

Verfassungsrecht

von

Dr. Theo Öhlinger

em. o. Universitätsprofessor an der Universität Wien

und

Dr. Harald Eberhard

Universitätsprofessor an der WU
(Wirtschaftsuniversität Wien)

9., überarbeitete Auflage

Wien 2012

facultas.wuv

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis.....	19
I. Zu den Begriffen Verfassung und Verfassungsrecht.....	25
1. Verfassungsrecht im formellen Sinn.....	25
2. Die Rechtsquellen des Verfassungsrechts.....	26
3. Der Rang des Verfassungsrechts.....	27
4. Die Funktion der Verfassung.....	28
5. Interpretation des Verfassungsrechts.....	31
5.1. Die einzelnen Interpretationsmethoden.....	31
5.2. Besonderheiten der Verfassungsinterpretation.....	35
5.2.1. Der ältere Stil der Verfassungsinterpretation in Österreich.....	36
5.2.2. Veränderungen des Interpretationsstils in neuerer Zeit.....	38
5.3. Exkurs: Verfassungskonforme Interpretation.....	39
6. Lehre und Studium des Verfassungsrechts.....	40
II. Kurze Geschichte der Bundesverfassung.....	44
1. Die Entstehung des B-VG.....	44
2. Die Novellen 1925 und 1929.....	46
3. Ständestaat und Nationalsozialismus.....	47
4. Von 1945 bis 1966.....	47
5. Rechtsüberleitung.....	49
6. Die Entwicklung seit 1966.....	51
7. Reformbestrebungen.....	53
III. Die Grundprinzipien der Bundesverfassung.....	55
1. Die verfassungsrechtliche Grundordnung.....	55
2. Die einzelnen Prinzipien.....	57
2.1. Demokratisches Prinzip.....	57
2.2. Republikanisches Prinzip.....	57
2.3. Bundesstaatliches Prinzip.....	59
2.4. Rechtsstaatliches Prinzip.....	60
2.5. Gewaltenteilendes und liberales Prinzip.....	61
3. Die Grundprinzipien als Auslegungsmaximen und als Maßstab der unterverfassungsgesetzlichen Rechtsordnung.....	63
4. Verfassungsrechtliche Grenzen der Verfassungsgesetzgebung.....	69
IV. Staatszielbestimmungen und Verfassungsaufträge.....	71
1. Theoretische Grundlegung.....	71
2. Einzelne Staatszielbestimmungen.....	72
2.1. Das Verbot nazistischer Tätigkeit.....	72
2.2. Die dauernde Neutralität.....	73
2.3. Umfassende Landesverteidigung.....	74
2.4. Umweltschutz.....	74
2.5. Gleichbehandlung von Behinderten und Gleichstellung von Mann und Frau.....	76
2.6. Schutz der Volksgruppen.....	76
2.7. Schule und Bildung.....	77
2.8. Rundfunk als öffentliche Aufgabe.....	77

