

# Inhaltsverzeichnis

---

Vorwort zur 4. Auflage .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XVII
Literaturverzeichnis .....	XXI
Abbildungsverzeichnis .....	XXIII

<b>1. Kapitel. Einführung in das Staatsrecht – Relevanz für das Studium und die polizeiliche Praxis .....</b>	<b>1</b>
---	----------

<b>A. Grundrechtsrelevanz polizeilichen Handelns .....</b>	<b>1</b>
--	----------

<b>B. Bedeutung allgemeiner verfassungsrechtlicher Kenntnisse für Polizeibeamte .....</b>	<b>3</b>
---	----------

<b>C. Kontrollfragen .....</b>	<b>3</b>
--------------------------------	----------

<b>2. Kapitel. Staatsorganisationsrecht .....</b>	<b>5</b>
---	----------

<b>A. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung und Aufbau des Grundgesetzes .....</b>	<b>5</b>
--	----------

<b>I. Entstehung und Entwicklung des Grundgesetzes .....</b>	<b>5</b>
--	----------

1. 1848/49 Märzrevolution/Paulskirchenverfassung .....	5
--	---

2. 1850 Preußische Verfassung .....	6
-------------------------------------	---

3. 1871 Reichsverfassung .....	6
--------------------------------	---

4. 1919 Weimarer Reichsverfassung .....	6
---	---

5. 1933–1945 Nationalsozialismus .....	7
--	---

6. 1945–1949 Verfassungsentwicklung in der unmittelbaren Nachkriegszeit in den westlichen Besatzungszonen .....	7
---	---

7. 1949 Verabschiedung des Grundgesetzes für die Bundesrepublik Deutschland .....	8
---	---

8. 1945–1949 Verfassungsentwicklung in der sowjetischen Besatzungszone bzw. in der Deutschen Demokratischen Republik .....	8
--	---

9. 1949–1989 Verhältnis zwischen Bundesrepublik Deutschland und Deutscher Demokratischer Republik ....	9
--	---

10. 1989/1990 Wiedervereinigung .....	9
---------------------------------------	---

11. 1949–2018 Überblick über wichtige Änderungen des Grundgesetzes .....	10
--	----

<b>II. Aufbau und System des Grundgesetzes .....</b>	<b>12</b>
--	-----------

1. Gesamtaufbau .....	12
-----------------------	----

2. Bedeutung der Grundrechte .....	13
------------------------------------	----

3. Geltungsbereich und Änderungen des Grundgesetzes ....	14
--	----

a) Zeitliche Geltung und Änderungen des Grundgesetzes .	14
---	----

b) Räumliche Geltung .....	14
c) Personelle Geltung .....	14
4. Stellung des Grundgesetzes im Rechtssystem .....	15
III. Kontrollfragen .....	16
<b>B. Verfassungsprinzipien des Grundgesetzes .....</b>	<b>16</b>
I. Überblick .....	16
II. Republik als Staatsform .....	17
III. Demokratieprinzip .....	18
1. Allgemeine Merkmale des Demokratieprinzips .....	18
a) Definition des „Volkes“ als Träger der Staatsgewalt .....	18
b) Geltung des Demokratieprinzips .....	19
c) Abgrenzung mittelbare und unmittelbare Demokratie ..	19
d) Mehrheitsprinzip und Minderheitenschutz .....	20
2. Ausübung der Staatsgewalt in Wahlen .....	21
a) Wahlsystem .....	21
b) Einzelne Wahlrechtsgrundsätze .....	23
3. Ausübung der Staatsgewalt in Abstimmungen .....	26
4. Staatliches Handeln und Demokratieprinzip .....	26
a) Demokratische Legitimation der gesetzgebenden Organe .....	26
b) Demokratische Legitimation der Organe der Exekutive .....	27
c) Demokratische Legitimation der Organe der Judikative .....	28
IV. Sozialstaatsprinzip .....	28
V. Bundesstaatsprinzip .....	30
1. Verankerung und Funktion .....	30
2. Begriff des Bundesstaates .....	31
3. Verhältnis von Bund und Ländern .....	33
4. Aufgaben zwischen Bund und Ländern .....	34
5. Grundsatz des „bundesfreundlichen Verhaltens“ .....	36
6. Aufbau der Polizei im Bundesstaat .....	37
VI. Rechtsstaatsprinzip .....	38
1. Verankerung und Funktion .....	38
2. Grundsatz der Gewaltenteilung .....	38
3. Verfassungs- und Grundrechtsbindung der Staatsorgane insbesondere der Legislative .....	40
4. Grundsatz der Gesetzmäßigkeit staatlichen Handelns .....	43
a) Vorrang des Gesetzes .....	43
b) Vorbehalt des Gesetzes .....	44
c) Formelle und materielle Gesetze .....	45
5. Übermaßverbot .....	47
6. Staatlicher Rechtsschutz .....	51
VII. Kontrollfragen .....	51

