

# Inhaltsverzeichnis

|  |     |
|--|-----|
| <b>Vorwort</b> .....   | V   |
| <b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....                                     | XXI |
| <b>Literaturverzeichnis</b> .....                                      | XXV |
| <br>   |     |
| <b>A. Grundlagen des Polizeirechts</b> .....                           | 1   |
| I. Begriff des Polizeirechts .....                                     | 1   |
| II. Begriff der Polizei .....  | 1   |
| 1. Einheitssystem .....  | 1   |
| 2. Trennsystem .....   | 1   |
| 3. Institutioneller Polizeibegriff .....                               | 2   |
| 4. Materieller Polizeibegriff .....                                    | 2   |
| 5. Formeller Polizeibegriff .....                                      | 2   |
| III. Historische Entwicklung .....                                     | 2   |
| 1. Herkunft des Begriffs Polizei .....                                 | 2   |
| 2. Polizeibegriff im Zeitalter des Absolutismus .....                  | 3   |
| 3. Wandel des Polizeibegriffs seit Mitte des 18. Jahrhunderts .....    | 3   |
| 4. Polizeibegriff im 19. Jahrhundert .....                             | 4   |
| 5. Weimarer Republik (1919–1933) .....                                 | 5   |
| 6. Nationalsozialismus (1933–1945) .....                               | 5   |
| 7. Entwicklung seit 1945 in Deutschland .....                          | 6   |
| 8. Europäisierung der Gefahrenabwehr .....                             | 8   |
| 9. Entwicklung des Polizeirechts in Baden-Württemberg ...              | 9   |
| <br>   |     |
| <b>B. Organisation und Aufbau der Polizei in Baden-Württemberg</b> ... | 15  |
| I. Allgemeines .....   | 15  |
| II. Polizeibehörden .....  | 15  |
| 1. Allgemeine Polizeibehörden .....                                    | 15  |
| 2. Besondere Polizeibehörden .....                                     | 17  |
| 3. Aufsicht .....  | 18  |
| III. Der Polizeivollzugsdienst .....                                   | 18  |
| 1. Aufbau des Polizeivollzugsdienstes .....                            | 18  |
| 2. Aufsicht .....  | 19  |
| IV. Andere Stellen .....   | 20  |
| <br>   |     |
| <b>C. Die polizeilichen Aufgaben</b> .....                             | 23  |
| I. Gefahrenabwehr .....  | 23  |
| II. Schutz privater Rechte .....                                       | 24  |
| III. Vollzugshilfe .....   | 26  |

|           |   |           |
|-----------|---|-----------|
| IV.       | Verfolgung von Straftaten und Ordnungswidrigkeiten . . . . .          | 28        |
| 1.        | Verfolgung von Straftaten . . . . .                                   | 28        |
| 2.        | Verfolgung von Ordnungswidrigkeiten . . . . .                         | 31        |
| <b>D.</b> | <b>Rechtmäßigkeit polizeilichen Handelns. . . . .</b>                 | <b>32</b> |
| I.        | Polizeiverfügung oder Realakt . . . . .                               | 32        |
| II.       | Rechtsgrundlage . . . . .   | 33        |
| III.      | Ergänzungsfunktion des Polizeigesetzes . . . . .                      | 35        |
| IV.       | Exkurs: Anwendung des Polizeigesetzes bei Versammlungen . .           | 36        |
| <b>E.</b> | <b>Formelle Rechtmäßigkeit . . . . .</b>                              | <b>39</b> |
| I.        | Sachliche Zuständigkeit. . . . .                                      | 39        |
| 1.        | Zuständigkeit der Polizeibehörde . . . . .                            | 39        |
| 2.        | Zuständigkeit des Polizeivollzugsdienstes . . . . .                   | 40        |
| II.       | Örtliche Zuständigkeit . . . . .                                      | 44        |
| III.      | Sonstige Verfahrensbestimmungen . . . . .                             | 46        |
| <b>F.</b> | <b>Die polizeiliche Generalklausel (§§ 1 Abs. 1, 3 PolG). . . . .</b> | <b>48</b> |
| I.        | Allgemeines . . . . .   | 48        |
| II.       | Die Schutzgüter der polizeilichen Generalklausel . . . . .            | 50        |
| 1.        | Öffentliche Sicherheit . . . . .                                      | 50        |
| 2.        | Öffentliche Ordnung . . . . .   | 51        |
| III.      | Die Gefahr als Eingriffsschwelle im Polizeirecht . . . . .            | 52        |
| 1.        | Gefahrenbegriff. . . . .  | 52        |
| 2.        | Konkrete Gefahr . . . . .   | 53        |
