

Vorwort	V
Abbildungsverzeichnis	XXI
Abkürzungsverzeichnis	XXIII
Literaturverzeichnis	XXIX

Teil 1: Grundlagen des Rechts	1
§ 1 Begriff des Rechts	1
I. Der formale Begriffsansatz: Das objektive Recht	1
II. Positives Recht	2
III. Naturrecht	4
IV. Gewohnheitsrecht	4
V. Das Recht in Abgrenzung zu sozialen Normen	6
1. Sittliche Normen	6
2. Moralische Normen	6
§ 2 Funktionen des Rechts	7
I. Ordnungsfunktion	7
II. Akzeptanzfunktion	8
III. Verbindlichkeitsfunktion	8
IV. Friedensfunktion	8
V. Rechtssicherheits- oder Stabilisierungsfunktion	9
§ 3 Rechtsquellen	10
I. Unterteilung der Rechtsquellen	10
1. Verfassung	10
2. Formelle Gesetze	10
3. Rechtsverordnungen	11
4. Satzungen	12
5. Gewohnheitsrecht und Richterrecht	13
6. Völkerrecht, Europarecht, nationales Recht	13
7. Verwaltungsvorschriften	14
II. Das Rangverhältnis der Rechtsquellen (Normenpyramide/Normenhierarchie)	14
§ 4 Die Unterscheidung von öffentlichem Recht und Privatrecht	16
I. Hintergrund	17
II. Öffentliches Recht	18
III. Privatrecht	19

§ 5	Die Rechtsnormen	19
	I. Objektives und subjektives Recht	20
	1. Objektives Recht	20
	2. Subjektives Recht	20
	II. Materielles und formelles Recht	21
	III. Struktur von Rechtsnormen	22
	1. Vollständige Rechtsnormen	22
	2. Gegennormen und Legaldefinitionen	22
§ 6	Auslegung von Rechtsnormen	23
	I. Einführung	23
	II. „Klassische“ Auslegungsmethoden	25
	1. Der Vierer-Kanon	25
	2. Die Auslegung nach dem Wortlaut (Grammatikalische Methode)	26
	3. Auslegung im Bedeutungszusammenhang (Systematische Auslegung)	27
	4. Auslegung nach der Normgeschichte (Historische Auslegung)	28
	5. Auslegung nach Sinn und Zweck (Teleologische Auslegung)	30
	III. Weitere Auslegungskriterien und Gesetzesergänzung	31
	1. Verfassungskonforme Auslegung	31
	2. Unionskonforme Auslegung	33
	3. Ökonomische Faktoren	33
	4. Ausfüllung von Gesetzeslücken	33
	IV. Grundzüge der Auslegung von Normen des Europarechts	34
§ 7	Überblick über die Gerichtsbarkeiten	37
	I. Rechtsweggarantie	37
	II. Aufbau der Gerichtsbarkeiten	38
	1. Verfassungsgerichtsbarkeit	38
	2. Ordentliche Gerichtsbarkeit	38
	3. Verwaltungsgerichtsbarkeit	39
	4. Finanzgerichtsbarkeit	39
	5. Arbeitsgerichtsbarkeit	39
	6. Sozialgerichtsbarkeit	40
	7. Instanzen	40
§ 8	Die Methodik der juristischen Fallbearbeitung	42
	I. Der Sachverhalt	42
	1. Lesen und Verstehen des Sachverhalts	42
	2. Analyse des Sachverhalts	42
	3. Die Fallfrage bzw. Aufgabenstellung	42
	II. Die Suche nach der Rechtsnorm	43
	1. Auffinden von Rechtsnormen	43
	2. Prüfungsrelevanz	43
	III. Die Prüfung von Tatbestandsmerkmalen	44
	1. Obersatz	44

