

Inhaltsübersicht

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	21
§ 1 Verfassungsrecht	25
§ 2 Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht	104
§ 3 Kommunalrecht	179
§ 4 Polizeirecht	303
§ 5 Öffentliches Baurecht	434
Stichwortverzeichnis	533

Inhalt

Vorwort	5
Abkürzungsverzeichnis	21
§ 1 Verfassungsrecht	25
I. Landes- und Verfassungsgeschichte	25
1. Vorgeschichte und Entstehung des Saarlandes	25
2. Entwicklung der Verfassung des Saarlandes	29
II. Verfassungs- und Staatsgrundlagen	31
1. Zwei Hauptteile der Verfassung des Saarlandes	31
a) Staatsorganisationsrecht der SVerf	31
b) Grundrechte der SVerf	32
2. Saarland als Land der Bundesrepublik Deutschland	33
3. Verhältnis von Bundes- und Landesrecht	34
a) Kompetenzverteilung	34
b) Homogenitätsgebot	35
c) Vorrang von Bundesrecht gegenüber Landesrecht	36
4. Verfassungsprinzipien	37
5. Saarland und Europa	38
a) Mitwirkung über den Bundesrat	38
b) Ausschuss der Regionen; grenzüberschreitende Zusammenarbeit	39
6. Finanzwesen	40
a) Steuereinnahmen und Finanzausgleich	40
b) Ausgabenlasten	42
c) Haushaltshoheit – Staatsverschuldung – „Schuldenbremse“	43
d) Finanzkontrolle	45
7. Landesfarben und Landeswappen	45
III. Staatsorganisation: Verfassungsorgane	46
1. Verfassungsorgane und andere Staatsorgane im Überblick	46
2. Landtag	46
a) Funktionen	47
b) Landtagswahlen und Wahlprüfung	48
c) Parlamentarisches Binnenrecht: Landtagsgesetz und Geschäftsordnung	52
d) Status der Landtagsabgeordneten	53
e) Präsident, Präsidium	55
f) Fraktionen	55
g) Ausschüsse	56
h) Auflösung des Landtags	58
3. Landesregierung	58
a) Konstituierung	58

b) Kompetenzen des Ministerpräsidenten	59
c) Kompetenzen der Landesminister und des Ministerrats	61
d) Vertrauensfrage und Misstrauensvotum	62
e) Ministeranklage	63
4. Verfassungsgerichtshof	63
a) Organisation	63
b) Prüfungsmaßstab	64
c) Verfahrensarten	64
IV. Staatsfunktionen	70
1. Gesetzgebung	70
a) Gesetzgebungskompetenzen des Landes	70
b) Gesetzgebung des Landtags	71
c) Volksgesetzgebung	74
d) Verfassungsänderungen	78
e) Rechtsverordnungen; Satzungen	79
2. Verwaltung	80
3. Rechtspflege	80
a) Rechtsprechung	80
b) Gerichtsbarkeit im Bundesstaat; Rechtsstellung der Richter	80
c) Organisation der Fachgerichtsbarkeiten im Saarland	81
V. Grundrechte	81
1. Besonderheiten der Verfassung des Saarlandes	81
2. Verhältnis von Bundes- und Landesgrundrechten	82
a) Geltung der saarländischen Grundrechte	82
b) Prüfungsgegenstand und Prüfungsmaßstab des SVerfGH	83
3. Grundrechte in der EMRK und in der Charta der Grundrechte der Europäischen Union	86
4. Grundrechte in der Verfassung des Saarlandes	87
a) Systematik; Abgrenzung zu den Staatszielbestimmungen	87
b) Grundrechtsberechtigung	89
c) Konkordanztabelle GG – SVerf	90
d) Einzelne Grundrechte	93
e) Grundpflichten	99
VI. Anhang: Klausurhinweise	100
§ 2 Allgemeines Verwaltungsrecht und Verwaltungsprozessrecht	104
I. Grundlagen	104
II. Gesetzesvollzug im Bundesstaat	104
1. Verbot der Mischverwaltung	105
2. Landesvollzug der Bundesgesetze: Landeseigenverwaltung und Landesverwaltung im Auftrag des Bundes	105
a) Organisationshoheit und Kostentragung	106

