

# **Inhaltsübersicht**

## **Band I: Grundlagen und Grundbegriffe des Staatsrechts, Strukturprinzipien der Verfassung**

### **1. Kapitel. Grundbegriffe und Grundlagen des Staatsrechts**

#### **1. Abschnitt. Staat und Verfassung, Staatsrecht und Verfassungsrecht**

- § 1 Staat – der deutsche Bundesstaat in der EU
- § 2 Verfassung – das Grundgesetz und der bundesstaatliche/unionale Verfassungsverbund
- § 3 Konzeptionen und Methoden einer auf Staat und Verfassung bezogenen Rechtswissenschaft
- § 4 Geschichtliche Grundlagen deutscher Verfassungsstaatlichkeit

#### **2. Abschnitt. Attribute der (supranational geöffneten) Staatlichkeit**

- § 5 Die Souveränität
- § 6 Staatsgebiet – und europäischer Raum ohne Binnengrenzen
- § 7 Staatsangehörigkeit, Staatsvolk in Bund und Ländern, Unionsbürgerschaft
- § 8 Staatsgewalt in Bund und Ländern, unionale Hoheitsgewalt, die exekutivföderalistische Grundstruktur der Bundesrepublik und der EU
- § 9 Staatspflege, staatliche Symbole und Selbstdarstellung des Staates

#### **3. Abschnitt. Verfassungsrechtliche Grundlagen**

- § 10 Verfassungsentwicklung: Gebung, Änderung, Wandel und Ablösung des Grundgesetzes
- § 11 Verfassungsidentität und Schutz der Verfassung

### **2. Kapitel. Strukturprinzipien und Aufgaben**

#### **1. Abschnitt. Die Verfassungsgrundentscheidungen des Grundgesetzes**

- § 12 Struktursicherung und Homogenität im Verfassungsverbund

#### **2. Abschnitt. Republik, Demokratie, Rechtsstaat**

- § 13 Das republikanische Prinzip
- § 14 Das demokratische Prinzip
- § 15 Das rechtsstaatliche Prinzip

#### **3. Abschnitt. Mehrebenenstruktur**

- § 16 Das bundesstaatliche Prinzip
- § 17 Die kommunale Selbstverwaltung
- § 18 Supranationale Öffnung – Europafreundlichkeit und Grenzen der Integrationsgewalt
- § 19 Staat, Verfassung und internationales Recht

#### **4. Abschnitt. Staatsziele und Staatsaufgaben**

- § 20 Grundfragen
- § 21 Das soziale Staatsziel
- § 22 Innere Sicherheit
- § 23 Äußere Sicherheit und militärische Verteidigung
- § 24 Notstandsverfassungsrecht
- § 25 Wirtschaftsverfassung, Infrastrukturverantwortung
- § 26 Umweltschutz
- § 27 Kultur
- § 28 Digitalisierung

#### **5. Abschnitt. Säkularität des Verfassungsstaates**

- § 29 Staatskirchenrecht

### **Band II: Staatsorgane, Staatsfunktionen, Finanzwesen**

#### **1. Kapitel. Grundfragen der Staatsorganisation und Funktionenordnung**

##### **1. Abschnitt. Ausformung der Demokratie**

- § 30 Repräsentative Demokratie
- § 31 Grundlagen des Wahlrechts
- § 32 Die politischen Parteien

##### **2. Abschnitt. Gewaltenteilung und parlamentarisches Regierungssystem**

- § 33 Gewaltenteilung
- § 34 Das parlamentarische Regierungssystem
- § 35 Mandat und Status des Abgeordneten

#### **2. Kapitel. Organe**

- § 36 Die parlamentarische Volksvertretung – der Deutsche Bundestag
- § 37 Das föderative Organ – der Bundesrat
- § 38 Das Staatsoberhaupt – der Bundespräsident (mit Bundesversammlung)
- § 39 Die Regierung – die Bundesregierung
- § 40 Das Verfassungsgericht – das BVerfG

#### **3. Kapitel. Funktionen**

##### **1. Abschnitt. Gesetzgebung (Legislative) und abgeleitete Normsetzung**

- § 41 Das Gesetz
- § 42 Gesetzgebungskompetenzen
- § 43 Gesetzgebungsverfahren
- § 44 Exekutive Normsetzung

## **2. Abschnitt. Vollziehende Gewalt (Exekutive)**

- § 45 Regierung
- § 46 Verwaltung
- § 47 Öffentlicher Dienst
- § 48 Dezentraler Vollzug
- § 49 Zentraler Vollzug
- § 50 Trennung der Verwaltungsräume, Verwaltungszusammenarbeit, Gemeinschaftsaufgaben

## **3. Abschnitt. Rechtsprechung (Judikative)**

- § 51 Die Rechtsprechung
- § 52 Verfassungsgerichtsbarkeit

## **4. Kapitel. Finanzen**

- § 53 Währung
- § 54 Steuerverfassungsrecht
- § 55 Ertragshoheit, Finanzausgleich und Ausgabenlasten
- § 56 Haushaltsverfassungsrecht
- § 57 Staatsvermögen und Staatsverschuldung

# **Band III: Allgemeine Lehren der Grundrechte**

## **1. Kapitel. Grundlagen und Geschichte der Grundrechte**

- § 58 Historische und ideengeschichtliche Grundlagen der Grundrechte
- § 59 Entwicklung des Grundrechtskatalogs des Grundgesetzes
- § 60 Entwicklung von Landesgrundrechten
- § 61 Entwicklung der Europäischen Menschenrechtskonvention
- § 62 Entwicklung der Unionsgrundrechte und der Charta der Grundrechte der Europäischen Union

## **2. Kapitel. Begriff und Einteilung der Grundrechte**

- § 63 Begriff der Grundrechte
- § 64 Einteilung der Grundrechte

## **3. Kapitel. Subjektive und objektive Grundrechtsgehalte**

### **1. Abschnitt. Subjektive Grundrechtsgehalte**

- § 65 Abwehrrechte
- § 66 Leistungsrechte

## **2. Abschnitt. Objektive Grundrechtsgehalte**

- § 67 Einrichtungsgarantien
- § 68 Schutzpflichten
- § 69 Grundrechtsgeltung im Privatrecht
- § 70 Grundrechtswirkung für Organisation und Verfahren

## **4. Kapitel. Föderale Grundrechtsgehalte**

- § 71 Schutz gegen Diskriminierungen und Beschränkungen in rechtsordnungsübergreifenden Konstellationen

## **5. Kapitel. Grundrechtsberechtigte**

- § 72 Natürliche Personen
- § 73 Juristische Personen

## **6. Kapitel. Grundrechtsverpflichtete**

- § 74 Grundsatzfragen der Geltungs- und Bindungskraft der Grundrechte
- § 75 Grundrechtsbindung der Gesetzgebung
- § 76 Bindung der vollziehenden Gewalt
- § 77 Bindung der Rechtsprechung
- § 78 Private als Grundrechtsverpflichtete

## **7. Kapitel. Grundrechtlicher Schutzbereich, Grundrechtseingriff, Grundrechtsbegrenzung**

### **1. Abschnitt. Grundrechtlicher Schutzbereich und Grundrechtseingriffe**

- § 79 Grundrechtlicher Schutzbereich
- § 80 Grundrechtseingriffe

### **2. Abschnitt. Grundrechtsschranken**

- § 81 Schranken der Grundrechte
- § 82 Verfassungsunmittelbare Schranken
- § 83 Gesetzesvorbehalte
- § 84 Verfassungsimmanente Schranken

### **3. Abschnitt. Allgemeine Schranken der Grundrechtsbegrenzung in formeller Hinsicht**

- § 85 Verbot von Einzelfallgesetzen und Zitiergebot

### **4. Abschnitt. Allgemeine Schranken der Grundrechtsbegrenzung in materieller Hinsicht**

- § 86 Parlamentsvorbehalt und Bestimmtheitsgebot
- § 87 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit
- § 88 Schutz des Wesensgehalts der Grundrechte
- § 89 Vertrauensschutz und Rückwirkungsverbot
- § 90 Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung

## **8. Kapitel. Grundrechtsverluste und Grundpflichten**

### **1. Abschnitt. Grundrechtsverluste**

- § 91 Grundrechtsverzicht
- § 92 Grundrechtsverwirkung

### **2. Abschnitt. Verhältnis der Grundrechte zu den Grundpflichten**

- § 93 Bedeutung und Herleitung von Grundpflichten

## **9. Kapitel. Schutz der Grundrechte**

- § 94 Allgemeine Schutzinstrumente
- § 95 Verfassungsgerichtlicher Schutz für die Grundrechte

## **10. Kapitel. Grundrechtskonkurrenzen**

### **1. Abschnitt. Horizontale Konkurrenz von Grundrechten**

- § 96 Konkurrenz von Grundrechten des Grundgesetzes

### **2. Abschnitt. Vertikale Konkurrenz von Grundrechten**

- § 97 Bundes- und Landesgrundrechte in den deutschen Verfassungen
- § 98 Nationale Grundrechte und Europäische Menschenrechtskonvention
- § 99 Nationale Grundrechte und Unionsgrundrechte

## **Band IV: Die einzelnen Grundrechte**

### **1. Kapitel. Schutz des Individuums**

#### **1. Abschnitt. Schutz von Existenz, Persönlichkeit und Rechtsstellung des Menschen**

- § 100 Schutz der Menschenwürde
- § 101 Schutz der physischen Existenz
- § 102 Schutz von Persönlichkeit und Privatsphäre
- § 103 Datenschutz
- § 104 Schutz von Ehe, Familie und der Eltern-Kind-Beziehung sowie  
Gewährleistung des Schulwesens
- § 105 Schutz der Staatsangehörigkeit

#### **2. Abschnitt. Schutz des Aufenthalts im Staatsgebiet**

- § 106 Recht zum Aufenthalt im Staatsgebiet und Freizügigkeit
- § 107 Auslieferungsverbot
- § 108 Asylrecht

## **2. Kapitel. Freiheitliche Entfaltung des Individuums**

### **1. Abschnitt. Allgemeine Freiheitsrechte**

- § 109 Allgemeine Handlungsfreiheit
- § 110 Schutz vor Arbeitszwang und Zwangsarbeit

