

Verfassungsrecht

von

Dr. Theo Öhlinger

em. o. Universitätsprofessor in Wien

8., überarbeitete Auflage

Wien 2009

facultas.wuv

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	19
I. Zu den Begriffen Verfassung und Verfassungsrecht	25
1. Verfassungsrecht im formellen Sinn	25
2. Die Rechtsquellen des Verfassungsrechts	26
3. Der Rang des Verfassungsrechts	27
4. Die Funktion der Verfassung	28
5. Interpretation des Verfassungsrechts	31
5.1. Die einzelnen Interpretationsmethoden	31
5.2. Besonderheiten der Verfassungsinterpretation	35
5.2.1. Der ältere Stil der Verfassungsinterpretation in Österreich	36
5.2.2. Veränderungen des Interpretationsstils in neuerer Zeit	37
5.3. Exkurs: Verfassungskonforme Interpretation	38
5.4. Lehre und Studium des Verfassungsrechts	40
II. Kurze Geschichte der Bundesverfassung	43
1. Die Entstehung des B-VG	43
2. Die Novellen 1925 und 1929	45
3. Ständestaat und Nationalsozialismus	46
4. Von 1945 bis 1966	46
5. Rechtsüberleitung	48
6. Die Entwicklung seit 1966	50
7. Reformbestrebungen	52
III. Die Grundprinzipien der Bundesverfassung	54
1. Die verfassungsrechtliche Grundordnung	54
2. Die einzelnen Prinzipien	56
2.1. Demokratisches Prinzip	56
2.2. Republikanisches Prinzip	56
2.3. Bundesstaatliches Prinzip	58
2.4. Rechtsstaatliches Prinzip	59
2.5. Gewaltenteilendes und liberales Prinzip	60
3. Die Grundprinzipien als Auslegungsmaximen und als Maßstab der unterverfassungsgesetzlichen Rechtsordnung	62
4. Verfassungsrechtliche Grenzen der Verfassungsgesetzgebung	67
IV. Staatszielbestimmungen und Verfassungsaufträge	69
1. Theoretische Grundlegung	69
2. Einzelne Staatszielbestimmungen	69
2.1. Das Verbot nazistischer Tätigkeit	69
2.2. Die dauernde Neutralität	70
2.3. Umfassende Landesverteidigung	72
2.4. Umweltschutz	72
2.5. Gleichbehandlung von Behinderten und Gleichstellung von Mann und Frau	73
2.6. Schutz der Volksgruppen	74
2.7. Schule und Bildung	74

2.8. Rundfunk als öffentliche Aufgabe	74
2.9. Ziele der öffentlichen Haushaltsführung.....	75
2.10. Achtung der Autonomie der Sozialpartner	76
2.11. Staatszielbestimmungen im Landesverfassungsrecht	76
V. Verfassungsrecht und Völkerrecht	78
1. Theorien über das Verhältnis von staatlichem Recht und Völkerrecht	78
2. Die allgemein anerkannten Regeln des Völkerrechts	79
3. Völkerrechtliche Verträge	80
3.1. Begriff	80
3.2. Staatsverträge des Bundes	80
3.2.1. Kompetenz des Bundes	80
3.2.2. Organe des Vertragsabschlusses	81
3.2.3. Erfüllungsvorbehalt	82
3.2.4. Der Rang von Staatsverträgen im staatlichen Recht	83
3.3. Staatsverträge der Länder	84
3.4. Durchführung der Staatsverträge	84
4. Beschlüsse Internationaler Organisationen	85
5. Die Europäische Menschenrechtskonvention	86
VI. Verfassungsrecht und Europäische Integration	89
1. Der Beitritt zur EU	89
1.1. Das Beitritts-BVG	89
1.2. Die gesamtändernde Wirkung des Beitritts auf das Bundes- verfassungsrecht	89
2. Die Rechtsnatur der EU	90
2.1. Europäische Union und Europäische Gemeinschaft(en)	90
2.2. Die Strukturmerkmale des Gemeinschaftsrechts	91
2.2.1. Autonome Geltung und unmittelbare Anwendbarkeit	91
2.2.2. Vorrang vor staatlichem Recht	92
2.2.3. Gemeinschaftsrechtskonforme Auslegung von staatlichem Recht	93
2.2.4. Die Umsetzungspflicht und Verantwortlichkeit des Staates	93
3. Die „Verfassung“ der EU	95
3.1. Primärrecht und Sekundärrecht	95
3.2. Primärrecht als Verfassung	95
3.3. Das Verhältnis zwischen dem Verfassungsrecht der EG/EU und dem österreichischen Verfassungsrecht	97
3.3.1. Der Vorrang des Gemeinschaftsrechts gegenüber dem Verfassungsrecht	97
3.3.2. Der Verfassungsverbund von EU und Mitgliedstaaten	98
4. Die Unionsbürgerschaft	98
5. Die Kompetenzverteilung zwischen der EU und den Mitgliedstaaten	100
6. Staatliches Unionsverfassungsrecht	101
6.1. Die Mitwirkung Österreichs in den Organen der EU	101
6.1.1. Wahl des Europäischen Parlaments	101
6.1.2. Mitwirkung Österreichs im Rat	102
6.1.3. Mitwirkung Österreichs an der Bestellung sonstiger Organe der EU	103
6.2. Die Mitwirkung von Nationalrat und Bundesrat an Vorhaben der EU	104

