

Inhaltsübersicht

Vorwort	V
Inhaltsverzeichnis	IX
Literaturhinweise	XXIII
Abkürzungsverzeichnis	XXV

1. Teil:	Grundlagen des schweizerischen Staatsrechts	1
-----------------	--	----------

§1	Die Schweizerische Bundesverfassung	3
§2	Grundlegende Prinzipien des schweizerischen Staatsrechts	5

2. Teil:	Grundrechte und Bürgerrechte	13
-----------------	-------------------------------------	-----------

1. Kapitel:	Grundrechte	15
--------------------	--------------------	-----------

§3	Grundlagen	15
§4	Rechtsstaatliche Garantien	25
§5	Freiheiten der körperlichen und geistigen Integrität sowie der Lebensgestaltung	32
§6	Gewissens- und Kommunikationsfreiheiten	38
§7	Niederlassungs-, Eigentums- und Wirtschaftsfreiheit	48
§8	Soziale Grundrechte	56
§9	Verfahrensgrundrechte	59

2. Kapitel:	Bürgerrecht und politische Rechte	67
--------------------	--	-----------

§10	Bürgerrecht	67
§11	Politische Rechte	77

Inhaltsübersicht

3. Teil:	Organisations- und Verfahrensrecht	91
1. Kapitel:	Staatsorganisation	93
§ 12	Bund, Kantone und Gemeinden	93
§ 13	Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen	100
§ 14	Mitwirkung der Kantone an der Willensbildung im Bund	109
§ 15	Gewährleistung der bundesstaatlichen Ordnung	112
2. Kapitel:	Behördenorganisation des Bundes	121
§ 16	Bundesbehörden im Allgemeinen	121
§ 17	Bundesversammlung	126
§ 18	Bundesrat und Bundesverwaltung	143
§ 19	Bundesgericht und weitere Gerichte	151
3. Kapitel:	Rechtsetzung	159
§ 20	Revision der Bundesverfassung	159
§ 21	Gesetzgebung und übrige Rechtsetzung durch die Bundesversammlung	167
§ 22	Rechtsetzung durch den Bundesrat	173
§ 23	Völkerrechtliche Verträge	176
4. Kapitel:	Rechtsschutz	181
§ 24	Verfassungsgerichtsbarkeit	181
4. Teil:	Ausblick	197
§ 25	Das schweizerische Staatsrecht in der globalisierten Welt des 21. Jahrhunderts	199
Anhang:	Die Kantone und ihre Vertretung in der Bundesversammlung	205
Sachregister		207

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	V
Inhaltsübersicht	VII
Literaturhinweise	XXIII
Abkürzungsverzeichnis	XXV

1. Teil:	Grundlagen des schweizerischen Staatsrechts	1
§1	Die Schweizerische Bundesverfassung	3
I.	Geschichtliches	3
II.	Begriff und Funktion der Verfassung	4
III.	Inhalt der Bundesverfassung im Überblick	4
§2	Grundlegende Prinzipien des schweizerischen Staatsrechts	5
I.	Überblick	5
II.	Demokratie	5
III.	Rechtsstaatlichkeit	6
A.	Grundlagen	6
B.	Legalitätsprinzip	7
C.	Öffentliches Interesse und Verhältnismässigkeit	7
D.	Treu und Glauben	8
E.	Gewaltenteilung	8
F.	Grundrechte	8
IV.	Bundesstaatlichkeit (Föderalismus)	8
V.	Sozialstaatlichkeit	9
VI.	Weitere Prinzipien	10
A.	Subsidiarität	10
B.	Nachhaltigkeit	10
C.	Unabhängigkeit und Weltoffenheit	10

