

Inhalt

| | |
|---|-----------|
| Vorwort | 7 |
| Verzeichnis der Übersichten | 21 |
| Literatur (Auswahl) | 23 |
| Abkürzungen | 25 |
| Einleitung | |
| Zur Entwicklung des niedersächsischen Kommunalverfassungsrechts | 35 |
| I. Die revidierte DGO vom 1. April 1946 | 35 |
| II. Die Niedersächsische Gemeindeordnung vom 4. März 1955 (NGO 1955) | 38 |
| III. Die Niedersächsische Landkreisordnung vom 31. März 1958 | 40 |
| IV. Die Niedersächsische Gemeindeordnung vom 18. April 1963 (NGO 1963) | 41 |
| V. Die Novelle von 1982 | 43 |
| VI. Die Reform der Kommunalverfassung 1996 | 44 |
| VII. Die Regelungen des Kommunalverfassungsgesetzes | 46 |
| VIII. Literatur | 47 |
| ERSTER ABSCHNITT | |
| Die kommunale Selbstverwaltung im demokratischen Rechtsstaat | 48 |
| § 1 Die Verfassungsgarantien der kommunalen Selbstverwaltung | 48 |
| I. Die doppelte Verfassungsgarantie (Art. 28 GG, Art. 57 NV) | 48 |
| II. Zum Umfang der Selbstverwaltungsgarantie des Art. 28 Abs. 2 GG | 51 |
| 1. Institutionelle, nicht individuelle Garantie | 51 |
| 2. Die „Kernbereichstheorie“ des Bundesverfassungsge- richts | 52 |
| 3. Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft und Vor- behalt des Gesetzes | 53 |
| 4. Die Selbstverwaltungsgarantie für Gemeindeverbände (Art. 28 Abs. 2 Satz 2 GG) | 55 |
| 5. Garantie finanzieller Eigenverantwortung (Art. 28 Abs. 2 Satz 3 GG) | 56 |
| III. Die Gewährleistung der kommunalen Selbstverwaltung durch die Niedersächsische Verfassung (Art. 57 NV) | 56 |
| 1. Die modale Garantie nach Art. 57 Abs. 1 NV | 56 |
| 2. Monismus oder Dualismus? | 57 |
| 3. Ausstattungsgarantie (Art. 58 NV) und Deckungsgarantie (Art. 57 Abs. 4 NV) | 58 |
| IV. Selbstverwaltung und Demokratie | 59 |
| V. Gefährdungen der kommunalen Selbstverwaltung? | 61 |
| VI. Kommunale Gebietskörperschaften in Europa | 63 |

Inhalt

| | | |
|-------|---|----|
| VII. | Verfassungsprozessualer Schutz der Selbstverwaltungsgarantie | 63 |
| VIII. | Rechtsprechung | 65 |
| IX. | Literatur | 65 |
| § 2 | Kommunen als Gebietskörperschaften | 68 |
| I. | Juristische Person – Körperschaft – Gebietskörperschaft | 68 |
| II. | Gebietsbestand | 69 |
| 1. | Die Abgrenzung des Gemeinde- und Kreisgebiets | 70 |
| 2. | Gebietsänderungen | 71 |
| 3. | Die Gebietsreform | 73 |
| III. | Die Gemeindearten | 77 |
| 1. | Kreisfreie Stadt – kreisangehörige Gemeinde | 77 |
| 2. | Große selbständige Städte | 78 |
| 3. | Selbständige Gemeinden | 78 |
| 4. | Die einfache (nicht privilegierte) kreisangehörige Gemeinde | 80 |
| IV. | Einwohner und Bürger | 80 |
| V. | Gemeindenname, Bezeichnungen, Hoheitszeichen | 81 |
| 1. | Name und Namensänderung (§ 19 NKomVG) | 81 |
| 2. | Bezeichnungen (§ 20 NKomVG) | 82 |
| 3. | Der Schutz des Namens | 83 |
| 4. | Wappen, Flagge, Dienstsiegel | 84 |
| VI. | Rechtsprechung | 84 |
| VII. | Literatur | 84 |
| § 3 | Die Selbstverwaltungsangelegenheiten von Kommunen (eigener Wirkungskreis) | 86 |
| I. | Die Selbstverwaltungsangelegenheiten der Gemeinden (§ 5 NKomVG) | 87 |
| 1. | Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben | 88 |
| a) | Basisversorgung | 88 |
| b) | Soziales und Gesundheit | 89 |
| c) | Bildung und Kultur | 89 |
| d) | Sport, Freizeit, Erholung | 89 |
| e) | Bauwesen | 89 |
| f) | Wirtschaft | 90 |
| g) | Gefahrenabwehr | 90 |
| h) | Öffentlichkeitsarbeit | 90 |
| 2. | Pflichtaufgaben | 90 |
| a) | Basisentsorgung | 91 |
| b) | Soziales und Gesundheit | 91 |
| c) | Bildung und Kultur | 92 |
| d) | Bauwesen | 92 |
| e) | Gefahrenabwehr | 92 |
| II. | Die Selbstverwaltungsangelegenheiten der Kreise | 93 |
| 1. | Freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben | 93 |
| a) | Basisversorgung | 94 |
| b) | Soziales und Gesundheit | 94 |