| 3.        | Störung . . . . .   | 54        |
| 4.        | Abstrakte Gefahr . . . . .  | 54        |
| 5.        | Anscheinsgefahr . . . . .   | 55        |
| 6.        | Putativ-/Scheingefahr . . . . .                                       | 56        |
| 7.        | Gefahrenverdacht . . . . .  | 56        |
| 8.        | Qualifizierte Gefahren . . . . .                                      | 57        |
| 9.        | Drohende Gefahr/hinreichend konkretisierte Gefahr . . . .             | 57        |
| IV.       | Schutzpersonen . . . . .  | 58        |
| V.        | Öffentliches Interesse . . . . .                                      | 59        |
| VI.       | Ermessen . . . . .  | 60        |
| 1.        | Opportunitätsprinzip . . . . .  | 60        |
| 2.        | Entschließungs- und Auswahlermessen. . . . .                          | 60        |
| 3.        | Pflichtgemäßes Ermessen . . . . .                                     | 61        |
| 4.        | Ermessensreduzierung . . . . .  | 62        |
| VII.      | Verhältnismäßigkeit. . . . .  | 63        |
| VIII.     | Anwendungsbeispiele der polizeilichen Generalklausel . . . .          | 65        |
| 1.        | Meldeauflage . . . . .  | 65        |

|           |  |           |
|-----------|--|-----------|
| 2.        | Maßnahmen der Eigensicherung . . . . .   | 66        |
| 3.        | Künstlich verursachter Stau. . . . .   | 66        |
| 4.        | Sonstige Beispiele . . . . .   | 66        |
| <b>G.</b> | <b>Polizeipflicht . . . . .</b>  | <b>68</b> |
| I.        | Allgemeines . . . . .  | 68        |
| II.       | Polizeipflichtige Personen . . . . .   | 69        |
| III.      | Verhaltenshaftung. . . . .   | 69        |
| 1.        | Bestimmung der Verursachung . . . . .  | 69        |
| 2.        | Zusatzverantwortlichkeit nach § 6 Abs. 2 und 3 PolG. . . . .                             | 71        |
| 3.        | Anscheinsstörer. . . . .   | 71        |
| 4.        | Zweckveranlasser. . . . .  | 72        |
| IV.       | Zustandshaftung. . . . .   | 74        |
| 1.        | Allgemeines . . . . .  | 74        |
| 2.        | Beendigung der Zustandsverantwortlichkeit . . . . .                                      | 75        |
| V.        | Rechtsnachfolge in die Polizeipflicht. . . . .   | 77        |
| 1.        | Einzelrechtsnachfolge in die Verhaltens- und Zustands-<br>verantwortlichkeit . . . . .   | 77        |
| 2.        | Gesamtrechtsnachfolge in die Verhaltensverantwortlich-<br>keit . . . . .                 | 77        |
| 3.        | Keine Rechtsnachfolge in die abstrakte Zustandsverant-<br>wortlichkeit . . . . .         | 78        |
| 4.        | Rechtsnachfolge in die konkretisierte Zustandsverantwor-<br>tlichkeit. . . . .           | 78        |
| VI.       | Begrenzung der Polizeipflicht. . . . .   | 79        |
| VII.      | Auswahl unter mehreren Polizeipflichtigen . . . . .                                      | 79        |
| VIII.     | Maßnahmen gegenüber unbeteiligten Personen (§ 9 PolG) . . . . .                          | 80        |
| IX.       | Schutz zeugnisverweigerungsberechtigter Berufsgeheimnis-<br>träger (§ 10 PolG) . . . . . | 82        |
| 1.        | Absoluter Schutz des § 10 Abs. 1 PolG . . . . .  | 83        |
| 2.        | Relativer Schutz des § 10 Abs. 2 PolG. . . . .   | 84        |
| 3.        | Regelung des § 10 Abs. 3 PolG . . . . .  | 84        |
| 4.        | Verstrickungsregelung des § 10 Abs. 4 PolG . . . . .                                     | 84        |
| <b>H.</b> | <b>Standardmaßnahmen . . . . .</b>   | <b>86</b> |
| I.        | Allgemeines . . . . .  | 86        |
| II.       | Personenfeststellung (§ 27 PolG) . . . . .   | 87        |
| 1.        | Allgemeines . . . . .  | 87        |
| 2.        | Fallgruppen des § 27 Abs. 1 PolG . . . . .   | 88        |
| 3.        | Maßnahmen zur Identitätsfeststellung (§ 27 Abs. 2 PolG) . . . . .                        | 95        |
| 4.        | Verhältnis von § 27 Abs. 1 PolG zu § 43 Abs. 1 PolG . . . . .                            | 99        |
| 5.        | Sanktionen . . . . .   | 100       |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 6.    | Weitere Folgemaßnahmen . . . . .  | 100 |
| III.  | Vorladung (§ 28 PolG) . . . . .   | 100 |
| 1.    | Allgemeines . . . . .   | 100 |
| 2.    | Voraussetzungen (§ 28 Abs. 1 PolG) . . . . .  | 101 |