2.9. Ziele der öffentlichen Haushaltsführung	78
2.10. Achtung der Autonomie der Sozialpartner	79
2.11. Staatszielbestimmungen im Landesverfassungsrecht	79
V. Verfassungsrecht und Völkerrecht	81
1. Theorien über das Verhältnis von staatlichem Recht und Völkerrecht	81
2. Die allgemein anerkannten Regeln des Völkerrechts	82
3. Völkerrechtliche Verträge	83
3.1. Begriff	83
3.2. Staatsverträge des Bundes	84
3.2.1. Kompetenz des Bundes	84
3.2.2. Organe des Vertragsabschlusses	84
3.2.3. Erfüllungsvorbehalt	85
3.2.4. Der Rang von Staatsverträgen im staatlichen Recht	86
3.3. Staatsverträge der Länder	87
3.4. Durchführung der Staatsverträge	88
4. Beschlüsse Internationaler Organisationen	88
5. Die Europäische Menschenrechtskonvention	89
VI. Verfassungsrecht und Europäische Integration	93
1. Der Beitritt zur EU	93
1.1. Das Beitritts-BVG	93
1.2. Die gesamtändernde Wirkung des Beitritts auf das Bundesverfassungsrecht	93
2. Die Rechtsnatur der EU	94
2.1. Europäische Union	94
2.2. Die Strukturmerkmale des Unionsrechts	95
2.2.1. Autonome Geltung und unmittelbare Anwendbarkeit	95
2.2.2. Vorrang vor staatlichem Recht	96
2.2.3. Unionsrechtskonforme Auslegung von staatlichem Recht	96
2.2.4. Die Umsetzungspflicht und Verantwortlichkeit des Staates	97
3. Die „Verfassung“ der Union	99
3.1. Primärrecht und Sekundärrecht	99
3.2. Primärrecht als Verfassung	99
3.3. Das Verhältnis zwischen dem Recht der Union und dem österreichischen Verfassungsrecht	101
3.3.1. Der Vorrang des Unionsrechts gegenüber dem Verfassungsrecht	101
3.3.2. Der Verfassungsverbund von Union und Mitgliedstaaten	101
4. Die Unionsbürgerschaft	102
5. Die Kompetenzverteilung zwischen der Union und den Mitgliedstaaten	103
5.1. Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung	103
5.2. Subsidiaritätsprinzip	104
5.3. Arten der Zuständigkeiten	104
6. Staatliches Unionsverfassungsrecht	105
6.1. Die Mitwirkung Österreichs in den Organen der EU	105
6.1.1. Wahl des Europäischen Parlaments	105
6.1.2. Mitwirkung Österreichs im Rat	106
6.1.3. Mitwirkung Österreichs an der Bestellung sonstiger Organe der EU	107

6.2. Die Mitwirkung von Nationalrat und Bundesrat an Vorhaben der EU	108
6.3. Subsidiaritätskontrolle	109
6.4. Die Mitwirkung der Länder an Vorhaben der EU	110
7. Rechtskontrolle	110
7.1. Auswirkungen auf die verfassungsgerichtliche Normenkontrolle	111
7.1.1. Prüfung des Unionsrechts durch staatliche Gerichte?	111
7.1.2. Die Prüfung staatlichen Rechts am Maßstab des Unionsrechts: Inzidentkontrolle	112
7.1.3. Die doppelte Bindung des staatlichen Normsetzers	114
7.2. Rechtsschutz gegenüber individuellen Verwaltungsakten	116
7.3. Die Rolle des EuGH	117
VII. Der Bundesstaat	120
1. Begriff	120
2. Der Gesamtstaat	120
2.1. Die Republik Österreich	120
2.2. Staatsgebiet	121
2.3. Staatsbürgerschaft	122
2.4. Staatssprache	123
2.5. Staatssymbole	124
3. Bundesverfassungsrecht und Landesverfassungsrecht	124
4. Die Kompetenzverteilung	125
4.1. Die Kompetenz-Kompetenz	125
4.2. Kompetenz zur Gesetzgebung und Vollziehung	126
4.3. Typen der Kompetenzverteilung	128
4.3.1. Allgemeine Kompetenzverteilung	128
4.3.1.1. Die Zuständigkeit des Bundes zur Gesetzgebung und Vollziehung	128
4.3.1.2. Die Zuständigkeit des Bundes zur Gesetzgebung, des Landes zur Vollziehung	129
4.3.1.3. Die Zuständigkeit des Bundes zur Grundsatz- gesetzgebung	129
4.3.1.4. Die Zuständigkeit des Landes zur Gesetzgebung und Vollziehung	131
4.3.2. Sonderfälle	131
4.4. Die Kompetenzverteilung auf dem Gebiet der Finanzen	134
4.5. Die Kompetenzverteilung auf dem Gebiet der Schule	139
4.6. Die Kompetenzverteilung auf dem Gebiet des Vergaberechts	139
4.7. Strukturmerkmale und Auslegungsregeln der Kompetenzverteilung	140
4.7.1. Exklusivität und Vollständigkeit	140
4.7.2. Versteinerungstheorie	141
4.7.3. Adhäsionsprinzip	142
4.7.4. Gesichtspunktetheorie und Kumulationsprinzip	143
4.7.5. Berücksichtigungsprinzip	144
4.7.5.1. Berücksichtigungsbefugnis	144
4.7.5.2. Rücksichtnahmepflicht	145
4.7.6. Föderalistische Auslegungsmaxime	146
5. Die Mitwirkung der Länder an der Gesetzgebung und Vollziehung des Bundes und vice versa	146
5.1. Der Bundesrat	146

