

Inhaltsverzeichnis

1	Dienstleistungen: Terminologische und statistische Abgrenzungen	23
1.1	<i>Einleitung</i>	23
1.2	<i>Definitiorische Grundlagen, ökonomische Besonderheiten und statistische Erfassung von Dienstleistungen</i>	32
1.2.1	Definitiorische Grundlagen von Dienstleistungen	32
1.2.2	Ökonomische Besonderheiten von Dienstleistungen	36
1.2.3	Probleme der statistischen Erfassung von Dienstleistungen	38
2	Die "Überindustrialisierungs"-Hypothesen: Empirisch haltbar? Analyse der Validität ausgewählter Referenzsysteme und Indikatoren zur Bewertung des Industrialisierungsgrades der Bundesrepublik Deutschland	43
2.1	<i>"Überindustrialisierung" der Bundesrepublik Deutschland im Lichte des "Normalstruktur"-Referenzmusters</i>	43
2.1.1	Aussagen der "Normalstruktur"-Hypothese	43
2.1.2	Empirische Befunde zum sektoralen Strukturwandel in der Bundesrepublik Deutschland	46
2.1.2.1	Bescheidene Ausweitung verbraucherbezogener Dienstleistungen	49
2.1.2.2	Trend zu staatlichen Dienstleistungen	50
2.1.2.3	Zunehmende Tertiärisierung der industriellen Produktion in der Bundesrepublik	50
2.1.2.4	Trend zu Informationsdienstleistungen	53
2.1.2.5	Produktivitätsentwicklung im Dienstleistungssektor	55

2.2	<i>"Überindustrialisierung" im Lichte internationaler Vergleiche von sektoralen Wertschöpfungs- und Beschäftigungsstrukturen</i>	57
2.2.1	Die Problematik internationaler Vergleiche von sektoralen Wirtschaftsstrukturen	57
2.2.1.1	Statistisch-methodische Restriktionen	59
2.2.1.2	Nationale Determinanten des Tertiärisierungsprozesses	61
2.2.1.2.1	Sozioökonomische Faktoren	61
2.2.1.2.2	Rohstoffabhängigkeit und außenwirtschaftliche Verflechtung	62
2.2.1.2.3	Größe des Wirtschaftsraums und klimatische Verhältnisse	66
2.2.2	<i>Exkurs: Die Position der Bundesrepublik Deutschland im internationalen Dienstleistungshandel</i>	67
2.2.3	Qualitative Befunde einer internationalen Gegenüberstellung sektoraler Produktions- und Beschäftigungsstrukturen	72
2.2.3.1	Stabilität der produktionsbezogenen Beschäftigung	72
2.2.3.2	Ausgeprägtere Unterschiede im Bereich verbraucherorientierter Dienstleistungen	74
2.3	<i>Exkurs: "Überindustrialisierung" der Bundesrepublik Deutschland im Lichte steigender ökologischer und sozialer Folgekosten des industrieakzentuierten Wachstumstypus</i>	79
2.3.1	Ökologische und soziale Folgekosten des industrieakzentuierten Wachstumstypus und defensive Ausgaben	79
2.3.2	Empirische Schätzungen zur Entwicklung der ökologischen und sozialen Folgekosten	82
2.3.3	Bewertung des Industrialisierungsgrades der Bundesrepublik im Lichte steigender ökologischer und sozialer Folgekosten	85
2.4	<i>Zusammenfassende Bewertung des Industrialisierungsgrades der Bundesrepublik Deutschland</i>	86