| 3.    | Verfahren (§ 28 Abs. 2 PolG) . . . . .  | 101 |
| 4.    | Durchsetzung (§ 28 Abs. 3 PolG) . . . . .   | 102 |
| 5.    | Entschädigung (§ 28 Abs. 4 PolG) . . . . .  | 102 |
| IV.   | Gefährderansprache, -ansprechen und Gefährdetenansprache<br>(§ 29 PolG) . . . . .                           | 102 |
| 1.    | Allgemeines . . . . .   | 102 |
| 2.    | Gefährderansprache und -ansprechen (§ 29 Abs. 1 PolG) . . . . .   | 103 |
| 3.    | Gefährdetenansprache (§ 29 Abs. 2 PolG) . . . . .   | 104 |
| V.    | Platzverweis, Aufenthaltsverbot und Wohnungsverweis<br>(§ 30 PolG) . . . . .                                | 105 |
| 1.    | Allgemeines . . . . .   | 105 |
| 2.    | Platzverweis (§ 30 Abs. 1 PolG) . . . . .   | 107 |
| 3.    | Aufenthaltsverbot (§ 30 Abs. 2 PolG) . . . . .  | 108 |
| 4.    | Wohnungsverweis, Rückkehrverbot und Annäherungs-<br>verbot (§ 30 Abs. 3 bis 5 PolG) . . . . .               | 109 |
| VI.   | Aufenthaltsvorgabe, Kontaktverbot und elektronische<br>Aufenthaltsüberwachung (§§ 31 und 32 PolG) . . . . . | 111 |
| 1.    | Allgemeines . . . . .   | 111 |
| 2.    | Aufenthaltsvorgabe und Kontaktverbot (§ 31 PolG) . . . . .  | 112 |
| 3.    | Elektronische Aufenthaltsüberwachung (§ 32 PolG) . . . . .  | 114 |
| 4.    | Strafvorschrift des § 134 PolG . . . . .  | 116 |
| VII.  | Gewahrsam (§ 33 PolG) . . . . .   | 117 |
| 1.    | Allgemeines . . . . .   | 117 |
| 2.    | Abgrenzung Freiheitsentziehung und Freiheitsbeschrän-<br>kung . . . . .                                     | 118 |
| 3.    | Einzelfälle und Beispiele . . . . .   | 119 |
| 4.    | Die verschiedenen Gewahrsamsarten . . . . .   | 121 |
| 5.    | Belehrung des Betroffenen (§ 33 Abs. 2 PolG) . . . . .  | 123 |
| 6.    | Dauer und Aufhebung des Gewahrsams (§ 33 Abs. 3 S. 1,<br>2 und 5 PolG) . . . . .                            | 123 |
| 7.    | Richterliche Anordnung (§ 33 Abs. 3 S. 3 und 4 PolG) . . . . .  | 124 |
| 8.    | Gerichtliche Zuständigkeit und maßgebliches Verfahrens-<br>recht (§ 33 Abs. 4 PolG) . . . . .               | 125 |
| 9.    | Sonstiges zur Durchführung des Gewahrsams . . . . .   | 127 |
| 10.   | Kosten . . . . .  | 128 |
| 11.   | Unzulässigkeit des Verbringungsgewahrsams . . . . .   | 128 |
| 12.   | Zulässigkeit der einfachen Verbringung . . . . .  | 128 |
| VIII. | Durchsuchung von Personen (§ 34 PolG) . . . . .   | 129 |
| 1.    | Allgemeines . . . . .   | 129 |

|      |  |            |
|------|--|------------|
| 2.   | Fallgruppen des § 34 Abs. 1 PolG . . . . .   | 129        |
| 3.   | Art und Weise der Durchsuchung (§ 34 Abs. 3 PolG) . . . .  | 132        |
| IX.  | Durchsuchung von Sachen (§ 35 PolG) . . . . .  | 133        |
| 1.   | Allgemeines . . . . .  | 133        |
| 2.   | Fallgruppen des § 35 PolG . . . . .  | 134        |
| X.   | Betreten und Durchsuchen von Wohnungen (§ 36 PolG) . . . .   | 136        |
| 1.   | Wohnungsbegriff und Grundrechtseingriff . . . . .  | 136        |
| 2.   | Betreten von Wohnungen im engeren Sinne (§ 36 Abs. 1 PolG) . . . . .                               | 138        |
| 3.   | Betreten von Arbeits-, Betriebs- und Geschäftsräumen (§ 36 Abs. 6 PolG) . . . . .                  | 139        |
| 4.   | Durchsuchung von Wohnungen (§ 36 Abs. 2 PolG) . . . .  | 140        |
| 5.   | Betreten und Durchsuchen zur Vollstreckung von Verwaltungsakten . . . . .                          | 144        |
| XI.  | Sicherstellung, Beschlagnahme und Einziehung (§§ 37 bis 39 PolG) . . . . .                         | 145        |
| 1.   | Allgemeines . . . . .  | 145        |
| 2.   | Sicherstellung (§ 37 PolG) . . . . .   | 145        |
| 3.   | Beschlagnahme (§ 38 PolG) . . . . .  | 147        |
| 4.   | Verwahrung und Notveräußerung sichergestellter und beschlagnahmter Sachen (§ 3 DVO PolG) . . . . . | 152        |
| 5.   | Einziehung (§ 39 PolG) . . . . .   | 153        |
| XII. | Erkennungsdienstliche Maßnahmen . . . . .  | 155        |
| 1.   | Allgemeines . . . . .  | 155        |
| 2.   | Identitätsfeststellung (§ 41 Abs. 1 Nr. 1 PolG) . . . . .  | 155        |
| 3.   | Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten nach § 41 Abs. 1 Nr. 2 PolG . . . . .                        | 155        |
| 4.   | Vorbeugende Bekämpfung von Straftaten nach § 81b 2. Alt. StPO . . . . .                            | 156        |
| 5.   | Umfang erkennungsdienstlicher Maßnahmen . . . . .  | 157        |