2.	Definition des Obersatzes	45
a)	Bestimmte und unbestimmte Rechtsbegriffe	45
b)	Überblick über die Auslegungsmethoden	45
3.	Untersatz – die eigentliche Subsumtion	46
4.	Schlussatz	46
IV.	Die juristische Gutachtentechnik	47
1.	Der Gutachtenstil	47
2.	Zusammenfassung zum Gutachtenstil	49
3.	Urteilsstil bzw. schlichte Feststellung	50
V.	Die Abfassung des Gutachtens	51

Teil 2: Staats- und Verfassungsrecht	53
---	-----------

§ 9	Einleitung	53
§ 10	Staatslehre	55
I.	Staatsbegriff	55
1.	Staatsgebiet	55
2.	Staatsvolk	56
3.	Staatsgewalt	57
4.	Veränderung von Staaten	58
II.	Staatsformen	59
§ 11	Staatsorganisationsrecht	62
I.	Einleitung/Verfassung	62
1.	Entstehung einer Verfassung	62
2.	Verfassung als Gesetz der Gesetze	63
3.	Verfassungsänderung nach dem Grundgesetz	63
4.	Überblick Verfassungsgeschichte	64
II.	Grundprinzipien der Staatsstruktur und Staatszielbestimmungen	68
1.	Republik	70
2.	Demokratie	71
a)	Elemente direkter Demokratie	73
b)	Indirekte Demokratie	74
c)	Parteien	80
3.	Rechtsstaat	85
4.	Bundesstaat	96
5.	Sozialstaat	100
III.	Die Verfassungsorgane	102
1.	Der Bundestag	102
a)	Wahl und Zusammensetzung	103
b)	Organe des Bundestages	104
c)	Aufgaben und Rechte des Bundestages	107
d)	Beschlussfassung	108
e)	Rechtsstellung der Abgeordneten	109
f)	Legislaturperiode	114

2. Der Bundesrat	114
a) Zusammensetzung	115
b) Organe des Bundesrates	115
c) Aufgaben und Rechte des Bundesrates	115
d) Beschlussfassung des Bundesrates	116
e) Rechtsstellung der Mitglieder	117
3. Die Bundesregierung	118
a) Bundeskanzler	118
b) Bundesminister	122
c) Verhältnis Bundeskanzler/Bundesminister	122
d) Aufgaben der Bundesregierung	124
4. Der Bundespräsident	124
a) Wahl des Bundespräsidenten	124
b) Aufgaben und Funktion des Bundespräsidenten	126
c) Prüfungskompetenz bei Ausfertigung von Gesetzen	127
d) Amtszeit	129
5. Das Bundesverfassungsgericht	129
IV. Die Gesetzgebung des Bundes	132
1. Gesetzgebungskompetenzen	132
a) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenz des Bundes	133
b) Konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	133
c) Ausschließliche Gesetzgebungskompetenzen des Landes	134
d) Ungeschriebene Gesetzgebungskompetenzen	135
2. Gesetzgebungsverfahren auf Bundesebene	136
a) Gesetzesinitiative	136
b) Beschlussverfahren	137
c) Verkündung von Gesetzen	140
§ 12 Grundrechte	140
I. Einleitung	140
II. Funktionen der Grundrechte	142
III. Prüfung von Grundrechten	144
1. Eingriff in den Schutzbereich	145
a) Schutzbereich	145
b) Eingriff	146
2. Rechtfertigung	147
a) Verfassungsunmittelbare Schranken	147
b) Verfassungsimmanente Schranken	147
c) Gesetzesvorbehalt	148
IV. Grundrechtskonkurrenzen	149
V. Einzelne Grundrechte	150
1. Menschenwürde – Art. 1 Abs. 1 GG	150
2. Allgemeine Handlungsfreiheit – Art. 2 Abs. 1 GG	151
3. Allgemeines Persönlichkeitsrecht – Art. 2 Abs. 1 i. V. m. Art. 1 Abs. 1 GG	153