| | | |
|------|---|-----|
| c) | Bildung und Kultur | 94 |
| d) | Sport, Freizeit, Erholung | 94 |
| e) | Bauwesen | 94 |
| f) | Wirtschaft | 94 |
| g) | Öffentlichkeitsarbeit | 94 |
| 2. | Pflichtaufgaben des Kreises | 94 |
| a) | Basisversorgung und Basisentsorgung | 94 |
| b) | Soziales und Gesundheit | 95 |
| c) | Bildung und Kultur | 95 |
| d) | Bauwesen, Planung | 95 |
| e) | Gefahrenabwehr | 96 |
| III. | Die Abgrenzung der Selbstverwaltungsaufgaben von Gemeinden und Kreisen | 96 |
| 1. | Abgrenzungskriterien | 96 |
| 2. | Übernahme und Übertragung von Selbstverwaltungsaufgaben durch Gemeinden und Landkreise | 98 |
| IV. | Die Ausführung der Selbstverwaltungsaufgaben durch Kommunen | 99 |
| 1. | Beschlussfassung über neue Aufgaben und Einrichtungen (§ 58 Abs. 1 Nr. 11 und 19 NKomVG) | 99 |
| 2. | Satzungsgewalt (§ 10 NKomVG) | 99 |
| 3. | Kostendeckung | 100 |
| 4. | Widerspruchsv erfahren bei Selbstverwaltungsangelegenheiten (§ 73 Abs. 1 Satz 2 Nr. 3 VwGO) | 100 |
| 5. | Staatliche Ingerenzen im Selbstverwaltungsbereich | 101 |
| 6. | Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Kommunalaufsicht | 101 |
| V. | Rechtsprechung | 104 |
| VI. | Literatur | 104 |
| § 4 | Die Auftragsangelegenheiten der Kommunen (übertragener Wirkungskreis) | 105 |
| I. | Staatliche und kommunale Verwaltung | 105 |
| 1. | Die Integration der Gebietskörperschaften in den Verwaltungsaufbau | 105 |
| 2. | Die Kommunalisierung der unteren Verwaltungsstufe | 106 |
| 3. | Die Übertragung staatlicher Aufgaben auf Kommunen | 107 |
| 4. | Zwei- statt Dreistufigkeit des Verwaltungsaufbaus | 107 |
| II. | Die Aufgaben des übertragenen Wirkungskreises | 108 |
| 1. | Öffentliche Sicherheit und Ordnung | 108 |
| 2. | Bauwesen | 109 |
| 3. | Gewerbe, Wirtschaft | 109 |
| 4. | Verkehrswesen | 110 |
| 5. | Soziales, Gesundheits- und Veterinärwesen | 110 |
| 6. | Naturschutz, Umweltschutz, Wasserwirtschaft | 110 |
| 7. | Zivilschutz, Katastrophenschutz | 111 |
| 8. | Rechtsaufsicht | 111 |