b) Einwirkungsmöglichkeiten des Bundes, insb. Rechts- und Fachaufsicht	108
3. Ausführung der Landesgesetze durch die Länder	109
III. Verwaltungsorganisation	110
1. Organisatorischer Gesetzesvorbehalt	110
2. Unmittelbare und mittelbare Landesverwaltung	111
a) Unmittelbare Landesverwaltung	111
b) Mittelbare Landesverwaltung	112
3. Oberste Landesbehörden	113
4. Landesämter	115
a) Allgemeines	115
b) Landesverwaltungsamt	116
5. Untere Landesbehörden	119
a) Allgemeine innere Verwaltung; Organleihe	119
b) Finanzverwaltung	122
6. Aufsicht und Weisungsbefugnisse	122
IV. Verwaltungsverfahren	126
1. Allgemeines Verwaltungsverfahren	126
2. Elektronische Verwaltung – Digitalisierung	127
a) Elektronische Form	127
b) Elektronische Kommunikation mit der Verwaltung	128
c) Elektronischer Verwaltungs- und Rechtsverkehr („E-Government“ und „E-Justice“)	128
d) Elektronische und automatisierte Verwaltungsakte	129
3. Verwaltungszustellung	130
4. Verwaltungsvollstreckung	132
a) Rechtsgrundlagen	132
b) Vollstreckungsfähigkeit	133
c) Arten der Verwaltungsvollstreckung	133
d) Verwaltungszwang	134
e) Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen	138
f) Rechtsschutz	141
5. Verwaltungskosten	143
a) Veranlassungsprinzip; Rechtsgrundlagen	143
b) Verwaltungs- und Benutzungsgebühren; Auslagen	144
c) Individuelle Zurechenbarkeit	145
d) Verfahren; Rechtsschutz	146
e) Kosten des Widerspruchsverfahrens	146
f) Kosten der Verwaltungsvollstreckung	147
V. Informationsansprüche und Datenschutz (Überblick)	148
1. Rechtliche Spannungslage	148
2. Allgemeiner Informationszugangsanspruch	148
a) Rechtsgrundlagen	148
b) Anspruchsberechtigung und -verpflichtung; Konkurrenzen	149

c) Ausschlussgründe	150
d) Kosten; Rechtsschutz	151
3. Anspruch auf Verbraucherinformationen	152
4. Anspruch auf Umweltinformationen	153
5. Datenschutz	154
a) Verfassungsrecht, unionales Primärrecht	154
b) Datenschutz-Grundverordnung	155
c) Bundesdatenschutzgesetz: Ergänzung der Datenschutz- Grundverordnung	155
d) Ergänzungskompetenzen: Abgrenzung zwischen Bund und Ländern	156
e) Saarländisches Datenschutzgesetz	157
f) Zusammenspiel von DSGVO, BDSG und SDStG	158
6. Landesbeauftragter für Datenschutz und Informationsfreiheit	158
VI. Beamtenrecht (Überblick)	159
1. Unterteilung des Rechts des öffentlichen Dienstes	159
2. Beamten-Verfassungsrecht	160
3. Kompetenzen im Bundesstaat	161
VII. Verwaltungsprozessrecht	162
1. Kompetenzen und Rechtsgrundlagen	162
2. Aufbau und Zuständigkeiten der saarländischen Verwaltungsge- richtsbarkeit	163
3. Widerspruchsverfahren – Widerspruchsbescheid	163
a) Allgemeines, insb. Einschränkungen der Statthaftigkeit	163
b) Rechtsausschüsse: Struktur und Verfahren	165
c) Rechtsausschüsse: sachliche Zuständigkeit	166
d) Rechtsausschüsse: Prüfungsumfang	168
e) Rechtsausschüsse: reformatio in peius?	168
4. Aufsichtsklage	170
5. Widerspruchs- und Klagebefugnis – Tierschutzverbandsklage	174
6. Prozessführungsbefugnis und Prozessstandschaft	174
a) Passive Prozessführungsbefugnis	174
b) Passive Prozessstandschaft	175
VIII. Anhang: Klausurhinweise	177
§ 3 Kommunalrecht	179
I. Geschichtliche Entwicklung auf Gemeindeebene	179
1. Kommunale Selbstorganisation und Herausbildung verschiedener Verfassungstypen	179
2. Entwicklungen im Saarland	181
II. Erschließung des Themas	182
1. Kommunalrecht und Kommunalpolitik	182