| 6.   | Anordnung erkennungsdienstlicher Maßnahmen . . . . .   | 157        |
| 7.   | Zwangswise Durchsetzung der Anordnung . . . . .  | 158        |
| 8.   | Weitere Verarbeitung der erhobenen Daten nach § 41 Abs. 3 PolG . . . . .                           | 159        |
| I.   | <b>Grundlagen der Datenverarbeitung . . . . .</b>  | <b>160</b> |
| I.   | Einführung . . . . .   | 160        |
| II.  | Europarechtliche Vorgaben . . . . .  | 161        |
| III. | Verfassungsrechtliche Vorgaben . . . . .   | 162        |
| 1.   | Grundrecht auf informationelle Selbstbestimmung . . . .  | 162        |
| 2.   | Schutz des Kernbereichs der privaten Lebensgestaltung . .  | 162        |
| 3.   | Grundsatz der Erforderlichkeit . . . . .   | 164        |
| 4.   | Grundsatz der Zweckbindung, Kennzeichnungs-, Löschungs- und Protokollierungspflicht . . . . .      | 164        |

|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| 5.        | Besonderheiten der verdeckten polizeilichen Maßnahmen  | 165        |
| IV.       | Anwendungsbereich für die Datenverarbeitung nach § 11 PolG   | 166        |
| 1.        | Regelung des § 11 Abs. 1 PolG  | 166        |
| 2.        | Regelung des § 11 Abs. 2 PolG  | 166        |
| 3.        | Regelung des § 11 Abs. 3 PolG  | 167        |
| V.        | Begriffsbestimmungen des § 12 PolG.  | 167        |
| VI.       | Überblick über die Grundsätze für die Verarbeitung personen-<br>bezogener Daten (§ 13 bis 16 PolG) | 168        |
| <b>J.</b> | <b>Offene Datenerhebung</b>  | <b>169</b> |
| I.        | Allgemeines  | 169        |
| II.       | Überblick über die Rechtsgrundlagen zur Datenerhebung  | 170        |
| III.      | Besondere Problematik der Rechtsgrundlagen für die Daten-<br>erhebung                              | 171        |
| IV.       | Allgemeine Regeln der Datenerhebung (§ 14 PolG)  | 172        |
| 1.        | Grundsatz der Unmittelbarkeit (§ 14 Abs. 1 PolG)   | 172        |
| 2.        | Grundsatz der Offenheit (§ 14 Abs. 2 PolG)   | 172        |
| 3.        | Ausnahmen (§ 14 Abs. 1 S. 2 und Abs. 2 S. 2 PolG)  | 173        |
| 4.        | Grundsatz der Rechtsbelehrung (§ 14 Abs. 3 PolG)   | 173        |
| V.        | Befragung und Datenerhebung (§ 43 PolG)  | 174        |
| 1.        | Überblick  | 174        |
| 2.        | Befragung (§ 43 Abs. 1 PolG)   | 174        |
| 3.        | Datenerhebung zur Gefahrenabwehr (§ 43 Abs. 2 PolG)  | 178        |
| 4.        | Datenerhebung zur vorbeugenden Bekämpfung von<br>Straftaten (§ 43 Abs. 3 PolG)                     | 178        |
| 5.        | Datenerhebung zur Erfüllung spezialgesetzlich übertrage-<br>ner Aufgaben (§ 43 Abs. 4 PolG)        | 180        |
| 6.        | Datenerhebung zur Vorbereitung auf die Gefahren-<br>abwehr   | 180        |
| 7.        | Datenerhebung zum Schutz privater Rechte und zur Voll-<br>zugshilfe                                | 180        |
| VI.       | Offener Einsatz technischer Mittel zur Bild- und Tonaufzeich-<br>nung (§ 44 PolG)                  | 181        |
| 1.        | Allgemeines  | 181        |
| 2.        | Öffentliche Veranstaltungen und Ansammlungen<br>(§ 44 Abs. 1 PolG)                                 | 182        |
| 3.        | Besonders gefährdete Objekte (§ 44 Abs. 2 PolG)  | 184        |
| 4.        | Überwachung des öffentlichen Raums (§ 44 Abs. 3 PolG)  | 184        |
| 5.        | Intelligente Videoüberwachung (§ 44 Abs. 4 PolG)   | 186        |
| 6.        | Einsatz der Bodycam (§ 44 Abs. 5 bis 8 PolG)   | 187        |
| 7.        | Bildübertragungen zur Überwachung des Gewahrsams<br>(§ 44 Abs. 9 PolG)                             | 189        |
| 8.        | Durchführungsvorschriften (§ 44 Abs. 10 und 11 PolG)   | 190        |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 9.        | Aufzeichnung eingehender Telefonanrufe (§ 45 PolG) . . .                                    | 191        |
| <b>K.</b> | <b>Verdeckte polizeiliche Maßnahmen (§§ 48 bis 56 PolG).</b> . . . . .                      | <b>193</b> |
| I.        | Allgemeines . . . . .   | 193        |
| II.       | Rasterfahndung (§ 48 PolG) . . . . .  | 194        |
| 1.        | Allgemeines . . . . .   | 194        |
| 2.        | Voraussetzungen der Rasterfahndung (§ 48 Abs. 1 PolG) . .                                   | 195        |
| 3.        | Umfang der zu übermittelnden Daten (§ 48 Abs. 2 PolG) .                                     | 196        |
