

INHALTSVERZEICHNIS

Seite

INHALTSVERZEICHNIS.....	VII
ABBILDUNGSVERZEICHNIS.....	XI
ABKÜRZUNGSVERZEICHNIS.....	XV

Kapitel 1

1. Einführung.....	1
1.1. Begriffliche Bestimmungen und Abgrenzungen.....	3
1.1.1. Ganzjährige Beschäftigung.....	3
1.1.2. Bauwirtschaft.....	6
1.1.3. Bauhaupt- und Ausbaugewerbe.....	8
1.2. Die Notwendigkeit der ganzjährigen Beschäftigung in der Bauwirtschaft.....	10
1.2.1. Die sozialpolitische Sichtweise.....	11
1.2.2. Die betriebswirtschaftliche Sichtweise.....	18
1.2.3. Die volkswirtschaftliche Sichtweise.....	23
1.3. Problemstellung.....	29
1.4. Zielsetzung.....	31
1.5. Vorgehensweise und Abgrenzung.....	32

Kapitel 2

2. Bauwirtschaft in Deutschland.....	36
2.1. Strukturanalyse und Bedeutung der Bauwirtschaft.....	36
2.1.1. Die Bauwirtschaft im Rahmen der Gesamtwirtschaft.....	37
2.1.2. Betriebsstrukturelle Entwicklung.....	40
2.1.3. Baukonjunkturelle Entwicklung und Prognose.....	42
2.1.4. Besonderheiten in der Bauwirtschaft.....	47
2.2. Saisonbewegungen und deren Problematik für die Bauwirtschaft.....	50
2.2.1. Saisonschwankung.....	50
2.2.2. Ursachen der Saisonschwankungen.....	53

2.2.2.1. Marktbedingte Saisonschwankungen.....	54
2.2.2.2. Produktionsbedingte Saisonschwankungen.....	56
2.2.3. Wirkungen der Saisonschwankungen.....	58
2.3. Die konzeptionellen Möglichkeiten zur Realisierung der ganz-jährigen Beschäftigung in der Bauwirtschaft.....	60
2.4. Zeitlicher Abriß der Förderungsmaßnahmen zur ganzjährigen Beschäftigung.....	64
2.4.1. Gesetzliche Regelungen.....	65
2.4.1.1. 1954-59: Der Zeitraum "Vorher".....	65
2.4.1.2. 1960-68: Das zweite Änderungsgesetz zum AVAVG.....	67
2.4.1.3. 1969-71: Das Arbeitsförderungsgesetz.....	70
2.4.1.4. 1972-85: Die Winterbaunovelle.....	71
2.4.1.5. 1986-92: Aussetzung der Förderung von IKZ und MKZ..	73
2.4.2. Tarifvertragliche Leistungen und Regelungen.....	74
2.4.3. Sonstige Maßnahmen.....	76
2.5. Vorstellungen der Beteiligten von den Förderungsmaßnahmen zur ganzjährigen Beschäftigung.....	79
2.5.1. Ziele des Gesetzgebers.....	79
2.5.1.1. AVAVG.....	80
2.5.1.2. AFG.....	83
2.5.1.3. Winterbaunovelle.....	84
2.5.1.4. IKZ und MKZ.....	87
2.5.2. Ziele der Arbeitgeber.....	88
2.5.3. Ziele der IG Bau-Steine-Erden.....	90

Kapitel 3

3. Wirkungsanalyse.....	94
3.1. Einschränkungen in der Untersuchung.....	95
3.1.1. Statistik.....	95
3.1.2. Technik des Winterbaues.....	97
3.1.3. Schutzmaßnahmen.....	98
3.1.4. Witterungsbedingungen.....	101
3.1.5. Zur Berechnung der Saisonschwankungen.....	107
3.1.5.1. Exkurs: Zeitreihenanalyse.....	107
3.1.5.2. Das Phasendurchschnittsverfahren.....	110