### **2. Abschnitt. Glaubens- und Gewissensfreiheit**

- § 111 Glaubensfreiheit
- § 112 Gewissensfreiheit
- § 113 Grundrecht auf Kriegsdienstverweigerung

### **3. Abschnitt. Bewegungs-, Assoziations- und Kommunikationsfreiheit**

- § 114 Bewegungsfreiheit
- § 115 Versammlungsfreiheit
- § 116 Allgemeine Vereinigungsfreiheit
- § 117 Meinungsfreiheit
- § 118 Informationsfreiheit

### **4. Abschnitt. Freiheit der Medien**

- § 119 Pressefreiheit
- § 120 Rundfunkfreiheit
- § 121 Digitalisierung und Grundrechte
- § 122 Filmfreiheit

### **5. Abschnitt. Freiheit der Kunst und der Wissenschaft**

- § 123 Kunstfreiheit
- § 124 Wissenschaftsfreiheit

### **6. Abschnitt. Wirtschaftliche Entfaltungsfreiheit**

- § 125 Berufsfreiheit
- § 126 Eigentumsfreiheit und Erbrecht
- § 127 Koalitionsfreiheit

## **3. Kapitel. Allgemeiner Gleichheitssatz und besondere Gleichheitssätze**

- § 128 Allgemeiner Gleichheitssatz
- § 129 Gleichberechtigung von Männern und Frauen
- § 130 Sonstige besondere Gleichheitssätze

## **4. Kapitel. Justitielle Rechte**

- § 131 Rechtsweggarantie
- § 132 Staatshaftungsrecht
- § 133 Justizgrundrechte

# Inhaltsverzeichnis

Inhaltsübersicht .....	V
------------------------	---

## Band III: Allgemeine Lehren der Grundrechte

### 1. Kapitel. Grundlagen und Geschichte der Grundrechte

<b>§ 58 Historische und ideengeschichtliche Grundlagen der Grundrechte</b> <i>(Bäcker)</i> .....	1
A. Die Funktion der Grundrechte im Staat .....	3
I. Grundrechte als Rechte auf etwas .....	4
II. Grundrechte und beschränkte Staatsgewalt .....	5
III. Grund- und Menschenrechte .....	10
B. Historische und ideengeschichtliche Wegmarken .....	16
I. Ideengeschichtliche Vorläufer .....	16
II. Die Verrechtlichung der Staatsfreiheit in England, Amerika und Frankreich .....	19
C. Die Entwicklung in Deutschland .....	23
I. Der Frühkonstitutionalismus .....	24
II. Die Frankfurter Verfassung .....	25
III. Die Weimarer Verfassung .....	28
IV. Das Grundgesetz .....	31
D. Schluss .....	33
<b>§ 59 Entwicklung des Grundrechtskatalogs des Grundgesetzes</b> <i>(Becker)</i> ...	36
A. Die Grundrechte bei der Entstehung des Grundgesetzes .....	36
I. Einleitung .....	36
II. Der Weg zum Parlamentarischen Rat .....	38
III. Der Parlamentarische Rat .....	41
IV. Weichenstellungen .....	41
1. Grundrechte als Verfassungsthema .....	41
2. Grundrechte des Bundes oder der Länder .....	42
3. Struktur und Inhalt des Grundrechtskatalogs .....	42
4. Grundrechtsadressaten und Einschränkung der Grundrechte .....	46
5. Inkrafttreten .....	48
B. Textveränderungen in dem Grundrechtskatalog 1949 .....	48
I. Veränderungsmodi .....	48
II. Veränderungen des Wortlauts .....	49
1. Wehrverfassung .....	49
2. Notstandsverfassung .....	53
3. Wahlberechtigung .....	55
4. Verfassungsbeschwerde .....	56
5. Wiedervereinigung .....	57
6. Asylrecht .....	60
7. Frauenförderung .....	62
8. Verbot der Diskriminierung Behinderter .....	63

9. Schutz der Privatsphäre .....	64
10. Frauen und Dienst an der Waffe .....	65
11. Relativierung des Auslieferungsverbots .....	65
C. Änderungen durch Grundrechtsinnovationen .....	67
D. Aktuelle verfassungspolitische Diskussionen .....	69
I. Kindergrundrechte .....	69
II. Entfernung des Begriffs der „Rasse“ .....	71
<b>§ 60 Entwicklung von Landesgrundrechten (Becker) .....</b>	<b>73</b>
A. Einleitung .....	73
B. Erste westzonale Landesverfassungen und Berlin .....	75
I. Hamburg .....	75
II. (West-)Berlin .....	76
III. Baden-Württemberg .....	79
IV. Hessen .....	80
V. Bayern .....	83
VI. Rheinland-Pfalz .....	85
VII. Bremen .....	87
VIII. Saarland .....	88
C. Westzonale Landesverfassung nach 1949 .....	90
I. Niedersachsen .....	90
II. Schleswig-Holstein .....	92
III. Nordrhein-Westfalen .....	93
D. Die Entwicklung der ostdeutschen Länder .....	95
I. Verfassungsentwicklung unmittelbar nach dem Krieg .....	95
II. Brandenburg .....	96
III. Sachsen .....	99
IV. Sachsen-Anhalt .....	100
V. Thüringen .....	102
VI. Mecklenburg-Vorpommern .....	104
E. Fazit .....	106
<b>§ 61 Entwicklung der Europäischen Menschenrechtskonvention (Schmahl) .....</b>	<b>107</b>
A. Notwendigkeit eines europäischen regionalen Menschenrechtskatalogs ..	107
B. Ausarbeitung, Ratifikation und Inkrafttreten der EMRK .....	109
C. Fortentwicklung des Straßburger Menschenrechtssystems durch Protokolle .....	111
I. Materiell-rechtliche Erweiterungen der EMRK-Garantien .....	112
1. Ergänzung freiheitsrechtlicher Garantien .....	112
2. Einführung eines allgemeinen Diskriminierungsverbots .....	113
3. Abschaffung der Todesstrafe in Europa .....	113
4. Zwischenbilanz .....	114
II. Effektivierung des Rechtsschutzverfahrens .....	115
1. Kleinere Reformen durch verschiedene Änderungsprotokolle ..	116
2. Einrichtung eines durch das 11. Protokoll .....	117
3. Effektivierung des Individualbeschwerdemechanismus durch das 14. Protokoll .....	117
4. Weitere Reformbemühungen im Interlaken-Prozess .....	118
5. Richterrechtliche Maßnahmen zur Effizienzsteigerung: Piloturteilsverfahren .....	120
D. Akzeptanz- und Rezeptionsgeschichte der EMRK .....	121
I. Beitrittsphasen .....	121
II. Unterwerfungserklärungen .....	123
III. Vorbehaltspraxis und Notstandsmaßnahmen .....	124



IV. Geltung, Rang und Wirkung der EMRK in den Rechtsordnungen der Vertragsstaaten .....	126
V. (Nicht-)Umsetzung von EGMR-Urteilen .....	128
E. Wesentliche Rechtsprechungsgrundsätze des EGMR .....	130
I. Wirksamkeit des Konventionssystems .....	130
II. Positive Verpflichtungen der Vertragsstaaten .....	131
III. Autonome und evolutive Interpretation der EMRK-Garantien ...	132
IV. Beurteilungsspielräume der Mitgliedstaaten und Subsidiarität des Konventionssystems .....	136
V. Grundsätze zur konventionsrechtlichen Bindung der Mitgliedstaaten der EU .....	138
F. Fazit und Ausblick .....	140
<b>§ 62 Entwicklung der Unionsgrundrechte und der Charta der Grundrechte der Europäischen Union (Schmahl) .....</b>	<b>143</b>
A. Einführender Überblick .....	143
B. Entwicklung und Ausgestaltung ungeschriebener Unionsgrundrechte ...	144
I. Notwendigkeit eines unionalen Grundrechtsschutzes .....	144
II. Erstmalige Anerkennung von ungeschriebenen Unionsgrundrechten .....	145
III. Einzelfallbezogene Erweiterung des Bestands an ungeschriebenen Unionsgrundrechten .....	146
IV. Methodisches Fundament der ungeschriebenen Unionsgrundrechte .....	147
1. Gemeinsame Verfassungstraditionen der Mitgliedstaaten .....	147
2. Funktionen menschenrechtlicher Verträge .....	148
3. Ergänzender Einfluss der Vertragssystematik und der Praxis der Unionsorgane .....	150
C. Kodifikation der Unionsgrundrechte in der Grundrechtecharta .....	150
I. Entstehungsgeschichte .....	150
II. Bedeutung der Grundrechtecharta .....	153
1. Inhaltliche Heterogenität und strukturelle Diversität .....	153
2. Verhältnis zu den ungeschriebenen Unionsgrundrechten und sonstigen grundrechtsähnlichen Rechtspositionen .....	154
D. Reichweite der Unionsgrundrechte .....	156
I. Anwendungsbereich und Grundrechtsverpflichtete .....	156
II. Prozedurale Kompetenzen des EuGH und duales Rechtsschutzsystem .....	159
III. Allgemeine Grundrechtsdogmatik .....	160
1. Schutz- und Schrankenbereich .....	160
2. Grundrechtsberechtigte .....	161
3. Drittwirkungsproblematik .....	161
E. Unionsgrundrechte und EMRK .....	164
I. Überschneidungen und Divergenzen in der Rechtsprechung von EuGH und EGMR .....	164
II. Probleme eines Beitritts der Europäischen Union zur EMRK .....	168
F. Unionsgrundrechte und Recht der Vereinten Nationen .....	172
G. Fazit und Ausblick .....	173

