

# Inhaltsverzeichnis

|  |    |
|--|----|
| Abkürzungsverzeichnis .....  | 15 |
| Teil 1: Einleitung .....   | 23 |
| A. Gegenstand dieser Arbeit .....  | 23 |
| B. Ziel dieser Arbeit .....  | 32 |
| C. Gang der Untersuchung .....   | 34 |
| Teil 2: Der verfassungsrechtliche Abgeordnetenstatus .....   | 37 |
| A. Der Abgeordnetenstatus im Bundesverfassungsrecht .....  | 37 |
| I. Statusbegriff .....   | 37 |
| II. Rechtsstellung des Abgeordneten .....  | 41 |
| 1. Art. 38 Abs. 1 Satz 2 GG .....  | 41 |
| a) Vertreter des ganzen Volkes .....   | 41 |
| b) An Aufträge und Weisungen nicht gebunden und nur seinem Gewissen<br>unterworfen (freies Mandat, Unabhängigkeit) ..... | 45 |
| aa) Verhältnis des Abgeordneten zu seiner Fraktion .....   | 53 |
| bb) Verhältnis des Abgeordneten zu seiner Partei .....   | 58 |
| cc) Verhältnis des Abgeordneten zu den Wählern .....   | 66 |
| 2. Formale Gleichbehandlung aller Abgeordneten .....   | 67 |
| 3. Entschädigungsanspruch .....  | 72 |
| a) Historisches Verständnis der Entschädigung .....  | 72 |
| b) Gegenwärtiges Verständnis der Entschädigung .....   | 75 |
| c) Eigene Auffassung .....   | 79 |
| aa) Entschädigung als Einkommen des Abgeordneten aufgrund des<br>Mandats .....   | 79 |
| bb) Angemessenheit der Entschädigung .....   | 85 |
| (1) Ausreichende Existenzsicherung .....   | 86 |
| (2) Bedeutung des Amtes (Verantwortung, Belastung, Rang) .....   | 86 |
| (3) Sicherung der Unabhängigkeit als<br>Angemessenheitskriterium .....   | 92 |
| (4) Orientierung am Durchschnittseinkommen? .....  | 93 |

|   |     |
|---|-----|
| cc) Vollalimentation .....  | 93  |
| dd) Leistungsarten .....  | 95  |
| (1) Grundentschädigung .....  | 95  |
| (2) Übergangsgeld .....   | 96  |
| (3) Altersversorgung .....  | 98  |
| (4) Hinterbliebenenversorgung .....   | 101 |
| (5) Zwischenergebnis .....  | 102 |
| ee) Entschädigungsanspruch und formalisierter Gleichheitssatz .....   | 102 |
| 4. Weitere Rechte und Pflichten .....   | 110 |
| a) Indemnität, Immunität, Zeugnisverweigerungsrecht,<br>Beschlagnahmeverbot .....   | 112 |
| b) Wahlvorbereitungsurlaub .....  | 112 |
| c) Behinderungsverbot .....   | 112 |
| d) Freifahrtanspruch .....  | 115 |
| e) Mitgliedschaftsrechte .....  | 116 |
| f) Abgeordnetenpflichten .....  | 117 |
| 5. Exkurs: Auswirkungen einer Berufstätigkeit des Abgeordneten auf seine<br>Unabhängigkeit .....                                    | 119 |
| a) Unterschiedliche Auffassungen innerhalb des BVerfG .....   | 119 |
| aa) Auffassung der die Entscheidung tragenden Richter .....   | 121 |
| bb) Auffassung der dissentierenden Richter .....  | 122 |
| b) Auffassungen im Schrifttum .....   | 124 |
| aa) Berufstätigkeit als eher fördernder Umstand<br>für die Unabhängigkeit des Abgeordneten .....                                    | 125 |
| bb) Berufstätigkeit als eher gefährdender Umstand<br>für die Unabhängigkeit des Abgeordneten .....                                  | 127 |
| c) Eigene Auffassung .....  | 129 |
| 6. Ergebnis .....   | 135 |
| B. Der Abgeordnetenstatus im Landesverfassungsrecht .....   | 136 |
| I. Repräsentantenstellung .....   | 136 |
| II. Freies Mandat .....   | 136 |
| III. Mitgliedschaftsrechte und -pflichten .....   | 137 |
| IV. Immunität, Indemnität, Zeugnisverweigerungsrecht,<br>Behinderungsverbot, Wahlvorbereitungsurlaub<br>und Freifahrtanspruch ..... | 138 |
| V. Entschädigungsanspruch .....   | 138 |
| 1. Verfassungsregelungen vor Inkrafttreten des GG .....   | 138 |
| 2. Geltendes Landesverfassungsrecht .....   | 139 |