3	Indikatoren eines Tertiärisierungsdefizites im Bereich verbraucherbezogener Dienstleistungen in der Bundesrepublik Deutschland	87
3.1	<i>Die Schwierigkeit wissenschaftlich dezidierter Bedarfsprognosen im Bereich verbraucherbezogener Dienstleistungen</i>	87
3.2	<i>Versorgungsdefizite und Personalbedarfsschätzungen für ausgewählte Bereiche verbraucherbezogener Dienstleistungen in der Bundesrepublik Deutschland</i>	89
3.2.1	Zur Versorgungssituation im Gesundheitswesen	89
3.2.1.1	Versorgungsstandards im Gesundheitswesen im internationalen Vergleich und Defizite im Bereich der medizinischen Versorgung in der Bundesrepublik Deutschland	89
3.2.1.2	Versorgungsdefizite im Bereich Krankenpflege	94
3.2.1.3	Versorgungsdefizite im Bereich Altenpflege	95
3.2.2	Versorgungsdefizite im Bereich Altenhilfe und Altenbetreuung	100
3.2.3	Zur Versorgungssituation im Bereich Jugend- und Familienhilfe	103
3.2.4	Versorgungsdefizite im Bereich institutionalisierter Hilfen für Sozialgefährdete	106
3.2.4.1	Frauenhäuser	106
3.2.4.2	Hilfen für Nichtseßhafte, Stadstreicher und Obdachlose	107
3.2.4.3	Hilfen für Straffällige und Straftentlassene	110
3.2.4.4	Hilfen für Suchtkranke	111
3.2.4.5	Hilfen für Arbeitslose und Langzeitarbeitslose	113
3.2.5	Versorgungsdefizite im Bereich Integrationshilfen für Aussiedler, Asylsuchende und Ausländer	114
3.2.6	Defizite im Bereich Bildung und Weiterbildung	118
3.2.7	Freizeitdienstleistungen	122
3.2.8	Umweltschutz- und Verkehrs-Dienstleistungen	128
3.2.8.1	Personeller Bedarf im Umweltschutz- und Verkehrsbereich	128
3.2.8.2	Investive Bedarfssfelder im Bereich Umweltschutz und Verkehr mit Beschäftigungsauswirkungen auf den dienstleistungsnahen Bereich handwerklicher Klein- und Mittelbetriebe	130
3.2.9	Sonstige Dienstleistungsangebotsdefizite	134
3.3	<i>Resümee</i>	135

4	Wirtschafts- und gesellschaftspolitische Optionen für die Bundesrepublik Deutschland der neunziger Jahre - Konzeptionelle Grundlagen einer stärker dienstleistungsakzentuierten, qualitativen Wachstumsstrategie	139
4.1	<i>Stationen der Wachstumsdiskussion in der Bundesrepublik Deutschland und Umrisse eines alternativen, stärker dienstleistungsakzentuierten Wachstumsparadigmas</i>	139
4.2	<i>Produktionsorientierte Komponenten qualitativen Wachstums</i>	141
4.3	<i>Qualitatives Wachstum durch verbraucherbezogene Dienstleistungen</i>	144
4.4	<i>Wohlfahrtsindikatoren eines stärker dienstleistungsakzentuierten, qualitativen Wachstums</i>	146
5	Optionen zur Erschließung zusätzlicher Wachstums- und Beschäftigungspotentiale im Bereich verbraucherbezogener Dienstleistungen in der Bundesrepublik Deutschland	151
5.1	<i>Ordnungspolitische Maßnahmen</i>	151
5.1.1	Privatisierung ausgewählter öffentlicher Dienstleistungen	152
5.1.2	Reaktivierung genossenschaftlicher Organisationsformen und Förderung selbstverwalteter, alternativer Betriebe	155
5.1.3	Förderung von Existenzgründungen	158
5.1.3.1	Beschäftigungswirkungen von Existenzgründungen	158
5.1.3.2	Existenzgründungspotential in der Bundesrepublik Deutschland	166
5.1.3.3	Optionen zur Existenzgründung	169
5.1.3.3.1	Liberalisierung der Handwerksordnung	169
5.1.3.3.2	Liberalisierung der Ladenschlußzeiten	170
5.1.3.3.3	Ausbau öffentlicher Beratungsinitiativen und Ausweitung öffentlicher Bürgschaftsprogramme	173
5.1.3.3.4	Grundsicherung als soziales Auffangnetz für neue Selbständige	175
5.1.3.4	Resümee	176