5.1.1.	Kompetenzen.....	147
5.1.1.1.	Mitwirkung an der Bundesgesetzgebung	147
5.1.1.2.	Sonstige Kompetenzen	147
5.1.2.	Zusammensetzung	147
5.1.3.	Beschlusserfordernisse	148
5.2.	Zustimmungsrechte der Länder zu Bundesgesetzen.....	149
5.3.	Mitwirkung des Bundes an der Landesgesetzgebung.....	150
5.4.	Mittelbare Bundesverwaltung	150
5.5.	Mittelbare Landesverwaltung	153
6.	Aufsichtsrechte des Bundes.....	154
7.	Der kooperative Bundesstaat	156
7.1.	Bund-Länder-Verträge und Verträge der Länder untereinander	157
7.2.	Gemeinsame Organe	158
7.2.1.	Die Unabhängigen Verwaltungssenate in den Ländern.....	158
7.2.2.	Der Verwaltungsgerichtshof.....	159
7.2.3.	Der Verfassungsgerichtshof.....	159
7.2.4.	Der Rechnungshof.....	160
7.2.4.1.	Der Rechnungshof als Organ des Bundes und der Länder.....	160
7.2.4.2.	Prüfungsgegenstand.....	161
7.2.4.3.	Prüfungsinitiative	162
7.2.4.4.	Prüfungskriterien	162
7.2.4.5.	Bekanntgabe des Prüfungsergebnisses und Berichtspflicht	162
7.2.4.6.	Weitere Aufgaben des Rechnungshofs	163
7.2.5.	Landesrechnungshöfe	164
7.2.6.	Die Volksanwaltschaft.....	164
VIII.	Die demokratische Republik.....	165
1.	Der Demokratiebegriff der Bundesverfassung	165
1.1.	Repräsentative Demokratie.....	165
1.2.	Parlamentarisches Regierungssystem	166
1.3.	Rechtsstaatliche Demokratie.....	169
1.3.1.	Legalitätsprinzip	169
1.3.2.	Demokratie und Grundrechte.....	170
2.	Die politischen Parteien.....	171
3.	Die Verbände	175
4.	Die Volksvertretungen	176
4.1.	Wahl.....	176
4.1.1.	Die Grundsätze des Wahlrechts.....	176
4.1.1.1.	Allgemeines Wahlrecht	177
4.1.1.2.	Gleiches Wahlrecht.....	178
4.1.1.3.	Unmittelbares Wahlrecht	178
4.1.1.4.	Persönliches Wahlrecht	179
4.1.1.5.	Geheimes Wahlrecht.....	179
4.1.1.6.	Freies Wahlrecht.....	180
4.1.1.7.	Keine Wahlpflicht.....	181
4.1.1.8.	Die Grundsätze der Verhältniswahl.....	181
4.1.2.	Das Verfahren der Nationalratswahlen.....	183
4.1.2.1.	Verteilung der Mandate auf die Wahlkreise	183
4.1.2.2.	Ausschreibung der Wahl.....	184