Inhaltsverzeichnis

2. Teil: Grundrechte und Bürgerrechte	13
1. Kapitel: Grundrechte	15
§ 3 Grundlagen	15
I. Begriff, Rechtsnatur und Funktion	15
II. Rechtsgrundlagen	16
A. Bundesverfassung	16
B. Kantonsverfassungen	16
C. Europäische Menschenrechtskonvention	16
D. Internationale Menschenrechtsabkommen	17
III. Adressaten	18
A. Staat	18
B. Private	19
IV. Träger	19
A. Natürliche Personen	20
1. Allgemein	20
2. Sonderstatusverhältnisse	20
B. Juristische Personen	21
C. Staat	21
V. Einschränkung von Freiheitsrechten	21
A. Allgemeines	21
B. Gesetzliche Grundlage	22
C. Öffentliches Interesse	23
D. Verhältnismässigkeit	24
E. Kerngehalt	24
§ 4 Rechtsstaatliche Garantien	25
I. Rechtsgleichheit	25
A. Allgemeines Gleichbehandlungsgebot	25
B. Diskriminierungsverbot	26
1. Rechtsgrundlagen	26
2. Inhalt	26
C. Gleichstellung von Frauen und Männern	27
1. Rechtsgrundlagen	27
2. Inhalt	28
D. Gleichstellung von Behinderten	29

II.	Willkürverbot und Vertrauensschutz	29
A.	Grundlagen	29
B.	Willkürverbot	29
1.	Inhalt	29
2.	Gerichtliche Durchsetzung	30
C.	Vertrauensschutz	31
§ 5	Freiheiten der körperlichen und geistigen Integrität sowie der Lebensgestaltung	32
I.	Menschenwürde	32
II.	Recht auf Leben	32
III.	Persönliche Freiheit	33
IV.	Verbot der Folter	35
A.	Folterverbot	35
B.	Non-refoulement-Prinzip	35
V.	Schutz der Privatsphäre	36
VI.	Recht auf Ehe und Familie	37
§ 6	Gewissens- und Kommunikationsfreiheiten	38
I.	Glaubens- und Gewissensfreiheit	38
II.	Meinungs-, Informations- und Medienfreiheit	39
A.	Meinungs- und Informationsfreiheit	39
B.	Medienfreiheit	41
III.	Versammlungsfreiheit	42
IV.	Vereinigungs- und Koalitionsfreiheit	43
A.	Vereinigungsfreiheit	43
B.	Koalitionsfreiheit, Streik- und Aussperrungsrecht	44
V.	Sprachenfreiheit	44
VI.	Wissenschafts- und Kunstfreiheit	45
A.	Wissenschaftsfreiheit	45
B.	Kunstfreiheit	46
VII.	Petitionsrecht	47

Inhaltsverzeichnis

§ 7	Niederlassungs-, Eigentums- und Wirtschaftsfreiheit	48
I.	Niederlassungsfreiheit	48
II.	Schutz vor Ausweisung und Auslieferung	48
III.	Eigentumsgarantie	49
A.	Grundlagen	49
B.	Institutsgarantie	49
C.	Bestandes- und Wertgarantie	50
1.	Schutzobjekte	50
2.	Bestandesgarantie	51
3.	Wertgarantie	51
IV.	Wirtschaftsfreiheit	53
A.	Grundlagen	53
B.	Grundrecht der Wirtschaftsfreiheit	53
C.	Grundsatz der Wirtschaftsfreiheit	54
1.	Allgemeines	54
2.	Monopole	55
3.	Binnenmarkt	56
§ 8	Soziale Grundrechte	56
I.	Grundlagen	56
II.	Recht auf Hilfe in Notlagen	57
III.	Anspruch auf Grundschulunterricht	58
§ 9	Verfahrensgrundrechte	59
I.	Allgemeine Verfahrensgarantien	59
A.	Grundlagen	59
B.	Faires Verfahren	59
C.	Rechtliches Gehör	60
D.	Unentgeltliche Rechtspflege	61
II.	Rechtsweggarantie	61
III.	Gerichtliches Verfahren	62
IV.	Freiheitsentzug	63
A.	Grundlagen	63
B.	Gesetzmässigkeit und Aufklärungspflicht	63
C.	Untersuchungshaft	64
D.	Anrufung eines Gerichts	64
V.	Strafverfahren	65