2. Wichtige Rechtsquellen des Kommunalrechtes im Überblick	183
a) Verfassungsrecht	183
b) Gesetze des Saarlandes	184
c) Rechtsverordnungen	184
d) Ortsrecht	185
3. Die Europäische Union als neue Dimension	185
4. Gemeindliche Organisationsformen im Saarland	186
5. Rechtsstellung der Gemeinde	187
a) Gebietskörperschaft und juristische Person des öffentlichen Rechtes	187
b) Namensrecht	188
c) Wappen, Farben, Dienstsiegel	188
III. Grundlagen der kommunalen Selbstverwaltung	188
1. Begriff und Wesen kommunaler Selbstverwaltung	188
2. Gerichtlicher und prozeduraler Schutz	189
3. Allzuständigkeit (Universalität) und Autonomie	190
4. Gemeindliche Hoheitsrechte im Überblick	192
a) Gebietshoheit	192
b) Organisations- und Kooperationshoheit	192
c) Personalhoheit	192
d) Satzungshoheit	193
e) Finanzhoheit	193
f) Planungshoheit	193
g) Daseinsvorsorge	193
IV. Aufgaben der Gemeinde	194
1. Selbstverwaltungsangelegenheiten	194
a) Freiwillige Selbstverwaltungsangelegenheiten	194
b) Pflichtige Selbstverwaltungsangelegenheiten	195
2. Auftragsangelegenheiten (Fremdverwaltung)	196
3. Organleihe	197
V. Die Satzungsbefugnis der Gemeinden	197
1. Regelmerkmale der Satzung	197
2. Besondere Satzungsermächtigungen	197
3. Formelle Aspekte	199
4. Fehlerfolgen	199
5. Prüf- und Verwerfungsrechte	199
6. Prüfungsschema	200
a) Formelle Rechtmäßigkeit	200
b) Materielle Rechtmäßigkeit	200
VI. Einwohner und Bürger	200
1. Einwohner	200
2. Bürger	200
3. Ehrenamtliche Tätigkeit	201

4. Instrumente unmittelbarer Demokratie	201
a) Unterrichtung der Einwohner und Einwohnerantrag	201
b) Einwohnerfragestunde und Einwohnerbefragung	201
c) Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	202
VII. Gemeinderat	203
1. Bedeutung der Organstellung	203
2. Zusammensetzung und Wahl des Gemeinderates	204
3. Rechtsstellung der Ratsmitglieder	205
a) Status und Pflichten	205
b) Interessenwiderstreit und Mitwirkungsverbot	206
c) Rechte der Ratsmitglieder	207
4. Ratsfraktionen	208
5. Zuständigkeit (Organkompetenz)	209
6. Ratsausschüsse	210
7. Die Ratssitzung als Entscheidungsverfahren	211
a) Verfahrensmodalitäten	211
b) Aufgaben des Vorsitzenden	212
c) Geschäftsordnungsrecht	213
d) Entscheidungsverfahren	213
e) Niederschrift	214
f) Auskunftsrechte	214
g) Anhörungs- und Beteiligungsmöglichkeiten	214
VIII. Bürgermeister und Beigeordnete	215
1. Bürgermeister	215
a) Rechtsstellung und Wahl	215
b) Aufgabenkategorien (Organkompetenzen)	217
2. Beigeordnete	221
a) Ehren- und hauptamtliche Beigeordnete	221
b) Funktionskreis	221
IX. Kommunalverfassungsstreitverfahren	221
1. Begriff	221
2. Voraussetzungen und Kosten	222
X. Integrationsbeirat	223
XI. Orts- und Bezirkratsverfassung	224
1. Entwicklung und Funktion	224
2. Bildung des Ortsrates	224
3. Aufgaben des Ortsrates	225
a) Antrags- und Vorschlagsrecht	225
b) Pflicht zur Abgabe einer Stellungnahme	225
c) Anhörungsrecht	225
d) Entscheidungskompetenz	227
e) Rechtsvorschriften für den Ortsrat	229
f) Aufgaben des Ortsvorstehers	230
g) Bezirksverfassung der Landeshauptstadt Saarbrücken	230