Inhalt

| | | |
|------|--|-----|
| III. | Die Ausführung der Auftragsangelegenheiten durch Gemeinden und Kreise | 112 |
| 1. | Organzuständigkeit | 112 |
| 2. | Regelungsinstrument | 113 |
| 3. | Kostendeckung | 113 |
| 4. | Widerspruchsverfahren bei Auftragsangelegenheiten (§ 73 Abs. 1 Satz 2 Nr. 1 VwGO) | 114 |
| 5. | Staatliche Ingerenzen im übertragenen Wirkungskreis . . | 114 |
| 6. | Rechtsschutz | 114 |
| IV. | Abgrenzung von eigenem und übertragenem Wirkungskreis – Formenmissbrauch? | 115 |
| V. | Rechtsprechung | 117 |
| VI. | Literatur | 117 |

ZWEITER ABSCHNITT

| | | |
|------|--|-----|
| | Kommunalverfassungsrecht | 119 |
| § 5 | Die Vertretung (Rat, Samtgemeinderat, Kreistag, Regionsversammlung) | 122 |
| I. | Rechtsstellung und Zusammensetzung der Vertretung | 122 |
| 1. | Die Vertretung als kommunales Hauptorgan (§ 45 Abs. 1 Satz 1 NKomVG) | 122 |
| 2. | Zusammensetzung der Vertretung | 122 |
| 3. | Rechtspolitischer Fortschritt | 123 |
| II. | Das Kommunalwahlrecht | 124 |
| 1. | Verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen (Art. 28 Abs. 1 Satz 2 GG, Art. 57 Abs. 2 Satz 1 NV) | 124 |
| 2. | Aktives und passives Wahlrecht (§§ 48, 49 NKomVG) . . | 125 |
| 3. | Wahlsystem | 126 |
| III. | Das kommunale Mandat | 128 |
| 1. | Inkompatibilitätsregelungen | 128 |
| 2. | Grundsatz des freien Mandats (§ 54 Abs. 1 NKomVG) . . | 132 |
| 3. | Mitgliedschaftsrechte der Mandatsträger | 134 |
| 4. | Mitwirkungsverbot und Vertretungsverbot | 137 |
| a) | Mitwirkungsverbot (§ 41 NKomVG) | 137 |
| b) | Vertretungsverbot (§ 42 NKomVG) | 141 |
| 5. | Die materielle Absicherung des Mandats (§ 55 NKomVG) . | 142 |
| 6. | Haftung | 144 |
| IV. | Organisation und Arbeitsweise | 146 |
| 1. | Der Vorsitzende der Vertretung | 146 |
| 2. | Fraktionen und Gruppen | 148 |
| 3. | Ausschüsse | 151 |
| 4. | Geschäftsordnung und Verfahren | 154 |
| V. | Zuständigkeiten | 156 |
| 1. | Organinterne Entscheidungen | 156 |
| 2. | Kreations- und Abberufungskompetenzen | 156 |
| 3. | Dienstrechtliche Befugnisse | 156 |
| 4. | Rechtsetzungskompetenzen | 157 |