4. Recht auf Leben und auf körperliche Unversehrtheit – Art. 2 Abs. 2 Satz 1 GG	155
5. Freiheit der Person – Art. 2 Abs. 2 Satz 2 GG	156
6. Religionsfreiheit – Art. 4 GG	157
7. Kommunikationsgrundrecht – Art. 5 GG	159
a) Meinungsfreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 1 1. Alt. GG	160
b) Informationsfreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 1 2. Alt. GG	161
c) Pressefreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 2 1. Alt. GG	161
d) Rundfunk- und Filmfreiheit – Art. 5 Abs. 1 Satz 2 2. Alt. GG	162
e) Rechtfertigung – Art. 5 Abs. 2 GG	164
f) Wissenschafts- und Kunstfreiheit – Art. 5 Abs. 3 GG	165
8. Versammlungsfreiheit – Art. 8 GG	166
9. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis – Art. 10 GG	169
10. Berufsfreiheit – Art. 12 GG	170
11. Unverletzlichkeit der Wohnung – Art. 13 GG	174
12. Eigentum – Art. 14 GG	176
13. Allgemeiner Gleichbehandlungsgrundsatz – Art. 3 Abs. 1 GG	179
V. Die Verfassungsbeschwerde	181

Teil 3: Recht der Europäischen Union	183
---	------------

§ 13 Entwicklung der europäischen Integration	183
I. Allgemeines	183
II. Die Entwicklung des Europarechts im weiteren Sinne	183
III. Die Entwicklung des Europarechts im engeren Sinne	184
1. Schuman-Plan	184
2. Pariser Vertrag: EGKS	185
3. Römische Verträge: EAG und EWG	186
4. Fusionsvertrag	186
5. Einheitliche Europäische Akte	186
6. Vertrag von Maastricht	187
7. Vertrag von Amsterdam	187
8. Vertrag von Nizza	188
9. Gescheiterter Verfassungsvertrag	188
10. Vertrag von Lissabon	188
IV. Beitritt und Austritt von Mitgliedstaaten	189
§ 14 Grundlagen der Europäischen Union	190
I. Allgemeines und Rechtsnatur	191
II. Übertragung von Hoheitsrechten aus Sicht Deutschlands	192
III. Grundprinzipien der Europäischen Union	193
1. Grundwerte und Ziele der Europäischen Union	193
2. Prinzip der loyalen Zusammenarbeit	194
3. Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung	194
4. Subsidiaritätsprinzip und Verhältnismäßigkeitsprinzip	194

IV. Verhältnis des nationalen Rechts zum Unionsrecht	195
1. Unionsrecht als eigenständige Rechtsordnung	195
2. Unmittelbare Wirkung des Unionsrechts	196
3. Anwendungsvorrang des Unionsrechts	197
§ 15 Institutionen der Europäischen Union	198
I. Allgemeines	198
II. Das Europäische Parlament	199
1. Allgemeines und Entwicklung	199
2. Zusammensetzung, Wahlverfahren und Amtszeit	199
3. Aufgaben und Befugnisse	200
4. Beschlussfassung und Abstimmungsverfahren	202
III. Der Europäische Rat	202
1. Allgemeines und Entwicklung	202
2. Zusammensetzung	202
3. Aufgaben und Befugnisse	203
4. Beschlussfassung	204
IV. Der Rat	204
1. Allgemeines	204
2. Zusammensetzung und Arbeitsweise	204
3. Aufgaben und Befugnisse	205
4. Beschlussfassung	206
V. Die Kommission	207
1. Allgemeines	207
2. Zusammensetzung	208
3. Aufgaben und Befugnisse	209
4. Beschlussfassung und Arbeitsweise	211
VI. Der Gerichtshof der Europäischen Union	211
1. Allgemeines	211
2. Zusammensetzung und innere Struktur	212
a) Der Gerichtshof	212
b) Das Gericht und die Fachgerichte	212
3. Aufgabe	213
VII. Die Europäische Zentralbank	214
VIII. Der Rechnungshof	214
IX. Der Wirtschafts- und Sozialausschuss	215
X. Der Ausschuss der Regionen	215
§ 16 Unionsrecht	215
I. Primäres Unionsrecht	216
1. Gründungsverträge	216
2. Charta der Grundrechte	216
3. Allgemeine Rechtsgrundsätze	218
II. Sekundäres Unionsrecht	219
1. Verordnungen	219