XII. Gemeindegewirtschaft	231
1. Aspekte der kommunalen Finanzverfassung	231
a) Bundesrecht	231
b) Landesrecht	231
2. Aspekte des kommunalen Haushaltsrechtes	242
a) Allgemeine Haushaltsgrundsätze	242
b) Haushaltssatzung	243
c) Haushaltsplan	244
d) Stellenplan	246
e) Gemeindevermögen	247
f) Gemeindekasse	249
3. Vergabewesen	250
a) Vergaberechtsquellen im Überblick	250
b) Vergabe- und Vertragsordnungen	251
c) Vergabe nach der KommHVO	252
d) Vergabe nach dem GWB	252
XIII. Prüfungswesen	254
1. Prüfung durch das Rechnungsprüfungsamt	254
2. Prüfung durch das Landesverwaltungsamt	255
XIV. Verwaltungsmodernisierung	256
1. Das Neue Steuerungsmodell	256
2. Elektronische Verwaltungsabläufe	257
3. Lebenslagen-Konzept der KGSt	258
4. Formanpassung	259
5. Einheitlicher Ansprechpartner	262
XV. Gemeindliche Einrichtungen	263
1. Errichtung und Widmung	263
2. Einzelfälle gemeindlicher Einrichtungen	264
3. Wahlfreiheit der Organisation	265
4. Anspruchsverpflichtung und Rechtsweg	267
5. Nutzungsgrenzen	267
6. Gewerberechtliche Zulassung	269
XVI. Wirtschaftliche Betätigung und privatrechtliche Beteiligung	271
1. Rechtlicher Ausgangspunkt	271
2. Unternehmenskategorien	271
a) Nichtwirtschaftliche Unternehmen	271
b) Wirtschaftliche Unternehmen	272
c) Abwehransprüche gegen wirtschaftliche Betätigungen	276
3. Organisationsformen des öffentlichen Rechts	278
4. Organisationsformen des Privatrechts	279
a) Allgemeine Handlungsvoraussetzungen	279
b) Mehrheits- und mittelbare Beteiligungen	280
c) Aktiengesellschaft und Gesellschaft mit beschränkter Haftung	280
d) Holdinggesellschaft	281

