

Inhaltsverzeichnis

1 Einleitung	1
1.1 Problemstellung	1
1.2 Eingrenzung des Themas	2
1.3 Vorgehensweise und Aufbau der Arbeit	4
2 Entwicklung des Arbeitsmarktes	7
2.1 Terminologische Vorbemerkungen	7
2.2 Arbeitsmarktsituation	13
2.2.1 Beschäftigungssituation in West- und Ostdeutschland	13
2.2.2 Arbeitslosigkeit in West- und Ostdeutschland	16
2.3 Prognosen der Arbeitsmarktentwicklung	26
2.3.1 Entwicklung des Arbeitsangebots	28
2.3.2 Entwicklung der Arbeitsnachfrage	29
2.3.3 Arbeitsmarktbilanz	31
2.4 Zwischenfazit	33

3 Zweiter Arbeitsmarkt	37
3.1 Grundüberlegungen zum zweiten Arbeitsmarkt	37
3.1.1 Definition des zweiten Arbeitsmarktes	38
3.1.2 Legitimation des zweiten Arbeitsmarktes	42
3.1.3 Motive und Ziele	45
3.1.4 Überblick über den zweiten Arbeitsmarkt	48
3.2 Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen	52
3.2.1 Charakteristika und gesetzliche Grundlagen	53
3.2.2 Bedeutung und Umfang von Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen . .	54
3.2.3 Einsatzbereiche und Trägerstruktur	57
3.3 Hilfe zur Arbeit	60
3.3.1 Hilfe zur Arbeit als kommunalpolitisches Arbeitsmarktinstrument	61
3.3.2 Gesetzliche Grundlagen und Charakteristika	62
3.3.3 Bedeutung der einzelnen Varianten der Hilfe zur Arbeit	64
3.3.4 Trägerstrukturen und Tätigkeitsarten	66
3.4 Paragraph 249h AFG	68
3.4.1 Gründe für die Einführung	68
3.4.2 Gesetzliche Grundlagen und Charakteristika	69
3.4.3 Bedeutung des Paragraphen 249h AFG	72
3.4.4 Trägerstrukturen und Einsatzfelder	73
3.5 ABS-Gesellschaften	75
3.5.1 Definition von ABS-Gesellschaften	75
3.5.2 Beschäftigungsgesellschaften in Westdeutschland	77
3.5.3 Besonderheiten von ABS-Gesellschaften	79
3.5.4 Bedeutung der ABS-Gesellschaften	81
3.6 Konzepte des zweiten Arbeitsmarktes	83
3.6.1 Soziale Betriebe, Arbeitsagenturen und Arbeitsförderbetriebe .	85
3.6.2 Öffentlich geförderter Beschäftigungssektor	87
3.6.3 "Neue Arbeit GmbH" und Regionalwerke	89
3.6.4 Öko-sozial-kultureller Dienst	90

4.3.1.4	Gewerkschaften	161
4.3.1.5	Mismatch-Arbeitslosigkeit	164
4.3.2	Persistenz und Hysteresis-Phänomene	171
4.3.2.1	Definition der Begriffe	171
4.3.2.2	Insider-Outsider-Modell	175
4.3.2.3	Langzeitarbeitslosigkeit	183
4.3.2.4	Transaktionskosten	190
4.3.2.5	Kapitalakkumulation und Hysteresis	191
4.4	Zwischenfazit	195
5	Analyse des zweiten Arbeitsmarktes	201
5.1	Qualifizierungsaspekte	204
5.1.1	Theoretische Analyse der Qualifizierungsaspekte	205
5.1.1.1	Mikroökonomische Analyse	205
5.1.1.2	Makroökonomische Wirkungen	209
5.1.2	Empirische Beurteilung der Qualifizierungsaspekte des zweiten Arbeitsmarktes	212
5.1.2.1	Trainings- und Qualifizierungseffekte	212
5.1.2.2	Wiedereingliederungsaspekte	217
5.1.3	Zwischenfazit	219
5.2	Anreizaspekte	221
5.2.1	Vertikales Anreizproblem	222
5.2.1.1	Mikroökonomische Fundierung	222
5.2.1.2	Makroökonomische Wirkungen	226
5.2.1.3	Kritik an den theoretischen Überlegungen	228
5.2.1.4	Empirische Relevanz des vertikalen Anreizproblems	230
5.2.2	Horizontales Anreizsystem	232
5.2.2.1	Theoretische Überlegungen	232
5.2.2.2	Empirische Bedeutung des horizontalen Anreizsystems	236
5.2.2.3	Zwischenfazit	238
5.3	Direkte Auswirkungen auf den Lohnfindungsprozeß	239