|   |     |
|---|-----|
| VI. Exkurs: Auswirkungen einer Berufstätigkeit des Abgeordneten auf seine Unabhängigkeit .....              | 148 |
| VII. Ergebnis .....   | 149 |
| C. Ergebnis zu Teil 2 .....   | 149 |
| Teil 3: Verfassungsrechtliche und verfassungspolitische Beurteilung der vorhandenen Anrechnungsregeln ..... | 151 |
| A. Entstehungsgeschichte und Grundlagen der Anrechnung .....  | 151 |
| I. Entstehungsgeschichte .....  | 151 |
| II. Grundlagen der Anrechnung .....   | 153 |
| 1. Bedeutung des Begriffs und Rechtsfolgen .....  | 153 |
| 2. Umsetzung der Anrechnungsbestimmungen:   |     |
| Verfahren und Rechtsschutz .....  | 156 |
| a) Zuständige Behörde .....   | 156 |
| b) Verfahren und Form .....   | 156 |
| aa) Festsetzung von Leistungen .....  | 156 |
| bb) Rückforderung zu viel gezahlter Bezüge .....  | 157 |
| (1) Bundesrecht .....   | 157 |
| (a) Von Anfang an rechtswidriger Verwaltungsakt .....   | 158 |
| (b) Nachträglich rechtswidrig gewordener Verwaltungsakt .....   | 160 |
| (c) Erstattung .....  | 162 |
| (2) Landesrecht .....   | 162 |
| c) Rechtsweg .....  | 164 |
| B. Verfassungsrechtliche und verfassungspolitische Beurteilung .....  | 164 |
| I. Grundsätzliche verfassungsrechtliche Einordnung der Anrechnung .....                                     | 164 |
| 1. Verfassungsrechtliches Verbot der Anrechnung in bestimmten Fällen? ..                                    | 165 |
| 2. Verfassungsrechtliches Gebot der Anrechnung? .....   | 166 |
| 3. Verfassungsrechtliche Zulässigkeit der Anrechnung, aber kein Gebot? ...                                  | 168 |
| 4. Eigene Auffassung .....  | 172 |
| a) Grundsätzliche Zulässigkeit der Anrechnung .....   | 172 |
| b) Verfassungsrechtliche Grenzen der Anrechnung .....   | 178 |
| aa) Bundesstaatliche Kompetenzverteilung .....  | 178 |
| bb) Grenzen für die Anrechnung durch den Abgeordnetenstatus .....   | 179 |

