Unbestimmte Rechtsbegriffe, Ermessen und Generalklauseln — 129   |
| C.           | Besondere Bestimmtheitsgebote — 129                              |

|                |   |
|----------------|---|
| I.             | Art. 103 II GG — 130  |
| II.            | Art. 80 I 2 GG — 130  |
| III.           | Allgemeiner Bestimmtheitsgrundsatz (Art. 20 II, III GG) — 131                       |
| <b>§ 5</b>     | <b>Die parlamentarische Demokratie — 133</b>  |
| <b>§ 5.1</b>   | <b>Prinzip der Volkssouveränität — 134</b>  |
| A.             | Demokratische Legitimation der Organe — 135   |
| I.             | Allgemeine Anforderungen — 135  |
| 1.             | Personelle und sachlich-inhaltliche Legitimation — 135                              |
| 2.             | Legitimationsniveau — 136   |
| 3.             | Funktionelle (oder institutionelle) Legitimation — 137                              |
| II.            | Privatisierung und Beleihung — 137  |
| 1.             | Allgemeine Ausführungen — 137   |
| 2.             | Grenzen der Privatisierung — 139  |
| a)             | Hoheitliche Aufgaben — 139  |
| b)             | Verfassungsrechtliche Zulässigkeit nach<br>Art. 33 IV GG — 140                      |
| B.             | Periodizität der Wahl — 143   |
| <b>§ 5.2</b>   | <b>Ausübung der Staatsgewalt: Wahlen und Abstimmungen auf<br/>Bundesebene — 146</b> |
| <b>§ 5.2.1</b> | <b>Wahlen — 147</b>   |
| A.             | Zusammenhang von Wahlrecht, Demokratieprinzip und<br>Volkssouveränität — 147        |
| B.             | Wahlsysteme und Einordnung des Bundestagswahl-<br>rechts — 148                      |
| C.             | Wahlrechtsgrundsätze — 150  |
| I.             | Allgemeinheit der Wahl — 151  |
| II.            | Unmittelbarkeit der Wahl — 152  |
| III.           | Freiheit der Wahl — 153   |
| IV.            | Gleichheit der Wahl — 154   |
| V.             | Geheimheit der Wahl — 155   |
| VI.            | Grundsatz der Öffentlichkeit der Wahl — 156   |
| VII.           | Wahlrechtsgrundsätze im Verhältnis — 156  |
| 1.             | Innerhalb des Demokratieprinzips — 157  |
| 2.             | Außerhalb des Demokratieprinzips — 157  |
| D.             | Verfahrensfragen — 158  |
| I.             | Exklusivität des Wahlprüfungsverfahrens — 158                                       |
| II.            | Zulässigkeit der Wahlprüfungsbeschwerde — 159                                       |
| 1.             | Zuständigkeit — 159   |
| 2.             | Beschwerdeberechtigung — 159  |
| 3.             | Beschwerdegegenstand — 160  |

|   |  |
|---|--|
| 4. Beschwerdebefugnis — 160   |  |
| 5. Form und Frist — 160   |  |
| III. Begründetheit der Wahlprüfungsbeschwerde — 160                             |  |
| <b>§ 5.2.2 Abstimmungen — 163</b>   |  |
| A. Arten der Abstimmungen — 163   |  |
| B. Abstimmungen auf Bundesebene — 164   |  |
| <b>§ 5.3 Mehrheitsprinzip — 167</b>   |  |
| A. Systematik der Mehrheiten — 167  |  |
| I. Bezugsgroße — 167  |  |
| II. Stimmenquote — 169  |  |
| 1. Grundsatz: Einfache Mehrheit — 169   |  |
| 2. Qualifizierte Mehrheiten — 171   |  |
| B. Überblick und Beispiele — 172  |  |
| <b>§ 5.4 Minderheitenschutz — 176</b>   |  |
| A. Herleitung des parlamentarischen Minderheitenschutzes — 176                  |  |
| I. Demokratieprinzip (Art. 20 I, II und Art. 28 I 1 GG) — 176                   |  |
| II. Rechtsstaatsprinzip (Art. 20 III und Art. 28 I 1 GG) — 177                  |  |
| III. Freiheit und Gleichheit der Abgeordneten (Art. 38 I 2 GG) — 177            |  |
| B. Ausgestaltung im Konkreten — 177   |  |
| I. Die Minderheitenrechte des Grundgesetzes — 177                               |  |
| II. Grundsatz der effektiven Opposition als Teil des Minderheitenschutzes — 178 |  |
| III. Klassische Klausurkonstellationen — 180                                    |  |
| 1. GroKo Fall — 181   |  |
| 2. Verlängerung Legislaturperiode — 181   |  |
| <b>§ 5.5 Parlamentsvorbehalt — 183</b>  |  |
| A. Die Wesentlichkeitslehre — 183   |  |
| B. Fallgruppen des Parlamentsvorbehalts — 185                                   |  |
| I. Grundrechtswesentlichkeit — 185  |  |
| II. Organisationsvorbehalt — 186  |  |
| III. Auslandseinsätze der Bundeswehr — 187                                      |  |
| IV. Parlamentsvorbehalt in gesellschaftlich umstrittenen Fragen — 188           |  |
| C. Aktuelle Problemfälle — 189  |  |
| I. Flüchtlingspolitik — 189   |  |
| II. COVID-19-Pandemie — 190   |  |
| D. Wesentlichkeitstheorie und Parlamentsvorbehalt in der Klausur — 191          |  |
| I. Klausurkonstellationen — 191   |  |
| II. Darstellung in der Klausur — 191  |  |