<b>3. Kapitel.</b>	<b>Grundrechtslehre und Grundrechte in der polizeilichen Fallbearbeitung</b>	<b>53</b>
<b>A.</b>	<b>Einführung in die Grundrechtslehre</b>	<b>53</b>
I.	Funktionen der Grundrechte	53
1.	Subjektiv-rechtliche Funktion der Grundrechte	54
a)	Grundrechte als Abwehrrechte	54
b)	Grundrechte als Leistungsrechte	54
c)	Grundrechte als Mitwirkungsrechte	55
2.	Objektiv-rechtliche Funktion der Grundrechte	55
II.	Grundrechtsarten	57
1.	Freiheitsgrundrechte	57
2.	Gleichheitsgrundrechte	59
III.	Grundrechtsverpflichtete	59
IV.	Grundrechtsberechtigte	59
1.	Natürliche Personen als Grundrechtsberechtigte	60
2.	Juristische Personen als Grundrechtsberechtigte	61
V.	Differenzierter Überblick über die für das Staatsrecht relevanten Grundrechte	62
1.	Grundstudium	62
2.	Hauptstudium	63
VI.	Kontrollfragen	64
<b>B.</b>	<b>Freiheitsgrundrechte in der Fallbearbeitung</b>	<b>64</b>
I.	Bezeichnung des Grundrechts	65
II.	Schutzbereich	65
1.	Persönlicher Schutzbereich	65
2.	Sachlicher Schutzbereich	66
III.	Eingriff in den Schutzbereich	67
1.	Klassischer Eingriffsbegriff	67
2.	Weiter Eingriffsbegriff	68
3.	Grundrechtsverzicht	68
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	69
1.	Grundrechtsschranken	69
a)	Verfassungsunmittelbare Schranken	69
b)	Verfassungsimmanente Schranken	70
c)	Einfacher Gesetzesvorbehalt	70
d)	Qualifizierter Gesetzesvorbehalt	70
2.	Anforderungen an die Beschränkbarkeit	71
3.	Schranken-Schranken	71
a)	Besondere Verfassungsvorgaben	71
b)	Allgemeine Verfassungsvorgaben	71
c)	Verbot des Einzelfallgesetzes, Art. 19 Abs. 1 S. 1 GG	72
d)	Zitiergebot, Art. 19 Abs. 1 S. 2 GG	73
e)	Wesensgehaltsgarantie, Art. 19 Abs. 2 GG	73
f)	Bestimmtheitsgrundsatz	73
<b>C.</b>	<b>Exkurs: Einschränkung von Freiheitsgrundrechten im Zuge der COVID-19-Pandemie</b>	<b>75</b>

