

Inhaltsverzeichnis

1	Einleitung	1
1.1	Problemaufriss und Fragestellung	1
1.2	Forschungsstand	9
1.3	Forschungsansatz	10
1.4	Die Arbeit im Überblick	12
2	Theoretischer Analyserahmen	15
2.1	Policy-Analyse als Teilbereich politikwissenschaftlicher Forschung	15
2.2	Policy-Wandel als Gegenstand der Policy-Analyse	16
2.3	Advocacy Coalition Framework	21
2.3.1	Zentrale Elemente des ACF	22
2.3.1.1	Akteure im Policy Subsystem	22
2.3.1.2	Advocacy Koalitionen	24
2.3.1.3	Belief Systems	26
2.3.2	Policy-Wandel im ACF	30
2.3.2.1	Policy-orientiertes Lernen	31
2.3.2.2	Externe Schocks	31
2.3.2.3	Interne Schocks	33
2.3.2.4	Negotiated Agreements	33
2.3.3	Anwendung des ACF im deutschen Kontext	34
2.4	Machtressourcentheorie	38
2.4.1	Zentrale Elemente des Machtressourcenansatzes	39
2.4.1.1	Interesse	39
2.4.1.2	Macht	42
2.4.1.3	Klassische Machtressourcen	43
2.4.2	Policy-Wandel im Machtressourcenansatz	44

2.4.3	Anwendung der Machtressourcentheorie im deutschen Kontext	45
2.5	Theorie rapider Politikwechsel	51
3	Forschungsdesign und Methodischer Zugang	55
3.1	Forschungsdesign	55
3.1.1	Fallauswahl und Untersuchungszeitraum	55
3.1.2	Struktur der Fallstudien	56
3.1.3	Intertemporaler Vergleich	60
3.2	Methodischer Zugang	60
3.2.1	Operationalisierung des ACF	60
3.2.1.1	Dokumente	60
3.2.1.2	Experteninterviews	61
3.2.1.3	Auswertung mittels qualitativer Inhaltsanalyse	64
3.2.1.4	Messung der Policy Core Beliefs	64
3.2.2	Operationalisierung der Machtressourcentheorie	68
4	Institutionen und Akteure im Policy Subsystem EEG	73
4.1	Institutionen	75
4.2	Akteure	79
4.2.1	Europäische Union: Die EU-Kommission als Akteur im Policy Subsystem EEG	79
4.2.2	Staatliche Akteure im politischen System der Bundesrepublik	83
4.2.2.1	Theoretische Einordnung	83
4.2.2.2	Bundeskanzlerin	85
4.2.2.3	BMWi	86
4.2.2.4	BMU	87
4.2.2.5	BNetzA	88
4.2.2.6	Umweltbundesamt	89
4.2.2.7	Bundesrat	90
4.2.3	Parteien	91
4.2.3.1	Theoretische Einordnung	91
4.2.3.2	CDU und CSU	92
4.2.3.3	SPD	96
4.2.3.4	FDP	98
4.2.3.5	Bündnis 90/Die Grünen	100
4.2.3.6	Die Linke	101
4.2.4	Interessengruppen	102

4.2.4.1	Theoretische Einordnung	102
4.2.4.2	Wirtschaftsverbände	103
4.2.4.3	Umweltverbände	118
4.2.4.4	Verbraucherverbände	123
4.2.4.5	Gewerkschaften	124
4.2.4.6	Sonstige Interessengruppen	128
4.2.5	Unternehmen der Elektrizitätswirtschaft	129
4.2.5.1	BIG 4	129
4.2.5.2	Energiewirtschaftlicher Mittelstand	134
4.2.5.3	Konzernunabhängige Ökostromanbieter	137
4.2.6	Wissenschaft und Politikberatung	139
4.2.7	Medien	149
4.2.8	Bürgerinnen und Bürger	151
5	Das EEG bis 2010 – Gesetzgebungsverlauf und Advocacy	
	Koalitionen	153
5.1	Stromeinspeisungsgesetz	153
5.1.1	Entstehungsgeschichte	154
5.1.2	Kernelemente	155
5.1.3	Novellierung 1998	156
5.2	EEG 2000	158
5.2.1	Agenda Setting	158
5.2.2	Politikformulierung	159
5.2.3	Policy Output	165
5.2.4	Kontinuität oder Wandel?	166
5.2.5	Vom EuGH-Urteil zum EEG 2004	169
5.3	EEG 2004	169
5.3.1	Besondere Ausgleichsregelung	171
5.3.2	PV-Vorschaltgesetz	173
5.3.3	Policy-Output	175
5.3.4	Kontinuität oder Wandel?	176
5.4	EEG 2009	177
5.4.1	Agenda Setting	177
5.4.2	Politikformulierung	178
5.4.3	Policy Output	181
5.4.4	Kontinuität oder Wandel?	184
5.5	Kontinuität und Wachstum – Das EEG bis 2009	187
5.5.1	Stabile EEG-Policy	187
5.5.2	Stabile Advocacy Koalitionen	190