|              |   |
|--------------|---|
| <b>§ 5.6</b> | <b>Politische Parteien — 194</b>                                |
| A.           | Parteien als Akteure im Verfassungsleben — 194                  |
| B.           | Begriffsbestimmung — 195  |
| C.           | Aufgaben — 196  |
| D.           | Chancengleichheit — 196   |
| E.           | Parteiverbot nach Art. 21 II GG und Parteienprivileg — 197      |
| I.           | Voraussetzungen eines Parteiverbotes — 197                      |
| II.          | Verfahren vor dem BVerfG — 199                                  |
| F.           | Parteienfinanzierung — 200                                      |
| I.           | Mittelbare und unmittelbare staatliche Finanzierung — 200       |
| II.          | Ausschluss von der staatlichen Finanzierung — 200               |
| <b>§ 5.7</b> | <b>Fraktionen — 202</b>   |
| A.           | Allgemeines — 202   |
| I.           | Voraussetzungen des Fraktionsbegriffes nach § 10 I 1 GOBT — 202 |
| II.          | Funktionen — 203  |
| III.         | Rechtsgrundlagen — 205  |
| B.           | Rechtsnatur — 205   |
| C.           | Einzelne Rechte — 207   |
| I.           | Gesetzgebungsinitiative — 207                                   |
| II.          | Antragsrechte — 207   |
| III.         | Organisatorische Mitwirkungsrechte — 208                        |
| IV.          | Anspruch auf Geld- und Sachleistungen, § 58 AbG — 209           |
| D.           | Fraktionszwang und Fraktionsdisziplin — 209                     |
| E.           | Fraktionsausschluss oder: Der fraktionslose Abgeordnete — 211   |
| F.           | Prozessuale — 212   |
| I.           | Organstreit — 212   |
| II.          | Abstrakte Normenkontrolle — 213                                 |
| G.           | Gruppen im Sinne von § 10 IV GOBT — 213                         |
| <b>§ 5.8</b> | <b>Recht auf Demokratie — 215</b>                               |
| A.           | Herleitung des Rechts seit Maastricht — 215                     |
| B.           | Ausgestaltung durch das BVerfG — 216                            |
| I.           | Kompetenzentleerungsrüge — 216                                  |
| II.          | Verdrängungsrüge — 217  |
| III.         | Formelle Übertragungsrüge — 219                                 |
| C.           | Kritik am Recht auf Demokratie — 219                            |
| D.           | Aufbau in der Prüfung — 220                                     |
| <b>§ 6</b>   | <b>Bundesstaatsprinzip — 224</b>                                |
| A.           | Begriff Bundesstaat — 224                                       |
| B.           | Verhältnis Zentralstaat (Bund) und Gliedstaaten (Länder) — 224  |

- I. Bundesstaatliche Kompetenzordnung (vertikale Gewaltenteilung) — **225**
- II. Einwirkungsrechte — **226**
- III. Homogenitätsprinzip (Art. 28 I GG) — **226**
- IV. Bundestreue (oder Gebot des bundesfreundlichen Verhaltens) — **227**
- V. Kooperativer Föderalismus — **228**
  - 1. Staatsverträge und Verwaltungsabkommen — **228**
  - 2. Gemeinsame Einrichtungen — **229**