4.1.2.3.	Wahlbehörden.....	184
4.1.2.4.	Erfassung der Wahlberechtigten.....	184
4.1.2.5.	Wahlvorschläge.....	185
4.1.2.6.	Abstimmungsverfahren.....	185
4.1.2.7.	Erstes Ermittlungsverfahren.....	186
4.1.2.8.	Zweites Ermittlungsverfahren.....	186
4.1.2.9.	Drittes Ermittlungsverfahren.....	187
4.1.3.	Wahlen zu den Landtagen.....	188
4.1.4.	Kontrolle der Rechtmäßigkeit der Wahl.....	188
4.2.	Gesetzgebungsperiode, Tagungen, Sitzungen.....	189
4.2.1.	Gesetzgebungsperiode.....	189
4.2.2.	Tagungen.....	189
4.2.3.	Sitzungen.....	190
4.3.	Die Auflösung der Parlamente.....	190
4.3.1.	Nationalrat.....	190
4.3.2.	Bundesrat.....	191
4.3.3.	Landtage.....	191
4.4.	Die Rechtsstellung der Abgeordneten.....	191
4.4.1.	Beginn und Ende der Rechtsstellung der Abgeordneten zum Nationalrat.....	191
4.4.2.	Mandat auf Zeit.....	192
4.4.3.	Das freie Mandat.....	193
4.4.4.	Rede- und Abstimmungsfreiheit (berufliche Immunität).....	193
4.4.5.	Verfolgungsfreiheit (außerberufliche Immunität).....	194
4.4.6.	Inkompatibilität.....	196
4.4.7.	Bezüge.....	198
4.5.	Organisation.....	199
4.5.1.	Nationalrat.....	199
4.5.1.1.	Rechtsgrundlagen.....	199
4.5.1.2.	Organe.....	199
4.5.1.3.	Öffentlichkeit.....	201
4.5.2.	Bundesrat.....	202
4.5.3.	Bundesversammlung.....	202
4.5.4.	Landtage.....	202
4.6.	Die Funktionen des Parlaments.....	203
4.6.1.	Gesetzgebung.....	203
4.6.1.1.	Weg der Bundesgesetzgebung.....	204
4.6.1.1.1.	Initiativrecht.....	204
4.6.1.1.2.	Begutachtungsverfahren.....	204
4.6.1.1.3.	Notifikationsverfahren.....	204
4.6.1.1.4.	Das Verfahren im Nationalrat.....	205
4.6.1.1.5.	Die Mitwirkung des Bundesrates.....	207
4.6.1.1.6.	Volksabstimmung.....	208
4.6.1.1.7.	Beurkundung.....	208
4.6.1.1.8.	Kundmachung.....	208
4.6.1.1.9.	Exkurs: Kundmachung von Verordnungen.....	210
4.6.1.1.10.	Zeitlicher und räumlicher Geltungsbereich.....	211
4.6.1.2.	Exkurs: Wiederverlautbarung.....	211
4.6.1.3.	Elemente der direkten Demokratie.....	212
4.6.1.3.1.	Das Volksbegehren.....	212
4.6.1.3.2.	Die Volksabstimmung.....	213

4.6.1.3.3.	Die Volksbefragung	214
4.6.1.3.4.	Landesverfassungsrechtliche Regelungen	215
4.6.2.	Das Haushaltsrecht des Bundes	216
4.6.2.1.	Begriff und Rechtsnatur	216
4.6.2.2.	Budgetgrundsätze	218
4.6.2.3.	Abweichungen	218
4.6.2.4.	Budgetprovisorien	219
4.6.2.5.	Budgetvollzug	219
4.6.2.6.	Rechnungslegung	220
4.6.3.	Genehmigung von Staatsverträgen	220
4.6.4.	Kontrolle der Verwaltung	221
4.6.4.1.	Fragerecht	221
4.6.4.2.	Resolutionsrecht	222
4.6.4.3.	Untersuchungsausschüsse	223
4.6.4.4.	Rechnungshof, Volksanwaltschaft und Bundesheer- Beschwerdekommision	223
4.6.4.5.	Kontrolle der Staatspolizei und Geheimdienste	224
4.6.4.6.	Im Besonderen: die Rechte der Opposition	224
4.6.5.	Mitwirkung des Nationalrates und des Bundesrates an der Vollziehung	225
4.6.6.	Mitwirkungsrechte an der Europäischen Union	226
5.	Der Bundespräsident	226
5.1.	Die Wahl und Amtszeit des Bundespräsidenten	226
5.2.	Die Verantwortlichkeit des Bundespräsidenten	227
5.2.1.	Immunität	227
5.2.2.	Politische Verantwortlichkeit	228
5.2.3.	Rechtliche Verantwortlichkeit	228
5.2.4.	Inkompatibilität	228
5.3.	Vertretung	229
5.4.	Kompetenzen	229
5.4.1.	Allgemeines	229
5.4.2.	Der Bundespräsident als Verwaltungsorgan	229
5.4.3.	Die einzelnen Aufgaben	230
5.4.4.	Delegierbarkeit	231
5.5.	Die Bindung an Vorschlag und Gegenzeichnung	232
5.5.1.	Vorschlag	232
5.5.2.	Gegenzeichnung	233
6.	Die Verwaltung	234
6.1.	Die obersten Organe der Verwaltung	234
6.1.1.	Bundesregierung und Bundesminister	236
6.1.1.1.	Ministerialsystem	236
6.1.1.2.	Der Bundeskanzler	237
6.1.1.3.	Vertretung	237
6.1.1.4.	Bestellung und Amtserledigung	238
6.1.2.	Landesregierung	239
6.1.2.1.	Bestellung	239
6.1.2.2.	Kollegialsystem und monokratisches System	239
6.1.2.3.	Notverordnungsrecht	240
6.2.	Nachgeordnete Verwaltungsorgane	240
6.2.1.	Das Weisungsprinzip	240
6.2.2.	Der öffentliche Dienst	242

