

Vorwort12

Kapitel 1

Grundlagen des Verwaltungsrechts.....13

1.1 Begriff der Verwaltung 13

1.1.1 Definitionsspektrum 13

1.1.2 Organisatorisch..... 13

1.1.3 Materiell 14

1.2 Ausrichtung der Verwaltung..... 15

1.2.1 Ziele..... 15

1.2.2 Aufgaben 16

1.2.3 Handlungsgrundsätze 18

1.2.4 Public Management 18

1.3 Befugnisse der Verwaltung 21

1.3.1 Verfassungsrechtliche Vorgaben..... 21

1.3.1.1 Gewaltenteilung 21

1.3.1.2 Grundrechte 23

1.3.1.3 Gesetzmäßigkeit..... 24

1.3.1.4 Verhältnismäßigkeit..... 26

1.3.1.5 Das Wichtigste im Überblick 29

1.3.2 Handlungsformen..... 29

1.3.3 Kommunale Selbstverwaltung..... 31

1.4 Recht der Verwaltung..... 36

1.4.1 Wesen des Rechts..... 36

1.4.2 Rechtsgebiete 36

1.4.2.1 Öffentliches Recht 37

1.4.2.2 Privates Recht 37

1.4.2.3 Allgemeines Verwaltungsrecht..... 38

1.4.2.4 Besonderes Verwaltungsrecht..... 40

1.4.2.5 Privatrechtliches Handeln der öffentlichen Verwaltung 40

1.4.3 Abgrenzungen zwischen öffentlichem und privatem Recht 42

1.4.3.1 Hintergrund 42

1.4.3.2 Interessentheorie..... 45

1.4.3.3 Subordinationstheorie..... 46

1.4.3.4 Sonderrechtstheorie 46

1.4.3.5 Spezialfälle 46

1.4.4 Rechtsquellen 48

1.4.4.1 Europarecht..... 49

1.4.4.2 Grundgesetz 51

1.4.4.3 Gesetze 52

1.4.4.4 Rechtsverordnungen 53

1.4.4.5 Satzungen 54

1.4.4.6 Gewohnheitsrecht 55

1.4.5	Normenhierarchie	55
1.4.5.1	Geltungsvorrang	55
1.4.5.2	Anwendungsvorrang	57
1.4.6	Verwaltungsvorschriften	58
1.4.7	Richterrecht	59
1.5	Antwortnormen und Ermächtigungsgrundlagen	60
1.5.1	Tatbestand	62
1.5.1.1	Merkmale	62
1.5.1.2	Unbestimmte Rechtsbegriffe und ihre Auslegung	62
1.5.1.3	Beurteilungsspielräume	66
1.5.2	Rechtsfolge	68
1.5.2.1	Gebundene Entscheidungen	68
1.5.2.2	Ermessensentscheidungen	68
1.6	Rechtsfortbildung	73
1.6.1	Analogie	73
1.6.2	Erst-recht-Schluss	74
1.6.3	Umkehrschluss	75
1.7	Übungsfälle	75

Kapitel 2

Verwaltungsorganisationsrecht78

2.1	Begriff der Verwaltungsorganisation	79
2.1.1	Institutionell	79
2.1.2	Instrumentell	79
2.2	Unmittelbare Staatsverwaltung	81
2.2.1	Bund	81
2.2.2	Länder	83
2.3	Mittelbare Staatsverwaltung	84
2.3.1	Körperschaften	85
2.3.2	Anstalten	86
2.3.3	Stiftungen	87
2.3.4	Privatrechtliche Verwaltungsträger	87
2.4	Kommunale Gebietskörperschaften in Brandenburg	90
2.4.1	Gemeinden	91
2.4.2	Landkreise	93
2.4.3	Ämter	94
2.4.4	Verbandsgemeinden	95
2.4.5	Mitverwaltende Gemeinden	96
2.5	Binnenorganisation	97
2.5.1	Organ	97
2.5.2	Behörde	97
2.5.3	Amt	98
2.6	Zuständigkeiten	99
2.6.1	Sachlich	100
2.6.2	Instanziell	100
2.6.3	Örtlich	100

2.7	Aufsicht	101
2.7.1	Aufsichtsarten	102
2.7.2	Bundesaufsicht	103
2.7.3	Landesaufsicht	103
2.7.4	Binnenaufsicht	104
2.7.5	Aufsichtsmittel	105
2.7.6	Rechtsschutz	107
2.8	Übungsfälle	109