5.3.1	Theoretische Analyse	240
5.3.1.1	Monopol- und Bargainingmodell der Gewerkschaft	241
5.3.1.2	Effizienzlohntheorie	243
5.3.2	Empirische Relevanz	245
5.4	Allokationsaspekte des zweiten Arbeitsmarktes	246
5.4.1	Theoretische Analyse der Allokationsaspekte	247
5.4.1.1	Verdrängungs- und Mitnahmeeffekte	247
5.4.1.2	Ressourcenverschwendungen und Fehlallokationen	250
5.4.2	Beurteilung der empirischen Relevanz	255
5.4.2.1	Methodische Vorbemerkungen	255
5.4.2.2	Verdrängungs- und Mitnahmeeffekte	256
5.4.2.3	Ressourcenverschwendungen und Fehlallokationen	258
5.5	Finanzierungsaspekte	262
5.5.1	Theoretische Überlegungen	263
5.5.1.1	Steuer- und Abgabenfinanzierung	264
5.5.1.2	Kreditfinanzierung der Maßnahmen	266
5.5.2	Empirische Überlegungen	267
5.5.2.1	Refinanzierungsrechnungen	268
5.5.2.2	Kritik an den Refinanzierungsrechnungen	272
5.5.2.3	Zwischenfazit	275

3.6.5	Gemeinschaftsarbeiten	92
3.6.6	Beschäftigungsbrücken	94
3.7	Zwischenfazit	97
4	Analyse der Arbeitslosigkeit	101
4.1	Gründe der Arbeitslosigkeit in Ostdeutschland	103
4.1.1	Wirtschaftliche Ausgangslage Ostdeutschlands	103
4.1.1.1	Versteckte Arbeitslosigkeit	104
4.1.1.2	Infrastruktur und Kapitalstock	104
4.1.1.3	Industriestruktur	105
4.1.2	Probleme aus der Zeit des Transformationsprozesses	106
4.1.2.1	Institutionelle Hemmnisse	106
4.1.2.2	Wirtschafts-, Währungs- und Sozialunion	107
4.1.2.3	Nachfrageveränderungen	109
4.1.2.4	Lohn- und Tarifpolitik	109
4.1.3	Fazit	110
4.2	Ökonomischer Analyserahmen	110
4.2.1	Grundidee des Imperfect-Competition-Modells	111
4.2.2	Preissetzungs- und Arbeitsnachfrageverhalten der Unternehmen	115
4.2.2.1	Preisbestimmte Reallohnfunktion	116
4.2.2.2	Arbeitsnachfrage der Unternehmen	119
4.2.3	Lohnbestimmte Reallohnfunktion	120
4.2.3.1	Insider-Outsider- und Gewerkschaftstheorien	123
4.2.3.2	Effizienzlöhne	132
4.2.4	Zwischenfazit	142
4.3	Ursachen der Arbeitslosigkeit	144
4.3.1	Exogene Gründe	145
4.3.1.1	Nachfrageschocks	145
4.3.1.2	Angebotsschocks	147
4.3.1.3	Institutionelle Regelungen und Arrangements	153

6 Zusammenfassung	279
6.1 Zusammenfassung der Diskussion	280
6.1.1 Allgemeine Ergebnisse	280
6.1.2 Spezielle Ergebnisse für den zweiten Arbeitsmarkt	282
6.2 Folgerungen für den zweiten Arbeitsmarkt	286
6.2.1 Ausgestaltung der Maßnahmen	286
6.2.2 Finanzierung des zweiten Arbeitsmarktes	296
6.3 Maßnahmen für Langzeitarbeitslose	300
6.3.1 Ausgestaltung der Maßnahmen	301
6.3.2 Mögliche Kritikpunkte	305
6.4 Andere beschäftigungspolitische Maßnahmen	310
6.4.1 Flexibilisierungs- und Deregulierungsstrategien	310
6.4.2 Arbeitsvolumenpolitik	314
6.4.3 Profit-Sharing	322
6.5 Schlußfazit und Ausblick	333
Literaturverzeichnis	337