2. Richtlinien	220
a) Die Wirkungsweise einer Richtlinie	220
b) Die unmittelbare Anwendbarkeit von Richtlinien	221
3. Beschlüsse	225
4. Empfehlungen und Stellungnahmen	225
III. Rechtsetzung	226
1. Rechtsetzungskompetenz der Union	226
a) Kompetenzarten	226
b) Kompetenznormen	228
c) Vertragsabrundungskompetenz – Art. 352 AEUV	228
2. Rechtsetzungsverfahren	229
a) Gesetzgebungsakte	229
b) Rechtsakte ohne Gesetzescharakter	231
c) Form, Veröffentlichung und Inkrafttreten der Rechtsakte	232
IV. Vollzug	233
§ 17 Grundfreiheiten in der Europäischen Union	233
I. Binnenmarkt und Grundfreiheiten	234
II. Allgemeine Grundsätze der Grundfreiheiten	234
1. Unmittelbare Anwendbarkeit	234
2. Gemeinsame Strukturen	235
a) Anwendbarkeit der Grundfreiheiten	235
b) Anwendungsbereich der Grundfreiheiten	235
c) Vorliegen einer Beeinträchtigung der Grundfreiheit	236
d) Rechtfertigung	237
III. Warenverkehrsfreiheit	238
1. Sachlicher Anwendungsbereich: Begriff der Ware	238
2. Die Zollunion	239
3. Verbot der Zölle und Abgaben gleicher Wirkung	240
4. Verbot mengenmäßiger Beschränkungen	241
a) Einfuhrbeschränkungen	242
b) Rechtfertigung von Beeinträchtigungen gem. Art. 36 AEUV	244
c) Ungeschriebene Rechtfertigungsgründe	245
d) Ausfuhrbeschränkungen	247
IV. Personenverkehrsfreiheiten	248
1. Anwendungsbereich der Personenverkehrsfreiheiten	248
a) Anwendungsbereich der Arbeitnehmerfreizügigkeit	248
b) Anwendungsbereich der Niederlassungsfreiheit	249
c) Grenzüberschreitender Bezug	249
d) Bereichsausnahmen: Öffentliche Verwaltung und Ausübung öffentlicher Gewalt	249
2. Beeinträchtigungen der Personenverkehrsfreiheiten	251
a) Arbeitnehmerfreizügigkeit	251
b) Niederlassungsfreiheit	252

