

# Inhaltsverzeichnis

---

Vorwort zur 4. Auflage .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XVII
Literaturverzeichnis .....	XXI
Abbildungsverzeichnis.....	XXIII
<b>1. Kapitel. Einführung in das Staatsrecht – Relevanz für das Studium und die polizeiliche Praxis .....</b>	<b>1</b>
A. Grundrechtsrelevanz polizeilichen Handelns .....	1
B. Bedeutung allgemeiner verfassungsrechtlicher Kenntnisse für Polizeibeamte .....	3
C. Kontrollfragen .....	3
<b>2. Kapitel. Staatsorganisationsrecht .....</b>	<b>5</b>
A. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung und Aufbau des Grundgesetzes .....	5
I. Entstehung und Entwicklung des Grundgesetzes .....	5
1. 1848/49 Märzrevolution/Paulskirchenverfassung .....	5
2. 1850 Preußische Verfassung .....	6
3. 1871 Reichsverfassung .....	6
4. 1919 Weimarer Reichsverfassung.....	6
5. 1933-1945 Nationalsozialismus .....	7
6. 1945-1949 Verfassungsentwicklung in der unmittelbaren Nachkriegszeit in den westlichen Besatzungszonen .....	7
7. 1949 Verabschiedung des Grundgesetzes für die Bundesrepublik Deutschland .....	8
8. 1945-1949 Verfassungsentwicklung in der sowjetischen Besatzungszone bzw. in der Deutschen Demokratischen Republik .....	8
9. 1949-1989 Verhältnis zwischen Bundesrepublik Deutschland und Deutscher Demokratischer Republik ....	9
10. 1989/1990 Wiedervereinigung .....	9
11. 1949-2018 Überblick über wichtige Änderungen des Grundgesetzes.....	10
II. Aufbau und System des Grundgesetzes .....	12
1. Gesamtaufbau .....	12
2. Bedeutung der Grundrechte .....	13
3. Geltungsbereich und Änderungen des Grundgesetzes .....	14
a) Zeitliche Geltung und Änderungen des Grundgesetzes ..	14

b)	Räumliche Geltung .....	14
c)	Personelle Geltung .....	14
4.	Stellung des Grundgesetzes im Rechtssystem .....	15
III.	Kontrollfragen .....	16
<b>B.</b>	<b>Verfassungsprinzipien des Grundgesetzes .....</b>	<b>16</b>
I.	Überblick .....	16
II.	Republik als Staatsform .....	17
III.	Demokratieprinzip .....	18
1.	Allgemeine Merkmale des Demokratieprinzips .....	18
a)	Definition des „Volkes“ als Träger der Staatsgewalt .....	18
b)	Geltung des Demokratieprinzips .....	19
c)	Abgrenzung mittelbare und unmittelbare Demokratie ..	19
d)	Mehrheitsprinzip und Minderheitenschutz .....	20
2.	Ausübung der Staatsgewalt in Wahlen .....	21
a)	Wahlsystem .....	21
b)	Einzelne Wahlrechtsgrundsätze .....	23
3.	Ausübung der Staatsgewalt in Abstimmungen .....	26
4.	Staatliches Handeln und Demokratieprinzip .....	26
a)	Demokratische Legitimation der gesetzgebenden Organe .....	26
b)	Demokratische Legitimation der Organe der Exekutive .....	27
c)	Demokratische Legitimation der Organe der Judikative .....	28
IV.	Sozialstaatsprinzip .....	28
V.	Bundesstaatsprinzip .....	30
1.	Verankerung und Funktion .....	30
2.	Begriff des Bundesstaates .....	31
3.	Verhältnis von Bund und Ländern .....	33
4.	Aufgaben zwischen Bund und Ländern .....	34
5.	Grundsatz des „bundesfreundlichen Verhaltens“ .....	36
6.	Aufbau der Polizei im Bundesstaat .....	37
VI.	Rechtsstaatsprinzip .....	38
1.	Verankerung und Funktion .....	38
2.	Grundsatz der Gewaltenteilung .....	38
3.	Verfassungs- und Grundrechtsbindung der Staatsorgane insbesondere der Legislative .....	40
4.	Grundsatz der Gesetzmäßigkeit staatlichen Handelns .....	43
a)	Vorrang des Gesetzes .....	43
b)	Vorbehalt des Gesetzes .....	44
c)	Formelle und materielle Gesetze .....	45
5.	Übermaßverbot .....	47
6.	Staatlicher Rechtsschutz .....	51
VII.	Kontrollfragen .....	51