6.3.	Die Mitwirkung der Länder an Vorhaben der EU	105
7.	Rechtskontrolle	106
7.1.	Auswirkungen auf die verfassungsgerichtliche Normenkontrolle	106
7.1.1.	Prüfung des Gemeinschaftsrechts durch staatliche Gerichte?.....	106
7.1.2.	Die Prüfung staatlichen Rechts am Maßstab des Gemeinschaftsrechts: Inzidentkontrolle	107
7.1.3.	Die doppelte Bindung des staatlichen Normsetzers	109
7.2.	Rechtsschutz gegenüber individuellen Verwaltungsakten	111
7.3.	Die Rolle des EuGH	112
VII.	Der Bundesstaat	114
1.	Begriff	114
2.	Der Gesamtstaat	114
2.1.	Die Republik Österreich	114
2.2.	Staatsgebiet	115
2.3.	Staatsbürgerschaft	116
2.4.	Staatssprache	117
2.5.	Staatssymbole	118
3.	Bundesverfassungsrecht und Landesverfassungsrecht	118
4.	Die Kompetenzverteilung	119
4.1.	Die Kompetenz-Kompetenz	119
4.2.	Kompetenz zur Gesetzgebung und Vollziehung	119
4.3.	Typen der Kompetenzverteilung	122
4.3.1.	Allgemeine Kompetenzverteilung	122
4.3.1.1.	Die Zuständigkeit des Bundes zur Gesetzgebung und Vollziehung	122
4.3.1.2.	Die Zuständigkeit des Bundes zur Gesetzgebung, des Landes zur Vollziehung	123
4.3.1.3.	Die Zuständigkeit des Bundes zur Grundsatzgesetzgebung	123
4.3.1.4.	Die Zuständigkeit des Landes zur Gesetzgebung und Vollziehung	125
4.3.2.	Sonderfälle	125
4.4.	Die Kompetenzverteilung auf dem Gebiet der Finanzen	128
4.5.	Die Kompetenzverteilung auf dem Gebiet der Schule	132
4.6.	Die Kompetenzverteilung auf dem Gebiet des Vergaberechts	133
4.7.	Strukturmerkmale und Auslegungsregeln der Kompetenzverteilung	133
4.7.1.	Exklusivität und Vollständigkeit	134
4.7.2.	Versteinerungstheorie	135
4.7.3.	Adhäsionsprinzip	136
4.7.4.	Gesichtspunktetheorie und Kumulationsprinzip	136
4.7.5.	Berücksichtigungsprinzip	138
4.7.5.1.	Berücksichtigungsbefugnis	138
4.7.5.2.	Berücksichtigungsgebot	138
4.7.6.	Föderalistische Auslegungsmaxime	139
5.	Die Mitwirkung der Länder an der Gesetzgebung und Vollziehung des Bundes und vice versa	140
5.1.	Der Bundesrat	140
5.1.1.	Kompetenzen	140