5.5.2.1	Ökologische Koalition	190
5.5.2.2	Ökonomische Koalition	191
5.6	Fazit der Vorstudie	192
6	Fallstudie I: Das EEG 2012 und die PV-Novelle 2012	195
6.1	Rahmen und Kontext	195
6.1.1	Untersuchungszeitraum	195
6.1.2	Regierungskonstellation im Untersuchungszeitraum	195
6.1.3	Energiepolitischer Kontext	196
6.2	EEG 2012	212
6.2.1	Agenda Setting	212
6.2.1.1	PV-Novelle 2010	213
6.2.1.2	Reform-Überlegungen im Energiekonzept der Bundesregierung	216
6.2.1.3	EEG-Umlage 2011	218
6.2.1.4	PV-Novelle 2011	220
6.2.1.5	Ausgangslage vor der turnusgemäßen Novellierung des EEG	222
6.2.2	Politikformulierung – exekutive Phase	223
6.2.2.1	BMU Erfahrungsbericht (Entwurf)	223
6.2.2.2	Referentenentwurf	232
6.2.2.3	Konsultationsverfahren (Länder- und Verbändeanhörung)	234
6.2.2.4	Regierungsentwurf	259
6.2.3	Politikformulierung – legislative Phase	260
6.2.3.1	Öffentliche Anhörung im Umweltausschuss	263
6.2.3.2	Regierungserklärung zu den energiepolitischen Eckpunkten	267
6.2.3.3	Empfehlungen der Ausschüsse des Bundesrates	269
6.2.3.4	Stellungnahme des Bundesrats	270
6.2.3.5	Gegenäußerung der Bundesregierung	274
6.2.4	Policy Output	278
6.2.5	Belief Systems und Advocacy Koalitionen	281
6.2.5.1	Ökologisch-dezentrale Koalition	281
6.2.5.2	Ökonomische Koalition	285
6.2.5.3	Wettstreit zwischen den Koalitionen	287

	6.2.5.4	Siegreiche Koalition	288
	6.2.5.5	Koalitionen in Bewegung	289
6.3	PV-Novelle 2012		291
	6.3.1	Agenda Setting	291
	6.3.1.1	Interner Dezember-Schock 2011	292
	6.3.1.2	Externer „China“-Schock	292
	6.3.2	Politikformulierung – exekutive Phase	296
	6.3.2.1	Referentenentwurf des BMU	297
	6.3.2.2	Regierungsentwurf	301
	6.3.3	Politikformulierung – legislative Phase	302
	6.3.3.1	Erste Lesung im Bundestag	302
	6.3.3.2	Öffentliche Anhörung des Umweltausschusses	306
	6.3.3.3	Zweite und Dritte Lesung im Bundestag	314
	6.3.3.4	PV-Novelle im Vermittlungsausschuss	315
	6.3.4	Policy Output	318
	6.3.5	Belief Systems und Advocacy Koalitionen	319
6.4	Fazit der ersten Fallstudie		321
7	Fallstudie II: Das EEG 2014		335
7.1	Rahmen und Kontext		335
	7.1.1	Untersuchungszeitraum	335
	7.1.2	Regierungskonstellation im Untersuchungszeitraum	336
	7.1.3	Energiepolitischer Kontext	337
7.2	Agenda Setting		337
	7.2.1	Energiegipfel im Kanzleramt	338
	7.2.2	„EEG stoppen!“ – Die Kampagne der INSM	339
	7.2.3	EEG-Umlage 2013 – Interner Schock im Policy Subsystem EEG	342
	7.2.4	„Strompreisbremse“	347
	7.2.5	Drohendes Ungemach aus Brüssel	351
	7.2.6	Deutsche PV-Branche und BSW am Boden	352
	7.2.7	Das EEG im Bundestagswahlkampf 2013	355
7.3	Politikformulierung – exekutive Phase		362
	7.3.1	Koalitionsverhandlungen und Koalitionsvereinbarung	362
	7.3.2	EEG-Umlage 2014	367
	7.3.3	Eröffnung des Beihilfeverfahrens gegen das EEG ...	369