6.3. Schulbehörden des Bundes	244
6.4. Sicherheitsbehörden	244
6.5. Das Bundesheer	245
6.5.1. Wehrpflicht	246
6.5.2. Eingliederung in die Verwaltung	246
6.5.3. Aufgaben	247
6.6. Selbstverwaltung	248
6.6.1. Begriff und verfassungsrechtliche Kriterien	248
6.6.2. Die Gemeinde	249
6.6.2.1. Die Gemeinde als Gebietskörperschaft	249
6.6.2.2. Die Gemeinde als Selbstverwaltungskörper	250
6.6.2.3. Der eigene Wirkungsbereich	251
6.6.2.4. Die staatliche Aufsicht	252
6.6.2.5. Der übertragene Wirkungsbereich	254
6.6.2.6. Das Prinzip der Einheitsgemeinde	254
6.6.2.7. Die Organisation der Gemeinde	255
6.6.2.8. Wien als Gemeinde und Land	256
6.6.3. Sonstige Selbstverwaltung	258
6.6.4. Die Universität	260
6.7. Ausgliederung und Beleihung	260
6.8. Verfassungsrechtliche Prinzipien der Verwaltung	262
6.8.1. Legalitätsprinzip	262
6.8.2. Weisungsgebundenheit	262
6.8.3. Instanzenzug	262
6.8.4. Amtsverschwiegenheit und Auskunftspflicht	263
6.8.5. Amtshilfe	264
6.8.6. Formgebundenheit des Verwaltungshandelns	264
6.8.7. Amtshaftung	264
IX. Der Rechtsstaat	265
1. Das rechtsstaatliche Prinzip der Bundesverfassung	265
1.1. Legalitätsprinzip	265
1.1.1. Der rechtsstaatliche Gehalt des Legalitätsprinzips	265
1.1.2. Der Grundsatz der hinreichenden Bestimmtheit der Gesetze	266
1.1.3. Legalitätsprinzip und Privatwirtschaftsverwaltung	272
1.1.4. Legalitätsprinzip und Selbstverwaltung	273
1.2. Gewaltenteilung	274
1.2.1. Gesetzgebung – Verwaltung	275
1.2.2. Gesetzgebung – Gerichtsbarkeit	275
1.2.3. Gerichtsbarkeit – Verwaltung	276
1.2.3.1. Trennung von Justiz und Verwaltung	276
1.2.3.2. Materielle Gewaltentrennung	277
1.2.3.2.1. Art 6 EMRK	278
1.2.3.2.2. Art 91 B-VG	282
1.2.3.2.3. Art 3 PersFrG	283
2. Die ordentliche Gerichtsbarkeit	283
2.1. Die Organisation der Gerichtsbarkeit	283
2.2. Die Organe der Gerichtsbarkeit	284
2.2.1. Richter	284
2.2.2. Laienrichter	284
2.2.3. Rechtspfleger	285

