

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	V
<b>Vorwort zur 1. Auflage (2016)</b> .....	VII
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XVII
<b>Literaturverzeichnis</b> .....	XXI
<b>Abbildungsverzeichnis</b> .....	XXIII
<b>1. Kapitel. Einführung in das Staatsrecht – Relevanz für das Studium und die polizeiliche Praxis</b> .....	
A. Grundrechtsrelevanz polizeilichen Handelns .....	1
B. Bedeutung allgemeiner verfassungsrechtlicher Kenntnisse für Polizeibeamte .....	3
C. Kontrollfragen .....	3
<b>2. Kapitel. Staatsorganisationsrecht</b> .....	
A. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung und Aufbau des Grundgesetzes .....	5
I. Entstehung und Entwicklung des Grundgesetzes .....	5
1. 1848/49 Märzrevolution/Paulskirchenverfassung .....	5
2. 1850 Preußische Verfassung .....	6
3. 1871 Reichsverfassung .....	6
4. 1919 Weimarer Reichsverfassung .....	6
5. 1933–1945 Nationalsozialismus .....	7
6. 1945–1949 Verfassungsentwicklung in der unmittelbaren Nachkriegszeit in den westlichen Besatzungszonen .....	7
7. 1949 Verabschiedung des Grundgesetzes für die Bundesrepublik Deutschland .....	8
8. 1945–1949 Verfassungsentwicklung in der sowjetischen Besatzungszone bzw. in der Deutschen Demokratischen Republik .....	8
9. 1949–1989 Verhältnis zwischen Bundesrepublik Deutschland und Deutscher Demokratischer Republik .....	9
10. 1989/1990 Wiedervereinigung .....	9
11. 1949–2018 Überblick über wichtige Änderungen des Grundgesetzes .....	10
II. Aufbau und System des Grundgesetzes .....	12
1. Gesamtaufbau .....	12
2. Bedeutung der Grundrechte .....	13
3. Geltungsbereich und Änderungen des Grundgesetzes .....	14
a) Zeitliche Geltung und Änderungen des Grundgesetzes .....	14
b) Räumliche Geltung .....	14
c) Personelle Geltung .....	14
4. Stellung des Grundgesetzes im Rechtssystem .....	15
III. Kontrollfragen .....	16

<b>B. Verfassungsprinzipien des Grundgesetzes .....</b>	16
I. Überblick .....	16
II. Republik als Staatsform .....	17
III. Demokratieprinzip .....	18
1. Allgemeine Merkmale des Demokratieprinzips .....	18
a) Definition des „Volkes“ als Träger der Staatsgewalt .....	18
b) Geltung des Demokratieprinzips .....	19
c) Abgrenzung mittelbare und unmittelbare Demokratie .....	19
d) Mehrheitsprinzip und Minderheitenschutz .....	20
2. Ausübung der Staatsgewalt in Wahlen .....	21
a) Wahlsystem .....	21
b) Einzelne Wahlrechtsgrundsätze .....	23
3. Ausübung der Staatsgewalt in Abstimmungen .....	26
4. Staatliches Handeln und Demokratieprinzip .....	26
a) Demokratische Legitimation der gesetzgebenden Organe .....	26
b) Demokratische Legitimation der Organe der Exekutive .....	27
c) Demokratische Legitimation der Organe der Judikative .....	28
IV. Sozialstaatsprinzip .....	29
V. Bundesstaatsprinzip .....	30
1. Verankerung und Funktion .....	30
2. Begriff des Bundesstaates .....	31
3. Verhältnis von Bund und Ländern .....	33
4. Aufgabenverteilung zwischen Bund und Ländern .....	35
5. Grundsatz des „bundesfreundlichen Verhaltens“ .....	37
6. Aufbau der Polizei im Bundesstaat .....	38
VI. Rechtsstaatsprinzip .....	39
1. Verankerung und Funktion .....	39
2. Grundsatz der Gewaltenteilung .....	39
3. Verfassungs- und Grundrechtsbindung der Staatsorgane insbesondere der Legislative .....	41
4. Grundsatz der Gesetzmäßigkeit staatlichen Handelns .....	44
a) Vorrang des Gesetzes .....	44
b) Vorbehalt des Gesetzes .....	45
c) Formelle und materielle Gesetze .....	46
5. Übermaßverbot .....	48
6. Staatlicher Rechtsschutz .....	52
VII. Kontrollfragen .....	53
<b>3. Kapitel. Grundrechtslehre und Grundrechte in der polizeilichen Fallbearbeitung .....</b>	55
<b>A. Einführung in die Grundrechtslehre .....</b>	55
I. Funktionen der Grundrechte .....	55
1. Subjektiv-rechtliche Funktion der Grundrechte .....	56
a) Grundrechte als Abwehrrechte .....	56
b) Grundrechte als Leistungsrechte .....	56
c) Grundrechte als Mitwirkungsrechte .....	57