5.1.1.1.	Mitwirkung an der Bundesgesetzgebung	140
5.1.1.2.	Sonstige Kompetenzen	140
5.1.2.	Zusammensetzung	141
5.1.3.	Beschlusserfordernisse	142
5.2.	Zustimmungsrechte der Länder zu Bundesgesetzen	142
5.3.	Mitwirkung des Bundes an der Landesgesetzgebung	143
5.4.	Mittelbare Bundesverwaltung	144
5.5.	Mittelbare Landesverwaltung	147
6.	Aufsichtsrechte des Bundes	147
7.	Der kooperative Bundesstaat	149
7.1.	Bund-Länder-Verträge und Verträge der Länder untereinander	150
7.2.	Gemeinsame Organe	151
7.2.1.	Die Unabhängigen Verwaltungssenate in den Ländern	151
7.2.2.	Der Verwaltungsgerichtshof	152
7.2.3.	Der Verfassungsgerichtshof	152
7.2.4.	Der Rechnungshof	153
7.2.4.1.	Der Rechnungshof als Organ des Bundes und der Länder	153
7.2.4.2.	Prüfungsgegenstand	154
7.2.4.3.	Prüfungsinitiative	155
7.2.4.4.	Prüfungskriterien	155
7.2.4.5.	Bekanntgabe des Prüfungsergebnisses und Berichtspflicht	155
7.2.4.6.	Weitere Aufgaben des Rechnungshofs	156
7.2.5.	Landesrechnungshöfe	157
7.2.6.	Die Volksanwaltschaft	157
VIII.	Die demokratische Republik	158
1.	Der Demokratiebegriff der Bundesverfassung	158
1.1.	Repräsentative Demokratie	158
1.2.	Parlamentarisches Regierungssystem	159
1.3.	Rechtsstaatliche Demokratie	162
1.3.1.	Legalitätsprinzip	162
1.3.2.	Demokratie und Grundrechte	163
2.	Die politischen Parteien	164
3.	Die Verbände	167
4.	Die Volksvertretungen	168
4.1.	Wahl	169
4.1.1.	Die Grundsätze des Wahlrechts	169
4.1.1.1.	Allgemeines Wahlrecht	169
4.1.1.2.	Gleiches Wahlrecht	170
4.1.1.3.	Unmittelbares Wahlrecht	171
4.1.1.4.	Persönliches Wahlrecht	171
4.1.1.5.	Geheimes Wahlrecht	171
4.1.1.6.	Freies Wahlrecht	172
4.1.1.7.	Keine Wahlpflicht	173
4.1.1.8.	Die Grundsätze der Verhältniswahl	173
4.1.2.	Das Verfahren der Nationalratswahlen	175
4.1.2.1.	Verteilung der Mandate auf die Wahlkreise	175
4.1.2.2.	Ausschreibung der Wahl	176
4.1.2.3.	Wahlbehörden	176