| | | |
|-------|---|-----|
| 5. | Grundsatzentscheidungen, Erlass von Richtlinien | 157 |
| 6. | Beschlüsse in Haushalts- und Wirtschaftsangelegenheiten | 158 |
| 7. | Vorbehaltsgangelegenheiten | 159 |
| VI. | Die Vertretung als Volksvertretung | 162 |
| VII. | Auflösung der Vertretung | 164 |
| VIII. | Rechtsprechung und Literatur | 166 |
| § 6 | Der Hauptverwaltungsbeamte (Bürgermeister, Oberbürgermeister, Samtgemeindebürgermeister, Landrat, Regionspräsident) | 171 |
| I. | Rechtsstellung des Hauptverwaltungsbeamten | 172 |
| 1. | Wahl- und Abwahlverfahren | 172 |
| 2. | Persönliche Rechtsstellung | 175 |
| II. | Zuständigkeiten | 177 |
| 1. | Repräsentative Vertretung (§ 86 Abs. 1 Satz 1 NKomVG) | 177 |
| 2. | Vertretung in Rechts- und Verwaltungsgeschäften (§ 86 Abs. 1 Satz 2 NKomVG); Verpflichtungserklärungen (§ 86 Abs. 2 NKomVG) | 178 |
| 3. | Leitung der Verwaltung (§ 85 Abs. 3 Satz 1 NKomVG) | 180 |
| a) | Organisationsgewalt | 180 |
| b) | Personalentscheidungen (§§ 107 Abs. 4 Satz 1 und 2, 109 Abs. 1 Satz 1 NKomVG) | 180 |
| c) | Direktionsrecht (§ 107 Abs. 5 Satz 3 NKomVG) | 181 |
| d) | Geschäfte der laufenden Verwaltung (§ 85 Abs. 1 Satz 1 Nr. 7 NKomVG) | 181 |
| 4. | Ausschließliche Zuständigkeiten (§ 85 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 – 6 NKomVG) | 182 |
| a) | Gewerberechtliche und immissionsschutzrechtliche Genehmigungen und sonstige Maßnahmen (§ 85 Abs. 1 Satz 1 Nr. 4 NKomVG) | 182 |
| b) | Maßnahmen im Bundesauftrag (§ 85 Abs. 1 Satz 1 Nr. 3 NKomVG) | 183 |
| c) | Ausführung der Weisungen der Kommunal- und Fachaufsichtsbehörden (§ 85 Abs. 1 Satz 1 Nr. 6 NKomVG) | 184 |
| d) | Aufgaben des Landkreises und der Region Hannover als Kommunal- und Fachaufsichtsbehörde (§ 85 Abs. 2 Satz 1 NKomVG) | 184 |
| 5. | Interorganisatorische Zuständigkeiten | 185 |
| a) | Vorbereitung der Beschlüsse des Hauptausschusses (§ 85 Abs. 1 Satz 1 Nr. 1 NKomVG) | 185 |
| b) | Ausführung der Beschlüsse der Vertretung und des Hauptausschusses (§ 85 Abs. 1 Satz 1 Nr. 2 NKomVG) | 185 |
| c) | Körperschaftsinterne Rechtsaufsicht (§ 88 NKomVG) | 186 |
| d) | Eilkompetenz (§ 89 Satz 2 NKomVG) | 187 |
| III. | „Eingleisigkeit“ statt „Zweigleisigkeit“ der niedersächsischen Kommunalverfassung | 187 |
| IV. | Rechtsprechung | 190 |
| V. | Literatur | 190 |