2. Objektiv-rechtliche Funktion der Grundrechte .....	57
II. Grundrechtsarten .....	58
1. Freiheitsgrundrechte .....	59
2. Gleichheitsgrundrechte .....	61
III. Grundrechtsverpflichtete .....	61
IV. Grundrechtsberechtigte .....	61
1. Natürliche Personen als Grundrechtsberechtigte .....	62
2. Juristische Personen als Grundrechtsberechtigte .....	63
V. Differenzierter Überblick über die für das Staatsrecht relevanten Grundrechte .....	64
1. Grundstudium .....	64
2. Hauptstudium .....	65
VI. Kontrollfragen .....	66
<b>B. Freiheitsgrundrechte in der Fallbearbeitung</b> .....	66
I. Bezeichnung des Grundrechts .....	67
II. Schutzbereich .....	67
1. Persönlicher Schutzbereich .....	68
2. Sachlicher Schutzbereich .....	69
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	69
1. Klassischer Eingriffsbegriß .....	69
2. Weiter Eingriffsbegriß .....	70
3. Grundrechtsverzicht .....	71
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	71
1. Grundrechtsschranken .....	72
a) Verfassungsunmittelbare Schranken .....	72
b) Verfassungsimmanente Schranken .....	72
c) Einfacher Gesetzesvorbehalt .....	73
d) Qualifizierter Gesetzesvorbehalt .....	73
2. Anforderungen an die Beschränkbarkeit .....	73
3. Schranken-Schranken .....	73
a) Besondere Verfassungsvorgaben .....	74
b) Allgemeine Verfassungsvorgaben .....	74
c) Verbot des Einzelfallgesetzes, Art. 19 I, 1 GG .....	74
d) Zitiergebot, Art. 19 I 2 GG .....	75
e) Wesensgehaltsgarantie, Art. 19 II GG .....	75
f) Bestimmtheitsgrundsatz .....	75
<b>4. Kapitel. Ausgewählte Grundrechte in der polizeilichen Fallbearbeitung</b> .....	77
<b>A. Menschenwürde, Art. 1 GG</b> .....	77
I. Fälle .....	77
II. Schutzbereich .....	77
1. Persönlicher Schutzbereich .....	78
2. Sachlicher Schutzbereich .....	78
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	81
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs .....	81
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	81

VI.	Kontrollfragen . . . . .	82
VII.	Exkurs: Menschenwürde als Grundlage der unveräußerlichen Menschenrechte (AEMR und EMRK) . . . . .	83
<b>B.</b>	<b>Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 I GG . . . . .</b>	<b>85</b>
I.	Fälle . . . . .	85
II.	Schutzbereich . . . . .	85
	1. Persönlicher Schutzbereich . . . . .	86
	2. Sachlicher Schutzbereich . . . . .	86
III.	Eingriff in den Schutzbereich . . . . .	87
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs . . . . .	88
	1. Schranken . . . . .	88
	2. Schranken-Schranken . . . . .	89
V.	Lösungshinweise zu den Fällen . . . . .	89
VI.	Kontrollfragen . . . . .	91
<b>C.</b>	<b>Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Art. 2 I GG iVm Art. 1 I GG . . . . .</b>	<b>91</b>
I.	Fälle . . . . .	91
II.	Schutzbereich . . . . .	92
	1. Persönlicher Schutzbereich . . . . .	93
	2. Sachlicher Schutzbereich . . . . .	93
	a) Selbstbewahrung (Recht auf Privatsphäre) . . . . .	93
	b) Selbstdarstellung . . . . .	94
	c) Selbstbestimmungsrecht . . . . .	94
III.	Eingriff in den Schutzbereich . . . . .	96
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs . . . . .	97
	1. Schranken . . . . .	97
	2. Schranken-Schranken . . . . .	97
V.	Lösungshinweise zu den Fällen . . . . .	98
VI.	Kontrollfragen . . . . .	100
<b>D.</b>	<b>Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Art. 2 II 1 GG . . . . .</b>	<b>100</b>
I.	Fälle . . . . .	100
II.	Schutzbereich . . . . .	101
	1. Persönlicher Schutzbereich . . . . .	101
	2. Sachlicher Schutzbereich . . . . .	101
	a) Recht auf Leben . . . . .	101
	b) Recht auf körperliche Unversehrtheit . . . . .	101
III.	Eingriff in den Schutzbereich . . . . .	102
	1. Recht auf Leben . . . . .	102
	2. Recht auf körperliche Unversehrtheit . . . . .	102
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs . . . . .	102
	1. Schranken . . . . .	102
	2. Schranken-Schranken . . . . .	103
	a) Art. 102 GG . . . . .	103
	b) Art. 104 I 2 GG . . . . .	103
V.	Lösungshinweise zu den Fällen . . . . .	103
VI.	Kontrollfragen . . . . .	105
<b>E.</b>	<b>Freiheit der Person, Art. 2 II 2 GG iVm Art. 104 GG . . . . .</b>	<b>105</b>
I.	Fälle . . . . .	105