<b>3. Kapitel. Grundrechtslehre und Grundrechte in der polizeilichen Fallbearbeitung .....</b>	<b>53</b>
<b>A. Einführung in die Grundrechtslehre .....</b>	<b>53</b>
I. Funktionen der Grundrechte .....	53
1. Subjektiv-rechtliche Funktion der Grundrechte .....	54
a) Grundrechte als Abwehrrechte .....	54
b) Grundrechte als Leistungsrechte .....	54
c) Grundrechte als Mitwirkungsrechte .....	55
2. Objektiv-rechtliche Funktion der Grundrechte .....	55
II. Grundrechtsarten .....	57
1. Freiheitsgrundrechte .....	57
2. Gleichheitsgrundrechte .....	59
III. Grundrechtsverpflichtete .....	59
IV. Grundrechtsberechtigte .....	59
1. Natürliche Personen als Grundrechtsberechtigte .....	60
2. Juristische Personen als Grundrechtsberechtigte .....	61
V. Differenzierter Überblick über die für das Staatsrecht relevanten Grundrechte .....	62
1. Grundstudium .....	62
2. Hauptstudium .....	63
VI. Kontrollfragen .....	64
<b>B. Freiheitsgrundrechte in der Fallbearbeitung .....</b>	<b>64</b>
I. Bezeichnung des Grundrechts .....	65
II. Schutzbereich .....	65
1. Persönlicher Schutzbereich .....	65
2. Sachlicher Schutzbereich .....	66
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	67
1. Klassischer Eingriffsbegriß .....	67
2. Weiter Eingriffsbegriß .....	68
3. Grundrechtsverzicht .....	68
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	69
1. Grundrechtsschranken .....	69
a) Verfassungsunmittelbare Schranken .....	69
b) Verfassungsimmanente Schranken .....	70
c) Einfacher Gesetzesvorbehalt .....	70
d) Qualifizierter Gesetzesvorbehalt .....	70
2. Anforderungen an die Beschränkbarkeit .....	71
3. Schranken-Schranken .....	71
a) Besondere Verfassungsvorgaben .....	71
b) Allgemeine Verfassungsvorgaben .....	71
c) Verbot des Einzelfallgesetzes, Art. 19 Abs. 1 S. 1 GG .....	72
d) Zitiergebot, Art. 19 Abs. 1 S. 2 GG .....	73
e) Wesensgehaltsgarantie, Art. 19 Abs. 2 GG .....	73
f) Bestimmtheitsgrundsatz .....	73
<b>C. Exkurs: Einschränkung von Freiheitsgrundrechten im Zuge der COVID-19-Pandemie .....</b>	<b>75</b>

<b>4. Kapitel. Ausgewählte Grundrechte in der polizeilichen Fallbearbeitung .....</b>	<b>77</b>
<b>A. Menschenwürde, Art. 1 GG.....</b>	<b>77</b>
I. Fälle.....	77
II. Schutzbereich.....	77
1. Persönlicher Schutzbereich.....	78
2. Sachlicher Schutzbereich.....	78
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	81
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts-eingriffs .....	81
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	81
VI. Kontrollfragen .....	82
VII. Exkurs: Menschenwürde als Grundlage der unveräußerlichen Menschenrechte (AEMR und EMRK).....	82
<b>B. Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 Abs. 1 GG .....</b>	<b>84</b>
I. Fälle .....	84
II. Schutzbereich .....	85
1. Persönlicher Schutzbereich .....	85
2. Sachlicher Schutzbereich .....	86
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	86
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts-eingriffs .....	87
1. Schranken.....	87
2. Schranken-Schranken .....	88
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	88
VI. Kontrollfragen .....	90
<b>C. Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Art. 2 Abs. 1 GG iVm Art. 1 Abs. 1 GG .....</b>	<b>90</b>
I. Fälle .....	91
II. Schutzbereich.....	91
1. Persönlicher Schutzbereich .....	92
2. Sachlicher Schutzbereich .....	92
a) Selbstbewahrung (Recht auf Privatsphäre) .....	92
b) Selbstdarstellung .....	93
c) Selbstbestimmungsrecht .....	93
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	95
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	96
1. Schranken.....	96
2. Schranken-Schranken .....	97
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	98
VI. Kontrollfragen .....	99
<b>D. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Art. 2 Abs. 2 S. 1 GG .....</b>	<b>99</b>
I. Fälle .....	99
II. Schutzbereich.....	100