2.2.4. Staatsanwälte	285
2.3. Gerichtsbarkeit als Rechtsanwendung	285
2.4. Verfahrensgrundsätze	286
2.4.1. Mündlichkeit	286
2.4.2. Öffentlichkeit	286
2.4.3. Anklageprozess	286
2.4.4. Rechte des Angeklagten	287
2.5. Amtshaftung und Organhaftung der Gerichte	287
3. Rechtliche Kontrolle der Verwaltung	287
A. Rechtslage bis 31. 12. 2013	287
3.1. Die Unabhängigen Verwaltungssenate	287
3.1.1. Organisation	288
3.1.2. Aufgaben	289
3.1.2.1. Verfahren wegen Verwaltungsübertretungen	289
3.1.2.2. Maßnahmebeschwerden	289
3.1.2.3. „Sonstige Angelegenheiten“	290
3.1.2.4. Säumnisbeschwerde	291
3.1.2.5. Anfechtung von Gesetzen und Verordnungen	291
3.1.3. Rechtsschutz gegenüber den UVS	291
3.2. Kollegialbehörden mit richterlichem Einschlag	292
3.3. Weitere unabhängige Kontrolleinrichtungen	294
4. Verwaltungsgerichtsbarkeit (Rechtslage bis 31. 12. 2013)	295
4.1. Verfassungsrechtliche Grundsätze	295
4.1.1. Zentralisierung	295
4.1.2. Echte Gerichtsbarkeit	295
4.1.3. Generalklausel	295
4.1.4. Beschränkung auf die Rechtskontrolle	296
4.1.5. Kassatorische Gerichtsbarkeit	296
4.1.6. A posteriori	297
4.2. Organisation	297
4.3. Aufgaben	297
4.3.1. Bescheidbeschwerde	297
4.3.2. Säumnisbeschwerde	298
4.3.3. Amtsbeschwerde	298
4.3.4. Weisungsbeschwerde	299
4.3.5. Gemeindebeschwerde	299
4.3.6. Grundsatzentscheidungen in Asylsachen	299
4.4. Grenzen der Zuständigkeit des VwGH (Art 133 B-VG)	299
4.4.1. Abgrenzung der Zuständigkeit gegenüber dem VfGH	299
4.4.2. Angelegenheiten des Patentwesens	301
4.5. Der Asylgerichtshof	302
B. Rechtslage ab 1. 1. 2014	303
a. Grundzüge der Reform	303
b. Organisation	303
c. Aufgaben der Verwaltungsgerichte	304
d. Zuständigkeit	304
e. Beschwerdelegitimation	304
f. Zuständigkeit des VwGH	304
5. Volksanwaltschaft	305
5.1. Organisation	305
5.2. Aufgaben	306

5.2.1.	Missstandskontrolle.....	306
5.2.2.	Schutz der Menschenrechte, insbes Verhütung von Folter	307
5.3.	Initiative	307
5.4.	Befugnisse.....	308
5.4.1.	Empfehlungen	308
5.4.2.	Bericht	308
5.4.3.	Anfechtung von Verordnungen	308
5.5.	Exkurs: Der Bürgerbeauftragte des Europäischen Parlaments	309
6.	Rechtsschutzbeauftragte	309
7.	Amtshaftung, Organhaftung, Staatshaftung	309
X.	Die Grundrechte	312
1.	Allgemeine Grundrechtslehren	312
1.1.	Begriff	312
1.2.	Rechtsquellen	313
1.2.1.	Bundesverfassungsrecht	313
1.2.2.	Die Rechtsprechung des VfGH	316
1.2.3.	Reformbestrebungen	317
1.2.4.	Landesverfassungsrecht	318
1.3.	Grundrechtstheorien	318
1.3.1.	Grundrechte als staatsgerichtete Abwehrrechte	319
1.3.2.	Grundrechte als Prinzipien	319
1.3.3.	Grundrechtliche Gewährleistungspflichten	320
1.3.4.	Institutionelle Garantien	322
1.3.5.	Soziale und demokratische Grundrechte	323
1.4.	Grundrechtsträger	324
1.4.1.	Staatsbürgerrechte und Jedermannsrechte	324
1.4.2.	Grundrechtssubjektivität	324
1.4.3.	Im Besonderen: juristische Personen	325
1.5.	Schutzrichtung (Bindungswirkung)	326
1.5.1.	Vorbemerkung: Eingriff und Verletzung	326
1.5.2.	Bindung der Gesetzgebung	327
1.5.2.1.	Gesetzesvorbehalte	327
1.5.2.1.1.	Formelle Gesetzesvorbehalte	328
1.5.2.1.2.	Materielle Gesetzesvorbehalte	329
1.5.2.1.3.	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	330
1.5.2.1.4.	Grundrechte ohne Gesetzesvorbehalt	332
1.5.2.1.5.	Verfahrensgrundrechte	333
1.5.2.2.	Typologie zulässiger gesetzlicher Beschränkungen	334
1.5.3.	Bindung der Verwaltung	334
1.5.3.1.	Verordnungen	334
1.5.3.2.	Bescheide	335
1.5.3.2.1.	Grundrechte unter Gesetzesvorbehalt	335
1.5.3.2.2.	Grundrechte mit Ausgestaltungsvorbehalt	339
1.5.3.2.3.	Grundrechte ohne Gesetzesvorbehalt	339
1.5.3.2.4.	Verfahrensgrundrechte	340
1.5.3.3.	Fiskalgeltung	340
1.5.4.	Bindung der Gerichte	342
1.6.	Das Problem der Drittwirkung	343
2.	Die einzelnen Grundrechte	345
2.1.	Recht auf Leben	345

