

# Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	17
Teil 1 – Einführung	25
A. Sachproblematik	25
B. Stand der Forschung	28
C. Ziel, erkenntnisleitende Fragestellung und Untersuchungsgegenstand	30
D. Leitbild des wohlgeordneten Rechts	32
I. Materielle Anforderungen	34
II. Formelle Anforderungen	36
1. Effektivität und Effizienz	37
2. Kohärenz	38
E. Gang der Untersuchung	39
Teil 2 – Begriffsbestimmungen	41
A. Verkehrswende	41
I. Antriebswende, die Energiewende im Verkehrssektor	43
II. Mobilitätswende	45
1. Verkehrsvermeidung und Siedlungswende	46
2. Verlagern	48
3. Verbessern	49
B. Smart City	50
I. Kommune, Gemeinde, Stadt	50
II. Smart City	52
C. Klimaschutzrecht	56
I. Klimawandel	57
II. Klimaschutzrecht	60
Teil 3 – Strategien und Konzepte: Smart City, Verkehrswende und Klimaschutz	65
A. Internationale Strategien und Konzepte	66
I. Verträge und Strategien der Vereinten Nationen	66
1. Agenda 2030	66
a) Inhalt der Agenda 2030	67

b) Kontrolle der Umsetzung der Agenda 2030	69
2. Klimarahmenkonvention und Pariser Abkommen	70
a) Klimarahmenkonvention	70
b) Pariser Abkommen	71
3. Habitat – Strategie für die Stadtentwicklung	72
a) Erste Strategien für die Stadtentwicklung	73
b) New Urban Agenda	74
II. Die Städte als Akteure auf der internationalen Ebene	76
III. Bewertung	78
<b>B. Europäische Strategien und Konzepte</b>	<b>79</b>
I. Die Kommission und der Rat als Impulsgeber	80
II. Querschnittsklausel	82
III. Umwelt- und Energiepolitik	83
1. Primärrecht und Kompetenz der Union	83
2. Europa 2020	84
3. Langfristige Strategie	85
a) Energiefahrplan 2050	85
b) Ein sauberer Planet für alle	87
c) Der europäische Grüne Deal	88
4. Mittelfristige Strategie bis 2030	91
IV. Infrastrukturpolitik- und Förderungsprogramme	93
1. Horizont 2020	93
2. Infrastrukturpolitik	95
V. Mobilität	97
1. Unionskompetenz	97
2. Mitteilungen der Kommission	99
3. Sustainable Urban Mobility Plan	101
VI. Smart City	104
1. Urban Agenda for the EU, Pact of Amsterdam	104
2. Europäische Innovationspartnerschaft: Intelligente Städte und Gemeinschaften	106
VII. Bewertung	107
<b>C. Deutsche Strategien und Konzepte</b>	<b>108</b>
I. Nachhaltigkeitsstrategie Deutschland	108
II. Klimaschutzstrategie	109
1. Aktionsprogramm Klimaschutz 2020	110
2. Klimaschutzplan 2050	110
3. Klimaschutzprogramm 2030	112
4. Bundes-Klimaschutzgesetz	114
a) Inhalt des Gesetzes vom Dezember 2019	115

b) Beschluss des Bundesverfassungsgerichts und Gesetzesänderung	116
III. Verkehrspolitik und Klimaschutz	117
IV. Smart City	120
V. Bewertung	123
D. Bewertung der Strategien	124
Teil 4 – Mobilitätsgesetze als Instrument der Verkehrswende in der Stadt	126
A. Mobilitätsgesetz Berlin	126
I. Inhalt des Mobilitätsgesetzes Berlin	127
1. Allgemein zum Mobilitätsgesetz Berlin	127
2. Vorrang des Umweltverbunds und der Vorrangnetze	129
3. Gesetzliche Ziele	131
4. Stadtentwicklungsplan Mobilität und Verkehr als Hauptinstrument des Mobilitätsgesetzes	134
5. Verkehrsspezifische Planwerke	135
a) ÖPNV	135
b) Radverkehr	137
6. Ein noch unvollständiges Gesetz	138
a) Fußverkehr	139
b) Wirtschaftsverkehr und neue Mobilität	140
c) Planwerke	143
II. Defizite des Mobilitätsgesetzes Berlin	145
1. Begrenzte Rechtsbindung der Planwerke	145
a) Rechtsverbindlichkeit als Entwicklungskonzept	146
b) Erhöhte Verbindlichkeit im Vergleich zu anderen Entwicklungskonzepten	147
c) Bewertung	148
2. Fehlende quantitative Ziele	148
3. Vollstreckungsdefizit	149
4. Besonderheit eines Stadtstaates	151
III. Zusammenfassung	151
B. Stadtverkehrsplanung im französischen Recht	152
I. Grundlage des französischen Planungsrechts	153
1. Ein kodifiziertes Recht	153
2. Öffentliche Behörden	155
a) Einheitsstaat	155
b) Gebietskörperschaften	157
aa) Regionen	157

