

Inhaltsverzeichnis

Vorwort zur 3. Auflage	V
Abkürzungsverzeichnis	XVII
Literaturverzeichnis	XXI
Abbildungsverzeichnis	XXIII
1. Kapitel. Einführung in das Staatsrecht – Relevanz für das Studium und die polizeiliche Praxis	1
A. Grundrechtsrelevanz polizeilichen Handelns	1
B. Bedeutung allgemeiner verfassungsrechtlicher Kenntnisse für Polizeibeamte	3
C. Kontrollfragen	3
2. Kapitel. Staatsorganisationsrecht	5
A. Verfassungsgeschichtliche Entwicklung und Aufbau des Grundgesetzes	5
I. Entstehung und Entwicklung des Grundgesetzes	5
1. 1848/49 Märzrevolution/Paulskirchenverfassung	5
2. 1850 Preußische Verfassung	6
3. 1871 Reichsverfassung	6
4. 1919 Weimarer Reichsverfassung	6
5. 1933–1945 Nationalsozialismus	7
6. 1945–1949 Verfassungsentwicklung in der unmittelbaren Nachkriegszeit in den westlichen Besatzungszonen	7
7. 1949 Verabschiedung des Grundgesetzes für die Bundesrepublik Deutschland	8
8. 1945–1949 Verfassungsentwicklung in der sowjetischen Besatzungszone bzw. in der Deutschen Demokratischen Republik	8
9. 1949–1989 Verhältnis zwischen Bundesrepublik Deutschland und Deutscher Demokratischer Republik	9
10. 1989/1990 Wiedervereinigung	9
11. 1949–2018 Überblick über wichtige Änderungen des Grundgesetzes	10
II. Aufbau und System des Grundgesetzes	12
1. Gesamtaufbau	12
2. Bedeutung der Grundrechte	13
3. Geltungsbereich und Änderungen des Grundgesetzes	14

a)	Zeitliche Geltung und Änderungen des Grundgesetzes ...	14
b)	Räumliche Geltung	14
c)	Personelle Geltung	14
4.	Stellung des Grundgesetzes im Rechtssystem	15
III.	Kontrollfragen	16
B.	Verfassungsprinzipien des Grundgesetzes	16
I.	Überblick	16
II.	Republik als Staatsform	17
III.	Demokratieprinzip	18
1.	Allgemeine Merkmale des Demokratieprinzips	18
a)	Definition des „Volkes“ als Träger der Staatsgewalt	18
b)	Geltung des Demokratieprinzips	19
c)	Abgrenzung mittelbare und unmittelbare Demokratie ...	19
d)	Mehrheitsprinzip und Minderheitenschutz	20
2.	Ausübung der Staatsgewalt in Wahlen	21
a)	Wahlsystem	21
b)	Einzelne Wahlrechtsgrundsätze	23
3.	Ausübung der Staatsgewalt in Abstimmungen	26
4.	Staatliches Handeln und Demokratieprinzip	26
a)	Demokratische Legitimation der gesetzgebenden Organe	26
b)	Demokratische Legitimation der Organe der Exekutive ..	27
c)	Demokratische Legitimation der Organe der Judikative ..	28
IV.	Sozialstaatsprinzip	28
V.	Bundesstaatsprinzip	30
1.	Verankerung und Funktion	30
2.	Begriff des Bundesstaates	31
3.	Verhältnis von Bund und Ländern	33
4.	Aufgaben zwischen Bund und Ländern	34
5.	Grundsatz des „bundesfreundlichen Verhaltens“	36
6.	Aufbau der Polizei im Bundesstaat	37
VI.	Rechtsstaatsprinzip	38
1.	Verankerung und Funktion	38
2.	Grundsatz der Gewaltenteilung	38
3.	Verfassungs- und Grundrechtsbindung der Staatsorgane insbesondere der Legislative	40
4.	Grundsatz der Gesetzmäßigkeit staatlichen Handelns	43
a)	Vorrang des Gesetzes	43
b)	Vorbehalt des Gesetzes	44
c)	Formelle und materielle Gesetze	45
5.	Übermaßverbot	47
6.	Staatlicher Rechtsschutz	50
VII.	Kontrollfragen	51