2.2. Verbot von Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung	346
2.3. Verbot der Sklaverei und Leibeigenschaft, der Zwangs- und Pflichtarbeit sowie die Aufhebung jedes Untertänigkeits- und Hörigkeitsverbandes	350
2.4. Gleichheitssatz	351
2.4.1. Rechtsquellen und Grundrechtsträger	351
2.4.2. Gleichheitssatz und Gesetzgebung	354
2.4.3. Gleichheitssatz und Vollziehung	373
2.4.3.1. Generelle Verwaltungsakte	373
2.4.3.2. Bescheide	374
2.4.3.2.1. Willkürverbot	374
2.4.3.2.2. Verhältnismäßigkeit	376
2.4.3.3. Fiskalgeltung des Gleichheitssatzes	377
2.4.4. Drittwirkung	377
2.4.5. Gleichheit im Bundesstaat	378
2.5. Recht auf gleiche Zugänglichkeit öffentlicher Ämter	379
2.6. Freizügigkeit und Freiheit des Aufenthaltes, der Einreise und der Auswanderung	380
2.7. Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens	381
2.8. Recht der Eheschließung und Familiengründung	390
2.9. Schutz des Brief- und Fernmeldegeheimnisses	391
2.10. Grundrecht auf Datenschutz	392
2.11. Persönliche Freiheit	396
2.12. Schutz des Hausrechts	404
2.12.1. Recht auf gesetzmäßige Hausdurchsuchung („Schutz des Hausrechts“ im engeren Sinn)	405
2.12.2. Recht auf Achtung der Wohnung	409
2.13. Eigentum	410
2.13.1. Rechtsquellen und Rechtsträger	410
2.13.2. Schutzbereich und Eigentumseingriffe	411
2.13.3. Bindung des Gesetzgebers	414
2.13.4. Im Besonderen: das Problem der Entschädigung	416
2.13.5. Bindung der Vollziehung	417
2.13.6. Rückübereignung	418
2.14. Freiheit des Liegenschaftsverkehrs	419
2.15. Freiheit der Erwerbsbetätigung	420
2.16. Freiheit der Berufswahl und der Berufsausbildung	426
2.17. Petitionsrecht	427
2.18. Wahlrecht	428
2.19. Vereins- und Versammlungsfreiheit	428
2.20. Kommunikationsfreiheit	434
2.20.1. Meinungsfreiheit	434
2.20.2. Medienfreiheit	442
2.21. Freiheit der Wissenschaft	443
2.22. Unterrichtsfreiheit/Recht auf Bildung	445
2.23. Freiheit der Kunst	446
2.24. Glaubens- und Gewissensfreiheit	448
2.25. Rechtsstellung der Kirchen und Religionsgemeinschaften	451
2.26. Recht auf Wehrdienstverweigerung	453
2.27. Recht auf den gesetzlichen Richter	454