<b>4. Kapitel.</b>	<b>Ausgewählte Grundrechte in der polizeilichen Fallbearbeitung</b>	<b>77</b>
<b>A.</b>	<b>Menschenwürde, Art. 1 GG</b>	<b>77</b>
I.	Fälle	77
II.	Schutzbereich	77
1.	Persönlicher Schutzbereich	78
2.	Sachlicher Schutzbereich	78
III.	Eingriff in den Schutzbereich	81
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts- eingriffs	81
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	81
VI.	Kontrollfragen	82
VII.	Exkurs: Menschenwürde als Grundlage der unveräußerlichen Menschenrechte (AEMR und EMRK)	82
<b>B.</b>	<b>Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 Abs. 1 GG</b>	<b>84</b>
I.	Fälle	84
II.	Schutzbereich	85
1.	Persönlicher Schutzbereich	85
2.	Sachlicher Schutzbereich	86
III.	Eingriff in den Schutzbereich	86
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts- eingriffs	87
1.	Schranken	87
2.	Schranken-Schranken	88
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	88
VI.	Kontrollfragen	90
<b>C.</b>	<b>Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Art. 2 Abs. 1 GG iVm Art. 1 Abs. 1 GG</b>	<b>90</b>
I.	Fälle	91
II.	Schutzbereich	91
1.	Persönlicher Schutzbereich	92
2.	Sachlicher Schutzbereich	92
a)	Selbstbewahrung (Recht auf Privatsphäre)	92
b)	Selbstdarstellung	93
c)	Selbstbestimmungsrecht	93
III.	Eingriff in den Schutzbereich	95
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	96
1.	Schranken	96
2.	Schranken-Schranken	97
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	98
VI.	Kontrollfragen	99
<b>D.</b>	<b>Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG</b>	<b>99</b>
I.	Fälle	99
II.	Schutzbereich	100

1. Persönlicher Schutzbereich .....	100
2. Sachlicher Schutzbereich .....	100
a) Recht auf Leben .....	100
b) Recht auf körperliche Unversehrtheit .....	101
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	101
1. Recht auf Leben .....	101
2. Recht auf körperliche Unversehrtheit .....	101
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	102
1. Schranken .....	102
2. Schranken-Schranken .....	102
a) Art. 102 GG .....	102
b) Art. 104 Abs. 1 S. 2 GG .....	102
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	103
VI. Kontrollfragen .....	104
<b>E. Freiheit der Person, Art. 2 Abs. 2 S. 2 GG iVm Art. 104 GG .....</b>	<b>104</b>
I. Fälle .....	104
II. Schutzbereich .....	105
1. Persönlicher Schutzbereich .....	105
2. Sachlicher Schutzbereich .....	105
III. Eingriff .....	107
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	107
1. Schranken .....	107
2. Schranken-Schranken .....	107
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	109
VI. Kontrollfragen .....	111
<b>F. Gleichheitsrecht, Art. 3 GG .....</b>	<b>111</b>
I. Fälle .....	111
II. Schutzbereich .....	112
1. Persönlicher Schutzbereich .....	112
2. Sachlicher Schutzbereich .....	112
III. Prüfung des allgemeinen Gleichheitssatzes .....	113
1. Vorliegen einer Ungleichbehandlung .....	113
2. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Ungleich- behandlung .....	113
3. Folgen der Verletzung des Gleichheitsgebots .....	114
a) Ungleichbehandlung durch Gesetzgebung .....	114
b) Ungleichbehandlung durch Verwaltung .....	115
c) Ungleichbehandlung im Privatrechtsverhältnis .....	115
4. Prüfungsschema .....	116
IV. Prüfung der besonderen Gleichheitssätze des Art. 3 Abs. 2 und 3 GG .....	116
1. Ungleichbehandlung und Rechtfertigung .....	116
2. Prüfungsschema .....	118
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	119
VI. Kontrollfragen .....	120