| 4.        | Richtervorbehalt (§ 48 Abs. 3 PolG) . . . . .   | 196        |
| 5.        | Löschung (§ 48 Abs. 4 PolG) . . . . .   | 196        |
| 6.        | Dokumentations- und Protokollierungspflicht<br>(§ 48 Abs. 5 PolG) . . . . .                 | 197        |
| III.      | Besondere Mittel der Datenerhebung (§ 49 PolG) . . . . .                                    | 197        |
| 1.        | Allgemeines . . . . .   | 197        |
| 2.        | Längerfristige Observation (§ 49 Abs. 2 Nr. 1 PolG) . . . .                                 | 198        |
| 3.        | Verdeckter Einsatz technischer Mittel (§ 49 Abs. 2 Nr. 2<br>PolG) . . . . .                 | 199        |
| 4.        | Verdeckter Einsatz technischer Mittel (§ 49 Abs. 1 Nr. 3<br>PolG) . . . . .                 | 199        |
| 5.        | Verdeckter Ermittler (§ 49 Abs. 2 Nr. 4 PolG) . . . . .                                     | 199        |
| 6.        | Vertrauensperson (§ 49 Abs. 2 Nr. 5 PolG) . . . . .   | 200        |
| 7.        | Voraussetzungen von § 49 Abs. 1 S. 1 Nr. 1 PolG . . . . .                                   | 201        |
| 8.        | Voraussetzungen von § 49 Abs. 1 S. 1 Nr. 2 und 3 und<br>Abs. 3 PolG . . . . .               | 201        |
| 9.        | Voraussetzungen von § 49 Abs. 1 S. 1 Nr. 4 PolG . . . . .                                   | 202        |
| 10.       | Subsidiarität (§ 49 Abs. 1 S. 1 PolG) . . . . .   | 202        |
| 11.       | Betroffenheit Dritter (§ 49 Abs. 1 S. 2 PolG) . . . . .                                     | 202        |
| 12.       | Richter- und Behördenleitervorbehalt (§ 49 Abs. 4 PolG) .                                   | 202        |
| 13.       | Antrag, Anordnung und Dauer (§ 49 Abs. 5 bis 6 PolG) . .                                    | 204        |
| 14.       | Schutz des Kernbereichs der privaten Lebensgestaltung<br>(§ 49 Abs. 8 PolG) . . . . .       | 204        |
| 15.       | Löschungspflicht (§ 49 Abs. 9 PolG) . . . . .   | 205        |
| IV.       | Einsatz technischer Mittel zur Datenerhebung in oder aus<br>Wohnungen (§ 50 PolG) . . . . . | 205        |
| 1.        | Allgemeines . . . . .   | 205        |
| 2.        | Voraussetzungen für die Wohnraumüberwachung<br>(§ 50 Abs. 1 PolG) . . . . .                 | 206        |
| 3.        | Richtervorbehalt (§ 50 Abs. 2 PolG) . . . . .   | 208        |
| 4.        | Antrag, Anordnung und Dauer der Maßnahme<br>(§ 50 Abs. 3 und 4 PolG) . . . . .              | 209        |
| 5.        | Anordnungsbefugnis des Polizeivollzugsdienstes<br>(§ 50 Abs. 5 PolG) . . . . .              | 209        |
| 6.        | Schutz des Kernbereichs der privaten Lebensgestaltung . .                                   | 210        |

|       |  |     |
|-------|--|-----|
| 7.    | Weitere Verarbeitung der bei der Wohnraumüberwachung erhobenen Daten . . . . .                               | 211 |
| V.    | Einsatz automatischer Kennzeichenlesesysteme (§ 51 PolG) . . .   | 211 |
| 1.    | Allgemeines . . . . .  | 211 |
| 2.    | Datenerhebung gemäß § 51 Abs. 1 PolG. . . . .  | 212 |
| 3.    | Datenabgleich (§ 51 Abs. 2 PolG) . . . . .   | 214 |
| 4.    | Regelung des § 51 Abs. 3 PolG für den Nichttrefferfall. . .  | 215 |
| 5.    | Regelung des § 51 Abs. 4 PolG für den Trefferfall . . . . .  | 215 |
| VI.   | Allgemeines zu den Maßnahmen mit Bezug zur Telekommunikation und zu Telemedien (§§ 52 bis 55 PolG) . . . . . | 216 |
| VII.  | Bestandsdatenauskunft (§ 52 PolG) . . . . .  | 216 |
| 1.    | Allgemeines . . . . .  | 216 |
| 2.    | Anordnungsvoraussetzungen (§ 52 Abs. 1 S. 1 und 2 PolG) . . . . .  | 217 |
| 3.    | Mitwirkungspflicht der Diensteanbieter (§ 52 Abs. 2 PolG) . . . . .  | 218 |
| 4.    | Sonstiges (§ 52 Abs. 1 S. 3 und 5 PolG) . . . . .  | 218 |
| VIII. | Erhebung von Telekommunikationsverkehrsdaten und Nutzungsdaten (§ 53 PolG) . . . . .                         | 218 |
| 1.    | Allgemeines . . . . .  | 218 |
| 2.    | Anordnungsvoraussetzungen (§ 53 Abs. 1 PolG) . . . . .   | 219 |
| 3.    | Antragsbefugnis, Antrag und Anordnung (§ 53 Abs. 2 bis 5 und 7 PolG) . . . . .                               | 220 |
| 4.    | Funkzellenabfrage (§ 53 Abs. 3 S. 2 und Abs. 4 S. 3 PolG). . . . .   | 221 |
| 5.    | Mitwirkungspflicht der Diensteanbieter (§ 53 Abs. 6 PolG) . . . . .  | 221 |
| 6.    | Abbruch der Maßnahme (§ 53 Abs. 8 PolG) . . . . .  | 221 |
| IX.   | Überwachung der Telekommunikation (§ 54 PolG) . . . . .  | 222 |