4.1.2.4.	Erfassung der Wahlberechtigten	177
4.1.2.5.	Wahlvorschläge	177
4.1.2.6.	Abstimmungsverfahren	178
4.1.2.7.	Erstes Ermittlungsverfahren	178
4.1.2.8.	Zweites Ermittlungsverfahren	179
4.1.2.9.	Drittes Ermittlungsverfahren	179
4.1.3.	Wahlen zu den Landtagen	180
4.1.4.	Kontrolle der Rechtmäßigkeit der Wahl	181
4.2.	Gesetzgebungsperiode, Tagungen, Sitzungen	181
4.2.1.	Gesetzgebungsperiode	181
4.2.2.	Tagungen	181
4.2.3.	Sitzungen	182
4.3.	Die Auflösung der Parlamente	182
4.3.1.	Nationalrat	182
4.3.2.	Bundesrat	183
4.3.3.	Landtage	183
4.4.	Die Rechtsstellung der Abgeordneten	183
4.4.1.	Beginn und Ende der Rechtsstellung der Abgeordneten zum Nationalrat	183
4.4.2.	Mandat auf Zeit	184
4.4.3.	Das freie Mandat	185
4.4.4.	Rede- und Abstimmungsfreiheit (berufliche Immunität)	185
4.4.5.	Verfolgungsfreiheit (außerberufliche Immunität)	186
4.4.6.	Inkompatibilität	188
4.4.7.	Bezüge	190
4.5.	Organisation	191
4.5.1.	Nationalrat	191
4.5.1.1.	Rechtsgrundlagen	191
4.5.1.2.	Organe	191
4.5.1.3.	Öffentlichkeit	193
4.5.2.	Bundesrat	194
4.5.3.	Bundesversammlung	194
4.5.4.	Landtage	194
4.6.	Die Funktionen des Parlaments	195
4.6.1.	Gesetzgebung	195
4.6.1.1.	Weg der Bundesgesetzgebung	195
4.6.1.1.1.	Initiativrecht	195
4.6.1.1.2.	Begutachtungsverfahren	196
4.6.1.1.3.	Notifikationsverfahren	196
4.6.1.1.4.	Das Verfahren im Nationalrat	197
4.6.1.1.5.	Die Mitwirkung des Bundesrates	198
4.6.1.1.6.	Volksabstimmung	199
4.6.1.1.7.	Beurkundung	199
4.6.1.1.8.	Kundmachung	200
4.6.1.1.9.	Exkurs: Kundmachung von Verordnungen	202
4.6.1.1.10.	Zeitlicher und räumlicher Geltungs- bereich	202
4.6.1.2.	Exkurs: Wiederverlautbarung	203
4.6.1.3.	Elemente der direkten Demokratie	203
4.6.1.3.1.	Das Volksbegehren	203

4.6.1.3.2.	Die Volksabstimmung	204
4.6.1.3.3.	Die Volksbefragung	205
4.6.1.3.4.	Landesverfassungsrechtliche Regelungen	206
4.6.2.	Das Haushaltsrecht des Bundes	207
4.6.2.1.	Begriff und Rechtsnatur	207
4.6.2.2.	Budgetgrundsätze	209
4.6.2.3.	Abweichungen	209
4.6.2.4.	Budgetprovisorien	210
4.6.2.5.	Budgetvollzug	211
4.6.2.6.	Zweite Phase der Haushaltsreform	211
4.6.2.7.	Rechnungslegung	211
4.6.3.	Genehmigung von Staatsverträgen	211
4.6.4.	Kontrolle der Verwaltung	212
4.6.4.1.	Fragerecht	212
4.6.4.2.	Resolutionsrecht	214
4.6.4.3.	Untersuchungsausschüsse	214
4.6.4.4.	Rechnungshof, Volksanwaltschaft und Bundes- heer-Beschwerdekommision	215
4.6.4.5.	Kontrolle der Staatspolizei und Geheimdienste	215
4.6.4.6.	Im Besonderen: die Rechte der Opposition	215
4.6.5.	Mitwirkung des Nationalrates und des Bundesrates an der Vollziehung	216
4.6.6.	Mitwirkungsrechte an der Europäischen Union	217
5.	Der Bundespräsident	217
5.1.	Die Wahl und Amtszeit des Bundespräsidenten	217
5.2.	Die Verantwortlichkeit des Bundespräsidenten	218
5.2.1.	Immunität	218
5.2.2.	Politische Verantwortlichkeit	219
5.2.3.	Rechtliche Verantwortlichkeit	219
5.2.4.	Inkompatibilität	219
5.3.	Vertretung	220
5.4.	Kompetenzen	220
5.4.1.	Allgemeines	220
5.4.2.	Der Bundespräsident als Verwaltungsorgan	220
5.4.3.	Die einzelnen Aufgaben	221
5.4.4.	Delegierbarkeit	222
5.5.	Die Bindung an Vorschlag und Gegenzeichnung	223
5.5.1.	Vorschlag	223
5.5.2.	Gegenzeichnung	224
6.	Die Verwaltung	225
6.1.	Die obersten Organe der Verwaltung	225
6.1.1.	Bundesregierung und Bundesminister	226
6.1.1.1.	Ministerialsystem	227
6.1.1.2.	Der Bundeskanzler	228
6.1.1.3.	Vertretung	228
6.1.1.4.	Bestellung und Amtserledigung	229
6.1.2.	Landesregierung	230
6.1.2.1.	Bestellung	230
6.1.2.2.	Kollegialsystem und monokratisches System	230
6.1.2.3.	Notverordnungsrecht	231
6.2.	Nachgeordnete Verwaltungsorgane	231