Inhalt

| | | |
|------|--|-----|
| § 7 | Der Hauptausschuss | 192 |
| I. | Historische Entwicklung | 192 |
| II. | Zusammensetzung (§ 74 NKomVG) | 193 |
| III. | Zuständigkeiten | 195 |
| 1. | Vorbereitungskompetenz (§ 76 Abs. 1 NKomVG) | 195 |
| 2. | Auffangkompetenz (§ 76 Abs. 2 Satz 1 NKomVG) | 196 |
| 3. | Austauschbereich (§ 76 Abs. 2 Satz 2 und 3, Abs. 5 NKomVG) | 196 |
| 4. | Aufgabenübertragung (§ 76 Abs. 3 NKomVG) | 197 |
| 5. | Einspruchsrecht (§ 79 NKomVG) | 197 |
| IV. | Würdigung | 199 |
| V. | Rechtsprechung | 199 |
| VI. | Literatur | 199 |
| § 8 | Die Gliederungen der Gemeinde (Stadtbezirk, Ortschaft) | 200 |
| I. | Entstehung von Stadtbezirken und Ortschaften | 200 |
| 1. | Einrichtung von Stadtbezirken (§ 90 Abs. 2 NKomVG) | 200 |
| 2. | Einführung der Ortschaftsverfassung (§ 90 Abs. 1 NKomVG) | 201 |
| II. | Wahl und Zusammensetzung des Stadtbezirks- und des Ortsrates (§ 90 NKomVG) | 201 |
| 1. | Allgemeines | 201 |
| 2. | Sondervorschriften für Ortschaften, Ortsvorsteher (§§ 95, 96 NKomVG) | 202 |
| III. | Zuständigkeiten des Stadtbezirksrates und des Ortsrates (§ 93 NKomVG) | 203 |
| IV. | Rechtsnatur der Stadtbezirke und Ortschaften | 204 |
| V. | Rechtsprechung | 205 |
| VI. | Literatur | 205 |
| § 9 | Einwohner und Bürger | 207 |
| I. | Einwohner einer Kommune (§ 28 NKomVG) | 207 |
| 1. | Begriff des Einwohners (§ 28 Abs. 1 NKomVG) | 207 |
| 2. | Rechtsstellung (§ 30 NKomVG) | 207 |
| 3. | Einwohnerantrag (§ 31 NKomVG) | 208 |
| II. | Rechtsstellung des Bürgers einer Kommune | 209 |
| 1. | Begriffe | 209 |
| 2. | Verpflichtung zu ehrenamtlicher Tätigkeit (§ 38 Abs. 2 NKomVG) | 209 |
| 3. | Bürgerbegehren und Bürgerentscheid (§§ 32, 33 NKomVG) | 212 |
| 4. | Petitionen, Bürgerbefragung | 215 |
| III. | Rechtsprechung | 215 |
| IV. | Literatur | 216 |
| § 10 | Das Kommunalverfassungsstreitverfahren | 217 |
| I. | Inter- und intraorganschaftliche Streitigkeiten | 217 |
| II. | Zulässigkeitsvoraussetzungen | 218 |
| 1. | Rechtsweg (§ 40 Abs. 1 VwGO) | 218 |
| 2. | Klageart | 219 |
| 3. | Beteiligtenfähigkeit (§ 61 VwGO) | 219 |

| | |
|--|-----|
| 4. Klagebefugnis (§ 42 Abs. 2 VwGO)? | 221 |
| III. Vorläufiger Rechtsschutz (§ 123 VwGO) | 222 |
| IV. Rechtsprechung | 222 |
| V. Literatur | 222 |
| DRITTER ABSCHNITT | |
| Die Kommunalverwaltung | 224 |
| § 11 Die Verwaltung der Kommune | 225 |
| I. Der Hauptverwaltungsbeamte als Organ und Behördenleiter . | 225 |
| II. Die Gemeinde- und Kreisbediensteten | 226 |
| 1. Gemeinden und Landkreise als Dienstherren und Arbeitgeber | 226 |
| 2. Beamte auf Zeit (§§ 108, 109 NKomVG) | 226 |
| 3. Beamte und Arbeitnehmer im Dienst der Kommune | 229 |
| III. Der Aufbau der Gemeinde- und Kreisverwaltung | 230 |
| 1. Die kommunalen „Ämter“ | 230 |
| 2. Die Dezernatseinteilung | 230 |
| 3. Kommunale Verwaltungsreform und „Neues Steuerungsmodell“ | 231 |
| IV. Mitbestimmung in der Kommunalverwaltung | 233 |
| 1. Anwendbarkeit des Niedersächsischen Personalvertretungsgesetzes | 233 |
| 2. Mitbestimmungspflichtige Maßnahmen (§§ 64 bis 67 NPersVG) | 233 |
| 3. Das Einigungsverfahren (§§ 70 ff. NPersVG) | 234 |
| V. Rechtsprechung | 235 |
| VI. Literatur | 235 |
| § 12 Beauftragte in der Kommunalverwaltung | 237 |
| I. Kommunale Gleichstellungsbeauftragte | 237 |
| 1. Zielsetzung und Aufgabenstellung | 238 |
| 2. Mitwirkungs- und Beteiligungsrechte | 239 |
| 3. Bestellung und Abberufung | 239 |
| 4. Bewertung der Stellung der kommunalen Gleichstellungsbeauftragten | 241 |
| II. Datenschutzbeauftragter | 241 |
| III. Schwerbehindertenbeauftragter und Schwerbehindertenvertretung | 242 |
| IV. Beauftragter für Naturschutz und Landschaftspflege | 243 |
| V. Rechtsprechung | 243 |
| VI. Literatur | 243 |
| VIERTER ABSCHNITT | |
| Die kommunalen Gebietskörperschaften als Leistungsträger und Auftraggeber | 244 |
| § 13 Daseinsvorsorge durch öffentliche Einrichtungen der Kommunen | 245 |
| I. Daseinsvorsorge als Selbstverwaltungsaufgabe | 245 |
| II. Die öffentlichen Einrichtungen | 246 |