3.	Rechtfertigung von Beeinträchtigungen	254
a)	Schranken der Arbeitnehmerfreizügigkeit gem. Art. 45 Abs. 3 AEUV	254
b)	Schranken der Niederlassungsfreiheit gem. Art. 52 AEUV	254
c)	Zwingende Erfordernisse des Allgemeininteresses	254
d)	Schranken-Schranken	254
V.	Dienstleistungsfreiheit	254
1.	Allgemeines	254
2.	Anwendungsbereich der Dienstleistungsfreiheit	255
a)	Persönlicher Anwendungsbereich	255
b)	Sachlicher Anwendungsbereich	255
c)	Grenzüberschreitender Bezug	255
d)	Bereichsausnahme – Art. 62 AEUV i.V. m. Art. 51 AEUV	256
3.	Beeinträchtigungen der Dienstleistungsfreiheit	256
4.	Rechtfertigung von Beeinträchtigungen	256
VI.	Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit	257
1.	Allgemeines	257
2.	Anwendungsbereich	257
3.	Beeinträchtigungen der Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit	257
4.	Rechtfertigung von Beeinträchtigungen	258
§ 18	Rechtsschutz in der Europäischen Union	258
I.	Allgemeines	258
II.	Vertragsverletzungsverfahren, Art. 258 AEUV	259
1.	Vorverfahren	259
a)	Mahnschreiben	260
b)	Begründete Stellungnahme	260
2.	Das Klageverfahren	260
3.	Vertragsverletzungsverfahren durch Mitgliedstaaten – Art. 259 AEUV	261
III.	Die Nichtigkeitsklage gem. Art. 263 AEUV	261
IV.	Die Untätigkeitsklage gem. Art. 265 AEUV	262
V.	Das Vorabentscheidungsverfahren gem. Art. 267 AEUV	263
1.	Allgemeines	263
2.	Vorlagegegenstand	263
3.	Vorlageberechtigung und Vorlageverpflichtung	264
4.	Verfahren	265
§ 19	Übungsfall zum Europarecht	266
I.	Sachverhalte	266
1.	Wahl des Kommissionspräsidenten	266
2.	Farbige Windschutzscheiben	266
II.	Lösungen	267
1.	Wahl des Kommissionspräsidenten	267
2.	Farbige Windschutzscheiben	268

§ 20 Begriff, Funktionen und Tätigkeitsbereiche der Verwaltung	273
I. Begriff	273
1. Abgrenzung von öffentlicher und privater Verwaltung	273
2. Stellung der öffentlichen Verwaltung im System der Staatsgewalten	274
3. Verwaltung im organisatorischen und im materiellen Sinn	274
II. Abgrenzung zu Gesetzgebung, Rechtsprechung und dem Handeln von Regierungsorganen	275
1. Verwaltung und Gesetzgebung/Rechtsprechung	275
2. Verwaltung und Regierung	276
III. Tätigkeitsbereiche der Verwaltung	277
1. Eingriffsverwaltung (insbes. Ordnungsverwaltung)	277
2. Leistungs- und Lenkungsverwaltung	277
3. Abgabenverwaltung	278
4. Bedarfsverwaltung	278
5. Abgrenzungen der einzelnen Tätigkeitsbereiche	279
§ 21 Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	279
I. Verfassungen	279
II. Gesetze	280
III. Rechtsverordnungen	280
IV. Satzungen	281
V. Verwaltungsvorschriften (interne Verwaltungsnormen)	281
VI. Gewohnheitsrecht	282
VII. Völkerrecht und Europäisches Gemeinschaftsrecht	282
VIII. Normenhierarchie	283
IX. Allgemeines und besonderes Verwaltungsrecht	283
1. Allgemeines Verwaltungsrecht	284
2. Besonderes Verwaltungsrecht	284
§ 22 Verwaltungsorganisation	285
I. Träger öffentlicher Verwaltung	285
1. Körperschaften des öffentlichen Rechts	286
2. Anstalten des öffentlichen Rechts	287
3. Stiftungen des öffentlichen Rechts	287
4. Beliehene	288
5. Abgrenzung von Verwaltungsträgern und Behörden	289
II. Aufbau der Verwaltung	290
1. Unmittelbare Staatsverwaltung	290
a) Bundesverwaltung	290
b) Landesverwaltung	291
2. Mittelbare Staatsverwaltung	292