3.1.6. Sonstige Einschränkungen.....	111
3.1.7. Zusammenfassung der Einschränkungen.....	112
3.2. Formulierung der Untersuchungskriterien aus den Zielvorstellungen.....	113
3.2.1. Primärkriterien.....	114
3.2.2. Sekundärkriterien.....	115
3.3. Ergebnisse der Wirkungsanalyse.....	116
3.3.1. Arbeitsmarktpolitische Effekte der getroffenen Förderungs- maßnahmen.....	117
3.3.1.1. Wirkungen auf die Arbeitslosenzahlen.....	117
3.3.1.2. Wirkungen auf die Beschäftigtenzahlen.....	128
3.3.1.3. Erklärungsmöglichkeiten.....	132
3.3.2. Wirtschaftspolitische Effekte der getroffenen Förderungs- maßnahmen.....	138
3.3.2.1. Wirkungen auf die Produktionsschwankungen.....	138
3.3.2.1.1. Geleistete Arbeitsstunden.....	141
3.3.2.1.2. Nettoproduktion für das Bauhauptgewerbe.....	146
3.3.2.2. Wirkungen auf das Jahresbauvolumen.....	153
3.3.2.3. Wirkungen auf die Verstetigung der Bautätigkeit.....	159
3.3.3. Einkommenswirksame Effekte der getroffenen Förderungs- maßnahmen.....	172
3.3.3.1. Wirkungen auf das Einkommen der Bauarbeiter.....	172
3.3.3.2. Erklärungsmöglichkeiten.....	181
3.4. Zusammenfassung der Ergebnisse der Wirkungsanalyse.....	186

Kapitel 4

4. Diskussion alternativer Maßnahmen zur Förderung der ganzjährigen Beschäftigung.....	192
4.1. Gesetzliche Alternativmaßnahmen.....	193
4.1.1. Die SWG-Regelung.....	196
4.1.1.1. Einkommenseffekte.....	207
4.1.1.2. Fiskalische Effekte.....	213
4.1.1.3. Folgen der Streichung des SWG.....	220
4.1.2. Die PWF von 1972.....	225
4.1.2.1. Wintergeld.....	225
4.1.2.2. IKZ und MKZ.....	228

4.2. Tarifvertragliche Alternativmaßnahmen.....	231
4.3. Sonstige Alternativmaßnahmen.....	235
4.4. Fazit und Tarifmodellansatz.....	237

Anhang

I. Erläuterungen zu den gesetzlichen Vorschriften von 1960-68.....	243
II. Erläuterungen zu den gesetzlichen Vorschriften von 1969-71.....	245
III. Erläuterungen zu den gesetzlichen Vorschriften von 1972-85.....	247
IV. Witterungsbedingter Arbeitsausfall nach Ausfalltagewerken.....	257

LITERATURVERZEICHNIS.....	XIX
---------------------------	-----

ABBILDUNGSVERZEICHNIS

	Seite
Abbildung 1: Systematik der Wirtschaftszweige für das Baugewerbe.....	9
Abbildung 2: Erwerbstätige in 1.000 (JD) in der gesamten Wirtschaft und in der Bauwirtschaft.....	37
Abbildung 3: Beschäftigte in bauabhängigen Wirtschaftszweigen.....	38
Abbildung 4: Gesamtwirtschaftliche Bedeutung der Bauwirtschaft in Mrd. DM..	40
Abbildung 5: Betriebsgrößenklassen in %.....	41
Abbildung 6: Bauzweige des Bauhauptgewerbes in %.....	42
Abbildung 7: Reale Veränderung von Bauvolumen und BSP zum Vorjahr in %..	43
Abbildung 8: Zusammensetzung des Bauvolumens in %.....	43
Abbildung 9: Gesamter Baubedarf der Jahre 1991 bis 2005 in Preisen von 1990.....	46
Abbildung 10: Die Komponenten einer Zeitreihe.....	52
Abbildung 11: 1960-68: Tage mit Witterungserscheinungen, die die Fortführung der Bauarbeiten sehr erschweren.....	104
Abbildung 12: 1969-71: Tage mit Witterungserscheinungen, die die Fortführung der Bauarbeiten sehr erschweren.....	104
Abbildung 13: 1972-85: Tage mit Witterungserscheinungen, die die Fortführung der Bauarbeiten sehr erschweren.....	105
Abbildung 14: 1986-92: Tage mit Witterungserscheinungen, die die Fortführung der Bauarbeiten sehr erschweren.....	106
Abbildung 15: Vergleich der Witterungserscheinungen in Zeiträumen.....	106
Abbildung 16: Arbeitslose in den Bauberufen 1954 - 1959.....	118
Abbildung 17: Saisonausschlag der Arbeitslosigkeit 1954 - 1959.....	119
Abbildung 18: Anteil der Arbeitslosigkeit in den Bauberufen an der Gesamt-arbeitslosigkeit.....	119
Abbildung 19: Arbeitslose in den Bauberufen 1960 - 1968.....	120
Abbildung 20: Arbeitslose in den Bauberufen 1969 - 1971.....	121
Abbildung 21: Arbeitslose in den Bauberufen 1972 - 1981.....	122
Abbildung 22: Arbeitslose in den Bauberufen 1982 - 1985.....	122
Abbildung 23: Arbeitslose in den Bauberufen 1986 - 1992.....	123
Abbildung 24: Saisonausschlag der Arbeitslosigkeit 1960 - 1968.....	125