7.3.4	Eckpunktepapier zur EEG-Novellierung	372
7.3.5	Bund-Länder-Koordination	383
7.3.6	Brüssel weist den Weg	384
7.3.7	Erster Referentenentwurf	385
7.3.8	Zweiter Referentenentwurf	395
7.3.9	Konventionelle Stromerzeugung in der Krise	398
7.3.10	Länder- und Verbändeanhörung	402
7.3.11	Dritter Referentenentwurf	465
7.3.12	Bund – Länder Spitzentreffen	470
7.3.13	Regierungsentwurf	470
7.3.14	Verabschiedung der neuen Richtlinie für Umwelt- und Energiebeihilfen	478
7.3.15	Regierungsentwurf zur Reform der Besonderen Ausgleichsregelung	480
7.4	Politikformulierung – legislative Phase	482
7.4.1	Befragung der Bundesregierung zur Reform der Besonderen Ausgleichsregelung	482
7.4.2	Erste Lesung im Bundestag	482
7.4.3	Empfehlungen des Bundesrats	485
7.4.4	Gegenäußerung der Bundesregierung	488
7.4.5	Öffentliche Anhörung des Wirtschaftsausschusses	491
7.4.6	Einigung bei den Industrie- und Eigenstromprivilegien?	499
7.4.7	Hektik im Finale	500
7.4.8	Finaler Gesetzentwurf	501
7.4.9	Zweite und Dritte Lesung im Bundestag	504
7.4.10	Abschließende Beratung im Bundesrat	511
7.5	Policy Output	514
7.6	Belief Systems und Advocacy Koalitionen	518
7.6.1	Ökologisch-zentralistisch-marktwirtschaftliche Koalition	519
7.6.2	Ökologisch-dezentrale Koalition	534
7.6.3	Ökonomische Koalition	537
7.7	Fazit der zweiten Fallstudie	541
8	Fallstudie III: Das EEG 2017	547
8.1	Rahmen und Kontext	547
8.1.1	Untersuchungszeitraum	547

8.1.2	Regierungskonstellation im Untersuchungszeitraum	547
8.1.3	Energiepolitischer Kontext	548
8.2	Agenda Setting	551
8.3	Politikformulierung – exekutive Phase	552
8.3.1	Ausschreibungspilot PV FFA – Von den Eckpunkten zur Verordnung	552
8.3.2	Verkündung der EEG-Umlage für 2015	578
8.3.3	Die deutschen EVUs – Strategische Neuausrichtung als Antwort auf die Krise	578
8.3.4	Auf dem Weg zum EEG 2017 – das BMWi im engen Austausch mit der Branche	581
8.3.5	Eckpunkt Papier Ausschreibungen	590
8.3.6	Konsultation der Eckpunkte Ausschreibungen	597
8.3.7	Veröffentlichung Eckpunkt Papier EEG-Novelle 2016	629
8.3.8	Klimapolitischer Rückenwind aus Paris	633
8.3.9	Anhaltender Niedergang im deutschen PV-Markt	634
8.3.10	Ausschreibungsbericht nach § 99 EEG 2014	636
8.3.11	Rückkehr der Kostendebatte	638
8.3.12	Fortgeschriebene Eckpunkte EEG-Novelle 2016	645
8.3.13	Erster Referentenentwurf	649
8.3.14	Zweiter Referentenentwurf	654
8.3.15	Konsultationsverfahren (Länder- und Verbändeanhörung)	656
8.3.16	Verhandlungen zwischen Bund und Ländern	708
8.3.17	Demonstration „Energiewende retten“	719
8.3.18	Dritter Referentenentwurf	720
8.3.19	Regierungsentwurf EEG und WindSeeG	724
8.4	Politikformulierung – legislative Phase	725
8.4.1	Erste Lesung im Bundestag	725
8.4.2	Bundesrat und Bundesregierung im formellen Austausch	730
8.4.3	Öffentliche Anhörung im Wirtschaftsausschuss	735
8.4.4	Abschließende Beratungen im Wirtschaftsausschuss	739
8.4.5	Zweite und Dritte Lesung im Bundestag	744
8.4.6	EEG-Novelle im Bundesrat	749
8.5	Policy Output	750

8.6	Belief Systems und Advocacy Koalitionen	753
8.6.1	Ökologisch-zentralistisch-marktwirtschaftliche Koalition	754
8.6.2	Ökologisch-dezentrale Koalition	764
8.6.3	Ökonomische Koalition	768
8.6.4	Grenzfall Generaldirektion Wettbewerb	770
8.6.5	Siegreiche Koalition	771
8.7	Fazit der dritten Fallstudie	775
9	Vergleichende und zusammenfassende Analyse	789
9.1	Das EEG 3.0	790
9.1.1	Reformen im „Zähler“	790
9.1.2	Reformen im „Nenner“	794
9.1.3	Aufwertung der Exekutive in den Regelungen des EEG	795
9.2	Erklärende Variablen	796
9.2.1	Kausale Sequenz Nr. 1 – „China“-Schock	797
9.2.2	Kausale Sequenz Nr. 2 – „Fukushima“-Schock	800
9.2.3	Neufassung der EU-Beihilferichtlinien 2013/2014 als externer Schock	804
9.2.4	Negotiated Agreement im EEG 2017	804
9.2.5	Übertragung der Machtressource Federführung von BMU auf BMWi	806
9.3	Akteure und Koalitionen im Wandel	812
9.4	Vom EEG 2012 zum EEG 2017 – Umfassender Wandel und überraschende Stabilität	826
9.5	Überprüfung der formulierten Thesen	828
9.6	Quintessenz	829
10	Theoretische und Methodische Reflexion	833
10.1	Reflexion des genutzten Analyserahmens	833
10.2	Reflexion des gewählten methodischen Zugangs	835
11	Das EEG 4.0 – ein Ausblick	837
11.1	Stabilisierende Faktoren	837
11.2	Ambivalente Faktoren	839
11.3	Gefährdende Faktoren	841
	Literaturverzeichnis	845