bb) Departements	158
cc) Gemeinde	159
3. Städtebauliches Recht	160
a) Grundsätze des Städtebaurechts	161
b) Konformität, Kompatibilität und Berücksichtigung	161
c) Stadtplanungsinstrumente	162
aa) Schema der territorialen Kohärenz	163
bb) Lokaler Bauplan	164
d) Sektorale Pläne	165
II. Historische Entwicklung des Plans für den urbanen Verkehr (PUV)	166
1. Rahmengesetz über den inländischen Verkehr	166
2. Gesetz über die Luftqualität und die rationelle Energiennutzung	167
3. Städteerneuerungsgesetz	169
a) Allgemeine Beiträge des SRU-Gesetzes	169
b) Beiträge für den Plan für den urbanen Verkehr	170
4. Grenelle-Gesetze	171
III. Mobilitätsrahmengesetz	173
1. Geschichte und Ziele des Mobilitätsrahmengesetzes	173
2. Inhalt des Gesetzes	176
a) Die neue Kompetenzverteilung im Mobilitätsbereich	176
b) Sondernutzungserlaubnis für <i>Free Floating</i>	179
c) Mobilitätsrahmengesetz im Dienst der Umwelt	181
d) Citymaut aufgegeben	183
e) Verfassungsbeschwerde	184
aa) Geltungsbereich der „Sozialcharta“ der Onlineplattformen	185
bb) Umweltschutz als Ziel von verfassungsmäßigem Wert	187
3. Mobilitätsrahmengesetz und Mobilitätsplan	188
4. Kritik des Mobilitätsrahmengesetzes	189
IV. Inhalt des Mobilitätsplans und rechtlicher Rahmen	190
1. Inhalt	190
2. Rechtsverbindlichkeit	192
V. Mobilitätspläne: ein durchwachsener Erfolg	195
VI. Anwendung im deutschen Recht	198

Teil 5 – Vorschlag eines Bundesmobilitätsgesetzes <i>de lege ferenda</i>	200
A. Ziel, Inhalt und Notwendigkeit eines Bundesmobilitätsgesetzes	200
I. Ziel und Inhalt eines Bundesmobilitätsgesetzes	201
II. Notwendigkeit eines Mobilitätsgesetzes auf Bundesebene	202
1. Unzureichende bestehende	
Verkehrsgestaltungsinstrumente	203
2. Stadtverkehrsplanung als Ausdruck der Schutzpflicht?	206
3. Schutzpflichten und intertemporale Freiheitssicherung als Maßstab	211
4. Bundesebene als geeignete Ebene	214
B. Verfassungskonformität eines Bundesmobilitätsgesetzes	215
I. Gesetzgebungskompetenz des Bundes	216
1. Einschlägige Kompetenztitel	216
a) Kompetenztitel Luftreinhaltung (Art. 74 Abs. 1 Nr. 24 GG)	216
b) Kompetenztitel Straßenverkehr (Art. 74 Abs. 1 Nr. 22 GG)	218
c) Kompetenztitel Bodenrecht (Art. 74 Abs. 1 Nr. 18 GG)	219
d) Kompetenztitel Wirtschaft (Art. 74 Nr. 11 GG)	221
2. Konkurrierende Gesetzgebung (Art. 72 Abs. 2 GG)	222
a) Erforderlichkeitskompetenzen	222
b) Kernkompetenzen	223
II. Vereinbarkeit mit der Selbstverwaltungsgarantie (Art. 28 Abs. 2 GG)	224
1. Städtische Verkehrsplanung als Aufgabe der kommunalen Selbstverwaltung	224
2. Kein Eingriff in das Recht der kommunalen Selbstverwaltung	226
III. Ausführung des Bundesgesetzes durch die Gemeinde	228
1. Vollzug des Gesetzes durch die Gemeinden	229
a) Durchgriffsverbot	229
b) Art. 28 Abs. 2 GG als Lex specialis zu Art. 84 Abs. 1 S. 7 GG	231
c) Zwischenergebnis	234
2. Planungsverbände	235
3. Bewertung	237