**§ 7 Republikprinzip — 230**

- A. Der Republikbegriff — **230**
  - I. Formaler Republikbegriff — **230**
  - II. Materieller Republikbegriff — **231**
  - III. Republikverständnis des Grundgesetzes — **232**
- B. Zum Verhältnis Republik – Demokratie — **233**
- C. Klausurrelevanz — **234**

**§ 8 Sozialstaatsprinzip — 236**

- A. Inhalt des Sozialstaatsprinzips — **236**
  - I. Sozialstaatsprinzip als Auftrag an den Gesetzgeber — **236**
  - II. Sozialstaatsprinzip und Grundrechte — **237**
    - 1. Verknüpfung des Sozialstaatsprinzips mit Freiheitsrechten — **237**
    - 2. Zusammenspiel mit dem allgemeinen Gleichheitssatz — **238**
    - 3. Grundrecht auf Gewährleistung eines menschenwürdigen Existenzminimums — **238**
  - III. Sozialstaatsprinzip als Begrenzung des gesetzgeberischen Gestaltungsspielraums — **239**
- B. Das Sozialstaatsprinzip in der Klausur — **239**

**3. Kapitel**

**Staatszielbestimmungen — 241**

**§ 9 Konkrete Staatszielbestimmungen und ihre rechtliche Wirkung — 242**

**§ 9.1 Umweltschutz, Art. 20a GG — 246**

**§ 9.2 Tierschutz, Art. 20a GG — 248**

- A. Schutzwert und Schutzmumfang — **248**
- B. Subjektstellung und gerichtliche Durchsetzung — **249**

C. Typische Fallgestaltungen: Tierschutz in der Abwägung — 250

D. Ausblick — 251

**§ 9.3 Gleichstellung von Mann und Frau, Art. 3 II 2 GG — 253**

A. Geschichtliche Entwicklung — 253

B. Konkrete Ausgestaltung der Staatszielbestimmung — 254

**§ 9.4 Europäische Integration, Art. 23 I 1GG — 257**

A. Staatszielbestimmung des Art. 23 I 1 GG — 257

B. Struktursicherungsklausel aus Art. 23 I 1 GG — 259

C. Grenzen der europäischen Integration — 260

**4. Kapitel**

**Verfassungsorgane — 265**

**§ 10 Bundestag — 267**

A. Die Organisation des Bundestags — 267

B. Wahl beziehungsweise Neuwahl des Bundestags — 267

I. Wahlperiode, Sitzungsperiode und Sitzungen — 267

II. Beginn und Ende der Wahlperiode — 268

III. Grundsatz der Diskontinuität — 268

C. Die Funktionen des Bundestags — 269

I. Die Gesetzgebungsfunktion — 269

II. Die Kreationsfunktion — 270

III. Die Kontrollfunktion — 271

IV. Die Öffentlichkeitsfunktion — 273

**§ 10.1 Abgeordnete — 275**

A. Das freie Mandat — 275

I. Die Regelung des Art. 38 I 2 GG — 275

II. Art und Weise der Ausübung des Mandats — 276

III. Bestand des Mandats — 276

IV. Spannungsverhältnis Abgeordnete – Parteien/  
Fraktionen — 277

V. Konkrete Rechte, die sich aus dem freien Mandat  
ergeben — 278

VI. Rechtsschutz — 278

B. Das freie Mandat ergänzende Rechte — 279

I. Überblick der ergänzenden Rechte — 279

II. Indemnität — 279

1. Schutzzwecke — 280

2. Schutzbereich — 280

III. Immunität — 281

1. Schutzzwecke — 281

2. Schutzbereich — 282

C. Fraktionslose Abgeordnete — 285

**§ 10.2 Ausschüsse, insbesondere Untersuchungsausschüsse — 288**

A. Ausschüsse — 288

B. Untersuchungsausschüsse — 289

I. Rechtmäßige Einsetzung des

Untersuchungsausschusses — 289

1. Formelle Rechtmäßigkeit — 290

a) Zuständigkeit — 290

aa) Zuständigkeit zur Einsetzung des  
Untersuchungsausschusses — 290

bb) Zuständigkeit bezüglich des  
Untersuchungsausschussthemas — 290

b) Verfahren — 290

aa) Einsetzung durch Mehrheit/Minderheit — 290

bb) Mögliche Kürzung des

Untersuchungsgegenstands — 291

cc) Spiegelbildgedanke — 291

c) Form — 291

2. Materielle Rechtmäßigkeit — 292

a) Tatbestandsmerkmal: Öffentliches Interesse — 292

b) Verstoß gegen sonstiges Verfassungsrecht –  
insbesondere Rechtsstaatsprinzip — 294