§ 23 Grundsätze des Verwaltungshandelns	293
I. Grundsatz der Recht- und Gesetzmäßigkeit	293
1. Vorrang des Gesetzes	293
2. Vorbehalt des Gesetzes	294
a) Eingriffsverwaltung	294
b) Leistungsverwaltung	294
c) Ausdehnung des Gesetzesvorbehaltes durch die Wesentlichkeitstheorie	295
d) Sonderrechtsverhältnisse (früher: besondere Gewaltverhältnisse)	296
II. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	297
1. Begriff	297
a) Geeignetheit	298
b) Erforderlichkeit (= Notwendigkeit)	298
c) Angemessenheit (= Verhältnismäßigkeit im engeren Sinne)	298
2. Anwendungsregeln	298
III. Gleichheitsgrundsatz	299
1. Begriff	299
2. Selbstbindung der Verwaltung	300
3. Keine Gleichheit im Unrecht	300
IV. Grundsatz von Treu und Glauben	301
V. Ermessen	302
1. Abgrenzung gebundene Verwaltung und Ermessensverwaltung	302
2. Entschließungs- und Auswahlermessen	303
3. Gesetzestechnische Ermächtigungen für eine Ermessensentscheidung	303
4. Fehlerhafte Ermessensausübung	304
a) Ermessensüberschreitung	305
b) Ermessensunterschreitung bzw. -nichtgebrauch	305
c) Ermessensmissbrauch	306
d) Ermessensreduzierung auf Null (Ermessensschumpfung)	306
VI. Unbestimmter Rechtsbegriff und Beurteilungsspielraum	307
1. Bedeutung des unbestimmten Rechtsbegriffes und die Abgrenzung zu den bestimmten Rechtsbegriffen	308
2. Auslegung unbestimmter Rechtsbegriffe	308
3. Unterscheidung zwischen unbestimmtem Rechtsbegriff und Ermessen	309
4. Beurteilungsspielraum	309
a) Prüfungsentscheidungen und prüfungsähnliche Entscheidungen	310
b) Beamtenrechtliche Beurteilungen	310
c) Prognoseentscheidungen und Risikobewertungen	310

d) Ausschussentscheidungen wertender Art	310
e) Überprüfbarkeit des Beurteilungsspielraums durch die Gerichte	311
f) Besonderheiten des Beurteilungs-(Bewertungs-)Spielraums im Prüfungsrecht	312
§ 24 Handlungsformen der Verwaltung	312
I. Verwaltungsrechtsnormen	313
II. Verwaltungsakt	313
1. Allgemeines	313
a) Begriff	313
b) Funktionen	314
c) Arten	315
2. Begriffsmerkmale des Verwaltungsaktes im Einzelnen	317
a) Verfügung, Entscheidung oder andere (hoheitliche) Maßnahme	317
b) Behörde	317
c) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	318
d) Regelung	322
e) Außenwirkung	326
f) Einzelfall	328
3. Bekanntgabe von Verwaltungsakten	335
a) Begriff und Bedeutung	336
b) Form der Bekanntgabe	336
4. Nebenbestimmungen zu Verwaltungsakten	339
a) Nebenbestimmungen zu gebundenen Verwaltungsakten	339
b) Nebenbestimmungen bei in das Ermessen der Behörde gestellten Verwaltungsakten	340
c) Rechtsschutz gegen belastende Nebenbestimmungen zu begünstigenden Verwaltungsakten	343
5. Fehlerhafte Verwaltungsakte	344
a) Rechtmäßigkeitsvoraussetzungen und Fehlerfolgen	344
b) Nicht- und Scheinverwaltungsakte, Nichtakte	345
c) Nichtig Verwaltungsakte	346
d) Aufhebbare (vernichtbare) Verwaltungsakte	348
6. Aufhebung von Verwaltungsakten	354
a) Bestandskraft	354
b) Aufhebbarkeit bestandskräftiger Verwaltungsakte	355
c) Rücknahme rechtswidriger Verwaltungsakte nach § 48 VwVfG	355
d) Widerruf von rechtmäßigen Verwaltungsakten nach § 49 VwVfG	360
7. Wiederaufgreifen des Verfahrens	363
a) Voraussetzungen des Wiederaufgreifens nach § 51 VwVfG im Überblick	364
b) Wiederaufgreifensgründe des § 51 Abs. 1 VwVfG	365
c) Rechtliche Konsequenzen des Wiederaufgreifens	366