1.	Persönlicher Schutzbereich .....	100
2.	Sachlicher Schutzbereich .....	100
	a) Recht auf Leben .....	100
	b) Recht auf körperliche Unversehrtheit .....	101
III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	101
	1. Recht auf Leben .....	101
	2. Recht auf körperliche Unversehrtheit .....	101
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	102
	1. Schranken .....	102
	2. Schranken-Schranken .....	102
	a) Art. 102 GG .....	102
	b) Art. 104 Abs. 1 S.2 GG .....	102
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	103
VI.	Kontrollfragen .....	104
<b>E.</b>	<b>Freiheit der Person, Art. 2 Abs. 2 S.2 GG iVm Art. 104 GG .....</b>	<b>104</b>
I.	Fälle .....	104
II.	Schutzbereich .....	105
	1. Persönlicher Schutzbereich .....	105
	2. Sachlicher Schutzbereich .....	105
III.	Eingriff .....	107
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	107
	1. Schranken .....	107
	2. Schranken-Schranken .....	107
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	109
VI.	Kontrollfragen .....	111
<b>F.</b>	<b>Gleichheitsrecht, Art.3 GG .....</b>	<b>111</b>
I.	Fälle .....	111
II.	Schutzbereich .....	112
	1. Persönlicher Schutzbereich .....	112
	2. Sachlicher Schutzbereich .....	112
III.	Prüfung des allgemeinen Gleichheitssatzes .....	113
	1. Vorliegen einer Ungleichbehandlung .....	113
	2. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Ungleichbehandlung .....	113
	3. Folgen der Verletzung des Gleichheitsgebots .....	114
	a) Ungleichbehandlung durch Gesetzgebung .....	114
	b) Ungleichbehandlung durch Verwaltung .....	115
	c) Ungleichbehandlung im Privatrechtsverhältnis .....	115
	4. Prüfungsschema .....	116
IV.	Prüfung der besonderen Gleichheitssätze des Art. 3 Abs. 2 und 3 GG .....	116
	1. Ungleichbehandlung und Rechtfertigung .....	116
	2. Prüfungsschema .....	118
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	119
VI.	Kontrollfragen .....	120

<b>G. Glaubensfreiheit, Art. 4 Abs. 1 1. Var. GG .....</b>	120
I. Fälle .....	121
II. Schutzbereich .....	121
1. Persönlicher Schutzbereich .....	121
2. Sachlicher Schutzbereich .....	121
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	122
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	123
1. Schranken .....	123
2. Schranken-Schranken .....	123
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	123
VI. Kontrollfragen .....	124
<b>H. Gewissensfreiheit, Art. 4 Abs. 1 2. Var. GG .....</b>	124
I. Fall .....	124
II. Schutzbereich .....	125
1. Persönlicher Schutzbereich .....	125
2. Sachlicher Schutzbereich .....	125
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	125
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	125
1. Schranken .....	125
2. Schranken-Schranken .....	126
V. Lösungshinweis zum Fall .....	126
VI. Kontrollfragen .....	126
<b>I. Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG .....</b>	126
I. Fälle .....	127
II. Schutzbereich .....	127
1. Persönlicher Schutzbereich .....	128
2. Sachlicher Schutzbereich .....	128
a) Briefgeheimnis .....	128
b) Postgeheimnis .....	129
c) Fernmeldegeheimnis .....	129
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	130
1. Eingriff in Art. 10 GG .....	130
2. Eingriff in andere Grundrechte .....	131
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts-eingriffs .....	132
1. Schranken .....	132
2. Schranken-Schranken .....	133
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	134
VI. Kontrollfragen .....	135
<b>J. Recht auf Freizügigkeit, Art. 11 GG .....</b>	135
I. Fall .....	136
II. Schutzbereich .....	136
1. Persönlicher Schutzbereich .....	136
2. Sachlicher Schutzbereich .....	136
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	137

<b>IV.</b>	<b>Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts-eingriffs</b>	137
1.	Schranken	137
2.	Schranken-Schranken	138
<b>V.</b>	<b>Lösungshinweise zum Fall</b>	138
<b>VI.</b>	<b>Kontrollfragen</b>	138
<b>K.</b>	<b>Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG</b>	139
I.	Fälle	139
II.	Schutzbereich	140
1.	Persönlicher Schutzbereich	140
2.	Sachlicher Schutzbereich	140
III.	Eingriff in den Schutzbereich	141
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts-eingriffs	142
1.	Durchsuchungen gem. Art. 13 Abs. 2 GG	142
a)	Verfassungsrechtliche Anforderungen an den Inhalt eines Durchsuchungsbeschlusses	144
b)	Ausnahme vom Richtervorbehalt	144
2.	Technische Überwachungsmaßnahmen	147
a)	Wohnraumüberwachung zur Strafverfolgung	147
b)	Wohnraumüberwachung zur Gefahrenabwehr	148
c)	Spezialfall der Wohnraumüberwachung zur Gefahrenabwehr	150
d)	Pflicht zur parlamentarischen Kontrolle bei Wohnraumüberwachung	150
3.	Sonstige Maßnahmen	151
a)	Art. 13 Abs. 7 Hs. 1 GG	151
b)	Art. 13 Abs. 7 Hs. 2 GG	152
4.	Besonderheit	153
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	154
VI.	Kontrollfragen	156
<b>L.</b>	<b>Recht auf Eigentum, Art. 14 GG</b>	156
I.	Fälle	157
II.	Schutzbereich	157
1.	Persönlicher Schutzbereich	157
2.	Sachlicher Schutzbereich	158
a)	Eigentum	159
b)	Erbrecht	162
III.	Eingriff in den Schutzbereich	163
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts-eingriffs	164
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	166
VI.	Kontrollfragen	168
<b>M.</b>	<b>Kommunikationsgrundrechte (Meinungs-, Informations- und Pressefreiheit), Art. 5 Abs. 1, 2 GG</b>	168
I.	Fälle	168