6.2.1. Das Weisungsprinzip	231
6.2.2. Der öffentliche Dienst	233
6.3. Schulbehörden des Bundes	234
6.4. Sicherheitsbehörden	235
6.5. Das Bundesheer	236
6.5.1. Wehrpflicht	236
6.5.2. Eingliederung in die Verwaltung	237
6.5.3. Aufgaben	237
6.6. Selbstverwaltung	238
6.6.1. Begriff und verfassungsrechtliche Kriterien	238
6.6.2. Die Gemeinde	239
6.6.2.1. Die Gemeinde als Gebietskörperschaft	239
6.6.2.2. Die Gemeinde als Selbstverwaltungskörper	240
6.6.2.3. Der eigene Wirkungsbereich	241
6.6.2.4. Die staatliche Aufsicht	243
6.6.2.5. Der übertragene Wirkungsbereich	244
6.6.2.6. Das Prinzip der Einheitsgemeinde	244
6.6.2.7. Die Organisation der Gemeinde	245
6.6.2.8. Wien als Gemeinde und Land	246
6.6.3. Sonstige Selbstverwaltung	248
6.6.4. Die Universität	250
6.7. Ausgliederung und Beleihung	250
6.8. Verfassungsrechtliche Prinzipien der Verwaltung	251
6.8.1. Legalitätsprinzip	251
6.8.2. Weisungsgebundenheit	252
6.8.3. Instanzenzug	252
6.8.4. Amtsverschwiegenheit und Auskunftspflicht	252
6.8.5. Amtshilfe	253
6.8.6. Formgebundenheit des Verwaltungshandelns	254
6.8.7. Amtshaftung	254
IX. Der Rechtsstaat	255
1. Das rechtsstaatliche Prinzip der Bundesverfassung	255
1.1. Legalitätsprinzip	255
1.1.1. Der rechtsstaatliche Gehalt des Legalitätsprinzips	255
1.1.2. Der Grundsatz der hinreichenden Bestimmtheit der Gesetze	256
1.1.3. Legalitätsprinzip und Privatwirtschaftsverwaltung	261
1.1.4. Legalitätsprinzip und Selbstverwaltung	263
1.2. Gewaltenteilung	263
1.2.1. Gesetzgebung – Verwaltung	264
1.2.2. Gesetzgebung – Gerichtsbarkeit	265
1.2.3. Gerichtsbarkeit – Verwaltung	266
1.2.3.1. Trennung von Justiz und Verwaltung	266
1.2.3.2. Materielle Gewaltentrennung	267
1.2.3.2.1. Art 6 MRK	267
1.2.3.2.2. Art 91 B-VG	272
1.2.3.2.3. Art 3 PersFrG	272
2. Die Gerichtsbarkeit	272
2.1. Die Organisation der Gerichtsbarkeit	273
2.2. Die Organe der Gerichtsbarkeit	273

