

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	1
1.1	Die Multidimensionalität und Formbarkeit der Staatsbürgerschaft	1
1.2	Über den Begriff Denizens und die Rechtfertigung, ihn hier zu verwenden	5
1.3	Ansatz des Buches: vergleichend, kontextuell und interpretativ	10
1.4	Methode	12
1.5	Aufbau	13
	Literatur	19
 Teil I Die Bedeutung der Ausweitung des Wahlrechts auf Denizens im weltweiten Vergleich		
2	Staatsbürgerschaft, nationale Staatsangehörigkeit und Wahlrecht	23
2.1	Warum ein Fokus auf Staatsbürgerschaft?	23
2.1.1	Die Herausforderungen von Migration und Globalisierung für die Staatsbürgerschaft	28
2.1.2	Eine neue Antwort auf alte Fragen	36
2.2	Beobachtungen und Lücken bei der Beobachtung der Ausweitung des Wahlrechts auf Denizens	38
2.3	Auf dem Weg zu einem erweiterten Verständnis	46
2.3.1	Fragen, die für liberale Demokratien mit Denizens von Bedeutung sind	46

2.3.2	Wie Erklärungen mittlerer Reichweite Determinismus überwinden können	53
2.3.3	Gründe für die Entwicklung einer Prozessperspektive	55
	Literatur	64
3	Die Ausweitung des Wahlrechts auf Denizens im internationalen Vergleich. Forschungsstand und Desiderate	69
3.1	Die Ausweitung des Wahlrechts auf Denizens: Allgemeine Trends	69
3.1.1	Ausweitung des Wahlrechts auf Denizens in weniger relevanten Fällen	73
3.1.2	Relevante Fälle	76
3.1.3	Regionale Trends	78
3.2	Konfigurationen von Staatsbürgerschaft	82
3.2.1	Die Beziehung zwischen Einbürgerung und Wahlrecht	86
3.3	Entwicklung einer Prozessperspektive: Annahmen, Zielsetzung und Methode	92
3.3.1	Annahmen für eine prozessorientierte Perspektive	92
3.3.2	Eine kontextuelle, interpretative, komparative Methode	94
3.3.3	Ein prozesstheoretisches Argument	95
3.3.4	Institutionen und Diskurse	97
3.4	Fallauswahl	101
3.5	Datenerhebung und Analysemethoden	103
	Literatur	106
 Teil II Prozesse der Ausweitung des Wahlrechts auf Denizens		
4	Die selektive Ausweitung des Wahlrechts auf Denizens in Portugal	113
4.1	Der institutionelle Rahmen der neuen Demokratie Portugals	117
4.2	Die Entstehung von Staatsbürgerschaft und Migrationspolitiken in Portugal vor dem Reformprozess	118
4.3	Der politische Prozess bei der Ausweitung des Wahlrechts auf Denizens	127
4.3.1	Der Vergleich von Regierungsprogrammen: das „Problem“ und die „Ziele“	129

4.3.2	Die Formulierung des Gesetzentwurfs zur Ausweitung des Wahlrechts auf Denizens und ihr Gesetzgebungsprozess	131
4.3.3	<i>Framing</i> und Parteipolitik. Der Vergleich ähnlicher Debatten über die externen Stimmrechte	136
4.3.4	Ein Vergleich des erfolgreichen Antrags 37/VII mit seinem gescheiterten Vorgänger	139
4.4	Weitere Überprüfungen der Ausweitung des Wahlrechts auf Denizens	142
4.5	Schlussfolgerungen: die Vorrangigkeit des Emigrationsdiskurses	146
	Literatur	147

5 Die gescheiterte Wahlrechtsausweitung auf Denizens in Deutschland

5.1	Die Aufbereitung des Datenmaterials	152
5.2	Die institutionellen Rahmenbedingungen	155
5.3	Die Ausweitung des Wahlrechts auf Denizens in Deutschland: viele Debatten, vier Gesetzesinitiativen, zwei verabschiedete Reformen und eine Gerichtsentscheidung	161
5.3.1	Der Prozess der Wahlrechtsausweitung in Hamburg: der Pionierfall	162
5.3.2	Bremen: Die längste Suche nach einem Wahlrecht für Denizens	175
5.3.3	Schleswig-Holstein: ein Kompromiss zulasten von Universalität und zugunsten von Reziprozität	180
5.3.4	West-Berlin: eine Debatte, um ein Signal zu senden	188
5.4	Das Urteil des Bundesverfassungsgerichts (BVerfG)	198
5.5	Die Ausweitung des Ausländerwahlrechts nach der Gerichtsentscheidung	200
5.5.1	Der Kampf um die Deutungshoheit	200
5.5.2	Vorstöße auf Bundesebene	204
5.6	Ein unvollendeter politischer Prozess	214
	Literatur	218

Teil III Vergleich und theoretische Überlegungen

6 Die Schritte des Prozesses der Ausweitung des Wahlrechts auf Denizens	233
6.1 Ein systematischer Vergleich der politischen Prozesse der Wahlrechtsausweitung auf Denizens in Deutschland und Portugal	233
6.2 Die grundlegenden Mechanismen	244
6.3 Das Zusammenspiel von Strategie, Framing und institutionellen Rahmenbedingungen	248
6.4 Ein Beitrag zu einer größeren Literatur	252
6.5 Die soziale Konstruktion der Ausweitung des Wahlrechts auf Denizens	254
6.6 Schlussfolgerung	258
Literatur	259
7 Ein prozessorientierter Ansatz zur Untersuchung der Ausweitung des Denizenwahlrechts im Vergleich zu anderen Studien	263
7.1 Vergleich zu Studien zur universellen Ausweitung des Denizenwahlrechts	263
7.2 Andere Fälle	278
7.3 Erkenntnisse aus dem internationalen Vergleich	282
7.4 Fazit	288
Literatur	290
8 Denizenwahlrecht, Staatsbürgerschaft und Migrationspolitik	293
8.1 Wie die Debatten über die Ausweitung des Wahlrechts das Staatsbürgerschaftsverständnis verändern	301
8.2 Die politische Ausrichtung	305
8.3 Schlussbemerkung	314
Literatur	317
Anhang	321