## 2. Kapitel. Begriff und Einteilung der Grundrechte

<b>§ 63 Begriff der Grundrechte</b> ( <i>Saurer</i> )	175
A. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung	175
I. Rechteerklärungen in USA und Frankreich	175
II. Frühkonstitutionalismus	175
III. Paulskirchenverfassung und weitere Entwicklung	176
IV. Weimarer Reichsverfassung	177
B. Der Begriff der Grundrechte im Grundgesetz	178
I. Grundrechte und grundrechtsgleiche Rechte	178
II. Grundrechte als subjektive Rechte	178
III. Wechselbeziehung von Menschenrechten und Grundrechten	179
IV. Objektive Grundrechtsdimensionen	180
V. Grundrechte und Art. 79 Abs. 3 GG	181
VI. Absicherung durch prozessuale Grundrechte und Verfassungsbeschwerde	181
VII. Europäische Dimension des Grundrechtsbegriffs	182
<b>§ 64 Einteilung der Grundrechte</b> ( <i>Saurer</i> )	185
A. Maßstäbe für die Einteilung	185
B. Grundrechte und grundrechtsgleiche Rechte	186
C. Freiheits- und Gleichheitsrechte	187
D. Staatsbürgerliche und bürgerliche Rechte	189
E. Leistungs- und Teilhabegrundrechte	190
F. Jedermann- und Deutschen-Grundrechte	192
G. Materielle und prozessuale Grundrechte	193
H. Institutsgarantien und institutionelle Garantien	194
I. Grundrechte mit geschriebenen und ungeschriebenen Schranken- vorbehalten	195
J. Bundes- und Landesgrundrechte	197
K. Grundrechte des Grundgesetzes und Grundrechte überstaatlicher Rechtsordnungen	198

## 3. Kapitel. Subjektive und objektive Grundrechtsgehalte

### 1. Abschnitt. Subjektive Grundrechtsgehalte

<b>§ 65 Abwehrrechte</b> ( <i>Lüdemann</i> )	201
A. Freiheit vor ungerechtfertigter staatlicher Fremdbestimmung	202
I. Die Gewährleistung individueller Selbstbestimmung	202
II. Der Rechtfertigungszwang staatlicher Fremdbestimmung	206
B. Negative Kompetenznormen als objektiv-rechtliches Pendant zu den Abwehrrechten?	208
I. Die Umdeutung der Abwehrrechte	208
II. Einwände	208
C. Die ungebrochene Bedeutung der Abwehrrechte	211
I. Die Ausweitung des grundrechtlichen Funktionenprogramms	211
II. Die Abwehrrechte als Kernstamm der Grundrechte	213
D. Die Struktur der abwehrrechtlichen Prüfung	215
I. Konsolidierung der Dogmatik	215

II. Die konsequente Ausrichtung des abwehrrechtlichen Prüfprogramms auf das Recht auf Rechtfertigung .....	215
E. Offene Flanken .....	217
I. Legitimes Ziel .....	217
II. Empirische Dimension .....	219
<b>§ 66 Leistungsrechte (Sodan) .....</b>	<b>220</b>
A. Grundrechtliche Leistungsrechte neben grundrechtlicher Abwehrfunktion .....	220
B. Historische Vorläufer .....	221
I. Paulskirchenverfassung .....	221
II. Weimarer Reichsverfassung .....	222
C. Geltende grundrechtliche Leistungsansprüche .....	223
I. Zum Bestehen ausdrücklich verankerter Leistungsrechte .....	224
1. Anspruch auf Rechtsschutz .....	224
2. Anspruch auf rechtliches Gehör .....	226
3. Anspruch auf Beseitigung von Benachteiligungen Behinderteter .....	227
4. Ansprüche aus der Pflicht zur Förderung von Ehe und Familie? .....	227
5. Anspruch jeder Mutter auf Schutz und Fürsorge .....	228
6. Anspruch auf Gewährung staatlicher Finanzhilfe für Privatschulen? .....	228
7. Zum Recht auf Arbeit und Schutz der Arbeit .....	229
8. Zum Recht auf Wohnung bzw. Wohnraum .....	230
II. Leistungsrechte aus staatlichen Schutzpflichten .....	230
1. Gewährleistung eines menschenwürdigen Existenzminimums .....	230
2. Schutz der Grundrechte auf Leben und körperliche Unversehrtheit .....	233
3. Schutz des Grundrechts der Berufsfreiheit .....	235
III. Derivative Leistungs- und Teilhaberechte .....	236
1. Teilhabeanspruch von Vätern nichtehelicher Kinder auf Landeserziehungsgeld .....	236
2. Recht auf gleiche Teilhabe am staatlichen Studienangebot .....	236
3. Recht auf Bildung .....	237
D. Resümee .....	238

## 2. Abschnitt.

### Objektive Grundrechtsgehalte

<b>§ 67 Einrichtungsgarantien (Cornils) .....</b>	<b>240</b>
A. Einrichtungsgarantien: Anachronismus oder Kategorie des kontemporären Verfassungsrechts? .....	241
B. Ursprünge und Prägung der klassischen Lehre in Weimar .....	243
I. Grundlegung der Kategorie: Carl Schmitt .....	244
II. Weitere Ausbildung der Kategorie in der Weimarer Staatsrechtslehre .....	246
C. Idee, Begriff und verfassungsrechtliche Praxis in der weiteren Entwicklung .....	248
I. Analytischer Begriff und normative Implikationen .....	248
II. Die Leitidee: Verfassungsrechtlicher Bestandsschutz historisch geprägter normativer und/oder sozialer Tatbestände .....	249
III. Weitere Entwicklung: Divergenzen, Kontroversen, Versuche der begrifflichen Schärfung .....	250
1. Rezeption nach 1946 .....	250

2. Konsolidierung, Etablierung, Herausforderung der tradierten Lehre .....	253
IV. Die Rechtsprechung des BVerfG .....	256
1. Allgemeines .....	256
2. Institutionelle (Institutions-)Garantien .....	258
3. Institutsgarantien .....	266
D. Kritik und Infragestellung .....	273
I. Das Definitionsproblem als auch legitimatorisches Problem .....	273
1. Schutzzweck der Einrichtungsgarantien: Fragwürdigkeit eines selektiven Änderungsschutzes .....	274
2. Schutzinhalt: durch „Normenkomplexe“ „formierte“ Einrichtungen? .....	275
3. Wandel des Schutzinhalts: Einrichtungsschutz nach Maßgabe der Verfassung, nicht nach Maßgabe der einfachen Gesetze ....	275
II. Erledigung der Kategorie durch Positivierung? .....	277
1. Grundrechtsschutz gegen den Gesetzgeber als verfassungsrechtliche Normalwirkung .....	277
2. Entbehrlichkeit auch der institutionellen Garantien als Gewährleistungskategorie .....	279
III. Schutzwirkungen: Maßstabschwäche und -inadäquanz der Figur ..	279
1. Schutzverstärkung oder Schutzbegrenzung: Ambiguität der Funktion .....	280
2. Das Problem des Kernbereichsschutzes .....	280
E. Neukonzeptualisierung der Lehre von den Einrichtungsgarantien? .....	283
I. Berechtigung der Kritik am dogmatischen Status Quo .....	283
II. Praktische Beharrungskraft und heuristischer Wert der Figur .....	284
III. Umwidmung und Zuschreibung neuer Funktionen .....	285
1. Die Einrichtungsgarantie als Oberbegriff der objektiv-rechtlichen Gewährleistungsgehalte .....	285
2. Einrichtungsgarantien und verfassungsgebotene Ausgestaltung normgeprägter Gewährleistungsgegenstände .....	285
3. Einrichtungsgarantie als Konnexgarantie staatlicher Förderung und Unterstützung von Freiheit .....	290
<b>§ 68 Schutzpflichten (Mörtl)</b> .....	293
A. Geltungsgrund und Grundsätzliches .....	293
I. Textbefund und prinzipielle Anerkennung in Deutschland und Europa .....	294
II. Vorklärungen I (betr. Geltungsgrund und Anwendungsbereich): Innerer Kern und Verallgemeinerung der Schutzpflichtfunktion der Grundrechte .....	298
III. Vorklärungen II (betr. Wirkungsweise und Reichweite): Objektive und subjektive Gehalte – Untermaßverbot und Optimierungsgebot .....	304
B. Voraussetzung der Schutzpflicht .....	307
I. Nichtstaatlichkeit (der Gefahrverursachung) .....	307
II. Gefährdung (des Grundrechtsguts) .....	310
III. Grundrechtliches Schutzgut .....	312
C. Adressaten der Schutzpflicht .....	316
D. Reichweite der Schutzpflicht .....	319
I. Eingriffsrechtfertigung .....	320
II. Recht auf Schutz .....	321
E. Prozessuale Durchsetzung .....	330

<b>§ 69 Grundrechtsgeltung im Privatrecht (Cornils)</b>	332
A. Privatrechts- oder Horizontalwirkung der Grundrechte: Mythos oder wirkliches Sonderproblem?	332
B. „Ausstrahlungs“- und Drittwirkung der Grundrechte: Entwicklungslinien und Befund	336
I. Unmittelbare Drittwirkung	338
II. Mittelbare Drittwirkung	339
III. Grundrechtswirkung im Privatrecht als Resultante der staatlichen Bindung an die Abwehrrechte	341
IV. Die Drittwirkung als Resultante von Abwehrrecht und Schutzpflicht	344
V. Die Rechtsprechung des BVerfG	347
1. Aussagen zur Konstruktionsfrage	347
2. Substantielle Divergenz „staatsgerichteter“ und „Dritt“- Wirkung der Grundrechte?	352
VI. EMRK	354
VII. Unionsrecht	355
C. Grundrechtsgeltung im Privatrecht: Konstruktion und Substanz	358
I. Ausgangspunkt: „Drittwirkung“ als Normalfall des Grundrechtsschutzes	358
II. Konstruktion	360
1. Nachrangige Bedeutung der Konstruktionsfrage	360
2. Verbleibende Bedeutung der Konstruktionsfrage	363
III. Schutzwirkung der Grundrechte im Horizontalverhältnis: Differenz zur staatsgerichteten Wirkung?	367
1. Schutzwirkung im Horizontalverhältnis	367
2. Modifizierte Schutzwirkung?	368
3. Zur Horizontalwirkung des Gleichheitssatzes	375
<b>§ 70 Grundrechtswirkung für Organisation und Verfahren (Michael)</b>	383
A. Bedeutung und Reichweite	383
B. Grundrechtsunmittelbare Mindestanforderungen an Verfahren und Organisation	384
I. Gesetzgebung	384
II. Gerichte	386
III. Verwaltung	388
IV. Private	393
C. Optimierung von Verfahren und Organisation als Grundrechts- ausgestaltung	399