3. Kapitel. Grundrechtslehre und Grundrechte in der polizeilichen Fallbearbeitung	53
A. Einführung in die Grundrechtslehre	53
I. Funktionen der Grundrechte	53
1. Subjektiv-rechtliche Funktion der Grundrechte	54
a) Grundrechte als Abwehrrechte	54
b) Grundrechte als Leistungsrechte	54
c) Grundrechte als Mitwirkungsrechte	55
2. Objektiv-rechtliche Funktion der Grundrechte	55
II. Grundrechtsarten	57
1. Freiheitsgrundrechte	57
2. Gleichheitsgrundrechte	59
III. Grundrechtsverpflichtete	59
IV. Grundrechtsberechtigte	59
1. Natürliche Personen als Grundrechtsberechtigte	60
2. Juristische Personen als Grundrechtsberechtigte	61
V. Differenzierter Überblick über die für das Staatsrecht relevanten Grundrechte	62
1. Grundstudium	62
2. Hauptstudium	62
VI. Kontrollfragen	63
B. Freiheitsgrundrechte in der Fallbearbeitung	64
I. Bezeichnung des Grundrechts	64
II. Schutzbereich	65
1. Persönlicher Schutzbereich	65
2. Sachlicher Schutzbereich	66
III. Eingriff in den Schutzbereich	66
1. Klassischer Eingriffsbegriff	67
2. Weiter Eingriffsbegriff	67
3. Grundrechtsverzicht	68
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	69
1. Grundrechtsschranken	69
a) Verfassungsunmittelbare Schranken	69
b) Verfassungsimmanente Schranken	70
c) Einfacher Gesetzesvorbehalt	70
d) Qualifizierter Gesetzesvorbehalt	70
2. Anforderungen an die Beschränkbarkeit	70
3. Schranken-Schranken	70
a) Besondere Verfassungsvorgaben	71
b) Allgemeine Verfassungsvorgaben	71
c) Verbot des Einzelfallgesetzes, Art. 19 I, 1 GG	71
d) Zitiergebot, Art. 19 I 2 GG	72
e) Wesensgehaltsgarantie, Art. 19 II GG	72
f) Bestimmtheitsgrundsatz	72
C. Exkurs: Einschränkung von Freiheitsgrundrechten im Zuge der COVID-19-Pandemie	74

4. Kapitel. Ausgewählte Grundrechte in der polizeilichen Fallbe- arbeitung	77
A. Menschenwürde, Art. 1 GG	77
I. Fälle	77
II. Schutzbereich	77
1. Persönlicher Schutzbereich	78
2. Sachlicher Schutzbereich	78
III. Eingriff in den Schutzbereich	81
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs	81
V. Lösungshinweise zu den Fällen	81
VI. Kontrollfragen	82
VII. Exkurs: Menschenwürde als Grundlage der unveräußerlichen Menschenrechte (AEMR und EMRK)	82
B. Allgemeine Handlungsfreiheit, Art. 2 I GG	84
I. Fälle	84
II. Schutzbereich	85
1. Persönlicher Schutzbereich	85
2. Sachlicher Schutzbereich	86
III. Eingriff in den Schutzbereich	86
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs	87
1. Schranken	87
2. Schranken-Schranken	88
V. Lösungshinweise zu den Fällen	88
VI. Kontrollfragen	90
C. Allgemeines Persönlichkeitsrecht, Art. 2 I GG iVm Art. 1 I GG	90
I. Fälle	91
II. Schutzbereich	91
1. Persönlicher Schutzbereich	92
2. Sachlicher Schutzbereich	92
a) Selbstbewahrung (Recht auf Privatsphäre)	92
b) Selbstdarstellung	93
c) Selbstbestimmungsrecht	93
III. Eingriff in den Schutzbereich	95
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	96
1. Schranken	96
2. Schranken-Schranken	96
V. Lösungshinweise zu den Fällen	97
VI. Kontrollfragen	98
D. Recht auf Leben und körperliche Unversehrtheit, Art. 2 II 1 GG	99
I. Fälle	99
II. Schutzbereich	99
1. Persönlicher Schutzbereich	100
2. Sachlicher Schutzbereich	100
a) Recht auf Leben	100
b) Recht auf körperliche Unversehrtheit	100