5.2	<i>Arbeitszeitpolitische Maßnahmen</i>	177
5.2.1	Beschäftigungspolitische Implikationen einer Arbeitszeitflexibilisierung im Dienstleistungssektor	177
5.2.2	Potential an Teilzeitbeschäftigungsmöglichkeiten in der Bundesrepublik Deutschland	182
5.2.3	Hemmnisse der Ausbreitung von Teilzeitarbeit	184
5.2.4	Optionen	189
5.3	<i>Tarifpolitische Maßnahmen</i>	193
5.3.1	Zur Forderung nach einer verbesserten Abstimmung von Reallohn- und Produktivitätsentwicklung in der Bundesrepublik Deutschland (Schließung der "Reallohnücke")	194
5.3.2	Verstärkte Differenzierung der sektoralen und qualifikationsbezogenen Lohnstrukturen	196
5.3.3	Partielle Flexibilisierungen des Tarifvertragssystems	199
5.3.3.1	Zum Konzept einer verstärkten Flexibilisierung des Tarifvertragssystems via Lohnwettbewerb durch Außenseiter-Arbeitgeber	200
5.3.3.2	Zum Konzept einer verstärkten Flexibilisierung des Tarifvertragssystems via Lohnwettbewerb durch Außenseiter-Arbeitnehmer	201
5.3.3.3	Verstärkte betriebliche Flexibilisierung des Tarifvertragssystems	203
5.3.4	Beschäftigungswirksame Anpassung von Dienstbezügen im öffentlichen Dienst	204
5.3.4.1	Arbeitszeitverkürzung ohne vollen Lohnausgleich für höhere Einkommensgruppen	204
5.3.4.2	Anpassung der Einkommensstrukturen von Hochschulabsolventen	206
5.4	<i>Steuer- und finanzpolitische Maßnahmen</i>	207
5.4.1	Beschäftigungswirksame Umgestaltung des Steuer- und Abgabensystems durch eine ökologische Steuerreform	208
5.4.1.1	Konzepte eines stärker ökologieakzentuierten Steuersystems für die Bundesrepublik Deutschland	208
5.4.1.2	Grundlegende Einwände gegen ein stärker ökologieakzentuiertes Steuersystem	214
5.4.1.3	Optionen für ein stärker ökologieakzentuiertes Steuersystem in der Bundesrepublik Deutschland	220

5.4.2	Beschäftigungswirksame Reform der Ausgabenstruktur durch Abbau und Umgestaltung öffentlicher Finanzhilfen und Steuervergünstigungen	221
5.4.3	Getrennte steuerliche Veranlagung von Ehegatten	223
5.4.4	Steuerliche Förderung von Dienstleistungen in privaten Haushalten	225
5.4.4.1	Entwicklung und Struktur der Beschäftigungsverhältnisse in privaten Haushalten	225
5.4.4.2	Die Ambivalenz einer steuerlich geförderten Arbeitgeberfunktion privater Haushalte	226
5.4.4.3	Vorzüge eines Modells selbständiger Kleinunternehmer für haushaltsbezogene Dienstleistungen	229
5.5	<i>Sozialpolitische Maßnahmen</i>	231
5.5.1	Optionen zur Rückführung bzw. Stabilisierung der Lohnnebenkosten	233
5.5.1.1	Ausweitung des versicherten Personenkreises und Nutzung bisher brachliegender Finanzierungspotentiale in der Gesetzlichen Renten- und Arbeitslosenversicherung	233
5.5.1.2	Familienpolitische Maßnahmen zur Erhöhung der Frauenerwerbsquote	235
5.5.1.3	Umstellung der Arbeitgeber-Beiträge zur Gesetzlichen Renten- und Arbeitslosenversicherung auf Wertschöpfungsbeiträge	238
5.5.1.4	Erhöhung der Bundeszuschüsse zu den Sozialversicherungen	241
5.5.1.5	Implementierung eines steuerfinanzierten Pflegefall-Leistungsgesetzes	242
5.5.1.6	<i>Exkurs:</i> Umwandlung von partiellen Lohnnebenkosten in steuerbegünstigte Barlohnbestandteile	244
5.5.2	Verstärkte Erschließung von Ehrenamts- und Selbsthilfepotentialen im Bereich sozialer Dienste	246
5.5.3	Implementierung einer bedarfsorientierten, integrierten Grundsicherung	249
5.6	<i>Beschäftigungs- und arbeitsmarktpolitische Maßnahmen</i>	253
5.6.1	Expansive Personalpolitik im öffentlichen Dienst	253
5.6.2	Ausweitung der Arbeitsbeschaffungsmaßnahmen im Bereich ökologischer und sozialer Dienstleistungen	257