#### 4. Kapitel.

#### Föderale Grundrechtsgehalte

<b>§ 71 Schutz gegen Diskriminierungen und Beschränkungen in rechtsordnungsübergreifenden Konstellationen (Mörtl)</b>	401
A. Problematik und Lösungsansätze	402
I. Modellhafte Lösungsansätze im Unionsrecht	402
II. Vergleichsweise Maßstabsarmut des deutschen Verfassungsrechts	404
III. Das unionsrechtliche Schutzniveau als Richtmaß auch für den Bundesstaat (föderaler Erst-Recht-Schluss vom Staatenverbund auf den Bundesstaat)	413
B. Unionsrechtlicher Schutz gegen föderative Gefährdungslagen	416
I. Die Grundfreiheiten	416

1. Bedeutung und Wirkungsweise .....	417
2. Gewährleistung und Schutzbereich .....	418
3. Eingriff .....	418
4. Rechtfertigung .....	420
5. Adressaten .....	422
II. Allgemeines Diskriminierungsverbot und unionsbürgerliches Freizügigkeitsrecht .....	422
C. Bundesgrundrechtlicher Schutz gegen föderale Gefährdungslagen .....	424
I. Freizügigkeit (Art. 11 GG) .....	425
II. Staatsbürgerliche Gleichheit (Art. 33 Abs. 1 GG) .....	430
III. Föderale Gehalte der Freiheitsrechte (insbes. Art. 12, 14 GG) .....	432
IV. Weitere Grundrechte und Fallgruppen .....	437

## 5. Kapitel. Grundrechtsberechtigte

<b>§ 72 Natürliche Personen</b> ( <i>Berger</i> ) .....	441
A. Grundlagen .....	441
I. Grundrechtsspezifischer Schutz menschlicher Freiheit .....	442
II. Dualismus von Staat und Gesellschaft .....	443
III. Differenzierung nach Verbandszugehörigkeiten .....	444
B. Lebensphasenbezogene Grundrechtsberechtigung .....	445
I. Grundrechtsberechtigung des Menschen .....	445
1. Schutz des ungeborenen Lebens .....	446
2. Postmortaler Persönlichkeitsschutz .....	447
II. Altersabhängige Modifizierungen .....	448
1. Grundrechtsmündigkeit .....	448
2. Grundrechtliche Stellung des Kindes .....	449
III. Exkurs: Grundrechtsschutz zukünftiger Generationen .....	453
C. Verbandsbezogene Grundrechtsberechtigung .....	453
I. Deutschen-Grundrechte und Jedermann-Grundrechte .....	453
II. Grundrechtsberechtigung der Unionsbürger .....	453
III. Grundrechtsberechtigung von Nicht-Unionsbürgern .....	455
<b>§ 73 Juristische Personen</b> ( <i>Berger</i> ) .....	457
A. Grundlagen .....	457
I. Anthropozentrik und Apersonalität .....	457
II. Staatseigenschaft und Grundrechtsberechtigung .....	459
III. Normativität und Faktizität .....	459
B. Grundrechtsberechtigte juristische Personen iSv Art. 19 Abs. 3 GG .....	461
I. Juristische Personen und teilrechtsfähige Gebilde .....	461
II. Juristische Personen des Privatrechts .....	463
III. Juristische Personen des öffentlichen Rechts .....	466
IV. Gemischtwirtschaftliche Unternehmen .....	469
V. In- und ausländische juristische Personen .....	471
C. Anwendbarkeit der Grundrechte .....	474
I. Unanwendbare Grundrechte .....	474
II. Beschränkt und unbeschränkt anwendbare Grundrechte .....	475
III. Verfahrensgrundrechte .....	478

## 6. Kapitel. Grundrechtsverpflichtete

### § 74 Grundsatzfragen der Geltungs- und Bindungskraft der Grundrechte

<i>(Schaefer)</i> .....	481
A. Prämissen der Grundrechtsbindung im europäischen Staatenverbund ....	483
I. Grundrechtsbegriff und Bindungswirkung der Grundrechte .....	483
1. Grundrechtsbegriff .....	483
2. Grundrechtsebenen .....	485
3. Die Begriffe: Bindungswirkung, Geltungs- und Bindungskraft der Grundrechte .....	486
4. Gegenstand der Geltungs- und Bindungskraft: Grundrechte und Menschenrechte .....	487
5. Grundrechtsbindung und Vorrangwirkung der Grundrechte ..	489
6. Grundrechtsbindung und Subjektivität der Grundrechtsnorm .....	490
7. Weitere Prämissen der Grundrechtsbindung .....	491
8. Grundrechtsbindung und Grundrechtsdimensionen .....	492
II. Grundfragen der Adressatenstellung .....	494
1. Definition der Bindungsadressaten und Bindungswirkung der Grundrechte .....	494
2. Kreis der Bindungsadressaten .....	495
III. Ebenenübergreifende Bindung im Geltungsbereich des Grundgesetzes: Bund und Länder .....	497
B. Konkurrierende Bindungsnormen im öffentlich-rechtlichen Mehrebenensystem .....	498
C. Außenbindung deutscher Staatsgewalt .....	499
I. Außenbindung deutscher Staatsgewalt im Anwendungsbereich des Unionsrechts .....	500
1. Anwendungskonstellationen des Unionsrechts im nationalen Rechtsraum .....	500
2. Anwendungsvorrang des Unionsrechts und verfassungsrechtliche Residualvorbehalte .....	501
3. Überschneidungen von Grundgesetz und Unionsgrundrechten im Lichte der jüngeren BVerfG-Judikatur .....	502
4. Überkreuzwirkung von Grundrechtsbindungen im europäischen Staatenverbund .....	504
II. Außenbindung deutscher Staatsgewalt außerhalb des Anwendungsbereichs des Unionsrechts .....	507
1. Grundsätze und Fallgruppen .....	507
2. Internationale Organisationen und Vertragsorgane außerhalb der EU .....	509
3. Außenbindung im Verhältnis zu Drittstaaten .....	509
4. Innenbindung grenzüberschreitender Hoheitsgewalt bei qualifiziertem Inlandsbezug .....	510
5. Grundrechtsbindung bei innerstaatlich wirksamen Akten ausländischer Staatsgewalt ohne qualifizierten Inlandsbezug .....	512
D. Grundrechtsbindung im Unionsrecht .....	512
I. Gegenstand der Grundrechtsbindung .....	512
1. Rechtspolitische Aspekte der Bindung der Mitgliedstaaten an die GRCh .....	512

2. Geltungs- und Bindungskraft als rechtsquellenübergreifendes Strukturelement der Unionsgrundrechte .....	513
II. Bindungsadressaten .....	516
E. Grundrechtsbindung und Völkerrecht .....	517
I. Rechtsquellenstatus internationaler Menschenrechtserklärungen im Unionsrecht .....	517
1. Rechtsquellenstatus der EMRK im Unionsrecht .....	517
2. Rechtsquellenstatus weiterer völkerrechtlicher Abkommen im Unionsrecht .....	519
II. Rang und Rechtsquellenstatus der EMRK unter dem Grundgesetz .....	521
1. Grundrechtsbindung durch Konventionsrecht .....	521
2. Rang und Rechtsquellenstatus der EMRK in Deutschland ....	522
F. Staatshaftung als Korrelat der Grundrechtsbindung .....	523
<b>§ 75 Grundrechtsbindung der Gesetzgebung (Schaefer) .....</b>	<b>526</b>
A. Rechtstheoretische und verfassungshistorische Ausgangspunkte .....	526
I. Maßstäblichkeit der Grundrechte für die gesetzgebende Gewalt ...	527
1. Verfassungshistorische Entwicklung .....	527
2. Grundrechtsbindung der gesetzgebenden Gewalt und Gesetzesbegriff .....	533
3. Maßstabswirkung der Grundrechte im Hinblick auf die Gesetzgebung .....	534
II. Grundrechtsbindung des Gesetzgebers und Gesetzesbindung der Grundrechte .....	537
1. Grundrechtsbindung als Konsequenz des Verfassungsvorrangs .	537
2. Ansätze zur Relativierung der Verfassungsdirektive des Art. 1 Abs. 3 GG .....	538
B. Gesetzgebende Gewalt gem. Art. 1 Abs. 3 GG .....	539
I. Gesetz .....	539
II. Staatliche Gesetzgebung .....	539
1. Begriff und Erscheinungsformen .....	539
2. Legislatives Unterlassen .....	540
III. Gesetzgebende Gewalt und private Rechtsetzung .....	542
1. Grundsatz: Keine unmittelbare Grundrechtsbindung privater Rechtsetzung .....	542
2. Tarifverträge .....	543
3. Betriebsvereinbarungen und Sozialpläne .....	543
IV. Gewaltträger .....	544
C. Grundrechtsbindung und parlamentarische Kontrolle .....	545
D. Gesetzmäßigkeitsprinzip und Wesentlichkeitstheorie .....	546
I. Zum Verhältnis von Gesetzmäßigkeitsprinzip und Wesentlichkeitsgrundsatz .....	546
II. Gesetzmäßigkeitsprinzip und Grundrechtsbindung der gesetzgebenden Gewalt .....	547
1. Vorbehalt des Gesetzes .....	547
2. Gesetzesvorrang .....	547
III. Wesentlichkeitsprinzip und Grundrechtsbindung der gesetzgebenden Gewalt .....	548
E. Unionsrecht und die gesetzgebende Gewalt der Mitgliedstaaten .....	549
<b>§ 76 Bindung der vollziehenden Gewalt (Schaefer) .....</b>	<b>551</b>
A. Vollziehende Gewalt .....	551
I. Begriffliche Grundlagen .....	552
1. Wortlaut und Sinn des Art. 1 Abs. 3 GG .....	552