<b>II.</b>	<b>Schutzbereiche</b>	168
1.	Persönliche Schutzbereiche	169
2.	Sachlicher Schutzbereich	169
a)	Schutzbereich der Meinungsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 GG)	169
b)	Schutzbereich der Informationsfreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 1 GG)	171
c)	Schutzbereich der Pressefreiheit (Art. 5 Abs. 1 S. 2 GG)	171
III.	Eingriff in den Schutzbereich	172
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	172
1.	Schränken	172
a)	„Allgemeine Gesetze“	173
b)	„Gesetzliche Bestimmungen zum Schutze der Jugend“	174
c)	„Recht der persönlichen Ehre“	174
2.	Schränken-Schränken	175
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	176
VI.	Kontrollfragen	177
<b>N.</b>	<b>Versammlungsfreiheit, Art. 8 GG</b>	177
I.	Fälle	177
II.	Schutzbereich	177
1.	Persönlicher Schutzbereich	178
2.	Sachlicher Schutzbereich	178
III.	Eingriff in den Schutzbereich	181
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	182
1.	Schränken	182
2.	Schränken-Schränken	184
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	184
VI.	Kontrollfragen	185
<b>O.</b>	<b>Asylrecht, Art. 16a GG</b>	185
I.	Fälle	185
II.	Schutzbereich	185
1.	Persönlicher Schutzbereich	186
a)	Der Begriff „Verfolgung“	186
b)	Der Begriff „politisch“	186
c)	Schutzbereichsbegrenzungen	187
2.	Sachlicher Schutzbereich	187
III.	Eingriff in den Schutzbereich	187
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechts-eingriffs	188
1.	Schränken	188
2.	Schränken-Schränken	188
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	189
VI.	Kontrollfragen	189

<b>5. Kapitel. Bearbeitung staatsrechtlicher Fragestellungen im Grundstudium .....</b>	<b>191</b>
<b>A. Arten staatsrechtlicher Aufgabenstellungen .....</b>	<b>191</b>
I. Wissensfragen .....	191
II. Gutachtliche Überprüfung von polizeilichen Maßnahmen ...	192
<b>B. Gutachtenstil .....</b>	<b>192</b>
I. Abgrenzung Gutachtenstil und Urteilsstil .....	192
II. Anwendung des Gutachtenstils .....	193
<b>C. Hinweise für die Klausurbearbeitung .....</b>	<b>194</b>
I. Lesen der Aufgabenstellung und des Bearbeitervermerks .....	194
II. Lesen des Sachverhalts .....	195
III. Erstellen eines Lösungskonzepts .....	196
IV. Reinschrift der Klausurlösung .....	197
V. Verhältnis Gutachtenstil/Urteilsstil .....	198
VI. Umgang mit wiederholt auftretenden Prüfungspunkten .....	198
VII. Besonderheiten bei der Bearbeitung staatsrechtlicher Aufgabenstellungen .....	199
VIII. Anteil des Staatsrechts an der Klausur GS 2 im Bachelor-studiengang „Polizeivollzugsdienst“ an der HSPV NRW .....	199
IX. Abschließende allgemeine Hinweise für die Klausurbearbeitung .....	199
<b>D. Klausur im Staatsrecht GS 2 mit Musterlösung .....</b>	<b>200</b>
I. Sachverhalt und Aufgabenstellung .....	200
II. Lösung .....	202
1. Grobstrukturierung .....	202
2. Feinstrukturierung .....	203
3. Reinschrift .....	205
<b>E. Klausur im Staatsrecht HS 2.2 mit Musterlösung .....</b>	<b>212</b>
I. Sachverhalt und Aufgabenstellung .....	212
II. Lösung .....	213
1. Grobstrukturierung .....	213
2. Feinstrukturierung .....	213
3. Reinschrift .....	214
<b>F. Aktenbearbeitung im Staatsrecht HS 2.2 mit Musterlösung .....</b>	<b>217</b>
I. Sachverhalt und Aufgabenstellung .....	217
II. Lösung .....	220
1. Grobstrukturierung .....	220
2. Feinstrukturierung .....	220
3. Reinschrift .....	220
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>225</b>