2.2.1.	Richter	274
2.2.2.	Laienrichter	274
2.2.3.	Rechtspfleger	275
2.3.	Gerichtbarkeit als Rechtsanwendung	275
2.4.	Verfahrensgrundsätze	275
2.4.1.	Mündlichkeit	276
2.4.2.	Öffentlichkeit	276
2.4.3.	Anklageprozess	276
2.4.4.	Rechte des Angeklagten	276
2.5.	Amtshaftung und Organhaftung der Gerichte	276
3.	Rechtliche Kontrolle der Verwaltung	277
3.1.	Die Unabhängigen Verwaltungssenate	277
3.1.1.	Organisation	277
3.1.2.	Aufgaben	278
3.1.2.1.	Verfahren wegen Verwaltungsübertretungen	278
3.1.2.2.	Maßnahmebeschwerden	278
3.1.2.3.	„Sonstige Angelegenheiten“	279
3.1.2.4.	Säumnisbeschwerde	280
3.1.2.5.	Anfechtung von Gesetzen und Verordnungen	280
3.1.3.	Rechtsschutz gegenüber den UVS	280
3.2.	Kollegialbehörden mit richterlichem Einschlag	281
3.3.	Weitere unabhängige Kontrolleinrichtungen	283
4.	Verwaltungsgerichtsbarkeit	284
4.1.	Verfassungsrechtliche Grundsätze	284
4.1.1.	Zentralisierung	284
4.1.2.	Echte Gerichtbarkeit	285
4.1.3.	Generalklausel	285
4.1.4.	Beschränkung auf die Rechtskontrolle	285
4.1.5.	Kassatorische Gerichtbarkeit	286
4.1.6.	A posteriori	286
4.2.	Organisation	286
4.3.	Aufgaben	287
4.3.1.	Bescheidbeschwerde	287
4.3.2.	Säumnisbeschwerde	287
4.3.3.	Amtsbeschwerde	288
4.3.4.	Weisungsbeschwerde	288
4.3.5.	Gemeindebeschwerde	289
4.3.6.	Grundsatzentscheidungen in Asylsachen	289
4.4.	Grenzen der Zuständigkeit des VwGH (Art 133 B-VG)	289
4.4.1.	Abgrenzung der Zuständigkeit gegenüber dem VfGH	289
4.4.2.	Angelegenheiten des Patentwesens	291
4.5.	Der Asylgerichtshof	291
5.	Volksanwaltschaft	292
5.1.	Organisation	292
5.2.	Aufgaben	293
5.3.	Initiative	294
5.4.	Befugnisse	294
5.4.1.	Empfehlungen	294
5.4.2.	Bericht	295
5.4.3.	Anfechtung von Verordnungen	295
5.5.	Exkurs: Der Bürgerbeauftragte des Europäischen Parlaments	295
6.	Amtshaftung und Organhaftung	295

X. Die Grundrechte	298
1. Allgemeine Grundrechtslehren	298
1.1. Begriff	298
1.2. Rechtsquellen	299
1.2.1. Bundesverfassungsrecht	299
1.2.2. Die Rechtsprechung des VfGH	301
1.2.3. Reformbestrebungen	303
1.2.4. Landesverfassungsrecht	303
1.3. Grundrechtstheorien	304
1.3.1. Grundrechte als staatsgerichtete Abwehrrechte	304
1.3.2. Grundrechte als Prinzipien	305
1.3.3. Grundrechtliche Gewährleistungspflichten	306
1.3.4. Institutionelle Garantien	307
1.3.5. Soziale und demokratische Grundrechte	308
1.4. Grundrechtsträger	309
1.4.1. Staatsbürgerrechte und Jedermannsrechte	309
1.4.2. Grundrechtssubjektivität	310
1.4.3. Im Besonderen: juristische Personen	311
1.5. Schutzrichtung (Bindungswirkung)	311
1.5.1. Vorbemerkung: Eingriff und Verletzung	312
1.5.2. Bindung der Gesetzgebung	312
1.5.2.1. Gesetzesvorbehalte	313
1.5.2.1.1. Formelle Gesetzesvorbehalte	314
1.5.2.1.2. Materielle Gesetzesvorbehalte	315
1.5.2.1.3. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	316
1.5.2.1.4. Grundrechte ohne Gesetzesvorbehalt	317
1.5.2.1.5. Verfahrensgrundrechte	318
1.5.2.2. Typologie zulässiger gesetzlicher Beschränkungen	319
1.5.3. Bindung der Verwaltung	320
1.5.3.1. Verordnungen	320
1.5.3.2. Bescheide	320
1.5.3.2.1. Grundrechte unter Gesetzesvorbehalt	320
1.5.3.2.2. Grundrechte mit Ausgestaltungs- vorbehalt	324
1.5.3.2.3. Grundrechte ohne Gesetzesvorbehalt	324
1.5.3.2.4. Verfahrensgrundrechte	325
1.5.3.3. Fiskalgeltung	325
1.5.4. Bindung der Gerichte	327
1.6. Das Problem der Drittwirkung	328
2. Die einzelnen Grundrechte	330
2.1. Recht auf Leben	330
2.2. Verbot von Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung	331
2.3. Verbot der Sklaverei und Leibeigenschaft, der Zwangs- und Pflichtarbeit sowie die Aufhebung jedes Untertänigkeits- und Hörigkeitsverbandes	335
2.4. Gleichheitssatz	336
2.4.1. Rechtsquellen und Grundrechtsträger	336
2.4.2. Gleichheitssatz und Gesetzgebung	339
2.4.3. Gleichheitssatz und Vollziehung	356
2.4.3.1. Generelle Verwaltungsakte	356