2. Grundrechtsbindung der mittelbaren Staatsverwaltung und Beliehener .....	554
3. Leistungsverwaltung als „vollziehende Gewalt“ .....	555
4. Die auswärtige Gewalt .....	556
II. Grundrechtsbindung der administrativen Rechtsetzung .....	557
1. Rechtsverordnungen .....	557
2. Verwaltungsvorschriften .....	558
3. Grundrechtsbindung der Satzungsgebung .....	559
III. Grundrechtsbindung privatrechtlicher Organisations- und Handlungsformen .....	560
1. Historische Entwicklung von der Weimarer Reichsverfassung zum Grundgesetz .....	560
2. Folgerungen aus der Rechtsformunabhängigkeit der Grundrechtsbindung .....	561
3. Die Einbeziehung Privater in die Grundrechtsbindung der Verwaltung .....	562
B. Grundrechtsbindung und Gesetzmäßigkeitsprinzip .....	562
I. Verwaltungsrecht als konkretisiertes Verfassungsrecht .....	562
1. Das Gesetz als Medium der administrativen Grundrechtsbindung .....	562
2. Administrative Grundrechtsbindung und Gleichheitssatz .....	563
3. Grundrechtsbindung und Befugnisordnung .....	564
II. Normprüfung und Normverwerfung durch die Verwaltung .....	565
1. Grundsatz .....	565
2. Nationale Rechtslage .....	565
3. Unionsrecht .....	566
III. Grundrechtsbindung und Gnadenakte .....	567
IV. Besondere Gewaltverhältnisse .....	568
C. Gewaltträger .....	572
I. Vollziehende Gewalt und Regierung .....	572
II. Außenbindung der vollziehenden Gewalt .....	573
III. Gerichte als Träger der vollziehenden Gewalt .....	573
D. Grundrechtsbindung und Verwaltungskontrolle .....	574
E. Grundrechtsbindung der vollziehenden Unionsgewalt .....	576
<b>§ 77 Bindung der Rechtsprechung (Schaefer) .....</b>	<b>579</b>
A. Bedeutung und Umfang der rechtsprechenden Gewalt .....	579
I. Staatstragende Bedeutung der Judikative im gewaltenteiligen Rechtsstaat .....	579
II. „Rechtsprechung“ und „rechtsprechende Gewalt“ iSd Art. 1 Abs. 3 GG .....	580
III. Prozessuale Konsequenzen der Grundrechtsbindung .....	580
1. Verfassungshistorische Lage unter der Weimarer Reichsverfassung .....	580
2. Gegenwärtige Lage unter dem Grundgesetz .....	581
3. Grundrechtsbindung und Konstitutionalisierung des einfachen Rechts .....	582
B. Grundrechtsbindung und Rechtsschutzgewähr .....	583
I. Anspruch auf Rechtsschutz .....	583
1. Grundgesetz .....	583
2. Europäische Grundrechte-Charta .....	585
II. Inhaltliche Bindung der Rechtsprechung an die Grundrechte .....	586
1. Grundsätze .....	586

2. Grundrechtsbindung in Anwendung des Privatrechts .....	587
3. Grundrechtsbindung der Judikative und Gleichheitssatz .....	588
C. Gewaltträger .....	588
<b>§ 78 Private als Grundrechtsverpflichtete</b> ( <i>Schaefer</i> ) .....	590
A. Grundrechts- und Zivilrechtsverhältnis .....	590
I. Dogmatische Prinzipien .....	590
II. Die Bedeutung der Grundrechte für das Zivilrechtsverhältnis im Licht der Staatstheorie .....	591
1. Der Staat als Garant der iustitia commutativa inter partes .....	591
2. Einfluss der Governance-Theorie auf den Stellenwert der Grundrechte im Zivilrecht .....	592
3. Ablösung der Fiskustheorie? .....	593
B. Begriffe und Theorien der grundrechtlichen Drittwirkung .....	594
I. Grundlagen und Begriffsprägung .....	594
II. Drittwirkung als Bindungskraft der Grundrechte im Hinblick auf Zivilrechtsgesetze .....	595
III. Drittwirkung als Sinnkongruenz von Grundrechten und Zivilrecht .....	596
1. Drittwirkung als Instrument der Konstitutionalisierung des Zivilrechts .....	596
2. Dogmatische Begründungsansätze .....	596
3. Die mittelbare Drittwirkung in der Rechtsprechung des BVerfG .....	597
IV. Drittwirkung als Maßstabsfunktion der Grundrechte im Zivilrechtsverhältnis .....	599
V. Drittwirkung als Grundrechtsbindung Privater .....	600
1. Grundkonzeption .....	600
2. Zur Rechtsprechung des EuGH .....	600
3. Die Diskussion in verfassungshistorischer Perspektive .....	601
VI. Übertragbarkeit der am deutschen Recht gebildeten Kategorien auf das Unionsrecht? .....	602
1. Grundfreiheiten und Vertragsgrundrechte .....	602
2. Charta-Grundrechte .....	603
C. Das Verhältnis der Zivilgerichtsbarkeit zum BVerfG im Licht der Drittwirkungslehren .....	605
D. Drittwirkungsproblematik und Privatisierungsfolgenrecht .....	606
I. Regulierungsrecht .....	606
II. Besonderheiten bei staatsabhängigen juristischen Personen des Privatrechts .....	607

## 7. Kapitel.

### Grundrechtlicher Schutzbereich, Grundrechtseingriff, Grundrechtsbegrenzung

#### 1. Abschnitt.

#### Grundrechtlicher Schutzbereich und Grundrechtseingriffe

<b>§ 79 Grundrechtlicher Schutzbereich</b> ( <i>Klement</i> ) .....	611
A. Zweck und Schutzgegenstände der Grundrechte .....	612
I. Der positive Zweck der Grundrechte .....	612
II. Die Schutzgegenstände der Grundrechte .....	612
1. Handlungen .....	613
2. Sphären .....	613
3. Institutionen .....	614

B. Begriff des Schutzbereichs .....	615
I. Begriffsinhalt .....	615
II. Ausschluss- und Zuordnungsfunktion der Schutzbereichsdogmatik .....	615
III. Schutzbereich, Sperrbereich und Regelungsbereich (Anwendungsbereich) .....	616
C. Der Schutzbereich im Dreistufenmodell der Grundrechtsprüfung .....	617
I. Die „weiche“ Unterscheidung zwischen Schutzbereich und Eingriff .....	617
II. Die „harte“ Unterscheidung zwischen Eingriff und Rechtfertigung .....	618
III. Funktion der „Eröffnung des Schutzbereichs“ in der Grundrechtsnormbildung .....	619
1. Eigenarten der Grundrechtsnormbildung .....	619
2. Zum Begriff des „Grundrechtstatbestands“ .....	620
D. Kritik und Verteidigung des Schutzbereichskonzepts .....	622
I. Die positive Dimension des Eingriffsabwehrrechts .....	622
II. Unverzichtbarkeit des Abwehrrechts .....	622
III. Einbeziehung der Schutzpflichten .....	623
IV. Zum Alternativkonzept eines „Gewährleistungsgehalts“ .....	624
E. Allgemeine Lehren zur inhaltlichen Bestimmung des Schutzbereichs ....	627
I. Maxime einer „möglichst“ weiten Schutzbereichsbestimmung ....	627
1. Grundrechtsdogmatik und Diskurstheorie .....	627
2. Starke Variante der Maxime einer weiten Schutzbereichsbestimmung .....	628
3. Schwache Variante der Maxime einer weiten Schutzbereichsbestimmung .....	630
II. Gebot der Ausdifferenzierung der Schutzbereiche .....	631
III. Allgemeine Präformation der Schutzbereiche .....	632
1. Begriff der Schutzbereichspräformation .....	632
2. Heteronome Präformation .....	634
3. Autonome Präformation .....	637
F. Personeller Schutzbereich .....	640
I. Personeller Schutzbereich und Grundrechtsberechtigung .....	640
II. Grundsatz der personellen Neutralität .....	640
III. Eingrenzungen des personellen Schutzbereichs .....	641
IV. Schutz juristischer Personen .....	642
<b>§ 80 Grundrechtseingriffe (Klement) .....</b>	<b>645</b>
A. Grundlagen .....	645
I. Der Grundrechtseingriff als Verbund aus Verhalten und Wirkung ..	645
II. Der Grundrechtseingriff als Außenmodell .....	646
III. Der Grundrechtseingriff als Einheitsmodell .....	647
1. Einheit der Begriffsmerkmale und Einheit der Rechtsfolge ....	647
2. Erklärende Gründe für das Einheitsmodell .....	649
3. Terminologischer Streit und begrifflicher Diskurs .....	650
4. Eingriff und Ausgestaltung .....	653
5. Seitenblick auf die zur GRCh entwickelte Eingriffsdogmatik ..	654
B. Grundrechtsgebundenes Handeln .....	655
I. Handeln, kein Unterlassen .....	655
II. Staatliche Stelle .....	656
III. Verhaltenszurechnung .....	658
IV. Materielle handlungsbezogene Merkmale .....	659
1. Rechtsförmigkeit – Öffnung für den faktischen Grundrechtseingriff .....	659

2. Öffentlich-rechtliche Handlungsform – Öffnung für privatrechtliches Handeln .....	661
3. Territorialität – Öffnung für Handeln außerhalb des Gewaltmonopols .....	663
V. Fazit .....	664
C. Wirkungsbezogene Merkmale .....	664
I. Rechtswirkungen (klassischer Grundrechtseingriff) .....	664
II. Tatsächliche Wirkungen (faktischer Grundrechtseingriff) .....	667
1. Die nachteilige faktische Wirkung .....	667
2. Zurechnung der Wirkungen zum Staat .....	673
3. Fazit .....	678
D. Eingriffsähnliche Vorwirkung .....	679