| 1.    | Allgemeines . . . . .  | 222 |
| 2.    | Anordnungsvoraussetzungen (§ 54 Abs. 1 PolG) . . . . .   | 222 |
| 3.    | Subsidiarität (§ 54 Abs. 1 S. 2 PolG) . . . . .  | 223 |
| 4.    | Betroffenheit unbeteiligter Dritter (§ 54 Abs. 1 S. 3 PolG). . . . .   | 223 |
| 5.    | Quellen-TKÜ (§ 54 Abs. 2 und 3 PolG) . . . . .   | 224 |
| 6.    | Anordnungsbefugnis (§ 54 Abs. 4 und 7 PolG) . . . . .  | 224 |
| 7.    | Antrag und gerichtliche Anordnung (§ 54 Abs. 5 und 6 S. 1 PolG) . . . . .                                    | 225 |
| 8.    | Dauer (§ 54 Abs. 6 S. 2 bis 4 PolG) . . . . .  | 225 |
| 9.    | Mitwirkungspflicht (§ 54 Abs. 8 PolG) . . . . .  | 225 |
| 10.   | Schutz des Kernbereichs der privaten Lebensgestaltung (§ 54 Abs. 9 PolG) . . . . .                           | 225 |
| X.    | Weitere Maßnahmen mit Bezug zur Telekommunikation (§ 55 PolG) . . . . .                                      | 226 |
| 1.    | Allgemeines . . . . .  | 226 |



|           |  |            |
|-----------|--|------------|
| 2.        | Einsatz technischer Mittel zur Datenerhebung<br>(§ 55 Abs. 1 PolG) . . . . .   | 226        |
| 3.        | Unterbrechung und Verhinderung von<br>Telekommunikationsverbindungen (§ 55 Abs. 2 PolG) . . .                                  | 227        |
| XI.       | Ausschreibung von Personen und Kraftfahrzeugen (§ 56 PolG) .   | 228        |
| 1.        | Allgemeines . . . . .  | 228        |
| 2.        | Anordnungsvoraussetzungen (§ 56 Abs. 1 S. 1 PolG) . . . .  | 229        |
| 3.        | Mitteilungsbefugnis (§ 56 Abs. 1 S. 2 PolG) . . . . .  | 230        |
| 4.        | Anordnungsbefugnis (§ 56 Abs. 2 PolG) . . . . .  | 231        |
| 5.        | Löschungspflicht (§ 56 Abs. 3 PolG) . . . . .  | 231        |
| XII.      | Besondere grundrechtssichernde Verfahrensregelungen bei den<br>Maßnahmen der §§ 48 bis 56 PolG . . . . .                       | 231        |
| 1.        | Kennzeichnungspflicht (§ 72 PolG) . . . . .  | 231        |
| 2.        | Protokollierungspflicht (§ 74 PolG) . . . . .  | 232        |
| 3.        | Löschungspflicht (§ 75 Abs. 2 PolG) . . . . .  | 232        |
| 4.        | Benachrichtigung (§ 86 PolG) . . . . .   | 232        |
| 5.        | Aufsichtliche Kontrolle (§ 90 PolG) . . . . .  | 233        |
| <b>L.</b> | <b>Weitere Datenverarbeitung . . . . .</b>   | <b>234</b> |
| I.        | Überblick . . . . .  | 234        |
| II.       | Allgemeine Regeln für die weitere Verarbeitung personen-<br>bezogener Daten (§ 15 PolG) . . . . .                              | 235        |
| 1.        | Allgemeines . . . . .  | 235        |
| 2.        | Grundsatz des § 15 Abs. 1 PolG. . . . .  | 235        |
| 3.        | Grundsatz der Zweckbindung (§ 15 Abs. 2 PolG) . . . . .  | 236        |
| 4.        | Zweckänderung für polizeiliche Zwecke (§ 15 Abs. 3<br>PolG) . . . . .  | 236        |
| 5.        | Zweckänderung für Zwecke außerhalb des Polizeigesetzes<br>(§ 15 Abs. 4 PolG) . . . . .   | 238        |
| III.      | Verwendung rechtswidrig erlangter Daten zur Gefahrenabwehr   | 239        |
| IV.       | Verarbeitung personenbezogener Daten aufgrund einer Einwil-<br>ligung (§ 42 PolG) . . . . .                                    | 240        |
| 1.        | Allgemeines . . . . .  | 240        |
| 2.        | Befugnis zur Datenverarbeitung (§ 42 Abs. 1 PolG) . . . . .  | 240        |
| 3.        | Informierte Einwilligung (§ 42 Abs. 2 PolG) . . . . .  | 241        |
| 4.        | Datenübermittlung (§ 42 Abs. 3 PolG) . . . . .   | 241        |
| 5.        | Dokumentations- und Löschungspflicht (§ 42 Abs. 4<br>PolG) . . . . .   | 241        |
| 6.        | Weitere Fälle von Datenverarbeitung (§ 42 Abs. 5 PolG) . .   | 242        |
| V.        | Projektbezogene gemeinsame Dateien der Polizeidienststellen<br>und des Landesamtes für Verfassungsschutz (§ 46 PolG) . . . . . | 242        |
| 1.        | Allgemeines . . . . .  | 242        |
| 2.        | Voraussetzungen der Errichtung (§ 46 Abs. 1 S. 1 und 2<br>PolG) . . . . .  | 242        |

|       |   |     |
|-------|---|-----|
| 3.    | Weitere Datenverarbeitung (§ 46 Abs. 1 S. 3 und 4 PolG) .   | 243 |
| 4.    | Zulässigkeit der Speicherung (§ 46 Abs. 2 PolG) . . . . .   | 243 |
| 5.    | Datenschutzrechtliche Verantwortlichkeit (§ 46 Abs. 3 PolG) . . . . .   | 243 |
| 6.    | Auskunftsanspruch (§ 46 Abs. 4 PolG) . . . . .  | 243 |