c) Entgegenstehende Rechte Dritter — 294

d) Entgegenstehende Rechte von Abgeordneten — 295

II. Herausgabeansprüche aufgrund des

Untersuchungsausschussrechts — 295

**§ 10.3 Opposition — 297**

A. Die Zugehörigkeit zur Opposition — 297

I. Oppositionsfraktionen — 298

II. Oppositionsabgeordnete — 298

B. Verfassungsrechtliche Stellung der Opposition — 299

I. Der Grundsatz effektiver Opposition — 299

II. Minderheitenrecht als Instrument der Opposition — 302

**§ 10.4 Leitung und Verwaltung des Bundestags — 303**

A. Bundestagspräsidium — 303

I. Bundestagspräsident:in — 304

1. Wahlvorgang und Stellung — 304

|             |  |
|-------------|--|
| 2.          | Aufgabenbereich — 304                                      |
| a)          | Disziplinarmaßnahmen — 305                                 |
| b)          | Hausrecht und Polizeigewalt — 307                          |
| c)          | Vertretungsbefugnis — 309                                  |
| II.         | Stellvertreter:innen — 309                                 |
| B.          | Ältestenrat — 310  |
| <b>§ 11</b> | <b>Bundesrat — 312</b>                                     |
| A.          | Zusammensetzung — 312                                      |
| I.          | Mitglieder der Regierungen der Länder — 313                |
| II.         | Kontinuität — 314  |
| B.          | Aufgaben/Pflichten — 315                                   |
| I.          | Mitwirkung an den Gesetzgebungsverfahren — 315             |
| II.         | Mitwirkung an der Verwaltung des Bundes — 315              |
| III.        | Mitwirkung in Angelegenheiten der Europäischen Union — 316 |
| IV.         | Rechtsschutz — 316   |
| C.          | Stimmabgabe — 317  |
| I.          | Stimmabgabe durch die Mitglieder — 317                     |
| II.         | Weisungsgebundenheit bei der Stimmabgabe — 317             |
| III.        | Einheitliche Stimmabgabe — 317                             |
| <b>§ 12</b> | <b>Bundesregierung — 321</b>                               |
| A.          | Zustandekommen der Bundesregierung — 321                   |
| I.          | Parlamentarisches Regierungssystem — 321                   |
| II.         | Kanzler:innenwahl — 322                                    |
| 1.          | Ordentliche Wahl — 322                                     |
| a)          | Erste Wahlphase — 323                                      |
| b)          | Zweite Wahlphase — 324                                     |
| c)          | Dritte Wahlphase — 324                                     |
| 2.          | Außerordentliche Wahl — 325                                |
| a)          | Konstruktives Misstrauensvotum — 325                       |
| b)          | Vertrauensfrage — 327                                      |
| aa)         | Ablauf — 328   |
| bb)         | Unechte Vertrauensfrage — 330                              |
| III.        | Minister:innennennung — 322                                |
| B.          | Die Bundesregierung im Innen- und Außenverhältnis — 333    |
| I.          | Die Bundesregierung im Innenverhältnis — 333               |
| 1.          | Richtlinienkompetenz — 333                                 |
| a)          | Richtlinien der Politik — 333                              |
| b)          | Bindung und Rechtswirkung — 334                            |
| 2.          | Ressortprinzip — 335                                       |
| 3.          | Kollegialprinzip — 336                                     |

|  |
|--|
| 4. Exkurs: Koalitionsvertrag — 336   |
| II. Die Bundesregierung im Außenverhältnis — 336   |
| 1. Administrative Befugnisse: Bundesverwaltung — 336   |
| 2. Legislative Befugnisse: Rechtsverordnungen und<br>Initiativrecht — 337                    |
| 3. Gubernative: Staatsleitung — 337  |
| a) Äußerungsbefugnisse der Bundesregierung:<br>Informations- und Öffentlichkeitsarbeit — 338 |
| b) Übersicht der relevantesten Urteile — 342   |
| C. Das Ende der Amtszeit der Regierung — 344   |
| I. Ende der Kanzlerschaft — 344  |
| II. Ende des Ministeramtes — 345   |