2.4.3.2.	Bescheide	357
2.4.3.2.1.	Willkürverbot	357
2.4.3.2.2.	Verhältnismäßigkeit	359
2.4.3.3.	Fiskalgeltung des Gleichheitssatzes.....	360
2.4.4.	Drittwirkung	360
2.4.5.	Gleichheit im Bundesstaat	361
2.5.	Recht auf gleiche Zugänglichkeit öffentlicher Ämter	361
2.6.	Freizügigkeit und Freiheit des Aufenthaltes, der Einreise und der Auswanderung	362
2.7.	Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens	364
2.8.	Recht der Eheschließung und Familiengründung	371
2.9.	Schutz des Brief- und Fernmeldegeheimnisses	372
2.10.	Grundrecht auf Datenschutz	373
2.11.	Persönliche Freiheit	377
2.12.	Schutz des Hausrechts	385
2.12.1.	Recht auf gesetzmäßige Hausdurchsuchung („Schutz des Hausrechts“ im engeren Sinn)	386
2.12.2.	Recht auf Achtung der Wohnung	390
2.13.	Eigentum	391
2.13.1.	Rechtsquellen und Rechtsträger	391
2.13.2.	Schutzbereich und Eigentumseingriffe	391
2.13.3.	Bindung des Gesetzgebers	394
2.13.4.	Im Besonderen: das Problem der Entschädigung	397
2.13.5.	Bindung der Vollziehung	398
2.13.6.	Rückübereignung	399
2.14.	Freiheit des Liegenschaftsverkehrs	399
2.15.	Freiheit der Erwerbstätigkeit	400
2.16.	Freiheit der Berufswahl und der Berufsausbildung	406
2.17.	Petitionsrecht	407
2.18.	Wahlrecht	407
2.19.	Vereins- und Versammlungsfreiheit	408
2.20.	Kommunikationsfreiheit	413
2.20.1.	Meinungsfreiheit	413
2.20.2.	Medienfreiheit	420
2.21.	Freiheit der Wissenschaft	421
2.22.	Unterrichtsfreiheit/Recht auf Bildung	423
2.23.	Freiheit der Kunst	424
2.24.	Glaubens- und Gewissensfreiheit	426
2.25.	Rechtsstellung der Kirchen und Religionsgemeinschaften	429
2.26.	Recht auf Wehrdienstverweigerung	431
2.27.	Recht auf den gesetzlichen Richter	432
2.28.	Nulla poena sine lege	435
2.29.	Recht auf ein faires Verfahren	436
2.30.	Recht auf Parteistellung im Strafverfahren	445
2.31.	Recht auf eine wirksame Beschwerde	447
2.32.	Weitere Verfahrensrechte	448
2.32.1.	Recht auf eine nachprüfende Instanz im Fall einer gericht- lichen Verurteilung wegen einer strafbaren Handlung	448
2.32.2.	Recht auf Entschädigung für Fehlurteile	448
2.32.3.	Ne bis in idem	449
2.33.	Rechte der Minderheiten	450