<b>C. Ansätze für ein Bundesmobilitätsgesetz de lege ferenda</b>	<b>238</b>
I. Festlegung quantitativer Zielen	240
1. Beschränkte Effektivität des Gesetzes	240
a) Einschätzungsprärogative und Kontrolldichte	240
b) Anwendung der Rechtsprechung am Beispiel des Mobilitätsgesetzes Berlin	242
2. Notwendigkeit der Festsetzung quantitativer Ziele de lege ferenda	244
a) Mindestmaß an Klimaschutz	244
b) Auftrag aus Art. 20a GG und Kohärenz des Rechts	247
3. Zwischenergebnis	250
II. Durchsetzbarkeit der Planaufstellungspflicht	251
1. Allgemein	252
2. Durchsetzung durch Umweltverbände	253
a) Aarhus-Konvention und Umweltverbandsklage	254
b) Anwendungsbereich des Umweltrechtsbehelfsgesetzes	257
c) Klagebefugnis aufgrund europarechtskonformer Auslegung	259
aa) Rechtsprechung des EuGH: Trianel, Slowakischer Braunbär, Altrip und Protect	261
i. Die Entscheidung Trianel	261
ii. Die Entscheidung Altrip	262
iii. Die Entscheidungen „Slowakischer Braunbär“ und Protect	263
(1) Die Entscheidung „Slowakischer Braunbär“	264
(2) Die Entscheidung Protect	265
iv. Zwischenergebnis	267
bb) Klimaschutzziele als rügefähiges Unionsumweltrecht	267
i. Klimaschutzziele als Unionsumweltrecht	268
ii. Anwendung der Entscheidung Protect	269
(1) Uneinigkeit der Verwaltungsgerichte	269
(2) Entscheidung des BVerwG	273
iii. Unerheblichkeit der Ausschlussklausel des Bundes-Klimaschutzgesetzes	275
iv. Zwischenergebnis	277
cc) Sonstige SUP-pflichtige Planwerke	278
i. Umweltverbandsklage und SUP-Pflicht	278

ii. Verkehrspläne als SUP-pflichtige Pläne	280
(1) Entscheidung D'Oultremont u. a./ Région Wallonne	280
(2) Anwendung der EuGH-Rechtsprechung im deutschen Recht	282
(3) Quid einer SUP-Pflicht für die Mobilitätsplanwerke	284
(4) Mobilitätsgesetz Berlin und SUP-Pflicht	285
iii. Zwischenergebnis	287
d) Begrenzung des Prüfungsumfangs	288
e) Zwischenergebnis	289
3. Anspruch des Einzelnen auf Planaufstellung	289
a) Kein Rechtsgrundsatz des Anspruchsausschlusses	290
b) Aufstellungspflicht als drittschützende Norm? aa) Rechtsprechung zu Luftreinhalteplänen	291
bb) Anwendung der Rechtsprechung auf Verkehrsplanwerke	292
cc) Kritik an der deutschen Rechtsprechung	295
c) Durchsetzbarkeit aufgrund der Rechtsschutzvorgaben der Aarhus-Konvention auch für Einzelnen?	299
d) Zwischenergebnis	301
4. Bewertung	302
Teil 6 – Synthese und Ausblick	304
I- Synthese	304
II- Ausblick	307
Quellenverzeichnis	311
A. Literaturverzeichnis	311
B. Rechtsprechung	329
I. Oberste Deutsche Gerichte	329
II. Deutsche Landesgerichte	331
III. Europäische Gerichte	332
IV. Ausländische Gerichte	333
C. Gutachten, Strategien und Studie	334
D. Internetquellen	341
E. Rechtsquelle französisches Recht	349
Stichwortverzeichnis	351