5.7	<i>Infrastruktur- und verkehrspolitische Maßnahmen</i>	262
5.7.1	Ausweitung öffentlicher Investitionen im Umweltschutzbereich	263
5.7.2	Verkehrspolitische Maßnahmen	273
5.8	<i>Freizeit- und kulturpolitische Maßnahmen</i>	278
5.8.1	Der Markt für Freizeitgüter und Freizeit- bzw. Kulturdienstleistungen in der Bundesrepublik Deutschland	278
5.8.2	Freizeitpolitische Optionen	283
5.8.3	Kulturpolitische Optionen	286
5.9	<i>Flankierende Optionen</i>	288
5.9.1	Informationspolitische Maßnahmen	289
5.9.1.1	Ausweitung und Verbesserung der amtlichen Dienstleistungsstatistik	289
5.9.1.2	Verstärkte Förderung der wirtschafts- und sozialwissenschaftlichen Forschung zum Themenkomplex "Dienstleistungen"	293
5.9.2	Bildungspolitische Maßnahmen	296
6	Resümee	303
6.1	<i>Zusammenfassung der wesentlichsten Befunde</i>	303
6.2	<i>Potentielle Beschäftigungseffekte und gesellschaftliche Träger der vorgestellten Optionen</i>	310
6.3	<i>Fazit</i>	314
	Literaturverzeichnis	315

Abbildungsverzeichnis

<i>Abbildung 1:</i>	Aktualisierte Arbeitsmarktbilanz 1965-2000	26
<i>Abbildung 2:</i>	Struktureller Aufbau der vorliegenden Untersuchung	30
<i>Abbildung 3:</i>	Die Beiträge der Sektoren zur Beschäftigung in Abhängigkeit vom Pro-Kopf-Einkommen in OECD-Ländern (1971) und der Bundesrepublik Deutschland (1950-1973)	44
<i>Abbildung 4:</i>	Sektorale und funktionale Entwicklung der Dienstleistungen in der deutschen Wirtschaft 1939-1988	52
<i>Abbildung 5:</i>	Das Vier-Sektoren-Modell der IAB/Prognos-Projektionen bis zum Jahre 2000 (mittlere Variante)	54
<i>Abbildung 6:</i>	Die Position der Bundesrepublik Deutschland im internationalen Dienstleistungshandel im Jahre 1985	68
<i>Abbildung 7:</i>	Struktur der Erwerbstätigkeit in der Bundesrepublik Deutschland, den USA, Großbritannien und Schweden im Jahre 1983	76
<i>Abbildung 8:</i>	Die Bevölkerungsentwicklung der Bundesrepublik Deutschland für ausgewählte Altersgruppen bis zum Jahre 2040	92
<i>Abbildung 9:</i>	Empirische bzw. prognostische Veränderungen des Jahres-Zeitbudgets in der Bundesrepublik Deutschland zwischen 1950 und 2010	125

Abbildung 10:	Neue Lebensziele und Bedarfsfelder im Freizeitbereich	126
Abbildung 11:	Entwicklung der Teilzeitquote in der Bundesrepublik Deutschland (= Teilzeitarbeitsplätze in Prozent aller Arbeitsplätze) in der Periode 1977-1986	180
Abbildung 12:	Teilzeit- und Frauenerwerbsquoten ausgewählter Industrieländer 1986	181
Abbildung 13:	Struktur des Gesamtaufkommens an Steuern und Sozialabgaben in der Bundesrepublik Deutschland im Jahre 1987	209
Abbildung 14:	Erwerbstätige und Bruttowertschöpfung des Kunst- und Kulturbereichs 1984	282

