

# Inhaltsverzeichnis

I.	Einleitung	11
II.	Statistische Daten zur Sicherheitslage	14
	1. Übersicht und Begriffsbestimmungen	14
	2. Zentrale Informationsstelle Sporteinsätze (ZIS)	15
	a. Zielsetzung und erfasste Daten	15
	b. Jahresberichte der ZIS	16
	c. Aussagekraft der Datei	19
	3. Datei „Gewalttäter Sport“	21
	a. Zielsetzung und erfasste Daten	21
	b. Aussagekraft der Daten	23
	4. Datei Intensivtäter NRW	23
	5. Insbes.: Datenlage in Bremen	24
	a. Daten zur Sicherheit	24
	b. Daten zur Ergreifung von präventiv-polizeilichen Maßnahmen	26
	6. Zusammenfassung und Würdigung	28
III.	Maßnahmen der Verbände und Vereine	30
	1. Maßnahmen für mehr Sicherheit	30
	2. Ordnungsmaßnahmen	34
	a. Gegen Vereine	34
	aa. Grundlagen und Maßnahmen	34
	bb. Gerichtliche Überprüfbarkeit	34
	b. Der Vereine	36
	3. Insbes.: Stadionverbote	37
	a. Grundlagen	37
	b. Stadionverbote und Bundesverfassungsgericht	39
	aa. Mittelbare Drittwirkung	40
	bb. Mittelbarer Grundrechtsschutz bei Großveranstaltungen	43

cc. Mittelbarer Grundrechtsschutz durch Verfahren	45
dd. Würdigung	45
4. Fanprojekte	46
a. Grundlagen	46
b. Unabhängige Fanprojekte	48
c. Allgemeine Verbesserung des Dialogs Polizei-Fußballfans	52
5. Zusammenarbeit von Polizei und Fußballakteuren	54
a. Grundlagen	54
b. Insbes.: Stadionallianzen	58
c. Zusammenfassung	60
6. Zusammenfassung und Würdigung	61
IV. Präventiv-polizeiliche Maßnahmen	63
1. Rechtlicher Rahmen	63
2. Grundbegriffe	64
3. Instrumente	67
a. Überblick	67
b. Identitätsfeststellung	67
c. Gefährderansprache	69
aa. Inhalt	69
bb. Rechtsgrundlage	70
d. Meldeaufgabe	74
e. Aufenthaltsverbot/Platzverweis	76
f. Ingewahrsamnahme	78
g. Durchsuchung/Sicherstellung	80
h. Vermummungsverbot	80
aa. Ermächtigungsgrundlage	80
bb. Tatbestandsmerkmale	82
cc. Insbes.: Vermummungsbegriff	83
dd. Durchsetzung	84
i. Beschränkung Geltungsbereich Pass	85
j. Sonstige	85
4. Eingriffsmaßstäbe	86
a. Maßgebliche Kriterien im Überblick	86
b. Individualrechtsschutz, Freiheitsrechte und Gemeinwohl	87
c. Vorliegen einer konkreten Gefahr	89
aa. Belastbare Tatsachen	89

bb. Erfahrungswissen der Polizei	90
cc. Zugehörigkeit zu (gewalttätiger) Fangruppe	92
(1) Enger Eingriffsspielraum	92
(2) Größerer Eingriffsspielraum	97
d. Zusammenfassung und Würdigung	103
5. Eingriffsmaßstäbe in der Rechtsprechung des EGMR	105
a. Überblick	105
b. Ältere Rechtsprechung	106
c. Neuere Rechtsprechung	108
d. Fazit	109
6. Polizeitaktik	110
a. Grundlagen	110
b. Einstufung von Risikospiele	111
c. Einsatzkonzepte	114
d. Würdigung	117
7. Zusammenfassung und weiterer Untersuchungsgang	118
V. Erhebung von Polizeikosten	120
1. Vorgeschichte	120
2. Bremer Regelung vor Gericht	121
3. Verfassungsrechtliche Bewertung	127
4. Bestimmtheit durch gerichtliche Kontrolle?	128
a. Prüfungsmaßstab	128
aa. Überblick	128
bb. Kumulation	129
cc. Kompensation	131
b. Konsequenzen	138
5. Polizeirechtliche Folgefragen	141
VI. Fazit: Kostenpflicht und/oder Gewaltprävention?	146
VII. Zusammenfassung der Ergebnisse	148
Literaturverzeichnis	165