

# Inhaltsverzeichnis

---

Vorwort zur 3. Auflage .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XVII
Literaturverzeichnis .....	XXI
Abbildungsverzeichnis .....	XXIII
<b>1. Kapitel. Einführung in das Staatsrecht – Relevanz für das Studium und die polizeiliche Praxis .....</b>	<b>1</b>
<b>A. Grundrechtsrelevanz polizeilichen Handelns .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Bedeutung allgemeiner verfassungsrechtlicher Kenntnisse für Polizeibeamte .....</b>	<b>3</b>
<b>C. Kontrollfragen .....</b>	<b>3</b>
<b>2. Kapitel. Staatsorganisationsrecht .....</b>	<b>5</b>
<b>A. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung und Aufbau des Grundgesetzes .....</b>	<b>5</b>
I. Entstehung und Entwicklung des Grundgesetzes .....	5
1. 1848/49 Märzrevolution/Paulskirchenverfassung .....	5
2. 1850 Preußische Verfassung .....	6
3. 1871 Reichsverfassung .....	6
4. 1919 Weimarer Reichsverfassung .....	6
5. 1933–1945 Nationalsozialismus .....	7
6. 1945–1949 Verfassungsentwicklung in der unmittelbaren Nachkriegszeit in den westlichen Besatzungszonen .....	7
7. 1949 Verabschiedung des Grundgesetzes für die Bundesrepublik Deutschland .....	8
8. 1945–1949 Verfassungsentwicklung in der sowjetischen Besatzungszone bzw. in der Deutschen Demokratischen Republik .....	8
9. 1949–1989 Verhältnis zwischen Bundesrepublik Deutschland und Deutscher Demokratischer Republik .....	9
10. 1989/1990 Wiedervereinigung .....	9
11. 1949–2018 Überblick über wichtige Änderungen des Grundgesetzes .....	10
II. Aufbau und System des Grundgesetzes .....	12
1. Gesamtaufbau .....	12
2. Bedeutung der Grundrechte .....	13
3. Geltungsbereich und Änderungen des Grundgesetzes .....	14

a) Zeitliche Geltung und Änderungen des Grundgesetzes . . . . .	14
b) Räumliche Geltung . . . . .	14
c) Personelle Geltung . . . . .	14
4. Stellung des Grundgesetzes im Rechtssystem . . . . .	15
III. Kontrollfragen . . . . .	16
<b>B. Verfassungsprinzipien des Grundgesetzes . . . . .</b>	<b>16</b>
I. Überblick . . . . .	16
II. Republik als Staatsform . . . . .	17
III. Demokratieprinzip . . . . .	18
1. Allgemeine Merkmale des Demokratieprinzips . . . . .	18
a) Definition des „Volkes“ als Träger der Staatsgewalt . . . . .	18
b) Geltung des Demokratieprinzips . . . . .	19
c) Abgrenzung mittelbare und unmittelbare Demokratie . . . . .	19
d) Mehrheitsprinzip und Minderheitenschutz . . . . .	20
2. Ausübung der Staatsgewalt in Wahlen . . . . .	21
a) Wahlsystem . . . . .	21
b) Einzelne Wahlrechtsgrundsätze . . . . .	23
3. Ausübung der Staatsgewalt in Abstimmungen . . . . .	26
4. Staatliches Handeln und Demokratieprinzip . . . . .	26
a) Demokratische Legitimation der gesetzgebenden Organe . . . . .	26
b) Demokratische Legitimation der Organe der Exekutive . . . . .	27
c) Demokratische Legitimation der Organe der Judikative . . . . .	28
IV. Sozialstaatsprinzip . . . . .	28
V. Bundesstaatsprinzip . . . . .	30
1. Verankerung und Funktion . . . . .	30
2. Begriff des Bundesstaates . . . . .	31
3. Verhältnis von Bund und Ländern . . . . .	33
4. Aufgaben zwischen Bund und Ländern . . . . .	34
5. Grundsatz des „bundesfreundlichen Verhaltens“ . . . . .	36
6. Aufbau der Polizei im Bundesstaat . . . . .	37
VI. Rechtsstaatsprinzip . . . . .	38
1. Verankerung und Funktion . . . . .	38
2. Grundsatz der Gewaltenteilung . . . . .	38
3. Verfassungs- und Grundrechtsbindung der Staatsorgane insbesondere der Legislative . . . . .	40
4. Grundsatz der Gesetzmäßigkeit staatlichen Handelns . . . . .	43
a) Vorrang des Gesetzes . . . . .	43
b) Vorbehalt des Gesetzes . . . . .	44
c) Formelle und materielle Gesetze . . . . .	45
5. Übermaßverbot . . . . .	47
6. Staatlicher Rechtsschutz . . . . .	50
VII. Kontrollfragen . . . . .	51