<b>G.</b>	<b>Glaubensfreiheit, Art. 4 Abs. 1 1. Var. GG</b>	120
I.	Fälle	121
II.	Schutzbereich	121
	1. Persönlicher Schutzbereich	121
	2. Sachlicher Schutzbereich	121
III.	Eingriff in den Schutzbereich	122
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	123
	1. Schranken	123
	2. Schranken-Schranken	123
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	123
VI.	Kontrollfragen	124
<b>H.</b>	<b>Gewissensfreiheit, Art. 4 Abs. 1 2. Var. GG</b>	124
I.	Fall	124
II.	Schutzbereich	125
	1. Persönlicher Schutzbereich	125
	2. Sachlicher Schutzbereich	125
III.	Eingriff in den Schutzbereich	125
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	125
	1. Schranken	125
	2. Schranken-Schranken	126
V.	Lösungshinweis zum Fall	126
VI.	Kontrollfragen	126
<b>I.</b>	<b>Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG</b>	126
I.	Fälle	127
II.	Schutzbereich	127
	1. Persönlicher Schutzbereich	128
	2. Sachlicher Schutzbereich	128
	a) Briefgeheimnis	128
	b) Postgeheimnis	129
	c) Fernmeldegeheimnis	129
III.	Eingriff in den Schutzbereich	130
	1. Eingriff in Art. 10 GG	130
	2. Eingriff in andere Grundrechte	131
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts- eingriffs	132
	1. Schranken	132
	2. Schranken-Schranken	133
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	134
VI.	Kontrollfragen	135
<b>J.</b>	<b>Recht auf Freizügigkeit, Art. 11 GG</b>	135
I.	Fall	136
II.	Schutzbereich	136
	1. Persönlicher Schutzbereich	136
	2. Sachlicher Schutzbereich	136
III.	Eingriff in den Schutzbereich	137

IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts-	
	eingriffs .....	137
1.	Schranken .....	137
2.	Schranken-Schranken .....	138
V.	Lösungshinweise zum Fall .....	138
VI.	Kontrollfragen .....	138
<b>K.</b>	<b>Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG .....</b>	<b>139</b>
I.	Fälle .....	139
II.	Schutzbereich .....	140
1.	Persönlicher Schutzbereich .....	140
2.	Sachlicher Schutzbereich .....	140
III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	141
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts-	
	eingriffs .....	142
1.	Durchsuchungen gem. Art. 13 Abs. 2 GG .....	142
a)	Verfassungsrechtliche Anforderungen an den Inhalt	
	eines Durchsuchungsbeschlusses .....	144
b)	Ausnahme vom Richtervorbehalt .....	144
2.	Technische Überwachungsmaßnahmen .....	147
a)	Wohnraumüberwachung zur Strafverfolgung .....	147
b)	Wohnraumüberwachung zur Gefahrenabwehr .....	148
c)	Spezialfall der Wohnraumüberwachung zur Gefahren-	
	abwehr .....	150
d)	Pflicht zur parlamentarischen Kontrolle bei	
	Wohnraumüberwachung .....	150
3.	Sonstige Maßnahmen .....	151
a)	Art. 13 Abs. 7 Hs. 1 GG .....	151
b)	Art. 13 Abs. 7 Hs. 2 GG .....	152
4.	Besonderheit .....	153
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	154
VI.	Kontrollfragen .....	156
<b>L.</b>	<b>Recht auf Eigentum, Art. 14 GG .....</b>	<b>156</b>
I.	Fälle .....	157
II.	Schutzbereich .....	157
1.	Persönlicher Schutzbereich .....	157
2.	Sachlicher Schutzbereich .....	158
a)	Eigentum .....	159
b)	Erbrecht .....	162
III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	163
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts-	
	eingriffs .....	164
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	166
VI.	Kontrollfragen .....	168
<b>M.</b>	<b>Kommunikationsgrundrechte (Meinungs-, Informations- und</b>	
	<b>Pressefreiheit), Art. 5 Abs. 1, 2 GG .....</b>	<b>168</b>
I.	Fälle .....	168