Inhalt

| | | |
|-------------|---|------------|
| III. | Unternehmen und erwerbswirtschaftliche Betätigung | 247 |
| IV. | Kommunen als „öffentliche Auftraggeber“ | 249 |
| V. | Rechtsprechung | 252 |
| VI. | Literatur | 253 |
| § 14 | Rechtsformen kommunaler Einrichtungen | 254 |
| I. | Unternehmen und Einrichtungen in Unternehmensform | 254 |
| 1. | Die „wirtschaftliche Betätigung“ der Kommunen | 254 |
| 2. | Der Unternehmensbegriff | 255 |
| 3. | Der Negativkatalog (§ 136 Abs. 3 NKomVG) | 256 |
| II. | Öffentlich-rechtliche und privatrechtliche Organisationsformen | 257 |
| 1. | Öffentlich-rechtliche Organisationsformen | 257 |
| 2. | Privatrechtliche Organisationsformen | 262 |
| III. | Freiheit und Bindung bei der Wahl der Rechtsform | 263 |
| 1. | Formenwahl bei Unternehmen | 263 |
| 2. | Einschränkungen der Formenwahl bei Einrichtungen . . | 265 |
| IV. | Die Rechtsbeziehungen zwischen Gebietskörperschaften und Eigengesellschaften sowie zu Dritten | 266 |
| 1. | Das Problem kommunaler Ingerenz (Einwirkung) | 266 |
| 2. | Die Vertretung der Kommune in Unternehmen | 267 |
| 3. | Konzernhaftung der Kommune für Eigengesellschaften? . | 268 |
| V. | Unternehmen und Einrichtungen als „öffentliche Auftraggeber“ | 270 |
| VI. | Rechtsprechung | 270 |
| VII. | Literatur | 271 |
| § 15 | Grenzen wirtschaftlicher Betätigung der Kommunen | 272 |
| I. | Tatbestandsvoraussetzungen wirtschaftlicher Unternehmertätigkeit (§ 136 Abs. 1 NKomVG) | 273 |
| 1. | Zweckbindungsklausel (§ 136 Abs. 1 Satz 2 Nr. 1 NKomVG) | 273 |
| 2. | Wirtschaftlichkeitsklausel (§ 136 Abs. 1 Satz 2 Nr. 2 NKomVG) | 276 |
| 3. | Subsidiaritätsklausel (§ 136 Abs. 1 Satz 2 Nr. 3 NKomVG) | 276 |
| II. | Die Beteiligung an Unternehmen in privatrechtlicher Rechtsform (§ 137 NKomVG) | 278 |
| III. | Rechtsschutzfragen | 279 |
| 1. | Unterlassungsklage des privaten Wettbewerbers | 279 |
| 2. | Wettbewerbsklagen | 280 |
| IV. | Rechtsprechung | 280 |
| V. | Literatur | 281 |
| § 16 | Die Benutzung kommunaler Einrichtungen | 283 |
| I. | Der Zulassungsanspruch (§ 30 Abs. 1 NKomVG) | 283 |
| 1. | Zulassung und Rechtsform der Einrichtung | 283 |
| 2. | Die Verwaltung des Mangels | 284 |
| II. | Anschluss- und Benutzungzwang (§ 13 Satz 1 NKomVG) . | 286 |
| 1. | Voraussetzungen des Anschluss- und Benutzungzwangs | 286 |
| 2. | Anschluss- und Benutzungzwang und Eigentumsgarantie | 288 |