## 2. Abschnitt. Grundrechtsschranken

<b>§ 81 Schranken der Grundrechte</b> ( <i>Guckelberger</i> ) .....	682
A. Einführung .....	682
B. Unterscheidung zwischen den Grenzen des Schutzbereichs und den Schranken des Grundrechts .....	683
C. Begriff der Grundrechtsschranken .....	685
D. Rechtsvergleichende Betrachtung der Schranken des Grundgesetzes .....	687
E. Schrankenlehre .....	689
I. Grundrechte mit und ohne explizite Schranke .....	690
II. Uneinschränkbare Grundrechte? .....	691
III. Gesetzesvorbehalt, verfassungsunmittelbare und verfassungsimmanente Schranken als Schrankentypen .....	692
IV. Weite bzw. enge Schranken .....	693
V. Schrankendivergenz .....	694
VI. Schrankenkongruenz und -konvergenz .....	695
<b>§ 82 Verfassungsunmittelbare Schranken</b> ( <i>Guckelberger</i> ) .....	697
A. Heutige Ausgangslage .....	697
B. Verfassungsunmittelbare Schranken als Gegenbegriff zu verfassungsmittelbaren Schranken .....	697
I. Äußerungen im Schrifttum kurz nach Inkrafttreten des Grundgesetzes .....	697
II. Begriff „verfassungsunmittelbare“ Schranken .....	698
C. Einzelheiten zu den verfassungsunmittelbaren Schranken .....	701
D. Fazit .....	707
<b>§ 83 Gesetzesvorbehalte</b> ( <i>Guckelberger</i> ) .....	710
A. Ausgangssituation .....	710
B. Rechtsvergleichender Blick .....	711
I. Landesverfassungen .....	711
II. Schweiz .....	712
III. Europarecht im weiteren und im engeren Sinne .....	713
IV. Zwischenfazit .....	715
C. Grundrechtseinschränkung nur durch den Gesetzgeber .....	720
D. Systematisierung der grundrechtlichen Gesetzesvorbehalte .....	723
I. Einzel- und Sammelvorbehalte .....	723
II. Einfache und qualifizierte Gesetzesvorbehalte .....	723
1. Einfache Gesetzesvorbehalte .....	723
2. Qualifizierte Gesetzesvorbehalte .....	724
III. Unterschiede in den Anforderungen an die gesetzliche Grundlage .....	727

E. Das vorbehaltene Gesetz .....	729
F. Weitere Anforderungen an das grundrechtseinschränkende Gesetz .....	735
<b>§ 84 Verfassungsimmanente Schranken</b> ( <i>Guckelberger</i> ) .....	738
A. Ausgangssituation .....	738
B. Rechtsvergleichender Blick .....	739
I. Bayern, USA, Schweiz .....	739
II. Europarecht im weiteren und im engeren Sinne .....	740
III. Kurzes Zwischenfazit .....	741
C. Die Problematik der Grundrechte ohne ausdrückliche Schrankenregelung .....	743
D. Lösungsansätze .....	747
I. Gemeinschaftsvorbehalt .....	747
II. Schrankenleihen .....	748
III. BVerfG: Beschränkung durch kollidierendes Verfassungsrecht ....	750
IV. Alternative Überlegungen: Schutzbereichslösung .....	753
1. Fokussierung auf die Bestimmung des Schutzbereichs vorbehaltloser Grundrechte .....	753
2. Stellungnahme .....	758
V. Breites Meinungsspektrum zu den verfassungsimmanenten Schranken .....	764
1. Notwendigkeit der verfassungsrechtlichen Verankerung .....	765
2. Begrenzungstaugliche Verfassungsgüter .....	766
3. Notwendigkeit einer gesetzlichen Regelung .....	773
4. Abwägung .....	774
E. Verfassungsimmanente Schranken bei Grundrechten mit expliziten Schranken? .....	776

### 3. Abschnitt.

#### Allgemeine Schranken der Grundrechtsbegrenzung in formeller Hinsicht

<b>§ 85 Verbot von Einzelfallgesetzen und Zitiergebot</b> ( <i>Guckelberger</i> ) .....	779
A. Einleitung .....	779
B. Verbot des Einzelfallgesetzes .....	780
I. Historie .....	781
II. Landesrecht .....	783
III. Rechtsvergleichung und Europarecht .....	784
IV. Bedeutung des Art. 19 Abs. 1 S. 1 GG .....	785
V. Gewährleistungsbereich des Art. 19 Abs. 1 S. 1 GG .....	787
VI. Konsequenzen des Art. 19 Abs. 1 S. 1 GG .....	790
1. Tautologie .....	790
2. Allgemeinheit des Gesetzes .....	791
3. Haltung der Rechtsprechung in Bezug auf das Allgemeinheitspostulat .....	792
4. Schwierigkeiten bei der Bestimmung des Einzelfalls .....	793
VII. Ausnahmen vom Verbot des Einzelfallgesetzes? .....	798
VIII. Folgen eines Verstoßes .....	799
C. Zitiergebot .....	799
I. Historischer Hintergrund .....	800
1. Frühere Verfassungen .....	800
2. Verhandlungen im Parlamentarischen Rat .....	800
II. Landesrecht .....	801
III. Rechtsvergleichung und Europarecht .....	802

IV. Bedeutung des Art. 19 Abs. 1 S. 2 GG und Abgrenzung zu ähnlichen Regelungen .....	803
V. Anwendungsbereich des Zitiergebots .....	806
1. Grundrechte mit echtem Gesetzesvorbehalt .....	806
2. Weitere Grundrechte .....	807
3. Grundrechtsgleiche Rechte .....	811
4. Sonstige Rechte und Garantien .....	811
5. Geltung des Zitiergebots bei einschränkenden Gesetzen .....	811
VI. Form der Zitierung .....	815
VII. Folgen von Verstößen .....	816

#### 4. Abschnitt.

#### Allgemeine Schranken der Grundrechtsbegrenzung in materieller Hinsicht

<b>§ 86 Parlamentsvorbehalt und Bestimmtheitsgebot (Barczak) .....</b>	<b>819</b>
A. Grundgedanken und Gemeinsamkeiten .....	819
I. Vom Gesetzesvorbehalt zum Vorbehalt des hinreichend bestimmten Parlamentsgesetzes .....	819
II. Vom „rechtlichen Aliud“ zur „funktionellen Teilidentität“ .....	822
III. Von der Verrechtlichung zur Vergesetzlichung .....	825
B. Parlamentsvorbehalt: Grundrechtsschutz vor ungesetzlichem Zwang ....	827
I. Begriff und grundrechtsdogmatische Funktion .....	827
1. Organvorbehalt und Formvorbehalt .....	827
2. Ausgestaltung und Ausgleich .....	831
3. Delegationsverbot und Normierungsgebot .....	832
II. Reichweite und Inhalt .....	835
1. Maßstabsbestimmung ausgehend vom Grundsatz der Gewaltenteilung .....	835
2. Maßstabildung über die Wesentlichkeitslehre des BVerfG ....	838
C. Bestimmtheitsgebot: Grundrechtsschutz vor unvorhersehbarem Zwang ..	850
I. Begriff und grundrechtsdogmatische Funktion .....	850
II. Reichweite und Inhalt .....	852
1. Grundrechtsrelevanz als Gradmesser der Regelungsdichte .....	852
2. Gesetzliche Determinierung von Inhalt, Zweck und Ausmaß ..	854
<b>§ 87 Grundsatz der Verhältnismäßigkeit (Sodan) .....</b>	<b>859</b>
A. Entstehung und Herleitung des Verhältnismäßigkeitsprinzips .....	860
B. Reichweite des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit .....	862
I. Bindung der Legislative .....	862
II. Bindung der Exekutive .....	863
III. Bindung der Judikative .....	864
C. Elemente des Grundsatzes der Verhältnismäßigkeit .....	864
I. Verfolgung eines legitimen Zwecks .....	865
II. Geeignetheit .....	866
III. Erforderlichkeit .....	867
IV. Angemessenheit .....	869
D. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit in der Anwendung im innerstaatlichen Recht .....	873
I. Menschenwürde und Verhältnismäßigkeit .....	873
II. Bereichsspezifische Ausprägungen des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes bei Freiheitsgrundrechten .....	874
1. Abstufung nach der Eingriffsintensität .....	874
2. Wechselwirkungslehre .....	876
3. Einschränkungen der Versammlungsfreiheit .....	877

4. Beschränkungen der Freiheit der Person .....	877
5. Eingriffe in die Eigentumsfreiheit .....	878
6. Andere Grundrechte .....	880
III. Verhältnismäßigkeit zur Wahrung von Gleichheitssätzen .....	880
IV. Anwendung des Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes im Staatsorganisationsrecht .....	882
E. Kumulative bzw. additive Grundrechtseingriffe .....	883
F. Verhältnis zu anderen Konzeptionen .....	884
I. Vertrauens- und Bestandsschutz .....	885
II. Konzeption gesetzgeberischer Rationalität .....	885
III. Beobachtungs- und Nachbesserungspflichten des Staates .....	886
IV. Grundsatz der maßvollen Ausübung der Rechtsaufsicht im Bereich des Sozialrechts .....	887
G. Grundsatz der Verhältnismäßigkeit im Landesverfassungsrecht .....	887
H. Untermaßverbot .....	889
I. Maßnahmen zur Bekämpfung der COVID-19-Pandemie im Lichte der Verhältnismäßigkeit .....	890
J. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz auf europäischer Ebene .....	895
I. Entwicklung des unionsrechtlichen Verhältnismäßigkeitsgrundsatzes .....	895
II. Kompetenzieller Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....	896
1. Prüfungsumfang .....	896
2. Elemente der Verhältnismäßigkeitsprüfung auf europäischer Ebene .....	897
3. Prüfungsdichte .....	898
III. Charta der Grundrechte der Europäischen Union .....	898
IV. Grundfreiheiten .....	899
V. EU-Verhältnismäßigkeitsrichtlinie .....	899
VI. Konvention zum Schutze der Menschenrechte und Grundfreiheiten .....	899
<b>§ 88 Schutz des Wesensgehalts der Grundrechte (Schaks) .....</b>	<b>902</b>
A. Wesensgehaltsgarantien als geltendes Recht mit konkreten Anwendungsbereichen .....	905
B. Verständnis der Wesensgehaltsgarantie .....	908
I. Die Wesensgehaltsgarantie erfasst auch die individuelle Rechtsposition .....	909
II. Die Wesensgehaltsgarantie ist absolut zu verstehen .....	910
III. Die Wesensgehaltsgarantie erfasst auch Kumulationen .....	913
IV. Die von Art. 19 Abs. 2 GG erfassten Grundrechte .....	913
V. Die von Art. 19 Abs. 2 GG erfassten Grundrechtsberührungen ...	915
C. Die Wesensgehaltsgarantie als Ausprägung der wehrhaften Demokratie und als Schutzvorschrift gegen die demokratische Dekonsolidierung ....	915
D. Konkrete Wesensgehalte an den Beispielen der Art. 8 und 9 Abs. 1 GG .	919
E. Verfassungsprozessuale Geltendmachung .....	920
F. Fazit .....	920
<b>§ 89 Vertrauensschutz und Rückwirkungsverbot (Leisner-Egensperger) .....</b>	<b>921</b>
A. Vertrauensschutz als Verfassungsprinzip .....	922
I. Begriff, historische Herleitung und Anwendungsbereich .....	922
1. Vertrauensschutz als Rechtsbegriff .....	922
2. Historische Herleitung – Verhältnis zum zivilrechtlichen Vertrauensschutz .....	922
3. Anwendungsbereich .....	924