III.	Eingriff in den Schutzbereich	100
1.	Recht auf Leben	100
2.	Recht auf körperliche Unversehrtheit	101
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	101
1.	Schranken	101
2.	Schranken-Schranken	101
a)	Art. 102 GG	101
b)	Art. 104 I 2 GG	102
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	102
VI.	Kontrollfragen	103
E.	Freiheit der Person, Art. 2 II 2 GG iVm Art. 104 GG	104
I.	Fälle	104
II.	Schutzbereich	105
1.	Persönlicher Schutzbereich	105
2.	Sachlicher Schutzbereich	105
III.	Eingriff	106
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	106
1.	Schranken	106
2.	Schranken-Schranken	106
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	108
VI.	Kontrollfragen	110
F.	Gleichheitsrecht, Art. 3 GG	110
I.	Fälle	111
II.	Schutzbereich	111
1.	Persönlicher Schutzbereich	112
2.	Sachlicher Schutzbereich	112
III.	Prüfung des allgemeinen Gleichheitssatzes	112
1.	Vorliegen einer Ungleichbehandlung	112
2.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung der Ungleichbe- handlung	113
3.	Folgen der Verletzung des Gleichheitsgebots	114
a)	Ungleichbehandlung durch Gesetzgebung	114
b)	Ungleichbehandlung durch Verwaltung	115
c)	Ungleichbehandlung im Privatrechtsverhältnis	115
4.	Prüfungsschema	116
IV.	Prüfung der besonderen Gleichheitssätze des Art. 3 II und III GG	116
1.	Ungleichbehandlung und Rechtfertigung	116
2.	Prüfungsschema	118
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	118
VI.	Kontrollfragen	119
G.	Glaubensfreiheit, Art. 4 I 1. Var. GG	120
I.	Fälle	120
II.	Schutzbereich	120
1.	Persönlicher Schutzbereich	120
2.	Sachlicher Schutzbereich	121

III.	Eingriff in den Schutzbereich	121
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	122
1.	Schranken	122
2.	Schranken-Schranken	122
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	123
VI.	Kontrollfragen	123
H.	Gewissensfreiheit, Art. 4 I 2. Var. GG	124
I.	Fall	124
II.	Schutzbereich	124
1.	Persönlicher Schutzbereich	124
2.	Sachlicher Schutzbereich	124
III.	Eingriff in den Schutzbereich	125
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	125
1.	Schranken	125
2.	Schranken-Schranken	125
V.	Lösungshinweis zum Fall	125
VI.	Kontrollfragen	126
I.	Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis, Art. 10 GG	126
I.	Fälle	126
II.	Schutzbereich	126
1.	Persönlicher Schutzbereich	127
2.	Sachlicher Schutzbereich	128
a)	Briefgeheimnis	128
b)	Postgeheimnis	128
c)	Fernmeldegeheimnis	129
III.	Eingriff in den Schutzbereich	129
1.	Eingriff in Art. 10 GG	130
2.	Eingriff in andere Grundrechte	130
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs	132
1.	Schranken	132
2.	Schranken-Schranken	132
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	133
VI.	Kontrollfragen	134
J.	Recht auf Freizügigkeit, Art. 11 GG	135
I.	Fall	135
II.	Schutzbereich	135
1.	Persönlicher Schutzbereich	135
2.	Sachlicher Schutzbereich	135
III.	Eingriff in den Schutzbereich	136
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs	137
1.	Schranken	137
2.	Schranken-Schranken	137
V.	Lösungshinweise zum Fall	137
VI.	Kontrollfragen	138

K. Unverletzlichkeit der Wohnung, Art. 13 GG	138
I. Fälle	138
II. Schutzbereich	139
1. Persönlicher Schutzbereich	139
2. Sachlicher Schutzbereich	140
III. Eingriff in den Schutzbereich	140
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs	141
1. Durchsuchungen gem. Art. 13 II GG	141
a) Verfassungsrechtliche Anforderungen an den Inhalt eines Durchsuchungsbeschlusses	143
b) Ausnahme vom Richtervorbehalt	143
2. Technische Überwachungsmaßnahmen	146
a) Wohnraumüberwachung zur Strafverfolgung	146
b) Wohnraumüberwachung zur Gefahrenabwehr	147
c) Spezialfall der Wohnraumüberwachung zur Gefahrenabwehr	149
d) Pflicht zur parlamentarischen Kontrolle bei Wohnraumüberwachung	150
3. Sonstige Maßnahmen	150
a) Art. 13 VII Hs. 1 GG	150
b) Art. 13 VII Hs. 2 GG	151
4. Besonderheit	152
V. Lösungshinweise zu den Fällen	153
VI. Kontrollfragen	155
L. Recht auf Eigentum, Art. 14 GG	155
I. Fälle	155
II. Schutzbereich	156
1. Persönlicher Schutzbereich	156
2. Sachlicher Schutzbereich	156
a) Eigentum	157
b) Erbrecht	161
III. Eingriff in den Schutzbereich	161
IV. Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs	162
V. Lösungshinweise zu den Fällen	164
VI. Kontrollfragen	166
M. Kommunikationsgrundrechte (Meinungs-, Informations- und Pressefreiheit), Art. 5 I, II GG	166
I. Fälle	166
II. Schutzbereiche	167
1. Persönliche Schutzbereiche	167
2. Sachlicher Schutzbereich	167
a) Schutzbereich der Meinungsfreiheit (Art. 5 I 1 GG)	168
b) Schutzbereich der Informationsfreiheit (Art. 5 I 1 GG)	169
c) Schutzbereich der Pressefreiheit (Art. 5 I 2 GG)	169
III. Eingriff in den Schutzbereich	170

IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	171
1.	Schranken	171
a)	„Allgemeine Gesetze“	171
b)	„Gesetzliche Bestimmungen zum Schutze der Jugend“ ...	172
c)	„Recht der persönlichen Ehre“	173
2.	Schranken-Schranken	173
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	174
VI.	Kontrollfragen	175
N.	Versammlungsfreiheit, Art. 8 GG	175
I.	Fälle	175
II.	Schutzbereich	175
1.	Persönlicher Schutzbereich	176
2.	Sachlicher Schutzbereich	176
III.	Eingriff in den Schutzbereich	179
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Eingriffs	180
1.	Schranken	180
2.	Schranken-Schranken	182
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	182
VI.	Kontrollfragen	183
O.	Asylrecht, Art. 16a GG	183
I.	Fälle	183
II.	Schutzbereich	183
1.	Persönlicher Schutzbereich	184
a)	Der Begriff „Verfolgung“	184
b)	Der Begriff „politisch“	184
c)	Schutzbereichsbegrenzungen	185
2.	Sachlicher Schutzbereich	185
III.	Eingriff in den Schutzbereich	186
IV.	Verfassungsrechtliche Rechtfertigung des Grundrechtseingriffs	186
1.	Schranken	186
2.	Schranken-Schranken	186
V.	Lösungshinweise zu den Fällen	187
VI.	Kontrollfragen	187
5. Kapitel.	Bearbeitung staatsrechtlicher Fragestellungen im Grundstudium	189
A.	Arten staatsrechtlicher Aufgabenstellungen	189
I.	Wissensfragen	189
II.	Gutachtliche Überprüfung von polizeilichen Maßnahmen	190
B.	Gutachtenstil	190
I.	Abgrenzung Gutachtenstil und Urteilsstil	190
II.	Anwendung des Gutachtenstils	191
C.	Hinweise für die Klausurbearbeitung	192
I.	Lesen der Aufgabenstellung und des Bearbeitervermerks	192
II.	Lesen des Sachverhalts	193

III.	Erstellen eines Lösungskonzepts	194
IV.	Reinschrift der Klausurlösung	195
V.	Verhältnis Gutachtenstil/Urteilsstil	196
VI.	Umgang mit wiederholt auftretenden Prüfungspunkten	196
VII.	Besonderheiten bei der Bearbeitung staatsrechtlicher Aufgabenstellungen	197
VIII.	Anteil des Staatsrechts an der Klausur GS 2 im Bachelorstu- diengang „Polizeivollzugsdienst“ an der HSPV NRW	197
IX.	Abschließende allgemeine Hinweise für die Klausurbearbei- tung	197
10.	Klausur im Staatsrecht GS 2 mit Musterlösung	198
I.	Sachverhalt und Aufgabenstellung	198
II.	Lösung	200
1.	Grobstrukturierung	200
2.	Feinstrukturierung	201
3.	Reinschrift	203
11.	Klausur im Staatsrecht HS 2.2 mit Musterlösung	210
I.	Sachverhalt und Aufgabenstellung	210
II.	Lösung	211
1.	Grobstrukturierung	211
2.	Feinstrukturierung	211
3.	Reinschrift	212
12.	Aktenbearbeitung im Staatsrecht HS 2.2 mit Musterlösung	215
I.	Sachverhalt und Aufgabenstellung	215
II.	Lösung	217
1.	Grobstrukturierung	217
2.	Feinstrukturierung	218
3.	Reinschrift	218