Tabellenverzeichnis

<i>Tabelle 1:</i>	Sektorale Verteilung der Bruttowertschöpfung in der Bundesrepublik Deutschland 1950-1985 (Anteile in Prozent)	47
<i>Tabelle 2:</i>	Sektorale Verteilung der Erwerbstätigkeit in der Bundesrepublik Deutschland 1950-1985 (Anteile in Prozent)	48
<i>Tabelle 3:</i>	Sektorale Beschäftigung in den OECD-Ländern 1960 und 1984 (Anteile in Prozent)	58
<i>Tabelle 4:</i>	Umfang und Struktur der Dienstleistungsexporte der EG-Länder im Jahre 1986	69
<i>Tabelle 5:</i>	Gesamtbeschäftigung, produktionsbezogene Beschäftigung und verbraucherbezogene Dienstleistungen in Prozent der erwerbsfähigen Bevölkerung (15-64 Jahre) in ausgewählten OECD-Ländern 1981	73
<i>Tabelle 6:</i>	Struktur und Entwicklung der Erwerbstätigkeit in der Bundesrepublik Deutschland, den USA, Großbritannien und Schweden (nach Tätigkeiten, in Prozent der Erwerbstätigkeit)	77
<i>Tabelle 7:</i>	Struktur und Entwicklung der defensiven Ausgaben in der Bundesrepublik Deutschland 1970-1985	84
<i>Tabelle 8:</i>	Vergleich des Ist-Bestands (1983) professioneller/institutioneller Altenhilfe in der Bundesrepublik Deutschland mit alternativen Soll-Zahlen auf der Basis von Bedarfsmeßziffern des benachbarten Auslandes	96

<i>Tabelle 9:</i>	Vier Indizes zur Versorgungsdichte der Länder mit ambulantem Pflegepersonal (auf Vollzeitbeschäftigung hochgerechnet) - Ergebnisse einer Modellrechnung	102
<i>Tabelle 10:</i>	Beschäftigungseffekte des Verkehrswegebbaus - Arbeitsplätze je 1 Mrd. DM Investitionen	131
<i>Tabelle 11:</i>	Personelle Zusatzbedarfe in ausgewählten Dienstleistungsbereichen in der Bundesrepublik Deutschland	136
<i>Tabelle 12:</i>	Beschäftigtengrößenklassenstruktur im Dienstleistungssektor (ohne Handel) in der Bundesrepublik Deutschland 1977, 1981 und 1985	160
<i>Tabelle 13:</i>	Einzelkomponenten der Beschäftigungsentwicklung im Dienstleistungssektor in der Bundesrepublik Deutschland 1977 bis 1985 (nach Betriebsgrößen)	162
<i>Tabelle 14:</i>	Beschäftigungsentwicklung im Dienstleistungssektor bei den 1977 und 1985 bestehenden Betrieben	165
<i>Tabelle 15:</i>	Umfang und Struktur der geringfügigen Beschäftigung in der Bundesrepublik Deutschland im Jahre 1987	186
<i>Tabelle 16:</i>	Reallöhne, Reallohnücke und Beschäftigung im privaten Dienstleistungssektor der USA und der Bundesrepublik Deutschland 1971-1985	195
<i>Tabelle 17:</i>	Öko-Steuer-Vorschläge des Umwelt- und Prognose-Instituts Heidelberg e. V. (UPI)	212
<i>Tabelle 18:</i>	Beschäftigungseffekte umweltschutzbezogener Investitions-, Sach- und Personalaufwendungen 1980 und 1984	266

<i>Tabelle 19:</i>	Sektorale Beschäftigungseffekte der Umweltpolitik (1980 und 1984)	269
<i>Tabelle 20:</i>	Ausgaben der Bundesbürger in ausgewählten Bereichen der Freizeitbranche im Jahre 1987 (in Mrd. DM)	279