2. Kapitel: Bürgerrecht und politische Rechte	67
§10 Bürgerrecht	67
I. Grundlagen	67
A. Rechtsnatur und Grundprinzipien	67
B. Rechte und Pflichten aufgrund des Bürgerrechts	67
II. Erwerb des Bürgerrechts	68
A. Erwerb durch Abstammung	68
B. Erwerb durch Einbürgerung	69
1. Ordentliche Einbürgerung	69
2. Erleichterte Einbürgerung	70
3. Wiedereinbürgerung	71
III. Verlust des Bürgerrechts	71
A. Vermeidung von Staatenlosigkeit	71
B. Verlust aufgrund des Gesetzes	72
C. Verlust aufgrund eines behördlichen Beschlusses	72
IV. Exkurs: Rechtsstellung der Ausländerinnen und Ausländer	73
A. Grundlagen	73
B. Aufenthalt und Niederlassung	74
C. Asyl	75
D. Ausweisung, Wegweisung und Ausschaffung	76
§11 Politische Rechte	77
I. Grundlagen	77
A. Rechtsgrundlagen	77
B. Doppelfunktion der politischen Rechte	78
II. Stimm- und Wahlrecht	78
A. Stimmrecht und aktives Wahlrecht	78
B. Passives Wahlrecht	79
III. Initiativ- und Referendumsrecht	79
A. Übersicht	79
B. Volksinitiative	80
1. Inhalt und Form	80
2. Verfahren	81

Inhaltsverzeichnis

C. Referendum	82
1. Obligatorisches Referendum	82
2. Fakultatives Referendum	83
IV. Politische Rechte in kantonalen und kommunalen Angelegenheiten	84
V. Anspruch auf freie Willensbildung und unverfälschte Stimmabgabe	85
A. Grundlagen	85
B. Behördeninformation über Abstimmungs- vorlagen	85
C. Einheit der Materie	86
D. Einheit der Form	87
E. Anspruch auf geheime Stimmabgabe	87
F. Bundesrechtliche Anforderungen an kantonale Wahlssysteme	87
3. Teil: Organisations- und Verfahrensrecht	91
1. Kapitel: Staatsorganisation	93
§12 Bund, Kantone und Gemeinden	93
I. Die Schweiz als Bundesstaat	93
II. Bund	93
III. Kantone	94
IV. Zusammenarbeit zwischen Bund und Kantonen sowie zwischen den Kantonen	95
A. Bundestreue	95
B. Interkantonale Vereinbarungen	96
1. Begriff und Arten	96
2. Allgemeinverbindlicherklärung und Beitrittszwang	97
C. Interkantonale Organe	98
1. Regierungskonferenzen	98
2. Weitere interkantonale Organe	99
V. Gemeinden	99

§ 13	Kompetenzverteilung zwischen Bund und Kantonen	100
I.	Grundsätze der Kompetenzverteilung	100
II.	Kompetenzen des Bundes	101
A.	Arten von Kompetenzen	101
B.	Kompetenzbereiche	102
1.	Grundlagen	102
2.	Aussen- und Sicherheitspolitik	103
3.	Bildung, Forschung und Kultur	103
4.	Umwelt, Raumplanung und Infrastruktur	104
5.	Wirtschaft und Soziales	105
6.	Migration, Zivil- und Strafrecht	106
7.	Finanz- und Steuerrecht	106
8.	Weitere Bundeskompetenzen	107
III.	Kompetenzen der Kantone	107
IV.	Auswirkungen der Bundeskompetenzen auf die Kompetenzen der Kantone	108
§ 14	Mitwirkung der Kantone an der Willensbildung im Bund	109
I.	Grundlagen	109
II.	Rechtsetzung	110
III.	Aussenpolitik	111
§ 15	Gewährleistung der bundesstaatlichen Ordnung	112
I.	Bundesgarantien	112
II.	Aufsicht des Bundes über die Kantone	114
A.	Vorrang des Bundesrechts	114
B.	Präventive Aufsichtsmittel	114
1.	Allgemeines	114
2.	Gewährleistung der Kantonsverfassung	115
3.	Weitere Genehmigungspflichten	116
C.	Repressive Aufsichtsmittel	117
1.	Sanktionen	117
2.	Aufhebung und Anfechtung kantonaler Regelungen	118
III.	Rechtsschutz	118