Kapitel 3

Verwaltungsverfahren **110**

3.1	Begriff des Verwaltungsverfahrens, Bedeutung und Rechtsgrundlagen	110
3.1.1	Begriff des Verwaltungsverfahrens	110
3.1.2	Bedeutung des Verwaltungsverfahrens	111
3.1.3	Rechtsgrundlagen des Verwaltungsverfahrens	111
3.2	Arten und Abgrenzung zu anderen Verwaltungsverfahren	113
3.3	Durchführung des nichtförmlichen Verwaltungsverfahrens	117
3.3.1	Zuständigkeit der Behörde	117
3.3.2	Beginn des Verfahrens	120
3.3.3	Untersuchungsgrundsatz	120
3.3.4	Beweismittel	121
3.3.5	Beteiligte, Bevollmächtigte und Beistände im Verwaltungsverfahren, Beteiligungs- und Handlungsfähigkeit	121
3.3.6	Einzelne Verfahrensrechte	125
3.3.6.1	Anhörung	125
3.3.6.2	Akteneinsicht durch Beteiligte	129
3.3.6.3	Personenbezogene Daten, Betriebs- und Geschäftsgeheimnisse, Akteneinsicht nach § 5 VwVfGBbg	130
3.3.6.4	Beratung und Auskunft nach § 25 VwVfG	130
3.3.7	Fristen und Termine, Wiedereinsetzung in den vorigen Stand	131
3.3.8	Beendigung des Verwaltungsverfahrens	133

Kapitel 4

Handlungsformen der Verwaltung **135**

4.1	Verwaltungsakt (VA)	135
4.1.1	Bedeutung des Verwaltungsakts und Abgrenzung zu anderen Arten des Verwaltungshandelns (Satzung, Verwaltungsvorschriften, ordnungsbehördliche Verordnungen)	135
4.1.2	Funktionen des Verwaltungsakts	137
4.1.3	Begriff und Merkmale des Verwaltungsakts	138
4.1.4	Arten von Verwaltungsakten	143
4.1.5	Bekanntgabe und Zustellung von Verwaltungsakten	145
4.1.6	Anforderungen an die formelle und materielle Rechtmäßigkeit	152
4.1.7	Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	165
4.1.7.1	Übungsaufgaben zu Nebenbestimmungen	168

4.1.8	Fehlerhafter Verwaltungsakt und Folgen der Fehlerhaftigkeit	169
4.1.9	Aufhebung von Verwaltungsakten	178
4.1.9.1	Rücknahme von Verwaltungsakten	178
4.1.9.2	Widerruf von Verwaltungsakten	181
4.1.9.3	Übungsaufgaben zu Rücknahme und zum Widerruf von Verwaltungsakten	183
4.1.9.4	Übungsaufgaben zum Verwaltungsakt und seiner Rechtmäßigkeit	183
4.2	Allgemeinverfügung	184
4.3	Verwaltungsrealakt	186
4.4	Öffentlich-rechtlicher Vertrag	187
4.5	Privatrechtliches Verwaltungshandeln	191
4.6	Rechtsverordnungen-Ordnungsbehördliche Verordnungen	191
4.7	Satzungen	192
4.8	Plan	192
4.9	Übungsaufgaben zu den Handlungsinstrumenten der Verwaltung	193

Kapitel 5

Verwaltungsvollstreckung 207

5.1	Allgemeines	207
5.1.1	Begriff der Verwaltungsvollstreckung	207
5.1.2	Rechtsgrundlagen	207
5.1.3	Aufbau des VwVGBbg	208
5.1.4	Beitreibung und Verwaltungszwang	208
5.1.5	Abgrenzung der Zwangsmittel von Ahndungsmitteln	209
5.2	Überblick: Verwaltungsvollstreckung wegen Geldforderungen.....	210
5.3	Verwaltungszwang	210
5.3.1	Gestrecktes Verfahren	210
5.3.2	Rechtmäßigkeit des Verwaltungszwangs im gestreckten Verfahren	211
5.3.2.1	Zuständigkeit	211
5.3.2.2	Allgemeine Verfahrensvoraussetzungen.....	212
5.3.3	Gekürztes Verfahren: sofortiger Vollzug.....	230
5.4	Kosten des Verwaltungszwangs.....	232
5.4.1	Kostengrund	232
5.4.2	Erstattungsfähigkeit der Kosten.....	233
5.4.3	Rechtsschutz gegen Kosten	233
5.5	Übungsfall	233

Kapitel 6

Verwaltungsrechtsschutz 239

6.1	Kontrolle durch die Verwaltung	239
6.1.1	Nichtförmliche Rechtsbehelfe.....	240
6.1.2	Widerspruchsverfahren als förmlicher Rechtsbehelf	240
6.1.2.1	Vorliegen eines Widerspruchs	241
6.1.2.2	Zulässigkeit des Widerspruchs	241
6.1.2.3	Begründetheit des Widerspruchs	251
6.1.2.4	Ablauf des Widerspruchsverfahrens.....	252