**§ 13 Bundespräsident:in — 347**

|  |
|--|
| A. Bundespräsident:in als Staatsoberhaupt — 347  |
| B. Funktionen — 348  |
| I. Repräsentativfunktion — 348   |
| 1. Staatsoberhaupt und völkerrechtliche Vertretung — 348                                       |
| a) „Staatspflege“ — 348  |
| b) Vertretung im Ausland — 349   |
| 2. Ordensverleihungen — 349  |
| 3. Begnadigungen — 349   |
| II. Beurkundungsfunktion — 350   |
| 1. Ausfertigung von Gesetzen — 350   |
| 2. Mitwirkung bei der Regierungsbildung — 350  |
| 3. Ernennung/Entlassung von Bundesbeamten:innen,<br>Bundesrichter:innen und Soldat:innen — 350 |
| III. Reservefunktion — 351   |
| 1. Auflösung Bundestag nach Vertrauensfrage — 351  |
| 2. Auflösung Bundestag nach gescheiterter Kanzler:<br>innennwahl — 351                         |
| 3. Erklärung des Gesetzgebungsnotstandes — 352   |
| 4. Staatsaktdurchführung — 352   |
| C. Rolle im Verfassungsgefüge — 352  |
| D. Rechte und Pflichten der Bundespräsident:innen — 353  |
| I. Prüfungsrecht/Ausfertigungsverweigerungsrecht — 353   |
| 1. Prüfungsmaßstab: Verfassungsrecht — 354   |
| a) Formelles Prüfungsrecht — 354   |
| b) Materielles Prüfungsrecht — 355   |
| 2. Prüfungsmaßstab: Unionsrecht — 358  |
| 3. Politisches Prüfungsrecht — 360   |

- II. Äußerungsrecht in Bezug auf politische Parteien — 360
- E. Wahl — 362
  - I. Wählbarkeit — 362
  - II. Amtsduer und Wiederwahl — 362
  - III. Ablauf (Rolle der Bundesversammlung) — 363
  - IV. Auswirkungen des Amtes/Inkompatibilität — 363
- F. Anklage vor dem BVerfG — 364
  - I. Verfahrensablauf — 364
  - II. Rolle des BVerfG — 365

**§ 14 Bundesverfassungsgericht — 367****5. Kapitel****Kompetenz- und Verfahrensvorschriften des Grundgesetzes — 369**

- § 15 Gesetzgebungskompetenzen — 370**
  - A. Gesetzgebungskompetenzen der Länder — 370
    - I. Grundsatz der Art. 30, 70 I GG — 370
    - II. Ausschließliche Zuständigkeit der Länder — 371
    - III. Koordinierte Landesgesetzgebung — 372
  - B. Ausschließliche Gesetzgebungskompetenzen des Bundes — 372
    - I. Funktion des Art. 71 GG — 372
    - II. Kompetenztitel in Art. 73 I GG — 373
    - III. Weitere Kompetenztitel im Grundgesetz — 373
  - C. Konkurrierende Gesetzgebungskompetenzen des Bundes — 374
    - I. Funktion des Art. 72 I GG — 374
    - II. Erforderlichkeitsklausel des Art. 72 II GG — 375
      - 1. Herstellung gleichwertiger Lebensverhältnisse — 376
      - 2. Wahrung der Rechtseinheit — 376
      - 3. Wahrung der Wirtschaftseinheit — 377
      - 4. Feststellung der Erforderlichkeit und gerichtliche Überprüfung — 377
    - III. Abweichungsklausel des Art. 72 III GG — 378
    - IV. Freigabeklausel des Art. 72 IV GG — 378
  - D. Grundsatz- und ehemalige Rahmengesetzgebung — 379
  - E. Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen des Bundes — 380
    - I. Kompetenz kraft Natur der Sache — 380
    - II. Kompetenz kraft Sachzusammenhangs und Annexkompetenz — 380

- F. Übergangsrecht und Fortschreibungsgesetzgebung des Bundes — **381**
- G. Verhältnis von Bundes- zu Landesrecht — **382**
- H. Ermittlung eines einschlägigen Kompetenztitels — **383**
  - I. Auslegung von Kompetenztiteln — **383**
  - II. Subsumtion unter Kompetenztitel — **384**
  - III. Darstellung in Klausuren — **384**