Abbildung 25: Saisonausschlag der Arbeitslosigkeit 1969 - 1971.....	125
Abbildung 26: Saisonausschlag der Arbeitslosigkeit 1972 - 1985.....	125
Abbildung 27: Saisonausschlag der Arbeitslosigkeit 1986 - 1992.....	126
Abbildung 28: Saisonfaktoren der Arbeitslosen in den Bauberufen.....	127
Abbildung 29: Beschäftigte im Bauhauptgewerbe 1954 - 1959.....	128
Abbildung 30: Beschäftigte im Bauhauptgewerbe 1960 - 1968.....	129
Abbildung 31: Beschäftigte im Bauhauptgewerbe 1969 - 1971.....	130
Abbildung 32: Beschäftigte im Bauhauptgewerbe 1972 - 1985.....	130
Abbildung 33: Beschäftigte im Bauhauptgewerbe 1986 - 1992.....	131
Abbildung 34: Saisonfaktoren der Beschäftigten im Bauhauptgewerbe.....	131
Abbildung 35: Ausgaben der BA für die Bauwirtschaft an Arbeitslosengeld und SWG in Mio. DM.....	136
Abbildung 36: Geleistete Arbeitsstunden in 1.000 Stunden im Bauhauptge- werbe 1954 - 1959.....	141
Abbildung 37: Geleistete Arbeitsstunden in 1.000 Stunden im Bauhauptge- werbe 1960 - 1968.....	143
Abbildung 38: Geleistete Arbeitsstunden in 1.000 Stunden im Bauhauptge- werbe 1969 - 1971.....	143
Abbildung 39: Geleistete Arbeitsstunden in 1.000 Stunden im Bauhauptge- werbe 1972 - 1985.....	144
Abbildung 40: Geleistete Arbeitsstunden in 1.000 Stunden im Bauhauptge- werbe 1986 - 1992.....	144
Abbildung 41: Saisonfaktoren der Arbeitsstunden im Bauhauptgewerbe.....	145
Abbildung 42: Index der Nettoproduktion für das Bauhauptgewerbe 1954-1959..	146
Abbildung 43: Saisonfaktoren der Nettoproduktion für das Bauhauptgewerbe 1954 - 1959.....	146
Abbildung 44: Index der Nettoproduktion für das Bauhauptgewerbe 1960-1968..	147
Abbildung 45: Saisonfaktoren der Nettoproduktion für das Bauhauptgewerbe 1960 - 1968.....	148
Abbildung 46: Index der Nettoproduktion für das Bauhauptgewerbe 1969-1971..	148
Abbildung 47: Saisonfaktoren der Nettoproduktion für das Bauhauptgewerbe 1969 - 1971.....	148
Abbildung 48: Index der Nettoproduktion für das Bauhauptgewerbe 1972-1985..	149
Abbildung 49: Saisonfaktoren der Nettoproduktion für das Bauhauptgewerbe 1972 - 1985.....	149
Abbildung 50: Index der Nettoproduktion für das Bauhauptgewerbe 1986-1992..	150

