

Verfassungsrecht

von

Dr. Theo Öhlinger

em. o. Universitätsprofessor an der Universität Wien

und

Dr. Harald Eberhard

Universitätsprofessor an der WU
(Wirtschaftsuniversität Wien)

9., überarbeitete Auflage

Wien 2012

facultas.wuv

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	19
I. Zu den Begriffen Verfassung und Verfassungsrecht	25
1. Verfassungsrecht im formellen Sinn	25
2. Die Rechtsquellen des Verfassungsrechts	26
3. Der Rang des Verfassungsrechts	27
4. Die Funktion der Verfassung	28
5. Interpretation des Verfassungsrechts	31
5.1. Die einzelnen Interpretationsmethoden	31
5.2. Besonderheiten der Verfassungsinterpretation	35
5.2.1. Der ältere Stil der Verfassungsinterpretation in Österreich	36
5.2.2. Veränderungen des Interpretationsstils in neuerer Zeit	38
5.3. Exkurs: Verfassungskonforme Interpretation	39
6. Lehre und Studium des Verfassungsrechts	40
II. Kurze Geschichte der Bundesverfassung	44
1. Die Entstehung des B-VG	44
2. Die Novellen 1925 und 1929	46
3. Ständestaat und Nationalsozialismus	47
4. Von 1945 bis 1966	47
5. Rechtsüberleitung	49
6. Die Entwicklung seit 1966	51
7. Reformbestrebungen	53
III. Die Grundprinzipien der Bundesverfassung	55
1. Die verfassungsrechtliche Grundordnung	55
2. Die einzelnen Prinzipien	57
2.1. Demokratisches Prinzip	57
2.2. Republikanisches Prinzip	57
2.3. Bundesstaatliches Prinzip	59
2.4. Rechtsstaatliches Prinzip	60
2.5. Gewaltenteilendes und liberales Prinzip	61
3. Die Grundprinzipien als Auslegungsmaximen und als Maßstab der unterverfassungsgesetzlichen Rechtsordnung	63
4. Verfassungsrechtliche Grenzen der Verfassungsgesetzgebung	69
IV. Staatszielbestimmungen und Verfassungsaufträge	71
1. Theoretische Grundlegung	71
2. Einzelne Staatszielbestimmungen	72
2.1. Das Verbot nazistischer Tätigkeit	72
2.2. Die dauernde Neutralität	73
2.3. Umfassende Landesverteidigung	74
2.4. Umweltschutz	74
2.5. Gleichbehandlung von Behinderten und Gleichstellung von Mann und Frau	76
2.6. Schutz der Volksgruppen	76
2.7. Schule und Bildung	77
2.8. Rundfunk als öffentliche Aufgabe	77

2.9. Ziele der öffentlichen Haushaltsführung	78
2.10. Achtung der Autonomie der Sozialpartner	79
2.11. Staatszielbestimmungen im Landesverfassungsrecht.....	79
V. Verfassungsrecht und Völkerrecht.....	81
1. Theorien über das Verhältnis von staatlichem Recht und Völkerrecht.....	81
2. Die allgemein anerkannten Regeln des Völkerrechts.....	82
3. Völkerrechtliche Verträge.....	83
3.1. Begriff.....	83
3.2. Staatsverträge des Bundes	84
3.2.1. Kompetenz des Bundes	84
3.2.2. Organe des Vertragsabschlusses.....	84
3.2.3. Erfüllungsvorbehalt.....	85
3.2.4. Der Rang von Staatsverträgen im staatlichen Recht.....	86
3.3. Staatsverträge der Länder	87
3.4. Durchführung der Staatsverträge	88
4. Beschlüsse Internationaler Organisationen.....	88
5. Die Europäische Menschenrechtskonvention.....	89
VI. Verfassungsrecht und Europäische Integration.....	93
1. Der Beitritt zur EU	93
1.1. Das Beitritts-BVG.....	93
1.2. Die gesamtändernde Wirkung des Beitritts auf das Bundesverfassungsrecht.....	93
2. Die Rechtsnatur der EU	94
2.1. Europäische Union	94
2.2. Die Strukturmerkmale des Unionsrechts	95
2.2.1. Autonome Geltung und unmittelbare Anwendbarkeit	95
2.2.2. Vorrang vor staatlichem Recht	96
2.2.3. Unionsrechtskonforme Auslegung von staatlichem Recht.....	96
2.2.4. Die Umsetzungspflicht und Verantwortlichkeit des Staates.....	97
3. Die „Verfassung“ der Union	99
3.1. Primärrecht und Sekundärrecht	99
3.2. Primärrecht als Verfassung	99
3.3. Das Verhältnis zwischen dem Recht der Union und dem österreichischen Verfassungsrecht	101
3.3.1. Der Vorrang des Unionsrechts gegenüber dem Verfassungsrecht.....	101
3.3.2. Der Verfassungsverbund von Union und Mitgliedstaaten.....	101
4. Die Unionsbürgerschaft	102
5. Die Kompetenzverteilung zwischen der Union und den Mitgliedstaaten.....	103
5.1. Grundsatz der begrenzten Einzelermächtigung	103
5.2. Subsidiaritätsprinzip	104
5.3. Arten der Zuständigkeiten	104
6. Staatliches Unionsverfassungsrecht	105
6.1. Die Mitwirkung Österreichs in den Organen der EU	105
6.1.1. Wahl des Europäischen Parlaments.....	105
6.1.2. Mitwirkung Österreichs im Rat.....	106
6.1.3. Mitwirkung Österreichs an der Bestellung sonstiger Organe der EU	107