**§ 16 Gesetzgebungsverfahren — 386**

- A. Initiativverfahren, Art. 76 GG — **388**
  - I. Initiativberechtigte, Art. 76 I GG — **388**
    - 1. Bundesregierung, Art. 76 II GG — **388**
    - 2. Mitte des Bundestags — **389**
    - 3. Bundesrat, Art. 76 III GG — **390**
  - II. Diskontinuität — **391**
  - III. Verfahrensverstöße — **391**
  - IV. Outsourcing von Entwürfen — **392**
- B. Hauptverfahren, Art. 77 GG — **393**
  - I. Beschlussfassung im Bundestag — **393**
    - 1. Lesungen im Bundestag — **394**
    - 2. Gesetzesbeschluss — **395**
    - 3. Beschlussfähigkeit — **395**
  - II. Beteiligung des Bundesrats — **396**
    - 1. Einspruchsgesetze, Art. 77 III, IV GG — **396**
    - 2. Zustimmungsgesetze, Art. 77 IIa GG — **398**
  - III. Vermittlungsverfahren, Art. 77 II GG — **399**
    - 1. Vermittlungsausschuss — **400**
    - 2. Vermittlungsgegenstand und „Initiativrecht“ — **400**
  - IV. Zustandekommen von Gesetzen, Art. 78 GG — **401**
- C. Schlussverfahren, Art. 82 GG — **402**
  - I. Gegenzeichnung, Art. 58 und 82 I 1 GG — **402**
  - II. Ausfertigung, Art. 82 I 1 GG — **403**
  - III. Verkündung, Art. 82 I 1 GG — **403**
  - IV. Inkrafttreten, Art. 82 II GG — **404**
- D. Gesetzgebungsnotstand, Art. 81 GG — **405**
- E. Darstellung in Klausuren — **406**

**§ 17 Verfassungsänderungen — 408**

- A. Die Möglichkeit der Verfassungsänderung — **408**
  - I. Grundsätzliche Bedeutung — **408**
  - II. Ausgestaltung im Grundgesetz — **408**

1. Formelle Anforderungen — 409
2. Materielle Grenzen — 409
  - a) Aufteilung des Bundes in Länder — 410
  - b) Mitwirkung der Länder bei der Gesetzgebung — 410
  - c) Die in Art. 1 und 20 GG niedergelegten Grundsätze — 411
  - d) Die „ewige Ewigkeitsgarantie“? — 412

## **§ 18 Rechtsverordnungen — 414**

- A. Allgemeines — 414
- B. Die Ermächtigungsgrundlage und ihre Verfassungsmäßigkeit — 416
  - I. Ermächtigungsadressaten — 417
  - II. Parlamentsvorbehalt und Bestimmtheitsgebot — 418
- C. Anforderungen an die Rechtsverordnung selbst — 419
  - I. Formelle Rechtmäßigkeit — 420
  - II. Materielle Rechtmäßigkeit — 421
- D. Rechtsfolgen von Rechtsverstößen und Rechtsschutz — 421
  - I. Verfassungswidrigkeit der Ermächtigungsgrundlage — 421
  - II. Rechtswidrigkeit der Rechtsverordnung — 422

## **§ 19 Verwaltungskompetenzen — 424**

- A. Landeseigenverwaltung — 426
  - I. Grundsatz der Art. 30, Art. 83 f. GG — 426
    1. Pflicht der Länder zur Ausführung und Recht des Bundes — 426
    2. Ausgestaltung durch die Länder, Art. 84 I GG — 427
    3. Kommunales Durchgriffsverbot des Art. 84 I 7 GG — 427
    4. Erlass von Verwaltungsvorschriften durch den Bund, Art. 84 II GG — 428
  - II. Aufsicht durch den Bund — 429
    1. Beschränkung auf Rechtsaufsicht, Art. 84 III GG — 429
    2. Mängelrügeverfahren des Art. 84 IV GG — 429
    3. Ausnahmefall der Einzelweisung, Art. 84 V GG — 430
- B. Bundesauftragsverwaltung — 431
  - I. Ausnahmemodell in Art. 85 GG — 431
    1. Vollzug durch die Länder, Art. 85 I GG — 431
    2. Grundsätzliche Einflussnahme durch den Bund, Art. 85 II GG — 432
  - II. Aufsicht durch den Bund — 432
    1. Inhalt und Grenzen des Weisungsrechts von Art. 85 III GG — 432