Abbildung 51: Saisonfaktoren der Nettoproduktion für das Bauhauptgewerbe 1986 - 1992.....	150
Abbildung 52: Saisonfaktoren der Nettoproduktion im Bauhauptgewerbe.....	151
Abbildung 53: Vergleich der geleisteten Arbeitsstunden in 1.000 Stunden im Bauhauptgewerbe zwischen "Sommer" und "Winter".....	155
Abbildung 54: Vergleich der geleisteten Arbeitsstunden je Beschäftigten und Tag im Bauhauptgewerbe.....	162
Abbildung 55: Zusammenhang zwischen Arbeitsstundendifferenz und Witterung..	167
Abbildung 56: Tägliche Arbeitszeitentwicklung je Beschäftigten.....	170
Abbildung 57: Zusammenhang zwischen Arbeitsstundendifferenz und Witterung..	171
Abbildung 58: Bruttolohnsumme in Mio. DM im Bauhauptgewerbe 1954-1959...	173
Abbildung 59: Bruttolohnsumme in Mio. DM im Bauhauptgewerbe 1960-1968...	174
Abbildung 60: Bruttolohnsumme in Mio. DM im Bauhauptgewerbe 1969-1971...	174
Abbildung 61: Bruttolohnsumme in Mio. DM im Bauhauptgewerbe 1972-1985...	175
Abbildung 62: Bruttolohnsumme in Mio. DM im Bauhauptgewerbe 1986-1992...	175
Abbildung 63: Saisonfaktoren der Bruttolohnsumme im Bauhauptgewerbe.....	176
Abbildung 64: Bruttolohnsumme in DM/Beschäftigten im Bauhauptgewerbe 1954 - 1959.....	177
Abbildung 65: Bruttolohnsumme in DM/Beschäftigten im Bauhauptgewerbe 1960 - 1968.....	178
Abbildung 66: Bruttolohnsumme in DM/Beschäftigten im Bauhauptgewerbe 1969 - 1971.....	178
Abbildung 67: Bruttolohnsumme in DM/Beschäftigten im Bauhauptgewerbe 1972 - 1985.....	179
Abbildung 68: Bruttolohnsumme in DM/Beschäftigten im Bauhauptgewerbe 1986 - 1992.....	179
Abbildung 69: Saisonfaktoren der Bruttolohnsumme in DM/Beschäftigten.....	180
Abbildung 70: Gegenüberstellung von Zahlungen und Stunden im Rahmen der Förderungsmaßnahmen zur "Ganzjährigen Beschäftigung".....	194
Abbildung 71: Ausfallstunden und Lohnausgleich je Bauarbeiter.....	198
Abbildung 72: Zusammenhang zwischen Ausfallstunden je Bauarbeiter und Witterungsverlauf.....	200
Abbildung 73: Zusammenhang zwischen Ausfallstunden je Bauarbeiter und Witterungsverlauf.....	201
Abbildung 74: Einkommenseffekte der SWG-Regelung.....	208
Abbildung 75: Entwicklung von SWG je Ausfallstunde zum Ecklohn in %.....	210

Abbildung 76: Ausgaben der BA an Arbeitslosen- und Schlechtwettergeld getrennt nach Wirtschaftszweigen in Prozent.....	214
Abbildung 77: Einnahmen und Ausgaben aus der WB-Umlage in Mio. DM.....	219
Abbildung 78: Wintergeld je Baustellenbeschäftigten und Gesamtergebnis.....	226
Abbildung 79: Verteilung des witterungsbedingten Arbeitsausfalles von 90 Stunden auf die Monate November bis März.....	240
Abbildung 80: Witterungsbedingter Arbeitsausfall 1960-1968.....	257
Abbildung 81: Witterungsbedingter Arbeitsausfall 1969-1971.....	257
Abbildung 82: Witterungsbedingter Arbeitsausfall 1972-1985.....	258
Abbildung 83: Witterungsbedingter Arbeitsausfall 1986-1992.....	258