<b>3. Kapitel. Grundrechtslehre und Grundrechte in der polizeilichen Fallbearbeitung .....</b>	<b>53</b>
<b>A. Einführung in die Grundrechtslehre .....</b>	<b>53</b>
I. Funktionen der Grundrechte .....	53
1. Subjektiv-rechtliche Funktion der Grundrechte .....	54
a) Grundrechte als Abwehrrechte .....	54
b) Grundrechte als Leistungsrechte .....	54
c) Grundrechte als Mitwirkungsrechte .....	55
2. Objektiv-rechtliche Funktion der Grundrechte .....	55
II. Grundrechtsarten .....	57
1. Freiheitsgrundrechte .....	57
2. Gleichheitsgrundrechte .....	59
III. Grundrechtsverpflichtete .....	59
IV. Grundrechtsberechtigte .....	59
1. Natürliche Personen als Grundrechtsberechtigte .....	60
2. Juristische Personen als Grundrechtsberechtigte .....	61
V. Differenzierter Überblick über die für das Staatsrecht relevanten Grundrechte .....	62
1. Grundstudium .....	62
2. Hauptstudium .....	62
VI. Kontrollfragen .....	63
<b>B. Freiheitsgrundrechte in der Fallbearbeitung .....</b>	<b>64</b>
I. Bezeichnung des Grundrechts .....	64
II. Schutzbereich .....	65
1. Persönlicher Schutzbereich .....	65
2. Sachlicher Schutzbereich .....	66
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	66
1. Klassischer Eingriffsbegriff .....	67
2. Weiter Eingriffsbegriff .....	67
3. Grundrechtsverzicht .....	68
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	69
1. Grundrechtsschranken .....	69
a) Verfassungsunmittelbare Schranken .....	69
b) Verfassungsimmanente Schranken .....	70
c) Einfacher Gesetzesvorbehalt .....	70
d) Qualifizierter Gesetzesvorbehalt .....	70
2. Anforderungen an die Beschränkbarkeit .....	70
3. Schranken-Schranken .....	70
a) Besondere Verfassungsvorgaben .....	71
b) Allgemeine Verfassungsvorgaben .....	71
c) Verbot des Einzelfallgesetzes, Art. 19 I, 1 GG .....	71
d) Zitiergebot, Art. 19 I 2 GG .....	72
e) Wesensgehaltsgarantie, Art. 19 II GG .....	72
f) Bestimmtheitsgrundsatz .....	72
<b>C. Exkurs: Einschränkung von Freiheitsgrundrechten im Zuge der COVID-19-Pandemie .....</b>	<b>74</b>

<b>4. Kapitel. Ausgewählte Grundrechte in der polizeilichen Fallbearbeitung .....</b>	77
<b>A. Menschenwürde, Art. 1 GG .....</b>	77
I. Fälle .....	77
II. Schutzbereich .....	77
1. Persönlicher Schutzbereich .....	78
2. Sachlicher Schutzbereich .....	78
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	81
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs .....	81
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	81
VI. Kontrollfragen .....	82
VII. Exkurs: Menschenwürde als Grundlage der unveräußerlichen Menschenrechte (AEMR und EMRK) .....	82
<b>B. Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 I GG .....</b>	84
I. Fälle .....	84
II. Schutzbereich .....	85
1. Persönlicher Schutzbereich .....	85
2. Sachlicher Schutzbereich .....	86
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	86
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs .....	87
1. Schranken .....	87
2. Schranken-Schranken .....	88
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	88
VI. Kontrollfragen .....	90
<b>C. Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Art. 2 I GG iVm Art. 1 I GG .....</b>	90
I. Fälle .....	91
II. Schutzbereich .....	91
1. Persönlicher Schutzbereich .....	92
2. Sachlicher Schutzbereich .....	92
a) Selbstbewahrung (Recht auf Privatsphäre) .....	92
b) Selbstdarstellung .....	93
c) Selbstbestimmungsrecht .....	93
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	95
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	96
1. Schranken .....	96
2. Schranken-Schranken .....	96
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	97
VI. Kontrollfragen .....	98
<b>D. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Art. 2 II 1 GG .....</b>	99
I. Fälle .....	99
II. Schutzbereich .....	99
1. Persönlicher Schutzbereich .....	100
2. Sachlicher Schutzbereich .....	100
a) Recht auf Leben .....	100
b) Recht auf körperliche Unversehrtheit .....	100