2. Recht des angewiesenen Landes und Rechtsweg gegen die Weisung — 435
3. Rechts- und Fachaufsicht, Art. 85 IV GG — 436
- C. Bundesverwaltung — 437
  - I. Ausnahmemodell des Art. 86 GG — 437
  - II. Ungeschriebene Verwaltungskompetenzen des Bundes — 437
  - III. Formen der Bundesverwaltung — 438
  - IV. Erweiterung der Bundesverwaltung über Art. 87 III GG — 439
- D. Vollzug von Unionsrecht — 440
- E. Ministerialfreie Räume — 440
- F. Mischverwaltung, Kooperation und Organleihen — 441
  - I. Dogmatik des Mischverwaltungsverbots — 442
  - II. Kooperation — 442
  - III. Organleihen — 443
- G. Rechts- und Amtshilfe, Bundesintervention, Bundeszwang — 443
  - I. Rechts- und Amtshilfe — 443
  - II. Bundesintervention — 444
  - III. Bundeszwang — 445

## **6. Kapitel**

### **Verfassungsgerichtsbarkeit — 447**

#### **§ 20 Verfassungsgerichtsbarkeit und das BVerfG — 448**

- A. Stellung des BVerfG im Grundgesetz — 448
  - I. Stellung im Verfassungsgefüge — 448
  - II. Stellung im Gerichtsgefüge — 449
- B. Organisation des BVerfG — 450
- C. Verhältnis zum EuGH — 451

#### **§ 21 Verfahrensarten vor dem Bundesverfassungsgericht — 454**

##### **§ 21.1 Organstreit — 457**

- A. Die wichtigsten Streitstände — 457
- B. Prüfungsschema der Zulässigkeit — 458
  - I. Zuständigkeit des BVerfG — 458
  - II. Antragsteller:in und Antragsgegner:in — 459
  - III. Antragsgegenstand, Art. 93 I Nr. 1 GG, § 64 I BVerfGG — 462
  - IV. Antragsbefugnis, § 64 I BVerfGG — 463
    1. Eigene Rechte — 464
    2. Fremde Rechte — 464
- V. Form und Frist, §§ 23 I, 64 III BVerfGG — 465

|               |   |
|---------------|---|
| VI.           | Rechtsschutzbedürfnis — 466                                     |
| VII.          | Ergebnis — 466  |
| C.            | Begründetheit im Organstreitverfahren — 467                     |
| <b>§ 21.2</b> | <b>Bund-Länder-Streit — 470</b>                                 |
| A.            | Prüfungsschema der Zulässigkeit — 470                           |
| I.            | Zuständigkeit des BVerfG — 471                                  |
| II.           | Antragsteller:in und Antragsgegner:in, § 68 BVerfGG — 471       |
| III.          | Antragsgegenstand, §§ 69, 64 I BVerfGG — 471                    |
| IV.           | Antragsbefugnis, §§ 69, 64 I BVerfGG — 472                      |
| V.            | Form und Frist, §§ 23 I, 69, 64 III BVerfGG — 472               |
| VI.           | Rechtsschutzbedürfnis — 473                                     |
| VII.          | Ergebnis — 473  |
| B.            | Typischer Aufbau der Begründetheit — 473                        |
| <b>§ 21.3</b> | <b>Abstrakte Normenkontrolle — 475</b>                          |
| A.            | Der wichtigste Streitstand — 475                                |
| B.            | Prüfungsschema der Zulässigkeit — 476                           |
| I.            | Zuständigkeit des BVerfG — 476                                  |
| II.           | Antragsberechtigung gem. Art. 93 I Nr. 2 GG, § 76 BVerfGG — 476 |
| III.          | Antragsgegenstand, Art. 93 I Nr. 2 GG, § 76 I BVerfGG — 477     |
| IV.           | Antragsgrund, Art. 93 I Nr. 2 GG, 76 I BVerfGG — 478            |
| V.            | Form und Frist, § 23 I BVerfGG — 479                            |
| VI.           | Objektives Klarstellungsinteresse — 479                         |
| VII.          | Ergebnis — 480  |
| C.            | Typischer Aufbau der Begründetheit — 480                        |
| I.            | Formelle Verfassungsmäßigkeit — 481                             |
| 1.            | Zuständigkeit — 481   |
| 2.            | Verfahren — 481   |
| 3.            | Form — 482  |
| II.           | Materielle Verfassungsmäßigkeit — 482                           |
| 1.            | Verstoß gegen Art. XX — 482                                     |
| a)            | Umfang des Rechts — 482   |
| b)            | Beeinträchtigung des Rechts — 482                               |
| c)            | Verfassungsrechtliche Rechtfertigung — 483                      |
| 2.            | Gegebenenfalls Verstoß gegen Art. YY — 483                      |
| 3.            | Zwischenergebnis — 483  |
| III.          | Ergebnis — 483  |
| <b>§ 21.4</b> | <b>Konkrete Normenkontrolle — 485</b>                           |
| A.            | Prüfungsschema der Zulässigkeit — 485                           |
| I.            | Zuständigkeit des BVerfG — 485                                  |