II. Verfassungsrechtliche Begründung .....	925
III. Rechtstheoretische Einordnung .....	926
B. Vertrauensschutz als Kehrseite der Kontinuitätsgewähr .....	927
I. Kontinuität als Verfassungsprinzip .....	927
II. Vertrauensschutz als subjektiv-rechtliche Gewährleistung .....	927
III. Das Verhältnis von Kontinuitätsgewähr und Vertrauensschutz .....	928
C. Vertrauensschutz gegenüber Verwaltung und Rechtsprechung .....	930
I. Vertrauensschutz gegenüber der Verwaltung .....	930
1. Differenzierung nach Handlungsformen .....	930
2. Bestandskraft des Verwaltungsakts .....	930
II. Vertrauensschutz gegenüber der Rechtsprechung .....	931
1. Gesetzesbindung der Rechtsprechung .....	931
2. Bindung der höchststrichterlichen Rechtsprechung an die Rechtskontinuität .....	931
3. Wirkung des Vertrauensschutzes .....	934
D. Das Verbot der Rückwirkung von Gesetzen .....	935
I. Begriff „Rückwirkung“ .....	935
1. Rückwirkung als Oberbegriff für echte und unechte Rückwirkung .....	935
2. Keine terminologische Verengung auf eine echte Rückwirkung .....	936
II. Grundlagen und Grenzen einer Rückwirkungsdogmatik .....	937
1. Verfassungsrechtliche Grundlagen eines Rückwirkungsverbots .....	937
2. Grenzen der Rückwirkungsdogmatik .....	939
III. Grundsätzliche Maßstäbe einer Rückwirkungsdogmatik .....	941
1. Spannungsfeld von Änderungs- und Bestandsinteresse .....	941
2. Gewicht des Änderungsinteresses in der Demokratie .....	941
3. Verlässlichkeit als Voraussetzung für Freiheit .....	942
4. Auflösung der Spannung zwischen Änderungs- und Bestandsinteresse .....	942
IV. Die Unterscheidung von echter und unechter Rückwirkung .....	944
1. Grundsätzliche Kriterien .....	944
2. Einzelfälle zur Bestimmung des abgeschlossenen Tatbestands ..	945
V. Die prinzipielle Unzulässigkeit echter Rückwirkung .....	946
1. Grundsatz .....	946
2. Ausnahmen vom grundsätzlichen Verbot echter Rückwirkung ..	947
VI. Die verfassungsrechtlichen Folgen einer unechten Rückwirkung ..	951
1. Verhältnismäßigkeitsprüfung .....	951
2. Erhöhung des Bestandsinteresses .....	952
3. Schwächung des Bestandsinteresses .....	953
4. Gesetzliche Instrumente zur Bewältigung des Rückwirkungsproblems .....	954
<b>§ 90 Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung (Leisner-Egensperger) .....</b>	<b>956</b>
A. Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung als Rechtsbegriff .....	956
I. Widerspruchsfreiheit im Spektrum rechtlicher Rationalitätsanforderungen .....	956
II. Begriff des Widerspruchs – Gang der Darstellung .....	957
B. Gegenläufige Verhaltensanforderungen als Verfassungsproblem .....	959
I. Vorrang der teleologischen Auslegung einzelner Verhaltensanforderungen .....	959
II. Kollisionsregeln zur Lösung von Normwidersprüchen .....	960
III. Widerspruchsfreiheit als Verfassungsprinzip .....	961



1. Widerspruchsfreiheit als bundesstaatliche Kompetenzausübungsschranke .....	961
2. Widerspruchsfreiheit als selbständiges rechtsstaatliches Verfassungsprinzip? .....	964
C. Verfassungsrechtliche Beurteilung sonstiger rechtlicher Divergenzen .....	966
I. Einheit der Rechtsordnung als gedanklicher Ausgangspunkt .....	966
II. Technische Widersprüche .....	967
III. Wertungsdivergenzen .....	967
1. Konsistenz .....	967
2. Systemgerechtigkeit und Folgerichtigkeit .....	968
3. Kohärenz .....	970
IV. Verfassungsrechtliche Bedenken .....	971
1. System und Vorentscheidungen .....	971
2. Grenzen des Gleichheitssatzes .....	972
3. Verkleinerung grundrechtlicher Freiheitsräume .....	973
4. Aushöhlung mitgliedstaatlicher Zuständigkeit .....	973
D. Funktionen eines Grundsatzes der Widerspruchsfreiheit der Rechtsordnung .....	974
I. Widerspruchsfreiheit als Verfassungsmaßstab? .....	974
II. Orientierungspunkt der Gesetzesinterpretation .....	974
III. Rechtspolitisches Desiderat .....	975

## 8. Kapitel.

### Grundrechtsverluste und Grundpflichten

#### 1. Abschnitt.

##### Grundrechtsverluste

<b>§ 91 Grundrechtsverzicht</b> ( <i>Kau</i> ) .....	977
A. Ideengeschichtlicher Hintergrund .....	977
B. Grundrechtsverzicht nach dem Grundgesetz .....	980
I. Grundlagen im Verfassungsgefüge .....	980
1. Textliche Anknüpfung .....	980
2. Grundgesetz und Grundrechtsverzicht .....	980
3. Definition, Terminologie und Abgrenzungen .....	982
4. Öffentlich-rechtlicher Vertrag und besonderes Gewaltverhältnis .....	985
II. Voraussetzungen des Grundrechtsverzichts .....	986
1. Freiwilligkeit .....	986
2. Zeitliches Momentum .....	989
3. Eindeutigkeit .....	989
4. Überschaubarkeit der Folgen .....	990
III. Folgen des Grundrechtsverzichts .....	991
1. Tatbestandsausschluss .....	991
2. Rechtfertigung .....	992
C. Unverzichtbare Grundrechte .....	992
I. Allgemeines .....	992
II. Menschenwürdegarantie (Art. 1 Abs. 1 GG) .....	993
III. Schutz von Ehe und Familie (Art. 6 Abs. 1 GG) .....	995
IV. Koalitionsfreiheit (Art. 9 Abs. 3 S. 2 GG) .....	995
V. Prozedurale Schutzrechte (Art. 101 ff. GG) .....	995
VI. Demokratische Mitwirkungsrechte .....	996

1. Wahlrecht (Art. 38 Abs. 2 GG iVm BWahlG) .....	996
2. Abgeordnetenmandat (Art. 48 Abs. 2 GG) .....	997
D. Verzichtbare Grundrechte .....	998
E. Europäischer Grundrechtsverzicht .....	999
I. Grundrechte-Charta der Europäischen Union .....	999
II. Europäische Menschenrechtskonvention (EMRK) .....	1000
<b>§ 92 Grundrechtsverwirkung (Gärditz) .....</b>	<b>1003</b>
A. Hintergrund .....	1003
I. Teleologie der Grundrechtsverwirkung .....	1003
II. Totes Verfassungsrecht? .....	1004
B. Dogmatik der Grundrechtsverwirkung .....	1007
I. Tatbestand .....	1007
1. Die freiheitliche demokratische Grundordnung .....	1007
2. Der Missbrauch .....	1008
3. Die missbrauchten Grundrechte .....	1009
II. Rechtsfolgen .....	1010
1. Struktur der Maßnahme .....	1010
2. Verhältnismäßigkeit .....	1010
3. Menschenwürdekern .....	1011
4. Folgemaßnahmen .....	1011
III. Verfahren .....	1012
IV. Verhältnis zu anderen Verfassungsbestimmungen .....	1013
<b>2. Abschnitt.</b>	
<b>Verhältnis der Grundrechte zu den Grundpflichten</b>	
<b>§ 93 Bedeutung und Herleitung von Grundpflichten (Lohse) .....</b>	<b>1016</b>
A. Einleitung .....	1017
B. Begriffs- und Ideengeschichte .....	1018
I. Entwicklung bis 1919: sittliche oder rechtliche Verpflichtung .....	1018
II. Weimarer Reichsverfassung und Grundgesetz: Individuum im Spannungsfeld zwischen Solidarität und Freiheit .....	1020
III. Nach 1980: Einordnung in die Grundrechtsdogmatik des Grundgesetzes .....	1022
C. Bedeutung und Funktion der Grundpflicht .....	1024
I. Adressaten .....	1024
II. Bedeutung unter dem Grundgesetz .....	1025
III. Legitimationsbasis .....	1026
IV. Funktionen .....	1026
V. Konkrete Pflichten im Grundgesetz .....	1027
1. Achtung der Menschenwürde .....	1027
2. Unmittelbare Grundpflichten (Pflichtenmodell) .....	1028
3. Schutzbereichseinschränkungen (Tatbestandsmodell) .....	1029
4. Grundrechtsschranken (Schrankenmodell) .....	1030
D. Landesverfassungsrechtliche Grundpflichten .....	1031
I. Entstehung und Entwicklung .....	1031
II. Geltung unter dem Grundgesetz .....	1031
III. Ausgewählte Grundpflichten .....	1033
1. Unechte Grundpflichten mit reinem Appelcharakter .....	1033
2. Dopplungen von Bundesgrundpflichten .....	1034
3. Mehr- und Verpflichtungen .....	1035
E. Völkerrechtliche und unionsrechtliche Grundpflichten .....	1037
F. Grundpflichten im 21. Jahrhundert .....	1038