2. Kapitel: Behördenorganisation des Bundes	121
§16 Bundesbehörden im Allgemeinen	121
I. Behördenorganisation	121
A. Gewaltenteilung	121
B. Bundesbehörden	121
C. Unvereinbarkeiten	122
D. Gewaltenhemmung	122
II. Wählbarkeit	123
III. Verantwortlichkeit der Behördenmitglieder	124
A. Vermögensrechtliche Verantwortlichkeit	124
B. Strafrechtliche und disziplinarische Verantwortlichkeit	124
IV. Sitz der Bundesbehörden	125
§17 Bundesversammlung	126
I. Grundlagen	126
II. Nationalrat	127
A. Zusammensetzung	127
B. Wahl	127
1. Proporzwahl	127
a) Allgemeines	127
b) Wahlvorschlag	128
c) Wahlakt	128
d) Ermittlung der Ergebnisse	129
2. Majorzwahl	129
3. Stille Wahl	130
C. Amtsdauer	130
III. Ständerat	130
A. Stellung	130
B. Zusammensetzung, Wahl und Amtsdauer	131
IV. Vereinigte Bundesversammlung	132
V. Organisation der Bundesversammlung	133
A. Ratsorganisation	133
1. Präsidien	133
2. Ratsbüros	133

Inhaltsverzeichnis

3. Kommissionen	134
4. Fraktionen	135
B. Parlamentsbetrieb	135
1. Sessionen	135
2. Anwesenheits- und Abstimmungsquoren	136
VI. Instrumente der Bundesversammlung	136
A. Parlamentarische Initiative	136
B. Motion und Postulat	137
C. Interpellation und Anfrage	138
VII. Aufgaben der Bundesversammlung	138
A. Rechtsetzung	138
B. Finanzen	139
1. Finanzplan, Voranschlag und Staatsrechnung	139
2. Besondere Ausgabenbeschlüsse	140
C. Aussen- und Sicherheitspolitik	140
D. Oberaufsicht	141
E. Weitere Aufgaben	142
§ 18 Bundesrat und Bundesverwaltung	143
I. Bundesrat	143
A. Grundlagen	143
B. Wahl und Amtsdauer	143
C. Organisation	144
1. Kollegial- und Departementalprinzip	144
2. Präsidium	145
D. Aufgaben	145
1. Regierungspolitik	145
2. Aussen- und Sicherheitspolitik	146
3. Rechtsetzung	146
4. Verwaltungskompetenzen	147
5. Rechtsprechung	148
II. Bundesverwaltung	149
A. Departemente	149
B. Bundeskanzlei	149
C. Aufgaben und Bedeutung der Bundesverwaltung	150

Inhaltsverzeichnis

§ 19 Bundesgericht und weitere Gerichte	151
I. Grundlagen	151
II. Bundesgericht	151
A. Funktion und Stellung	151
B. Wahl und Amtsdauer	152
C. Organisation	153
1. Zusammensetzung	153
2. Gerichtsleitung	153
3. Abteilungen	154
4. Gerichtsschreiber	154
D. Arbeitsweise	154
E. Aufgaben	155
III. Weitere Gerichte des Bundes	156
A. Grundlagen	156
B. Bundesverwaltungsgericht	156
C. Bundesstraengericht	157
D. Bundespatentgericht	158
 3. Kapitel: Rechtsetzung	 159
§ 20 Revision der Bundesverfassung	159
I. Grundlagen	159
II. Teilrevision der Bundesverfassung	160
A. Initiativrecht	160
B. Parlamentarisches Verfahren	161
1. Parlamentsvorlagen	161
2. Volksinitiativen	161
a) Gultigkeit der Initiative	161
b) Ausgearbeiteter Entwurf	161
c) Allgemeine Anregung	162
C. Volksabstimmung	162
III. Totalrevision der Bundesverfassung	163
A. Initiativrecht	163
B. Ausarbeitung	164
C. Volksabstimmung	164