III. Verwaltungsrechtliche Verträge	367
1. Abgrenzung zu privatrechtlichen Verträgen	368
2. Formen verwaltungsrechtlicher Verträge	368
a) Koordinationsrechtliche Verträge	368
b) Subordinationsrechtliche Verträge	369
c) Bedeutung der Unterscheidung von subordinationsrechtlichem und koordinationsrechtlichem Vertrag	369
3. Gründe für den Abschluss verwaltungsrechtlicher Verträge	369
4. Zustandekommen	369
5. Fehlerhaftigkeit	370
a) Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 1 VwVfG	370
b) Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 2 VwVfG	370
c) Folgen der Nichtigkeit	371
6. Abwicklung	371
a) Leistungsstörungen und Wegfall der Geschäftsgrundlage	371
b) Durchsetzung vertraglicher Ansprüche	372
IV. Schlichte Hoheitsverwaltung	372
V. Privatrechtliches Verwaltungshandeln	373
1. Verwaltungsprivatrechtliches Verwaltungshandeln	373
2. Fiskalprivatrechtliches Verwaltungshandeln	374
VI. Das Recht der digitalen Verwaltung	374
1. E-Government-Gesetz	376
2. Onlinezugangsgesetz	376
3. De-Mail-Gesetz	377
4. Verwaltungsverfahrensgesetz	378
5. Verwaltungszustellungsgesetz	379
6. Verwaltungsgerichtsordnung	379
§ 25 Verwaltungsverfahren	380
I. Begriff und Arten des Verwaltungsverfahrens	380
1. Allgemeine oder nichtförmliche Verwaltungsverfahren	380
2. Förmliche Verwaltungsverfahren	381
3. Planfeststellungsverfahren	381
4. Rechtsbehelfsverfahren	382
II. Verfahrensbeteiligte	382
1. Beteiligtenfähigkeit	382
2. Handlungsfähigkeit	382
3. Beteiligte	383
III. Verfahrensablauf	383
1. Beginn des Verwaltungsverfahrens	383
2. Gang des Verfahrens	383
3. Verfahrensende	384
IV. Verfahrensrechte der Beteiligten	384
1. Recht auf Anhörung	384
2. Recht auf Akteneinsicht	385
3. Weitere Verfahrensrechte	385

V. Verfahrenspflichten des Beteiligten	386
§ 26 Verwaltungskontrolle (Rechtsschutz)	387
I. Außergerichtlicher Rechtsschutz	387
1. Formlose und förmliche Rechtsbehelfe	387
2. Widerspruchsverfahren	388
a) Ablauf des Widerspruchsverfahrens	388
b) Erfolgsaussichten des Widerspruchs	389
II. Gerichtlicher Rechtsschutz	392
1. Allgemeine Zulässigkeitsvoraussetzungen	393
a) Überblick	393
b) Verwaltungsrechtsweg	394
2. Allgemeines zu den Klagearten der Verwaltungsgerichtsordnung	396
3. Anfechtungsklage	396
a) Grundsätzliches zur Anfechtungsklage	396
b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	397
c) Aufbau der Begründetheitsprüfung	401
4. Verpflichtungsklage	404
a) Grundsätzliches zur Verpflichtungsklage	404
b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	405
c) Aufbau der Begründetheitsprüfung	406
5. Allgemeine Leistungsklage	408
a) Grundsätzliches zur allgemeinen Leistungsklage	408
b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	409
c) Aufbau der Begründetheitsprüfung	409
6. Feststellungsklage	410
a) Grundsätzliches zur Feststellungsklage	410
b) Besondere Zulässigkeitsvoraussetzungen	411
c) Aufbau der Begründetheitsprüfung	411
7. Weitere Klagearten	412
a) Fortsetzungsfeststellungsklage	412
b) Abstrakte Normenkontrolle	412
III. Vorläufiger (gerichtlicher) Rechtsschutz	414
1. Antrag auf Anordnung bzw. Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 5 VwGO	414
2. Einstweilige Anordnung nach § 123 VwGO	415

Teil 5: Übungsfall zum Klausurenschreiben	417
--	------------