| | |
|---|------------|
| 3. Rechtsschutzfragen | 291 |
| III. Das Benutzungsverhältnis | 291 |
| 1. Öffentlich-rechtliche und privatrechtliche Ausgestaltung des Benutzungsverhältnisses | 291 |
| 2. Die Haftung bei der Nutzung kommunaler Einrichtungen | 293 |
| IV. Rechtsprechung | 294 |
| V. Literatur | 295 |
| § 17 Die kommunalen Wirtschaftsunternehmen | 296 |
| I. Versorgungsunternehmen | 296 |
| 1. Bedeutung der kommunalen Versorgungswirtschaft | 296 |
| 2. Organisationsformen | 297 |
| 3. Ausgestaltung des Versorgungsverhältnisses | 298 |
| 4. Monopolstellung der kommunalen Unternehmen? | 298 |
| II. Verkehrsbetriebe | 299 |
| III. Sparkassen | 300 |
| 1. Rechtsstellung der Sparkassen | 300 |
| 2. Haftung für Verbindlichkeiten der Sparkasse | 302 |
| 3. Organisation der Sparkassen | 303 |
| 4. Privatisierung kommunaler Sparkassen? | 305 |
| IV. Rechtsprechung | 305 |
| V. Literatur | 306 |
| FÜNFTER ABSCHNITT | |
| Die Finanzen der kommunalen Gebietskörperschaften | 307 |
| § 18 Gemeinden und Kreise in der bundesstaatlichen Finanzverfassung | 307 |
| I. Selbstverwaltungsgarantie und Finanzausstattung | 307 |
| II. Anteil der Gemeinden und Kreise am Steueraufkommen | 308 |
| III. Finanzzuweisungen an Gemeinden und Kreise (Art. 106 Abs. 7 GG) | 310 |
| IV. Rechtsprechung | 312 |
| V. Literatur | 313 |
| § 19 Die Einnahmequellen der Kommunen | 314 |
| I. Steuern | 314 |
| 1. Realsteuern | 314 |
| a) Grundsteuer | 315 |
| b) Gewerbesteuer | 316 |
| 2. Örtliche Aufwand- und Verbrauchsteuern | 316 |
| II. Gebühren und Beiträge | 318 |
| 1. Gebühren (§§ 4, 5 NKAG) | 318 |
| 2. Beiträge | 321 |
| III. Finanzzuweisungen | 322 |
| IV. Bedarfsszuweisungen und Zweckzuweisungen | 324 |
| V. Privatrechtliche Entgelte | 325 |
| VI. Rechtsprechung | 326 |
| VII. Literatur | 327 |

Inhalt

| | |
|---|------------|
| § 20 Grundzüge des kommunalen Haushaltsrechts | 328 |
| I. Rechtsgrundlagen des kommunalen Haushaltsrechts | 328 |
| II. Funktionen des Haushalts und Haushaltsgundsätze | 329 |
| III. Haushaltssatzung und Haushaltspunkt | 333 |
| 1. Die Haushaltssatzung (§ 112 NKomVG) | 333 |
| 2. Der Haushaltspunkt (§ 113 NKomVG) | 334 |
| 3. Von der Kameralistik zur Doppik | 335 |
| 4. Grenzen der Ökonomisierung kommunaler Selbstverwaltung | 337 |
| IV. Rechnungslegung und Rechnungsprüfung | 338 |
| V. Rechtsprechung | 341 |
| VI. Literatur | 341 |
| SECHSTER ABSCHNITT | |
| Die staatliche Aufsicht über die kommunalen Gebietskörperschaften | 342 |
| § 21 Formen staatlicher Aufsicht | 342 |
| I. Kommunalaufsicht | 343 |
| 1. Kommunalaufsicht als Rechtsaufsicht | 343 |
| 2. Opportunitätsprinzip oder Legalitätsprinzip? | 344 |
| 3. Subsidiarität der Kommunalaufsicht? | 346 |
| 4. Funktionswandel der Kommunalaufsicht? | 346 |
| 5. Zuständigkeit der Kommunalaufschichtsbehörden | 347 |
| II. Fachaufsicht | 348 |
| 1. Inhalt der Fachaufsicht | 348 |
| 2. Die Durchsetzung fachaufschichtlicher Maßnahmen | 349 |
| 3. Abgrenzung von Kommunalaufsicht und Fachaufsicht | 349 |
| III. Rechtsprechung | 350 |
| IV. Literatur | 350 |
| § 22 Mittel der Kommunalaufsicht und Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen | 352 |
| I. Vorbereitende Aufsichtsmittel | 352 |
| 1. Informationsrecht (§ 172 Abs. 1 NKomVG) | 352 |
| 2. Anzeigepflichten | 353 |
| II. Präventive Aufsichtsmittel | 355 |
| III. Repressive Aufsichtsmittel | 356 |
| 1. Beanstandung (§ 173 NKomVG) | 356 |
| 2. Anordnung und Ersatzvornahme (§ 174 NKomVG) | 357 |
| 3. Bestellung eines Beauftragten (§ 175 NKomVG) | 359 |
| 4. Auflösung der Vertretung (§ 70 Abs. 2 NKomVG) | 360 |
| IV. Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen | 360 |
| 1. Klage gegen Maßnahmen der Kommunalaufsicht | 360 |
| 2. Vorläufiger Rechtsschutz | 362 |
| 3. Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Fachaufsicht | 362 |
| V. Amtshaftung für Aufsichtsmaßnahmen (§ 839 BGB i. V. m. Art. 34 GG)? | 363 |
| VI. Rechtsprechung | 365 |
| VII. Literatur | 365 |