II.	Schutzbereich . . . . .	106
1.	Persönlicher Schutzbereich . . . . .	106
2.	Sachlicher Schutzbereich . . . . .	107
III.	Eingriff . . . . .	108
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs . . . . .	108
1.	Schranken . . . . .	108
2.	Schranken-Schranken . . . . .	108
V.	Lösungshinweise zu den Fällen . . . . .	110
VI.	Kontrollfragen . . . . .	112
F.	<b>Gleichheitsrecht, Art. 3 GG . . . . .</b>	113
I.	Fälle . . . . .	113
II.	Schutzbereich . . . . .	114
1.	Persönlicher Schutzbereich . . . . .	114
2.	Sachlicher Schutzbereich . . . . .	114
III.	Prüfung des allgemeinen Gleichheitssatzes . . . . .	114
1.	Vorliegen einer Ungleichbehandlung . . . . .	114
2.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Ungleichbehandlung . . . . .	115
3.	Folgen der Verletzung des Gleichheitsgebots . . . . .	116
a)	Ungleichbehandlung durch Gesetzgebung . . . . .	116
b)	Ungleichbehandlung durch Verwaltung . . . . .	117
4.	Prüfungsschema . . . . .	117
IV.	Prüfung der besonderen Gleichheitssätze des Art. 3 II und III GG . . . . .	118
1.	Ungleichbehandlung und Rechtfertigung . . . . .	118
2.	Prüfungsschema . . . . .	119
V.	Lösungshinweise zu den Fällen . . . . .	120
VI.	Kontrollfragen . . . . .	121
G.	<b>Glaubensfreiheit, Art. 4 I 1. Var. GG . . . . .</b>	121
I.	Fälle . . . . .	121
II.	Schutzbereich . . . . .	122
1.	Persönlicher Schutzbereich . . . . .	122
2.	Sachlicher Schutzbereich . . . . .	122
III.	Eingriff in den Schutzbereich . . . . .	123
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs . . . . .	123
1.	Schranken . . . . .	123
2.	Schranken-Schranken . . . . .	124
V.	Lösungshinweise zu den Fällen . . . . .	124
VI.	Kontrollfragen . . . . .	125
H.	<b>Gewissensfreiheit, Art. 4 I 2. Var. GG . . . . .</b>	125
I.	Fall . . . . .	125
II.	Schutzbereich . . . . .	126
1.	Persönlicher Schutzbereich . . . . .	126
2.	Sachlicher Schutzbereich . . . . .	126
III.	Eingriff in den Schutzbereich . . . . .	126
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs . . . . .	126
1.	Schranken . . . . .	126

2. Schranken-Schranken .....	126
V. Lösungshinweis zum Fall .....	127
VI. Kontrollfragen .....	127
<b>I. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG .....</b>	<b>127</b>
I. Fälle .....	128
II. Schutzbereich .....	128
1. Persönlicher Schutzbereich .....	129
2. Sachlicher Schutzbereich .....	129
a) Briefgeheimnis .....	129
b) Postgeheimnis .....	130
c) Fernmeldegeheimnis .....	130
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	131
1. Eingriff in Art. 10 GG .....	131
2. Eingriff in andere Grundrechte .....	132
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs .....	133
1. Schranken .....	133
2. Schranken-Schranken .....	134
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	135
VI. Kontrollfragen .....	136
<b>K. Art. 11 GG – Recht auf Freizügigkeit .....</b>	<b>137</b>
I. Fall .....	137
II. Schutzbereich .....	137
1. Persönlicher Schutzbereich .....	137
2. Sachlicher Schutzbereich .....	137
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	139
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs .....	139
1. Schranken .....	139
2. Schranken-Schranken .....	139
V. Lösungshinweise zum Fall .....	139
VI. Kontrollfragen .....	140
<b>L. Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG .....</b>	<b>140</b>
I. Fälle .....	140
II. Schutzbereich .....	141
1. Persönlicher Schutzbereich .....	141
2. Sachlicher Schutzbereich .....	142
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	143
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs .....	144
1. Durchsuchungen gem. Art. 13 II GG .....	144
a) Verfassungsrechtliche Anforderungen an den Inhalt eines Durchsuchungsbeschlusses .....	145
b) Ausnahme vom Richtervorbehalt .....	145
2. Technische Überwachungsmaßnahmen .....	147
a) Wohnraumüberwachung zur Strafverfolgung .....	148
b) Wohnraumüberwachung zur Gefahrenabwehr .....	149
c) Spezialfall der Wohnraumüberwachung zur Gefahrenabwehr .....	150