5. Vertretung der Gemeinde in Organen wirtschaftlicher Unternehmen	283
6. Privatisierungsformen	285
XVII. Kommunale Gemeinschaftsarbeit	286
1. Zivilrecht, Arbeitsgemeinschaft und öffentlich-rechtliche Vereinbarung	286
2. Zweckverband	286
3. Gemeinschaftsarbeit und Vergaberecht	287
4. Grenzüberschreitungen	288
XVIII. Deliktsfähigkeit und Haftung der Gemeinde	288
1. OWiG und StGB	288
2. Zivilrechtliche Haftung und Amtshaftung	289
XIX. Kommunalaufsicht	291
1. Kommunalaufsicht als Rechtmäßigkeitskontrolle	291
2. Handhabung und Handlungsmittel	291
XX. Gemeindeverbände	294
1. Selbstverwaltungsaufgaben der Landkreise	294
2. Auftragsangelegenheiten der Landkreise	295
3. Organe des Landkreises	296
4. Aspekte der Finanzwirtschaft	297
5. Regionalverband Saarbrücken	298
XXI. Zusammenfassende Klausurhinweise	300
1. Verbands- und Organzuständigkeit	300
2. Gemeindlicher Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen	300
3. Kommunalverfassungsstreitverfahren	301
4. Überprüfung einer Satzung	301
5. Rechtsstreitigkeiten gegen die Gemeinde	301
§ 4 Polizeirecht	303
I. Einführung	303
1. Begriff des Polizei- und Ordnungsrechts	303
2. Verteilung der Kompetenzen zwischen Bund und Ländern	305
II. Organisation der Polizei und Verteilung der Zuständigkeiten	310
1. Polizeiverwaltungsbehörden	310
2. Vollzugspolizei	314
III. Die Aufgaben der Polizei	316
1. Abgrenzung präventives – repressives Handeln der Polizei	317
2. Subsidiarität polizeilichen Handelns zum Schutz privater Rechte ...	319
3. Vollzugshilfe	320
IV. Polizeiliche Schutzgüter	321
1. Öffentliche Sicherheit	321
2. Öffentliche Ordnung	324

V. Gefahr als Voraussetzung für das polizeiliche Handeln	326
1. Allgemeine Aussagen zum Gefahrenbegriff	326
2. Gefahrenvarianten	332
VI. Die polizeirechtliche Verantwortlichkeit	336
1. Verhaltensverantwortlichkeit	337
a) Verursachungsbegriff	338
b) Zusatzverantwortlichkeit für Minderjährige und Verrichtungsgehilfen	340
2. Zustandsverantwortlichkeit	340
a) Inhaber der tatsächlichen Gewalt	341
b) Eigentümer oder sonstige Berechtigte	342
c) Grenzen der Zustandsverantwortlichkeit	343
3. Inanspruchnahme des Nichtstörers	343
4. Anscheinsstörer	345
5. Putativ- bzw. Scheinstörer	346
6. Verantwortlichkeit von Hoheitsträgern	346
7. Störerauswahl	347
VII. Die Rechtsnachfolge in polizeiliche Pflichten	348
1. Bei der Zustandshaftung	349
2. Bei der Verhaltenshaftung	350
VIII. Die polizeilichen Befugnisse	351
1. Zu einzelnen Standardbefugnissen des SPolG	355
a) Identitätsfeststellung und Prüfungen gem. §§ 9–10a SPolG	355
b) Befragung und Vorladung (§ 11 SPolG)	362
c) Platzverweisung, Wohnungsverweisung, Aufenthaltsverbot, Kontaktverbot, Aufenthaltsgebot (§ 12 SPolG)	363
d) Gewahrsam (§ 13 SPolG)	367
e) Durchsuchen und Untersuchen von Personen (§§ 17, 17a SPolG)	370
f) Durchsuchen von Sachen und Wohnungen (§§ 18–20 SPolG) ...	372
g) Sicherstellung von Sachen (§§ 21 ff. SPolG)	375
2. Befugnisse aus dem SPolDVG	379
a) Besondere Formen der Erhebung personenbezogener Daten (§ 31 ff. SPolDVG)	380
b) Offene Bild- und Tonaufzeichnungen (§ 32 SPolDVG)	383
c) Maßnahmen nach §§ 33, 34 SPolDVG	390
d) Befugnisse betreffend Telekommunikation (§ 35 ff. SPolDVG) ..	390
e) Erhebung von Telekommunikationsdaten und Nutzungsdaten von Telemedien bei Diensteanbietern, Unterbrechung von Telekommunikationsverbindungen (§§ 36, 37 SPolDVG)	393
f) Elektronische Aufenthaltsüberwachung (§ 38 SPolDVG)	393
g) Anlassbezogene automatische Kennzeichenfahndung (§ 39 SPolDVG)	395
3. Polizeiliche Generalklausel (§ 8 I SPolG)	396