2.28. Nulla poena sine lege	458
2.29. Recht auf ein faires Verfahren	459
2.30. Recht auf Parteistellung im Strafverfahren	469
2.31. Recht auf eine wirksame Beschwerde	470
2.32. Weitere Verfahrensrechte	472
2.32.1. Recht auf eine nachprüfende Instanz im Fall einer gerichtlichen Verurteilung wegen einer strafbaren Handlung	472
2.32.2. Recht auf Entschädigung für Fehltritte	472
2.32.3. Ne bis in idem	473
2.33. Rechte von Kindern	474
2.34. Rechte der Volksgruppen	474
XI. Verfassungsgerichtsbarkeit	477
1. Organisation	477
1.1. Einrichtung	477
1.2. Organisation und Rechtsstellung der Mitglieder	477
1.3. Organe des VfGH	478
1.3.1. Justizverwaltung	478
1.3.2. Rechtsprechung	479
2. Kompetenzen	480
2.1. Kausalgerichtsbarkeit	480
2.2. Kompetenzgerichtsbarkeit	482
2.2.1. Kompetenzkonflikte	482
2.2.2. Kompetenzfeststellung	484
2.2.2.1. Feststellung der Zuständigkeit von Bund und Ländern ...	484
2.2.2.2. Feststellung der Zuständigkeit des Rechnungshofs	484
2.2.2.3. Feststellung der Zuständigkeit der Volksanwaltschaft ...	485
2.3. Prüfung von Verordnungen und Gesetzen	485
2.3.1. Allgemeines und Überblick	485
2.3.2. Prüfungsgegenstand und -maßstab	487
2.3.2.1. Überprüfung	487
2.3.2.2. Gesetzesprüfung	488
2.3.3. Antragslegitimation	490
2.3.4. Weitere Prozessvoraussetzungen	491
2.3.4.1. Präjudizialität	491
2.3.4.2. Rechtliche Bedenken gegen die Norm	493
2.3.4.3. Abgrenzung des Aufhebungsgegenstandes	494
2.3.5. Individualantrag	496
2.3.5.1. Betroffenheit in einer Rechtsposition	496
2.3.5.2. Umwegszumutbarkeit	499
2.3.6. Formelle Voraussetzungen	500
2.3.7. Parteien des Verfahrens	501
2.3.8. Erkenntnis	501
2.3.8.1. Umfang der Aufhebung	501
2.3.8.2. Wirkung der Aufhebung	502
2.4. Prüfung von Staatsverträgen	505
2.5. Prüfung von Vereinbarungen	505
2.6. Prüfung von Wiederverlautbarungen	506
2.7. Prüfung von Wahlen	507
2.7.1. Anfechtung von Wahlen	507
2.7.1.1. Gegenstand der Wahlprüfung	507

2.7.1.2.	Anfechtungsberechtigung.....	508
2.7.1.3.	Anfechtungsgegenstand, Antrag und Frist	508
2.7.1.4.	Prüfungsmaßstab	509
2.7.1.5.	Erkenntnis.....	510
2.7.2.	Ausspruch eines Mandatsverlustes.....	510
2.7.3.	Entscheidungen über Volksbegehren, Volksabstimmung, Volksbefragung und Europäische Bürgerinitiative.....	511
2.8.	Staatsgerichtsbarkeit	511
2.9.	Beschreibbeschwerde („Sonderverwaltungsgerichtsbarkeit“)	512
2.9.1.	Prüfungsgegenstand	512
2.9.2.	Beschwerdelegitimation	513
2.9.3.	Prüfungsmaßstab	513
2.9.4.	Weitere Prozessvoraussetzungen.....	515
2.9.4.1.	Erschöpfung des Instanzenzuges.....	515
2.9.4.2.	Beschwerdefrist und Antrag	515
2.9.5.	Verfahren	516
2.9.6.	Entscheidung	516
2.10.	Beschwerde gegen Entscheidungen des AsylGH	518
2.11.	Exkurs: Grundrechtsbeschwerde	518
2.12.	Der VfGH als Völkerrechtsgerichtshof	519
3.	Allgemeines Verfahrensrecht.....	519
3.1.	Prozessvoraussetzungen.....	519
3.1.1.	Formerfordernisse einer Eingabe	520
3.1.2.	Wahrung von Fristen	520
3.1.3.	Res iudicata	520
3.2.	Aufschiebende Wirkung	521
3.3.	Vorverfahren	521
3.4.	Mündliche Verhandlung und Beratung	522
3.5.	Kostenersatz.....	522
3.6.	Exekution.....	522
	Stichwortverzeichnis.....	525