|  |     |
|--|-----|
| cc) Grundrechte oder grundrechtsgleiche Rechte als mögliche verfassungsrechtliche Grenze für Anrechnungsbestimmungen .....                   | 180 |
| (1) Abgeordnetenstatus und Bürgersphäre .....  | 180 |
| (2) Zuordnung der betreffenden Ansprüche zum Abgeordnetenstatus oder zur Bürgersphäre .....  | 183 |
| (3) Schutz durch Grundrechte oder grundrechtsgleiche Rechte? ....  | 185 |
| (a) Berufsfreiheit .....   | 185 |
| (b) Anspruch auf amtsangemessene Alimentation .....  | 185 |
| (c) Eigentumsgrundrecht .....  | 189 |
| (d) Passive Wahlgleichheit .....   | 198 |
| (e) Ergebnis .....   | 193 |
| 5. Ergebnis .....  | 199 |
| II. Überprüfung der Anrechnungsbestimmungen anhand der festgestellten Grenzen und anhand verfassungspolitischer Plausibilitätserwägungen ... | 199 |
| 1. Anrechnung anderweitiger Bezüge auf die Grundentschädigung .....  | 199 |
| a) Bestehende Anrechnungsregelungen .....  | 194 |
| aa) Anrechnung aktiver Bezüge auf die Grundentschädigung .....   | 195 |
| (1) Einkommen aus dem öffentlichen Dienst .....  | 195 |
| (2) Entschädigung aus einem parallel wahrgenommenen Parlamentsmandat .....   | 199 |
| (3) Bestimmtes privatrechtliches Einkommen .....   | 200 |
| bb) Anrechnung passiver Bezüge auf die Grundentschädigung .....  | 200 |
| b) Verfassungsrechtliche Beurteilung .....   | 201 |
| aa) Anrechnung aktiver Bezüge auf die Grundentschädigung .....   | 202 |
| bb) Anrechnung passiver Bezüge auf die Grundentschädigung .....  | 209 |
| c) Verfassungspolitische Beurteilung .....   | 211 |
| aa) Anrechnung aktiver Bezüge auf die Grundentschädigung .....   | 212 |
| bb) Anrechnung passiver Bezüge auf die Grundentschädigung .....  | 215 |
| d) Ergebnis .....  | 215 |
| 2. Anrechnung anderweitiger Bezüge auf das Übergangsgeld .....   | 216 |
| a) Bestehende Anrechnungsregelungen .....  | 216 |
| b) Verfassungsrechtliche Beurteilung .....   | 217 |
| c) Verfassungspolitische Beurteilung .....   | 219 |
| d) Ergebnis .....  | 219 |
| 3. Anrechnung anderweitiger Bezüge auf die Altersversorgung .....  | 219 |
| a) Bestehende Anrechnungsregelungen .....  | 221 |
| aa) Anrechnung aktiver Bezüge auf die Altersversorgung .....   | 221 |
| bb) Anrechnung passiver Bezüge auf die Altersversorgung .....  | 223 |

|   |     |
|---|-----|
| b) Verfassungsrechtliche Beurteilung .....  | 224 |
| aa) Anrechnung von Bezügen aus öffentlichen Kassen .....  | 225 |
| bb) Anrechnung von Bezügen aus privaten Kassen .....  | 227 |
| c) Verfassungspolitische Beurteilung .....  | 229 |
| aa) Anrechnung von Bezügen aus öffentlichen Kassen .....  | 229 |
| bb) Anrechnung von Bezügen aus privaten Kassen .....  | 231 |
| d) Ergebnis .....   | 234 |
| C. Ergebnis zu Teil 3 .....   | 234 |
| Teil 4: Reformvorschläge und -möglichkeiten .....   | 237 |
| A. Anrechnung privatrechtlicher Bezüge<br>auf die Entschädigungsleistungen .....                                    | 237 |
| I. Erweiterte Anrechnung privatrechtlicher Bezüge<br>auf die abgeordnetenrechtliche Altersversorgung .....          | 238 |
| II. Anrechnung aktiver und passiver privatrechtlicher Bezüge<br>auf die Grundentschädigung .....                    | 238 |
| B. Anrechnung von Funktionszulagen<br>auf abgeordnetenrechtliche Leistungen .....                                   | 243 |
| C. Ausschließliche Anrechnung der während des Mandats<br>in einer mandatsnahen Tätigkeit erworbenen Ansprüche ..... | 248 |
| D. Anspruch nur auf die jeweils höchsten von mehreren Bezügen<br>aus öffentlichen Kassen .....                      | 250 |
| E. Vereinheitlichung der Anrechnungsregelungen .....  | 251 |
| F. Ergebnis zu Teil 4 .....   | 254 |
| Teil 5: Schlussbetrachtungen .....  | 255 |
| Literaturverzeichnis .....  | 259 |
| Stichwortverzeichnis .....  | 279 |