d) Pflicht zur parlamentarischen Kontrolle bei Wohnraumüberwachung .....	150
3. Sonstige Maßnahmen .....	150
a) Art. 13 VII Hs. 1 GG .....	150
b) Art. 13 VII Hs. 2 GG .....	151
4. Besonderheit .....	152
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	153
VI. Kontrollfragen .....	155
<b>M. Recht auf Eigentum – Art. 14 GG .....</b>	<b>155</b>
I. Fälle .....	155
II. Schutzbereich .....	156
1. Persönlicher Schutzbereich .....	156
2. Sachlicher Schutzbereich .....	156
a) Eigentum .....	157
b) Erbrecht .....	161
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	161
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs .....	163
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	164
VI. Kontrollfragen .....	166
<b>O. Kommunikationsgrundrechte (Meinungs-, Informations- und Pressefreiheit), Art. 5 I, II GG .....</b>	<b>166</b>
I. Fälle .....	166
II. Schutzbereiche .....	167
1. Persönliche Schutzbereiche .....	167
2. Sachlicher Schutzbereich .....	168
a) Schutzbereich der Meinungsfreiheit (Art. 5 I 1 GG) .....	168
b) Schutzbereich der Informationsfreiheit (Art. 5 I 1 GG) .....	169
c) Schutzbereich der Pressefreiheit (Art. 5 I 2 GG) .....	170
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	171
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	171
1. Schranken .....	171
a) „Allgemeine Gesetze“ .....	171
b) „Gesetzliche Bestimmungen zum Schutze der Jugend“ .....	173
c) „Recht der persönlichen Ehre“ .....	173
2. Schranken-Schranken .....	174
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	175
VI. Kontrollfragen .....	176
<b>P. Versammlungsfreiheit, Art. 8 GG .....</b>	<b>176</b>
I. Fälle .....	176
II. Schutzbereich .....	176
1. Persönlicher Schutzbereich .....	177
2. Sachlicher Schutzbereich .....	177
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	181
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	181
1. Schranken .....	181
2. Schranken-Schranken .....	183
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	183

VI. Kontrollfragen .....	184
<b>Q. Asylrecht, Art. 16a GG .....</b>	<b>184</b>
I. Fälle .....	185
II. Schutzbereich .....	185
1. Persönlicher Schutzbereich .....	185
a) Der Begriff „Verfolgung“ .....	186
b) Der Begriff „politisch“ .....	186
c) Schutzbereichsbegrenzungen .....	187
2. Sachlicher Schutzbereich .....	187
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	187
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs .....	187
1. Schranken .....	187
2. Schranken-Schranken .....	188
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	188
VI. Kontrollfragen .....	189
<b>5. Kapitel. Bearbeitung staatsrechtlicher Fragestellungen im Grundstudium .....</b>	<b>191</b>
<b>A. Arten staatsrechtlicher Aufgabenstellungen .....</b>	<b>191</b>
I. Wissensfragen .....	191
II. Gutachtliche Überprüfung von polizeilichen Maßnahmen .....	192
<b>B. Gutachtenstil .....</b>	<b>192</b>
I. Abgrenzung Gutachtenstil und Urteilsstil .....	192
II. Anwendung des Gutachtenstils .....	193
<b>C. Hinweise für die Klausurbearbeitung .....</b>	<b>194</b>
I. Lesen der Aufgabenstellung und des Bearbeitervermerks .....	194
II. Lesen des Sachverhalts .....	195
III. Erstellen eines Lösungskonzepts .....	196
IV. Reinschrift der Klausurlösung .....	197
V. Verhältnis Gutachtenstil/Urteilsstil .....	198
VI. Umgang mit wiederholt auftretenden Prüfungspunkten .....	198
VII. Besonderheiten bei der Bearbeitung staatsrechtlicher Aufgabenstellungen .....	199
VIII. Anteil des Staatsrechts an der Klausur GS 2 im Bachelorstudienengang „Polizeivollzugsdienst“ an der FHöV NRW .....	199
IX. Abschließende allgemeine Hinweise für die Klausurbearbeitung .....	200
<b>D. Klausur im Staatsrecht mit Musterlösung .....</b>	<b>200</b>
I. Sachverhalt und Aufgabenstellung .....	201
II. Lösung .....	202
1. Grobstrukturierung .....	202
2. Feinstrukturierung .....	203
3. Reinschrift .....	205