|               |   |
|---------------|---|
| II.           | Vorlageberechtigung — 485   |
| III.          | Vorlagegegenstand — 486   |
| IV.           | Vorlagegrund — 487  |
| V.            | Entscheidungserheblichkeit — 487  |
| VI.           | Form und Frist — 488  |
| VII.          | Zwischenergebnis — 488  |
| B.            | Typischer Aufbau der Begründetheit — 488  |
| I.            | Formelle Verfassungsmäßigkeit — 489   |
| II.           | Materielle Verfassungsmäßigkeit — 489   |
| <b>§ 21.5</b> | <b>Einstweiliger Rechtsschutz — 491</b>   |
| A.            | Zulässigkeit — 491  |
| I.            | Zuständigkeit — 492   |
| II.           | Statthaftigkeit — 492   |
| III.          | Antragsberechtigung — 492   |
| IV.           | Antragsbefugnis — 493   |
| V.            | Keine Vorwegnahme der Hauptsache — 493  |
| VI.           | Subsidiarität des einstweiligen Rechtsschutzes — 494  |
| VII.          | Rechtsschutzbedürfnis — 494   |
| VIII.         | Form und Frist — 494  |
| B.            | Begründetheit — 494   |
| I.            | Offensichtliche Unzulässigkeit oder Unbegründetheit der Hauptsache — 495                        |
| II.           | Folgenabwägung (Doppelhypothese) — 495  |
| III.          | Ausnahme von der Folgenabwägung: Summarische Prüfung der Erfolgsaussichten der Hauptsache — 496 |
| <b>§ 22</b>   | <b>Landesverfassungsgerichtsbarkeit — 498</b>   |
| A.            | Verfassungsrechtliche Grundlagen — 498  |
| I.            | Einrahmung durch das Grundgesetz — 499  |
| 1.            | Die begrenzte Verfassungsautonomie der Länder — 499   |
| 2.            | Abgrenzung von BVerfG und den LVerfG — 500  |
| II.           | Ausgestaltung durch das Landesverfassungsrecht — 501  |
| B.            | Landesverfassungsprozessrecht — 503   |
| I.            | Zuständigkeiten — 503   |
| II.           | Akte öffentlicher Gewalt des Landes als Prüfungsgegenstand — 504                                |
| III.          | Landesverfassungsrecht als Prüfungsmaßstab — 505  |
| C.            | Schnittstellen mit dem Prozessrecht des Bundes — 506  |
| I.            | Verfassungsprozessrecht des Bundes — 506  |
| II.           | Verwaltungsprozessrecht des Bundes — 508  |

**7. Kapitel****Die Fallbearbeitung im Staatsorganisationsrecht — 511****§ 23 Methodik der Fallbearbeitung im Staatsorganisationsrecht — 512**

- A. Aufbauprobleme in der Zulässigkeit — 512
- B. Grundlagen der Falllösungstechnik — 512
  - I. Bearbeiter:innenvermerk genau lesen — 512
  - II. Prozessualer Einstieg? — 513
    - 1. Prüfung von Zulässigkeit und Begründetheit („Klassiker“) — 513
    - 2. Ausschließliche Prüfung der Zulässigkeit — 513
    - 3. Prüfung der Begründetheit, beziehungsweise Rechtmäßigkeitsprüfung — 513
  - III. Fiktive:n Prüfer:in vorstellen — 514
  - IV. Lösungstaktiken und Notfalllösung — 515
    - 1. Auslegungsmethoden konsultieren — 515
    - 2. Entscheidungsmaßstab erläutern — 515
  - V. Notfalllösung erstellen und vom Ergebnis her denken — 515
  - VI. Ruhe bewahren — 516
  - VII. Ritualisieren der Bearbeitungsschritte — 516
  - VIII. Vorschlag: Leitfaden Klausurlösung — 516
- C. Begründetheit beziehungsweise inhaltliche Prüfung — 517
- D. Typische Fehlerquellen (Überblick) — 519

Stichwortverzeichnis — 521