II.	Schutzbereiche .....	168
1.	Persönliche Schutzbereiche .....	169
2.	Sachlicher Schutzbereich .....	169
a)	Schutzbereich der Meinungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 GG) .....	169
b)	Schutzbereich der Informationsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 GG) .....	171
c)	Schutzbereich der Pressefreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG) ...	171
III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	172
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	172
1.	Schranken .....	172
a)	„Allgemeine Gesetze“ .....	173
b)	„Gesetzliche Bestimmungen zum Schutze der Jugend“ ..	174
c)	„Recht der persönlichen Ehre“ .....	174
2.	Schranken-Schranken .....	175
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	176
VI.	Kontrollfragen .....	177
<b>N.</b>	<b>Versammlungsfreiheit, Art. 8 GG .....</b>	<b>177</b>
I.	Fälle .....	177
II.	Schutzbereich .....	177
1.	Persönlicher Schutzbereich .....	178
2.	Sachlicher Schutzbereich .....	178
III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	181
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	182
1.	Schranken .....	182
2.	Schranken-Schranken .....	184
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	184
VI.	Kontrollfragen .....	185
<b>O.</b>	<b>Asylrecht, Art. 16a GG .....</b>	<b>185</b>
I.	Fälle .....	185
II.	Schutzbereich .....	185
1.	Persönlicher Schutzbereich .....	186
a)	Der Begriff „Verfolgung“ .....	186
b)	Der Begriff „politisch“ .....	186
c)	Schutzbereichsbegrenzungen .....	187
2.	Sachlicher Schutzbereich .....	187
III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	187
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts- eingriffs .....	188
1.	Schranken .....	188
2.	Schranken-Schranken .....	188
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	189
VI.	Kontrollfragen .....	189



<b>5. Kapitel.</b>	<b>Bearbeitung staatsrechtlicher Fragestellungen im Grundstudium</b>	<b>191</b>
<b>A.</b>	<b>Arten staatsrechtlicher Aufgabenstellungen</b>	<b>191</b>
I.	Wissensfragen	191
II.	Gutachtliche Überprüfung von polizeilichen Maßnahmen	192
<b>B.</b>	<b>Gutachtenstil</b>	<b>192</b>
I.	Abgrenzung Gutachtenstil und Urteilsstil	192
II.	Anwendung des Gutachtenstils	193
<b>C.</b>	<b>Hinweise für die Klausurbearbeitung</b>	<b>194</b>
I.	Lesen der Aufgabenstellung und des Bearbeitervermerks	194
II.	Lesen des Sachverhalts	195
III.	Erstellen eines Lösungskonzepts	196
IV.	Reinschrift der Klausurlösung	197
V.	Verhältnis Gutachtenstil/Urteilsstil	198
VI.	Umgang mit wiederholt auftretenden Prüfungspunkten	198
VII.	Besonderheiten bei der Bearbeitung staatsrechtlicher Aufgabenstellungen	199
VIII.	Anteil des Staatsrechts an der Klausur GS 2 im Bachelorstudiengang „Polizeivollzugsdienst“ an der HSPV NRW	199
IX.	Abschließende allgemeine Hinweise für die Klausurbearbeitung	199
<b>D.</b>	<b>Klausur im Staatsrecht GS 2 mit Musterlösung</b>	<b>200</b>
I.	Sachverhalt und Aufgabenstellung	200
II.	Lösung	202
1.	Grobstrukturierung	202
2.	Feinstrukturierung	203
3.	Reinschrift	205
<b>E.</b>	<b>Klausur im Staatsrecht HS 2.2 mit Musterlösung</b>	<b>212</b>
I.	Sachverhalt und Aufgabenstellung	212
II.	Lösung	213
1.	Grobstrukturierung	213
2.	Feinstrukturierung	213
3.	Reinschrift	214
<b>F.</b>	<b>Aktenbearbeitung im Staatsrecht HS 2.2 mit Musterlösung</b>	<b>217</b>
I.	Sachverhalt und Aufgabenstellung	217
II.	Lösung	220
1.	Grobstrukturierung	220
2.	Feinstrukturierung	220
3.	Reinschrift	220
	<b>Stichwortverzeichnis</b>	<b>225</b>