Abbildungsverzeichnis

1.1	Aufbau der Arbeit	4
2.1	Kenngrößen des Arbeitsmarktes	9
2.2	Arbeitsmarktentwicklung in den alten Bundesländern	14
2.3	Anteile der Sektoren an der Gesamtbeschäftigung	15
2.4	Arbeitsmarktentwicklung in den neuen Bundesländern 1989-1993	16
2.5	Arbeitslosigkeit in Westdeutschland	18
2.6	Qualifikationsspezifische Arbeitslosenquoten in Westdeutschland	19
2.7	Langzeitarbeitslosigkeit (Westdeutschland)	22
2.8	Arbeitslosigkeit in Ostdeutschland	25
2.9	Gesamtdeutsches Erwerbspersonenpotential (1990-2010)	29
2.10	Arbeitsmarktbilanz in den alten Bundesländern	32
2.11	Arbeitsmarktbilanz in den neuen Bundesländern	33
3.1	Legitimation, Motive und Ziele des zweiten Arbeitsmarktes	45
3.2	Übersicht zweiter Arbeitsmarkt	49
3.3	Einsatzbereiche von ABM	58
3.4	Einsatzfelder von ABM in Ostdeutschland	59
3.5	Qualifikationsniveau der Tätigkeiten nach dem BSHG (1989)	68
3.6	Beschäftigung nach Paragraph 249h AFG	72
3.7	Beschäftigungsbrücken	95
4.1	Imperfect-Competition-Modell des Arbeitsmarktes	113
4.2	Modell der effizienten Verhandlungen	130

4.3	Nachfrageschocks	146
4.4	Angebotsschocks	148
4.5	Beveridge Kurve (Prinzipieller Verlauf)	167
4.6	Beveridge-Kurve für Westdeutschland	169
4.7	Hysteresis und Arbeitslosigkeit	173
4.8	Insider-Outsider-Modell	177
4.9	Insider-Outsider-Modell und Hysteresen	179
4.10	Langzeitarbeitslosigkeit und Hysteresen	188
4.11	Capital Shortage und Hysteresen	192
4.12	Okun-Kurve für die Bundesrepublik Deutschland	194
5.1	Sozialer und privater Nutzen von Humankapitalinvestitionen	207
5.2	Qualifizierungseffekte eines zweiten Arbeitsmarktes.	210
5.3	Qualifikationserhaltung bei Beschäftigungen nach dem BSHG	216
5.4	Vermittlung in ein reguläres Arbeitsverhältnis (BSHG)	219
5.5	Vertikales Anreizproblem	227
5.6	Verdrängungs- und Mitnahmeeffekte durch den zweiten Arbeitsmarkt	249
5.7	Fehlallokationen	253
5.8	Arbeitsmarktpolitik und Arbeitslosigkeit I	260
5.9	Arbeitsmarktpolitik und Arbeitslosigkeit II	260
5.10	Wirkungen einer Finanzierung des zweiten Arbeitsmarktes aus Steuern und Abgaben.	265
6.1	Arbeitszeit und Arbeitslosigkeit	317
6.2	Frühpensionierung/verrentung und Arbeitslosigkeit	320
6.3	Profit-Sharing-Systeme	325
6.4	Wirkungen der Share-Economy	328

Tabellenverzeichnis

2.1	Erwerbspersonen in Ostdeutschland	17
2.2	Strukturmerkmale der Arbeitslosigkeit	20
2.3	Kurz- und Langzeitarbeitslosigkeit im Durchschnitt der 80er Jahre	23
2.4	Arbeitslosenquoten nach Geschlecht (Jahresdurchschnittswerte)	27
2.5	Erwerbstätige nach Tätigkeitsgruppen (in %)	30
2.6	Arbeitskräftebedarf nach Qualifikationsebenen (in %)	31
2.7	Arbeitsmarktszenario nach Prognos Gutachten 1993	33
3.1	Direkte Subventionsformen in der Arbeitsmarktpolitik nach dem AFG (ohne Paragraphen 91ff. AFG, 249h AFG und 242s AFG)	50
3.2	Indirekte Subventionsformen in der Arbeitsmarktpolitik nach dem AFG .	52
3.3	Wichtige Regelungen für ABM seit 1989	53
3.4	Teilnehmerzahlen und Ausgaben für ABM (Jahresdurchschnittswerte) .	55
3.5	Trägerstruktur von ABM in Ostdeutschland (in Prozent)	61
3.6	Entgelt- und Mehraufwandsentschädigungsvariante nach dem BSHG .	63
3.7	Anwendung der Hilfe zur Arbeit 1988 und 1993 im Vergleich	65
3.8	Tätigkeitsarten bei Beschäftigungen nach dem BSHG (1989)	67
3.9	Paragraph 249h AFG	70
3.10	Trägerstrukturen für Paragraph 249h AFG (Stand: Februar 1994)	74
3.11	Modelle des zweiten Arbeitsmarktes	84
3.12	Gemeinschaftsarbeiten	93
4.1	Erwerbstätige nach Sektoren in der DDR und der Bundesrepublik 1970, 1980 und 1988.(Anteile in Prozent)	106

4.2	Geschätzte NAIRU	143
5.1	Eingliederungserfolg nach ABM	217
5.2	Refinanzierungsquoten bei Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen	269
6.1	Gründe der Arbeitslosigkeit und deren empirische Relevanz	281
6.2	Wirkungsketten des zweiten Arbeitsmarktes und Arbeitsmarkttheorien	284