IV. Rechtliche Schranken der Verfassungsrevision	165
A. Zwingendes Völkerrecht	165
B. Faktische Durchführbarkeit	166
C. Einheit der Materie	166
D. Revisionsbestrebungen	166
§ 21 Gesetzgebung und übrige Rechtsetzung durch die Bundesversammlung	167
I. Grundlagen	167
II. Form der Rechtsakte der Bundesversammlung	168
A. Bundesgesetze	168
B. Verordnungen	168
C. Bundesbeschlüsse	169
III. Verfahren der Gesetzgebung	170
A. Einleitung und Vorverfahren	170
B. Parlamentarisches Verfahren	170
1. Beratung in den Räten	170
2. Differenzbereinigungsverfahren	171
3. Schlussabstimmung	172
C. Referendum und Inkrafttreten	172
§ 22 Rechtsetzung durch den Bundesrat	173
I. Grundlagen	173
II. Verordnungskompetenz des Bundesrates und der Verwaltung	174
A. Allgemeines	174
B. Selbständige Verordnungen	174
C. Unselbständige Verordnungen	175
III. Verfahren zum Erlass von Verordnungen des Bundesrates	175
§ 23 Völkerrechtliche Verträge	176
I. Grundlagen	176
II. Verfahren zum Abschluss völkerrechtlicher Verträge	177
A. Ausarbeitung	177
B. Genehmigung	178
C. Ratifizierung und Inkrafttreten	179

Inhaltsverzeichnis

III. Landesrecht und Völkerrecht	179
A. Innerstaatliche Geltung des Völkerrechts	179
B. Vorrang des Völkerrechts	179
4. Kapitel: Rechtsschutz	181
§ 24 Verfassungsgerichtsbarkeit	181
I. Das Bundesgericht als Verfassungsgericht	181
II. Beschwerde in öffentlich-rechtlichen Angelegenheiten	183
A. Anfechtungsobjekt	183
B. Vorinstanzen	184
C. Beschwerderecht	185
1. Partei- und Prozessfähigkeit	185
2. Legitimation im Allgemeinen	185
3. Beschwerderecht von Gemeinden	187
4. Beschwerderecht von Behörden	187
5. Verbandsbeschwerderecht	187
D. Beschwerdegründe	188
E. Beschwerdefrist, -form und -verfahren	189
III. Subsidiäre Verfassungsbeschwerde	190
A. Grundlagen	190
B. Anfechtungsobjekt und Subsidiarität	190
C. Beschwerderecht	190
D. Beschwerdegründe	191
E. Frist, Form und Verfahren	191
IV. Klage	192
A. Grundlagen	192
B. Klagegegenstände	192
C. Subsidiarität	193
D. Klageverfahren	193
V. Urteile des Bundesgerichts	193
VI. Weiterzug an den Europäischen Gerichtshof für Menschenrechte	194

4. Teil: Ausblick	197
§ 25 Das schweizerische Staatsrecht in der globalisierten Welt des 21. Jahrhunderts	199
I. Die Aussenpolitik in der Bundesverfassung	199
II. Staatsrecht im Zeitalter der Globalisierung	200
A. Beschränkung der nationalen Souveränität	200
B. Innerstaatliche Kompetenzverschiebungen	201
1. Parlament – Regierung	201
2. Kantone – Bund	202
III. Das schweizerische Staatsrecht im 21. Jahrhundert	203
 Anhang: Die Kantone und ihre Vertretung in der Bundesversammlung	 205
 Sachregister	 207