XI. Verfassungsgerichtsbarkeit	453
1. Organisation	453
1.1. Einrichtung	453
1.2. Organisation und Rechtsstellung der Mitglieder	453
1.3. Organe des VfGH	454
1.3.1. Justizverwaltung	454
1.3.2. Rechtsprechung	454
2. Kompetenzen	456
2.1. Kausalgerichtsbarkeit	456
2.2. Kompetenzgerichtsbarkeit	458
2.2.1. Kompetenzkonflikte	458
2.2.2. Kompetenzfeststellung	459
2.2.2.1. Feststellung der Zuständigkeit von Bund und Ländern	459
2.2.2.2. Feststellung der Zuständigkeit des Rechnungshofs	460
2.2.2.3. Feststellung der Zuständigkeit der Volkswirtschaft	460
2.3. Prüfung von Verordnungen und Gesetzen	461
2.3.1. Allgemeines und Überblick	461
2.3.2. Prüfungsgegenstand und -maßstab	462
2.3.2.1. Verordnungsprüfung	463
2.3.2.2. Gesetzesprüfung	464
2.3.3. Antragslegitimation	466
2.3.4. Weitere Prozessvoraussetzungen	467
2.3.4.1. Präjudizialität	467
2.3.4.2. Rechtliche Bedenken gegen die Norm	469
2.3.4.3. Abgrenzung des Aufhebungsgegenstandes	470
2.3.5. Individualantrag	471
2.3.5.1. Betroffenheit in einer Rechtsposition	472
2.3.5.2. Umwegszumutbarkeit	474
2.3.6. Formelle Voraussetzungen	475
2.3.7. Parteien des Verfahrens	476
2.3.8. Erkenntnis	476
2.3.8.1. Umfang der Aufhebung	476
2.3.8.2. Wirkung der Aufhebung	477
2.4. Prüfung von Staatsverträgen	480
2.5. Prüfung von Vereinbarungen	481
2.6. Prüfung von Wiederverlautbarungen	481
2.7. Prüfung von Wahlen	482
2.7.1. Anfechtung von Wahlen	482
2.7.1.1. Gegenstand der Wahlprüfung	482
2.7.1.2. Anfechtungsberechtigung	483
2.7.1.3. Anfechtungsgegenstand, Antrag und Frist	483
2.7.1.4. Prüfungsmaßstab	484
2.7.1.5. Erkenntnis	484
2.7.2. Ausspruch eines Mandatsverlustes	485
2.7.3. Entscheidungen über Volksbegehren, Volksabstimmung und Volksbefragung	485
2.8. Staatsgerichtsbarkeit	486
2.9. Bescheidbeschwerde („Sonderverwaltungsgerichtsbarkeit“)	486
2.9.1. Prüfungsgegenstand	487

2.9.2	Beschwerdelegitimation	487
2.9.3	Prüfungsmaßstab	487
2.9.4	Weitere Prozessvoraussetzungen	489
2.9.4.1	Erschöpfung des Instanzenzuges	489
2.9.4.2	Beschwerdefrist und Antrag	489
2.9.5	Verfahren	490
2.9.6	Entscheidung	490
2.10	Beschwerde gegen Entscheidungen des AsylGH	492
2.11	Exkurs: Grundrechtsbeschwerde	492
2.12	Das VfGH als Völkerrechtsgerichtshof	493
3.	Allgemeines Verfahrensrecht	493
3.1.	Prozessvoraussetzungen	493
3.1.1.	Formerfordernisse einer Eingabe	493
3.1.2.	Wahrung von Fristen	494
3.1.3.	Res iudicata	494
3.2.	Aufschiebende Wirkung	495
3.3.	Vorverfahren	495
3.4.	Mündliche Verhandlung und Beratung	496
3.5.	Kostenersatz	496
3.6.	Exekution	496
Stichwortverzeichnis		497