| 7.    | Dauer der projektbezogenen gemeinsamen Datei (§ 46 Abs. 5 PolG) . . . . .   | 244 |
| 8.    | Pflicht zur Führung eines Verfahrensverzeichnisses (§ 46 Abs. 6 PolG) . . . . .   | 244 |
| VI.   | Datenabgleich . . . . .   | 244 |
| 1.    | Allgemeines . . . . .   | 244 |
| 2.    | Voraussetzungen des Datenabgleichs (§ 47 Abs. 1 S. 1 und 2 PolG) . . . . .  | 244 |
| 3.    | Sonstiges . . . . .   | 245 |
| VII.  | Weitere Verarbeitung zu Zwecken der wissenschaftlichen Forschung (§ 57 PolG) . . . . .  | 245 |
| VIII. | Weitere Verarbeitung zu Zwecken der Aus- und Fortbildung, zu statistischen Zwecken und zur Vorgangsverwaltung (§ 58 PolG) . . . . . | 246 |
| 1.    | Weitere Verarbeitung zu Zwecken der Aus- und Fortbildung und zu statistischen Zwecken (§ 58 Abs. 1 PolG) . . .                      | 246 |
| 2.    | Weitere Verarbeitung zur Vorgangsverwaltung (§ 58 Abs. 2 PolG) . . . . .  | 247 |
| IX.   | Datenübermittlung (§§ 16 und 59 bis 62 PolG) . . . . .  | 247 |
| 1.    | Allgemeines . . . . .   | 247 |
| 2.    | Allgemeine Regeln für die Übermittlung personenbezogener Daten (§ 16 PolG) . . . . .  | 248 |
| 3.    | Datenübermittlung im nationalen Bereich (§ 59 PolG) . . .   | 249 |
| 4.    | Datenübermittlung an Mitgliedstaaten der EU (§ 60 PolG) . . . . .   | 251 |
| 5.    | Datenübermittlung im internationalen Bereich (§ 61 PolG) . . . . .  | 252 |
| 6.    | Übermittlungsverbote und Verweigerungsgründe (§ 62 PolG) . . . . .  | 253 |
| X.    | Pflichten der Polizei . . . . .   | 253 |
| 1.    | Kategorien betroffener Personen (§ 70 PolG) . . . . .   | 254 |
| 2.    | Kategorien personenbezogener Daten (§ 71 PolG) . . . . .  | 254 |
| 3.    | Kennzeichnungspflicht (§ 72 PolG) . . . . .   | 255 |
| 4.    | Protokollierungspflicht (§ 73 PolG) . . . . .   | 255 |
| 5.    | Pflicht zur Berichtigung, Löschung und Einschränkung der Verarbeitung (§§ 75 bis 77 PolG) . . . . .                                 | 255 |
| 6.    | Speicherung personenbezogener Daten zur vorbeugenden Bekämpfung von Straftaten (§ 75 Abs. 3 und 4 PolG) . . .                       | 257 |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| XI.       | Rechte der betroffenen Personen . . . . .   | 260        |
| 1.        | Allgemeines . . . . .   | 260        |
| 2.        | Auskunftsrecht (§ 91 PolG). . . . .   | 260        |
| 3.        | Recht auf Berichtigung, Löschung sowie Einschränkung<br>der Verarbeitung (§ 92 PolG). . . . . | 262        |
| 4.        | Recht auf Anrufung der Aufsichtsbehörde für den Daten-<br>schutz (§ 93 PolG). . . . .         | 262        |
| <b>M.</b> | <b>Vollstreckung von Polizeiverfügungen . . . . .</b>   | <b>264</b> |
| I.        | Allgemeines . . . . .   | 264        |
| II.       | Wirksamer Grundverwaltungsakt . . . . .   | 265        |
| III.      | Vollstreckbarkeit der Polizeiverfügung. . . . .   | 266        |
| 1.        | Vollstreckung nach Unanfechtbarkeit. . . . .  | 267        |
| 2.        | Vollstreckung bei sofortiger Vollziehbarkeit . . . . .  | 267        |
| IV.       | Verfahren. . . . .  | 269        |
| V.        | Die einzelnen Zwangsmittel. . . . .   | 270        |
| 1.        | Zwangsgeld und Zwangshaft. . . . .  | 271        |
| 2.        | Ersatzvornahme. . . . .   | 271        |
| 3.        | Unmittelbarer Zwang. . . . .  | 272        |
| VI.       | Schusswaffengebrauch (§§ 67, 68 PolG) . . . . .   | 274        |
| 1.        | Voraussetzungen des Schusswaffengebrauchs (§ 67 PolG) . . . . .                               | 274        |
| 2.        | Schusswaffengebrauch gegenüber Personen (§ 68 PolG) . . . . .                                 | 275        |
| VII.      | Einsatz von Explosivmitteln nach § 69 PolG. . . . .   | 279        |
| VIII.     | Abgrenzung Ersatzvornahme/unmittelbarer Zwang. . . . .  | 280        |
| IX.       | Beitreibung . . . . .   | 280        |
| <b>N.</b> | <b>Unmittelbare Ausführung einer Maßnahme . . . . .</b>                                       | <b>282</b> |
| I.        | Allgemeines . . . . .   | 282        |
| II.       | Voraussetzungen (§ 8 Abs. 1 S. 1 PolG) . . . . .  | 283        |
| III.      | Benachrichtigung des Betroffenen (§ 8 Abs. 1 S. 2 PolG) . . . . .                             | 284        |
| IV.       | Kostenersatz (§ 8 Abs. 2 PolG) . . . . .  | 284        |
| <b>O.</b> | <b>Die Polizeiverordnung . . . . .</b>  | <b>285</b> |
| I.        | Allgemeines . . . . .   | 285        |