IX. Ermessen und Verhältnismäßigkeit	399
X. Rechtsschutz im Zusammenhang mit polizeilichen Einzelmaßnahmen	401
XI. Polizeiverordnungen (§§ 59 ff. SPolG)	403
1. Formelle Anforderungen	405
2. Materielle Anforderungen	406
3. Durchsetzung von Polizeiverordnungen sowie Rechtsschutz	409
XII. Der Verwaltungszwang (§§ 44 ff. SPolG)	410
1. Gestrecktes Vollstreckungsverfahren	411
a) Vollstreckungsfähiger Grundverwaltungsakt (§ 44 I SPolG)	411
b) Zwangsmittel	412
c) Vollstreckungsverfahren	414
2. Der Sofortvollzug (§ 44 II SPolG)	417
3. Zur Ausübung des unmittelbaren Zwangs einschließl. Schusswaffengebrauch	419
4. Abschleppen von Fahrzeugen	420
XIII. Schadensausgleich und Kostenersatz	426
1. Schadensausgleichs-, Erstattungs- und Ersatzansprüche	426
2. Kosten der Gefahrenabwehr	429
XIV. Verhältnis zum Versammlungsrecht	431
§ 5 Öffentliches Baurecht	434
I. Zusammensetzung des Öffentlichen Baurechts	434
II. Rahmenbedingungen	436
III. Bauplanungsrecht	437
1. Bauleitplanung	437
a) Zweistufiges System der Bauleitplanung	438
b) Das Verfahren der Bauleitplanung	443
c) Materielle Anforderungen an Bauleitpläne, insb. Bebauungspläne	450
d) Gerichtliche Kontrolle der gemeindlichen Abwägung	461
e) Der fehlerhafte Bebauungsplan	461
f) Die Sicherung der Bauleitplanung	466
2. Bauplanungsrechtliche Zulässigkeit von Einzelvorhaben	468
a) Vorhaben im Bereich eines qualifizierten Bebauungsplans	469
b) Vorhaben im Bereich eines einfachen Bebauungsplans	472
c) Ausnahmen und Befreiungen (§ 31 BauGB)	472
d) Vorhaben im nicht (qualifiziert) beplanten Innenbereich (§ 34 BauGB)	474
e) Zulässigkeit von Vorhaben im Außenbereich (§ 35 BauGB)	480
f) Gemeindliches Einvernehmen	488

IV. Bauordnungsrecht	491
1. Allgemeine Vorschriften	491
a) Anwendungsbereich der LBO und Begriffsbestimmungen	491
b) Baupolizeiliche Generalklausel und Verunstaltungsverbot	492
2. Ausgewählte bauordnungsrechtliche Anforderungen	494
3. Abweichungen	498
4. Organisation der Bauaufsicht	499
5. Baugenehmigung und Baugenehmigungsverfahren	500
a) Genehmigungsbedürftigkeit des Bauvorhabens	501
b) Die beiden Typen des Baugenehmigungsverfahrens	506
c) Ablauf des Genehmigungsverfahrens im Überblick	512
d) Die Baugenehmigung	514
e) Bauvorbescheid und Teilbaugenehmigung	517
6. Bauordnungsrechtliche Maßnahmen	519
a) Einstellung von (Bau-)Arbeiten (§ 81 LBO)	521
b) Beseitigungsanordnung (§ 82 I LBO)	522
c) Nutzungsuntersagung (§ 82 II LBO)	526
d) Rechtsschutz im Zusammenhang mit repressiven behördlichen Maßnahmen	528
V. Hinweise zum Rechtsschutz im Baurecht	528
Stichwortverzeichnis	533