SIEBENTER ABSCHNITT

| | |
|---|-----|
| Die Kommunalverbände | 367 |
| § 23 Die Samtgemeinde | 368 |
| I. Die Bildung der Samtgemeinde | 368 |
| II. Rechtsstellung und Organisation der Samtgemeinden | 370 |
| 1. Rechtsnatur der Samtgemeinden | 370 |
| 2. Organe der Samtgemeinde | 370 |
| 3. Aufgaben der Samtgemeinde | 371 |
| III. Die Rechtsstellung der Mitgliedsgemeinden von Samtgemeinden | 373 |
| 1. Besonderheiten der Gemeindeverfassung | 373 |
| 2. Aufgaben der Mitgliedsgemeinden | 375 |
| IV. Rechtsprechung | 375 |
| V. Literatur | 376 |
| § 24 Der Landkreis | 377 |
| I. Das Selbstverwaltungsrecht der Kreise | 377 |
| II. Die Doppelstellung der Landkreise | 379 |
| III. Das Verhältnis von Landkreisen und kreisangehörigen Gemeinden | 380 |
| IV. Rechtsprechung | 381 |
| V. Literatur | 381 |
| § 25 Die Region Hannover | 383 |
| I. Bildung der Region Hannover | 383 |
| II. Rechtsnatur der Region und Aufgabenverteilung | 384 |
| 1. Rechtsnatur der Region Hannover | 384 |
| 2. Verteilung der Aufgaben im Gebiet der Region Hannover | 384 |
| III. Innere Verfassung der Region Hannover | 385 |
| 1. Regionsversammlung | 385 |
| 2. Regionsausschuss | 385 |
| 3. Regionspräsident | 386 |
| IV. Ausblick | 386 |
| V. Literatur | 386 |
| § 26 Formen kommunaler Zusammenarbeit | 387 |
| I. Vom Reichszweckverbandsgesetz zum Gesetz über die kommunale Zusammenarbeit | 387 |
| II. Die einzelnen Erscheinungsformen kommunaler Zusammenarbeit | 387 |
| 1. Die gemeinsame kommunale Anstalt | 387 |
| 2. Die Zweckvereinbarung | 388 |
| 3. Der Zweckverband | 388 |
| a) Voraussetzungen der Gründung von Zweckverbänden | 388 |
| b) Das Innenrecht des Zweckverbands | 390 |
| c) Änderung der Verbandsordnung, Auflösung und Umwandlung des Zweckverbandes | 391 |

Inhalt

| | | |
|------------------------|--------------------------|-----|
| III. | Rechtsprechung | 391 |
| IV. | Literatur | 391 |
| Sachregister | | 393 |