| II.       | Rechtmäßigkeit von Polizeiverordnungen . . . . .  | 286        |
| 1.        | Rechtsgrundlage . . . . .   | 286        |
| 2.        | Formelle Rechtmäßigkeit . . . . .   | 286        |
| 3.        | Materielle Rechtmäßigkeit . . . . .   | 287        |
| III.      | Örtliche Alkoholkonsumverbote. . . . .  | 289        |
| 1.        | Allgemeines . . . . .   | 289        |
| 2.        | Voraussetzungen des § 18 Abs. 1 PolG . . . . .  | 290        |
| 3.        | Beschränkung gemäß § 18 Abs. 2 PolG. . . . .  | 291        |

|           |   |     |
|-----------|---|-----|
| 4.        | Befristung gemäß § 18 Abs. 3 PolG . . . . .   | 291 |
| IV.       | Konsequenzen von Verstößen gegen eine Polizeiverordnung. . .  | 291 |
| <b>P.</b> | <b>Kosten der Polizei.</b> . . . . .  | 293 |
| I.        | Allgemeines . . . . .   | 293 |
| II.       | Kostenträgerschaft der Polizei gemäß § 127 Abs. 1 und 2 PolG .  | 293 |
| III.      | Kostentragungspflicht des Betroffenen. . . . .  | 294 |
| 1.        | Erfordernis einer Rechtsgrundlage . . . . .   | 294 |
| 2.        | Rechtsgrundlagen im Überblick . . . . .   | 295 |
| 3.        | Kostenersatz nach dem Polizeigesetz . . . . .   | 295 |
| 4.        | Kostenersatz für Vollstreckungshandlungen der Polizei. . .  | 297 |
| 5.        | Kostenersatz für öffentliche Leistungen des Polizeivollzugsdienstes . . . . .   | 298 |
| 6.        | Kostenersatz der Polizeibehörden . . . . .  | 299 |
| 7.        | Kosten des Polizeivollzugsdienstes bei der Verfolgung von Straftaten und Ordnungswidrigkeiten . . . . .                   | 300 |
| IV.       | Zurückhaltungsbefugnis der Polizei nach § 129 PolG. . . . .   | 300 |
| <b>Q.</b> | <b>Ersatzansprüche für polizeiliche Maßnahmen</b> . . . . .   | 303 |
| I.        | Allgemeines . . . . .   | 303 |
| II.       | Ersatzansprüche bei rechtmäßigem polizeilichem Handeln . .  | 303 |
| 1.        | Rechtmäßige Maßnahmen gegen den Störer . . . . .  | 303 |
| 2.        | Anspruch des Nichtstörers (§ 100 PolG) . . . . .  | 303 |
| 3.        | Ansprüche des Anscheins- und Verdachtsstörers . . . . .   | 306 |
| 4.        | Ansprüche unbeteiligter Dritter bei Maßnahmen gegen Störer. . . . .   | 308 |
| 5.        | Ansprüche des „Jedermann“ . . . . .   | 308 |
| 6.        | Ansprüche des Polizeihelfers . . . . .  | 309 |
| III.      | Ersatzansprüche bei rechtswidrigem polizeilichem Handeln. . .   | 309 |
| 1.        | Ansprüche des rechtswidrig in Anspruch genommenen Störers . . . . .   | 309 |
| 2.        | Ansprüche des rechtswidrig in Anspruch genommenen Nichtstörers . . . . .  | 310 |
| 3.        | Ansprüche unbeteiligter Dritter bei rechtswidrigen Maßnahmen gegen den Störer. . . . .                                    | 310 |
| 4.        | Amtshaftungsanspruch wegen rechtswidriger schuldhafter polizeilicher Maßnahmen nach Art. 34 GG i. V.m. § 839 BGB. . . . . | 310 |
| 5.        | Schadenersatzregelung zur Datenverarbeitung gemäß § 131 PolG . . . . .  | 314 |

|  |     |
|--|-----|
| <b>R. Rechtsschutz gegen polizeiliche Maßnahmen zur Gefahrenabwehr</b> | 316 |
| I. Allgemeines   | 316 |
| II. Verwaltungsrechtsweg   | 316 |
| III. Rechtsschutz gegen Polizeiverfügungen                             | 317 |
| 1. Widerspruch (§§ 68 ff. VwGO)  | 317 |
| 2. Anfechtungsklage (§ 42 Abs. 1 1. Alt. VwGO)                         | 319 |
| 3. Fortsetzungsfeststellungsklage (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO)             | 320 |
| 4. Verpflichtungsklage (§ 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO)                      | 321 |
| IV. Rechtsschutz gegen Realakte der Polizei                            | 321 |
| 1. Allgemeine Leistungsklage   | 322 |
| 2. Feststellungsklage  | 322 |
| 3. Rechtsschutz gegen Polizeiverordnungen                              | 324 |
| V. Vorläufiger Rechtsschutz gegen polizeiliche Maßnahmen               | 325 |
| 1. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 80 VwGO                             | 325 |
| 2. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 123 VwGO                            | 327 |
| 3. Vorläufiger Rechtsschutz nach § 47 Abs. 6 VwGO                      | 328 |
| <b>S. Prüfungsschemata</b>   | 330 |
| I. Polizeiverfügung und Realakt  | 330 |
| II. Vollstreckungsmaßnahmen  | 331 |
| III. Unmittelbare Ausführung einer Maßnahme                            | 332 |
| <b>Stichwortverzeichnis</b>  | 333 |