## 9. Kapitel. Schutz der Grundrechte

<b>§ 94 Allgemeine Schutzinstrumente</b> ( <i>Kau</i> )	1041
A. Allgemeines	1042
I. Ergänzender Grundrechtsschutz	1042
II. Nicht-gegenständliche Schutzinstrumente	1043
B. Übergreifende Schutzinstrumente	1044
I. Allgemeines	1044
II. Grundrechtsbindung (Art. 1 Abs. 3 GG)	1044
C. Schutzinstrumente auf legislativer Ebene	1045
I. Normhierarchien und ihre Konsequenzen	1045
II. Verfassungskonforme Auslegung	1047
III. Materielle Anforderungen des „inneren Gesetzgebungsverfahrens“	1050
1. Kontrolle im Initiativstadium	1050
2. Kontrolle durch den Bundesrat (1. Durchgang)	1051
3. Kontrolle durch den Bundestag und seine Ausschüsse	1051
4. Kontrolle durch den Bundesrat (2. Durchgang)	1052
5. Kontrolle durch den Bundespräsidenten	1052
6. Nachgelagerte Nachbesserungspflicht	1052
IV. Grundrechtsschutz durch das Parlament	1053
1. Petitionsausschuss (Art. 17, 45c GG)	1053
2. Wahlprüfungsausschuss (Art. 41 Abs. 1 GG)	1054
3. Untersuchungsausschüsse (Art. 44 GG)	1054
4. Wehrbeauftragter (Art. 45b GG)	1055
5. Parlamentarisches Kontrollgremium und G 10-Kommission	1055
D. Grundrechtsschutz auf der Ebene der Exekutive	1057
I. Allgemeines	1057
II. Verwaltungsrechtliche Selbstkontrolle	1058
1. Remonstrationsverfahren	1058
2. Fach- und Rechtsaufsicht	1059
3. Widerspruchs- und Verwaltungsverfahren	1060
III. Selbstkontrolle der Regierung	1062
1. „Regierungsakt“	1063
2. Begnadigungsrecht	1064
IV. Rechtsetzung der vollziehenden Gewalt	1064
V. Verwaltungsvorschriften	1065
VI. Regierungsamtliche Warnungen und Appelle	1065
E. Grundrechtsschutz auf der Ebene der Judikative	1066
I. Allgemeines	1066
II. Zivilgerichte	1067
III. Strafgerichte	1068
IV. Öffentlich-rechtliche Gerichtsbarkeiten	1069
F. Internationale und europäische Schutzinstrumente	1069
I. Europarat	1069
II. Europäische Union (EU)	1070
<b>§ 95 Verfassungsgerichtlicher Schutz für die Grundrechte</b> ( <i>Kluckert</i> )	1072
A. Effektuierung der Bindungsklausel durch gerichtlichen Grundrechtsschutz	1072
B. Grundrechtsschutz durch die Verfassungsgerichtsbarkeit	1073
C. Verfassungsbeschwerde als grundrechtsspezifischer Rechtsbehelf	1074
I. Funktionen	1075

II. Bedeutung .....	1076
III. Historische Entwicklungslinien .....	1077
1. Reichsebene .....	1077
2. Länderebene .....	1078
3. Bundesebene .....	1078
D. Annahmebedürftigkeit der Verfassungsbeschwerde/Annahmeverfahren ..	1079
I. Annahmeveraussetzungen .....	1080
II. Zuständigkeiten und Verfahren .....	1082
E. Wesentliche besondere Sachurteils Voraussetzungen der	
Verfassungsbeschwerde .....	1083
I. Beschwerdefähigkeit .....	1083
II. Verfahrensfähigkeit .....	1084
III. Beschwerdegegenstand .....	1086
1. Handlungen und Unterlassungen .....	1086
2. Öffentliche Gewalt .....	1086
IV. Beschwerdebefugnis .....	1089
1. Möglichkeit der Grundrechtsverletzung .....	1090
2. Eigene, gegenwärtige und unmittelbare Betroffenheit .....	1092
V. Rechtswegerschöpfung .....	1095
VI. Wahrung der Subsidiarität der Verfassungsbeschwerde .....	1099
1. Möglichkeit und Zumutbarkeit indirekten Rechtsschutzes ....	1100
2. Weitere Aspekte .....	1102
VII. Beschwerdefrist .....	1103
1. Monatsfrist .....	1103
2. Jahresfrist .....	1104
VIII. Darlegungserfordernisse .....	1106
F. Begründetheit der Verfassungsbeschwerde .....	1107
I. Prüfungsmaßstab .....	1107
II. Entscheidungsinhalt und -wirkungen .....	1107

## 10. Kapitel. Grundrechtskonkurrenzen

### 1. Abschnitt. Horizontale Konkurrenz von Grundrechten

<b>§ 96 Konkurrenz von Grundrechten des Grundgesetzes (Berger) .....</b>	<b>1111</b>
A. Grundlagen .....	1111
I. Konkurrenz als Teil der Systematik .....	1111
II. Konkurrenz als Regelfall .....	1113
III. (Wider) eine Ordnung der Grundrechte .....	1114
1. Ordnungsfunktion einer Konkurrenzlehre .....	1114
2. Grundprämissen einer Konkurrenzlehre .....	1115
B. Topoi einer Konkurrenzlehre .....	1117
I. Spezialität .....	1117
II. Parallelität .....	1118
III. Selektion .....	1119
IV. Kumulation .....	1120
C. Grundrechtskonkurrenz und Grundrechtskombination .....	1121
I. Funktionen einer Grundrechtskombination .....	1121
II. Rechtsprechung des BVerfG .....	1122
III. Kritische Würdigung .....	1124

## 2. Abschnitt. Vertikale Konkurrenz von Grundrechten

<b>§ 97 Bundes- und Landesgrundrechte in den deutschen Verfassungen</b>	
<i>(Lindner)</i> .....	1126
A. Landesgrundrechte im deutschen Bundesstaat .....	1126
B. Bedeutung und Funktion von Landesgrundrechten .....	1127
I. Verdoppelung des Grundrechtsschutzes und der Grundrechtsbindung .....	1127
II. Verdoppelung der Nichtigkeits„chance“ .....	1128
III. Verdoppelung des verfassungsgerichtlichen Rechtsschutzes .....	1129
C. Relevanz der Landesgrundrechte für die Etablierung der Grundrechte in Deutschland .....	1129
D. Regelungsmechanismen .....	1130
E. Zur (Weiter-)Geltung von Landesgrundrechten – Art. 142 GG .....	1130
I. Die Geltungserhaltungsnorm des Art. 142 GG .....	1131
II. Weiterreichende Landesgrundrechte .....	1131
III. Zurückbleibende Landesgrundrechte .....	1131
IV. Zum Verhältnis von Art. 142 GG zu Art. 31 GG .....	1132
F. Die Bindungswirkung der Landesgrundrechte im Mehrebenensystem ...	1132
G. Die Maßstabsfunktion der Landesgrundrechte im Mehrebenensystem ...	1133
I. Volle Maßstabsfunktion der Landesgrundrechte bei fehlender Determinierung des Landesrechts .....	1133
II. Wegfall der Maßstabsfunktion bei umfassender Determinierung ...	1134
III. Eingeschränkte Maßstabsfunktion bei partieller Determinierung ..	1134
IV. Maßstabsfunktion von Landesgrundrechten bei gerichtlichen Entscheidungen .....	1134
H. Arten und Inhalt der Landesgrundrechte .....	1136
I. Freiheitsrechte .....	1136
II. Gleichheitsrechte .....	1137
III. Soziale Grundrechte .....	1138
IV. Politische Mitwirkungsrechte .....	1141
V. Prozessgrundrechte .....	1141
I. Dogmatik der Landesgrundrechte .....	1142
J. Landesgrundrechte im Verfassungsprozessrecht .....	1143
K. Grundpflichten .....	1143
<b>§ 98 Nationale Grundrechte und Europäische Menschenrechtskonvention</b>	
<i>(Schmahl)</i> .....	1145
A. Grundrechtspluralismus im menschenrechtlichen Mehrebenensystem ...	1145
B. Bindungswirkung der EMRK aus völkerrechtlicher Perspektive .....	1146
I. EMRK als Prüfungsmaßstab für Akte deutscher Hoheitsgewalt ...	1146
II. Kontrolle des BVerfG durch den EGMR .....	1147
III. Bindungswirkung von EGMR-Entscheidungen .....	1148
1. Rechtskraftwirkung .....	1148
2. Orientierungswirkung .....	1151
C. Bindungswirkung der EMRK aus grundgesetzlicher Perspektive .....	1151
I. Rechtskraftwirkung von EGMR-Urteilen gegen Deutschland ...	1151
II. Orientierungswirkung der EMRK in innerstaatlichen Verfahren ...	1152
1. EMRK als Prüfungsmaßstab für deutsche Hoheitsakte .....	1152
2. Erweiterung des nationalen Grundrechtsschutzes durch die Judikatur des EGMR .....	1154

III. Bundesverfassungsgerichtliche Grenzziehungen gegenüber der Bedeutung der Rechtsprechung des EGMR .....	1160
IV. Innerstaatliche Rügemöglichkeiten der Verletzung einer EMRK- Garantie .....	1164
D. Fazit und Ausblick .....	1165
<b>§ 99 Nationale Grundrechte und Unionsgrundrechte (Schmahl) .....</b>	<b>1168</b>
A. Einführende Überlegungen und rechtliche Ausgangslage .....	1168
B. Verpflichtungsadressaten der Unionsgrundrechte aus der Perspektive des Unionsrechts .....	1171
I. Zaghafte Anfänge des supranationalen Grundrechtsschutzes .....	1171
II. Konsolidierung des supranationalen Grundrechtsschutzes .....	1172
III. Ausziselierung des Anwendungsbereichs supranationaler Grundrechte .....	1173
IV. Erweiterung des unionalen Grundrechtsschutzes nach Inkrafttreten des Vertrags von Lissabon .....	1174
C. Perspektive des Grundgesetzes zur Grundrechtskonkurrenz .....	1174
I. Unionsgrundrechte als Rechtserkenntnisquelle für nationale Grundrechte .....	1175
II. Grundrechtskontrolle von Rechtsakten der Union .....	1175
1. Solange I-Rechtsprechung (1974) .....	1175
2. Solange II-Entscheidung (1986) und Maastricht-Urteil (1993) .	1176
3. Bananenmarkt-Beschluss (2000) .....	1176
4. Emissionshandel-Judikatur (2007) .....	1177
5. Lissabon-Urteil (2009) .....	1178
6. Beschluss zum Europäischen Haftbefehl II (2015) .....	1180
7. Neujustierung durch die Recht auf Vergessen-Entscheidungen (2019) .....	1182
D. Fazit und Ausblick .....	1189