III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	100
1.	Recht auf Leben .....	100
2.	Recht auf körperliche Unversehrtheit .....	101
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	101
1.	Schranken .....	101
2.	Schranken-Schranken .....	101
a)	Art. 102 GG .....	101
b)	Art. 104 I 2 GG .....	102
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	102
VI.	Kontrollfragen .....	103
<b>E. Freiheit der Person, Art. 2 II 2 GG iVm Art. 104 GG</b>	104	
I.	Fälle .....	104
II.	Schutzbereich .....	105
1.	Persönlicher Schutzbereich .....	105
2.	Sachlicher Schutzbereich .....	105
III.	Eingriff .....	106
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	106
1.	Schranken .....	106
2.	Schranken-Schranken .....	106
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	108
VI.	Kontrollfragen .....	110
<b>F. Gleichheitsrecht, Art. 3 GG</b>	110	
I.	Fälle .....	111
II.	Schutzbereich .....	111
1.	Persönlicher Schutzbereich .....	112
2.	Sachlicher Schutzbereich .....	112
III.	Prüfung des allgemeinen Gleichheitssatzes .....	112
1.	Vorliegen einer Ungleichbehandlung .....	112
2.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Ungleichbehandlung .....	113
3.	Folgen der Verletzung des Gleichheitsgebots .....	114
a)	Ungleichbehandlung durch Gesetzgebung .....	114
b)	Ungleichbehandlung durch Verwaltung .....	115
c)	Ungleichbehandlung im Privatrechtsverhältnis .....	115
4.	Prüfungsschema .....	116
IV.	Prüfung der besonderen Gleichheitssätze des Art. 3 II und III GG .....	116
1.	Ungleichbehandlung und Rechtfertigung .....	116
2.	Prüfungsschema .....	118
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	118
VI.	Kontrollfragen .....	119
<b>G. Glaubensfreiheit, Art. 4 I 1. Var. GG</b>	120	
I.	Fälle .....	120
II.	Schutzbereich .....	120
1.	Persönlicher Schutzbereich .....	120
2.	Sachlicher Schutzbereich .....	121

III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	121
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs.....	122
1.	Schranken.....	122
2.	Schranken-Schranken .....	122
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	123
VI.	Kontrollfragen .....	123
<b>H.</b>	<b>Gewissensfreiheit, Art. 4 I 2. Var. GG .....</b>	<b>124</b>
I.	Fall .....	124
II.	Schutzbereich .....	124
1.	Persönlicher Schutzbereich.....	124
2.	Sachlicher Schutzbereich .....	124
III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	125
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs.....	125
1.	Schranken.....	125
2.	Schranken-Schranken .....	125
V.	Lösungshinweis zum Fall .....	125
VI.	Kontrollfragen .....	126
<b>I.</b>	<b>Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG .....</b>	<b>126</b>
I.	Fälle .....	126
II.	Schutzbereich .....	126
1.	Persönlicher Schutzbereich.....	127
2.	Sachlicher Schutzbereich.....	128
a)	Briefgeheimnis .....	128
b)	Postgeheimnis .....	128
c)	Fernmeldegeheimnis .....	129
III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	129
1.	Eingriff in Art. 10 GG .....	130
2.	Eingriff in andere Grundrechte .....	130
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs	132
1.	Schranken.....	132
2.	Schranken-Schranken .....	132
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	133
VI.	Kontrollfragen .....	134
<b>J.</b>	<b>Recht auf Freizügigkeit, Art. 11 GG .....</b>	<b>135</b>
I.	Fall .....	135
II.	Schutzbereich .....	135
1.	Persönlicher Schutzbereich.....	135
2.	Sachlicher Schutzbereich .....	135
III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	136
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs	137
1.	Schranken.....	137
2.	Schranken-Schranken .....	137
V.	Lösungshinweise zum Fall .....	137
VI.	Kontrollfragen .....	138

<b>K. Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG .....</b>	138
I. Fälle .....	138
II. Schutzbereich.....	139
1. Persönlicher Schutzbereich .....	139
2. Sachlicher Schutzbereich .....	140
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	140
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs	141
1. Durchsuchungen gem. Art. 13 II GG .....	141
a) Verfassungsrechtliche Anforderungen an den Inhalt eines Durchsuchungsbeschlusses .....	143
b) Ausnahme vom Richtervorbehalt .....	143
2. Technische Überwachungsmaßnahmen .....	146
a) Wohnraumüberwachung zur Strafverfolgung .....	146
b) Wohnraumüberwachung zur Gefahrenabwehr .....	147
c) Spezialfall der Wohnraumüberwachung zur Gefahren- abwehr .....	149
d) Pflicht zur parlamentarischen Kontrolle bei Wohn- raumüberwachung .....	150
3. Sonstige Maßnahmen .....	150
a) Art. 13 VII Hs. 1 GG.....	150
b) Art. 13 VII Hs. 2 GG.....	151
4. Besonderheit .....	152
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	153
VI. Kontrollfragen .....	155
<b>L. Recht auf Eigentum, Art. 14 GG .....</b>	155
I. Fälle .....	155
II. Schutzbereich.....	156
1. Persönlicher Schutzbereich .....	156
2. Sachlicher Schutzbereich .....	156
a) Eigentum .....	157
b) Erbrecht .....	161
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	161
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs	162
V. Lösungshinweise zu den Fällen .....	164
VI. Kontrollfragen .....	166
<b>M. Kommunikationsgrundrechte (Meinungs-, Informations- und Pressefreiheit), Art. 5 I, II GG .....</b>	166
I. Fälle .....	166
II. Schutzbereiche .....	167
1. Persönliche Schutzbereiche .....	167
2. Sachlicher Schutzbereich.....	167
a) Schutzbereich der Meinungsfreiheit (Art. 5 I 1 GG) .....	168
b) Schutzbereich der Informationsfreiheit (Art. 5 I 1 GG) ....	169
c) Schutzbereich der Pressefreiheit (Art. 5 I 2 GG).....	169
III. Eingriff in den Schutzbereich .....	170

IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	171
1.	Schranken .....	171
a)	„Allgemeine Gesetze“ .....	171
b)	„Gesetzliche Bestimmungen zum Schutze der Jugend“ ...	172
c)	„Recht der persönlichen Ehre“ .....	173
2.	Schranken-Schranken .....	173
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	174
VI.	Kontrollfragen .....	175
N.	<b>Versammlungsfreiheit, Art. 8 GG .....</b>	175
I.	Fälle .....	175
II.	Schutzbereich .....	175
1.	Persönlicher Schutzbereich .....	176
2.	Sachlicher Schutzbereich .....	176
III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	179
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs .....	180
1.	Schranken .....	180
2.	Schranken-Schranken .....	182
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	182
VI.	Kontrollfragen .....	183
O.	<b>Asylrecht, Art. 16a GG .....</b>	183
I.	Fälle .....	183
II.	Schutzbereich .....	183
1.	Persönlicher Schutzbereich .....	184
a)	Der Begriff „Verfolgung“ .....	184
b)	Der Begriff „politisch“ .....	184
c)	Schutzbereichsbegrenzungen .....	185
2.	Sachlicher Schutzbereich .....	185
III.	Eingriff in den Schutzbereich .....	186
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs	186
1.	Schranken .....	186
2.	Schranken-Schranken .....	186
V.	Lösungshinweise zu den Fällen .....	187
VI.	Kontrollfragen .....	187
5.	<b>Kapitel. Bearbeitung staatsrechtlicher Fragestellungen im Grundstudium .....</b>	189
A.	<b>Arten staatsrechtlicher Aufgabenstellungen .....</b>	189
I.	Wissensfragen .....	189
II.	Gutachtliche Überprüfung von polizeilichen Maßnahmen .....	190
B.	<b>Gutachtenstil .....</b>	190
I.	Abgrenzung Gutachtenstil und Urteilsstil .....	190
II.	Anwendung des Gutachtenstils .....	191
C.	<b>Hinweise für die Klausurbearbeitung .....</b>	192
I.	Lesen der Aufgabenstellung und des Bearbeitervermerks .....	192
II.	Lesen des Sachverhalts .....	193

---

III.	Erstellen eines Lösungskonzepts .....	194
IV.	Reinschrift der Klausurlösung .....	195
V.	Verhältnis Gutachtenstil/Urteilsstil .....	196
VI.	Umgang mit wiederholt auftretenden Prüfungspunkten .....	196
VII.	Besonderheiten bei der Bearbeitung staatsrechtlicher Aufgabenstellungen .....	197
VIII.	Anteil des Staatsrechts an der Klausur GS 2 im Bachelorstudiengang „Polizeivollzugsdienst“ an der HSPV NRW .....	197
IX.	Abschließende allgemeine Hinweise für die Klausurbearbeitung .....	197
<b>). Klausur im Staatsrecht GS 2 mit Musterlösung .....</b>		198
I.	Sachverhalt und Aufgabenstellung .....	198
II.	Lösung .....	200
1.	Grobstrukturierung .....	200
2.	Feinstrukturierung .....	201
3.	Reinschrift .....	203
<b>). Klausur im Staatsrecht HS 2.2 mit Musterlösung .....</b>		210
I.	Sachverhalt und Aufgabenstellung .....	210
II.	Lösung .....	211
1.	Grobstrukturierung .....	211
2.	Feinstrukturierung .....	211
3.	Reinschrift .....	212
<b>). Aktenbearbeitung im Staatsrecht HS 2.2 mit Musterlösung .....</b>		215
I.	Sachverhalt und Aufgabenstellung .....	215
II.	Lösung .....	217
1.	Grobstrukturierung .....	217
2.	Feinstrukturierung .....	218
3.	Reinschrift .....	218