6.1.2.5	Aufschiebende Wirkung des Widerspruchs.....	252
6.1.2.6	Prüfungsschema eines Anfechtungswiderspruchs	255
6.1.2.7	Prüfungsschema eines Verpflichtungswiderspruchs.....	257
6.1.2.8	Heilung und Unbeachtlichkeit von Fehlern im Widerspruchsverfahren	259
6.1.2.9	Ergebnis der Begründetheitsprüfung	262
6.1.2.10	Reformatio in peius	263
6.1.2.11	Rücknahme des Widerspruchs.....	264
6.1.2.12	Verzicht auf die Durchführung des Widerspruchsverfahrens.....	264
6.1.2.13	Kostenentscheidung im Widerspruchsverfahren.....	264
6.1.2.14	Widerspruchsbescheid	266
6.1.2.15	Sachverhalt zur Prüfung der Zulässigkeit und Begründetheit eines Widerspruchs	273
6.1.2.16	Sachverhalt zum Entwurf eines Widerspruchsbescheids	276
6.1.2.17	Wiederholungsfragen zum Widerspruchsverfahren und Widerspruchsbescheid	285
6.2	Gerichtliches Verfahren	286
6.2.1	Gerichtsbarkeiten.....	286
6.2.1.1	Ordentliche Gerichtsbarkeiten	286
6.2.1.2	Verwaltungsgerichtsbarkeit	286
6.2.1.3	Finanzgerichtsbarkeit	286
6.2.1.4	Arbeitsgerichtsbarkeit	286
6.2.1.5	Sozialgerichtsbarkeit	287
6.2.2	Verfahrensgrundsätze im verwaltungsgerichtlichen Verfahren	287
6.2.3	Entscheidungen der Gerichte	287
6.2.4	Klagearten	288
6.2.4.1	Allgemeine Zulässigkeits- und Begründetheitsvoraussetzungen.....	288
6.2.4.2	Rechtsmittel	292
6.2.4.3	Übungsfälle zu den Klagearten	292
6.3	Vorläufiger Rechtsschutz	294
6.3.1	Prüfung eines Antrags auf Aussetzung der Vollziehung (§ 80 Abs. 4 VwGO) und Anordnung/Wiederherstellung der aufschiebenden Wirkung (§ 80 Abs. 5 VwGO).....	294
6.3.2	Prüfung eines Antrags auf einstweilige Anordnung (§ 123 VwGO)	298
6.3.3	Sachverhalt zur Prüfung eines Antrags im vorläufigen Rechtsschutz.....	300

Kapitel 7

Öffentliches Sachenrecht..... **303**

7.1	Allgemeines	303
7.2	Öffentliche Sachen	303
7.3	Arten der Benutzung	306
7.3.1	Gemeingebrauch und Sondernutzung.....	306
7.3.1.1	Gemeingebrauch	306
7.3.1.2	Sondernutzung	308
7.3.2	Öffentliche Einrichtungen	309
7.3.2.1	Ordentliche Benutzung und Sonderbenutzung	309
7.3.2.2	Öffentliche Sachen zur internen Nutzung durch Verwaltungsbehörden	310
7.3.3	Zulassungsanspruch	310

7.3.4	Zwei-Stufen-Theorie	310
7.4	Übungsfall (VFA/VFW): »Sammelcontainer«	312

Kapitel 8

Staatshaftung..... 316

8.1	Allgemeines	316
8.2	Amtshaftung.....	317
8.2.1	Ausübung eines öffentlichen Amtes.....	317
8.2.1.1	Haftungsrechtlicher Beamtenbegriff	317
8.2.1.2	Öffentlich-rechtliche (hoheitliche) Betätigung.....	318
8.2.1.3	Handeln »in Ausübung« des öffentlichen Amtes	319
8.2.2	Verletzung einer Amtspflicht.....	320
8.2.3	Drittbezogenheit der Amtspflicht	321
8.2.4	Schaden und (haftungsausfüllende) Kausalität	322
8.2.5	Verschulden.....	322
8.2.6	Keine anderweitige Ersatzmöglichkeit (§ 839 Abs. 1 Satz 2 BGB)	322
8.2.7	Rechtsmittelversäumung (§ 839 Abs. 3 BGB).....	323
8.2.8	Verjährung (§ 195 BGB).....	324
8.2.9	Anspruchsinhalt	324
8.2.10	Anspruchsgegner	324
8.2.11	Rechtsweg	324
8.2.12	Amtshaftungsanspruch – Prüfungsschema	324
8.3	Entschädigungs- und Schadensersatzansprüche	324
8.3.1	Entschädigung bei rechtmäßigen Maßnahmen	325
8.3.2	Entschädigung und Schadensersatz bei rechtswidrigen Maßnahmen	325
8.3.2.1	Art und Umfang, Verjährung.....	326
8.3.2.2	Anspruchsgegner	326
8.4	Fortgeltendes Staatshaftungsgesetz der DDR	326
8.5	Übungsfall: »Feindliches Grün«	327
8.6	Mitarbeiterregress	327

Kapitel 9

Digitalisierung der Verwaltung 329

9.1	Entwicklung der Verwaltungsdigitalisierung im Land Brandenburg	329
9.2	Das Onlinezugangsgesetz (OZG)	330
9.3	Das E-Government-Gesetz (EGovG).....	332
9.4	Das De-Mail-Gesetz	332
9.5	Das Verwaltungsverfahrensgesetz (VwVfG)	333
9.6	Das Verwaltungszustellungsgesetz (VwZG)	334
9.7	Die Verwaltungsgerichtsordnung (VwGO)	334
9.8	Das Vertrauensdienstegesetz (VDB)	335
9.9	Das Identifikationsnummerngesetz (IGNrG)	335

Literaturverzeichnis.....	337
Abkürzungsverzeichnis.....	339