6.2.	Die Mitwirkung von Nationalrat und Bundesrat an Vorhaben der EU	108
6.3.	Subsidiaritätskontrolle	109
6.4.	Die Mitwirkung der Länder an Vorhaben der EU.....	110
7.	Rechtskontrolle	110
7.1.	Auswirkungen auf die verfassungsgerichtliche Normenkontrolle.....	111
7.1.1.	Prüfung des Unionsrechts durch staatliche Gerichte?	111
7.1.2.	Die Prüfung staatlichen Rechts am Maßstab des Unionsrechts: Inzidentkontrolle.....	112
7.1.3.	Die doppelte Bindung des staatlichen Normsetzers.....	114
7.2.	Rechtsschutz gegenüber individuellen Verwaltungsakten.....	116
7.3.	Die Rolle des EuGH	117
VII. Der Bundesstaat	120
1.	Begriff.....	120
2.	Der Gesamtstaat.....	120
2.1.	Die Republik Österreich	120
2.2.	Staatsgebiet	121
2.3.	Staatsbürgerschaft.....	122
2.4.	StaatsSprache.....	123
2.5.	Staatssymbole	124
3.	Bundesverfassungsrecht und Landesverfassungsrecht.....	124
4.	Die Kompetenzverteilung.....	125
4.1.	Die Kompetenz-Kompetenz	125
4.2.	Kompetenz zur Gesetzgebung und Vollziehung	126
4.3.	Typen der Kompetenzverteilung.....	128
4.3.1.	Allgemeine Kompetenzverteilung.....	128
4.3.1.1.	Die Zuständigkeit des Bundes zur Gesetzgebung und Vollziehung.....	128
4.3.1.2.	Die Zuständigkeit des Bundes zur Gesetzgebung. des Landes zur Vollziehung.....	129
4.3.1.3.	Die Zuständigkeit des Bundes zur Grundsatz- gesetzgebung	129
4.3.1.4.	Die Zuständigkeit des Landes zur Gesetzgebung und Vollziehung.....	131
4.3.2.	Sonderfälle	131
4.4.	Die Kompetenzverteilung auf dem Gebiet der Finanzen.....	134
4.5.	Die Kompetenzverteilung auf dem Gebiet der Schule	139
4.6.	Die Kompetenzverteilung auf dem Gebiet des Vergaberechts	139
4.7.	Strukturmerkmale und Auslegungsregeln der Kompetenzverteilung.....	140
4.7.1.	Exklusivität und Vollständigkeit	140
4.7.2.	Versteinerungstheorie	141
4.7.3.	Adhäsionsprinzip.....	142
4.7.4.	Gesichtspunkttheorie und Kumulationsprinzip	143
4.7.5.	Berücksichtigungsprinzip.....	144
4.7.5.1.	Berücksichtigungsbefugnis	144
4.7.5.2.	Rücksichtnahmepflicht	145
4.7.6.	Föderalistische Auslegungsmaxime	146
5.	Die Mitwirkung der Länder an der Gesetzgebung und Vollziehung des Bundes und vice versa.....	146
5.1.	Der Bundesrat	146

5.1.1.	Kompetenzen.....	147
5.1.1.1.	Mitwirkung an der Bundesgesetzgebung	147
5.1.1.2.	Sonstige Kompetenzen	147
5.1.2.	Zusammensetzung	147
5.1.3.	Beschlussfordernisse	148
5.2.	Zustimmungsrechte der Länder zu Bundesgesetzen.....	149
5.3.	Mitwirkung des Bundes an der Landesgesetzgebung.....	150
5.4.	Mittelbare Bundesverwaltung	150
5.5.	Mittelbare Landesverwaltung	153
6.	Aufsichtsrechte des Bundes.....	154
7.	Der kooperative Bundesstaat	156
7.1.	Bund-Länder-Verträge und Verträge der Länder untereinander	157
7.2.	Gemeinsame Organe	158
7.2.1.	Die Unabhängigen Verwaltungssenate in den Ländern.....	158
7.2.2.	Der Verwaltungsgerichtshof	159
7.2.3.	Der Verfassungsgerichtshof.....	159
7.2.4.	Der Rechnungshof.....	160
7.2.4.1.	Der Rechnungshof als Organ des Bundes und der Länder.....	160
7.2.4.2.	Prüfungsgegenstand.....	161
7.2.4.3.	Prüfungsinitiative	162
7.2.4.4.	Prüfungskriterien	162
7.2.4.5.	Bekanntgabe des Prüfungsergebnisses und Berichtspflicht	162
7.2.4.6.	Weitere Aufgaben des Rechnungshofs	163
7.2.5.	Landesrechnungshöfe	164
7.2.6.	Die Volksanwaltschaft.....	164
VIII. Die demokratische Republik.....		165
1.	Der Demokratiebegriff der Bundesverfassung	165
1.1.	Repräsentative Demokratie.....	165
1.2.	Parlamentarisches Regierungssystem	166
1.3.	Rechtsstaatliche Demokratie.....	169
1.3.1.	Legalitätsprinzip	169
1.3.2.	Demokratie und Grundrechte	170
2.	Die politischen Parteien.....	171
3.	Die Verbände	175
4.	Die Volksvertretungen	176
4.1.	Wahl	176
4.1.1.	Die Grundsätze des Wahlrechts.....	176
4.1.1.1.	Allgemeines Wahlrecht	177
4.1.1.2.	Gleiches Wahlrecht	178
4.1.1.3.	Unmittelbares Wahlrecht	178
4.1.1.4.	Persönliches Wahlrecht	179
4.1.1.5.	Geheimes Wahlrecht	179
4.1.1.6.	Freies Wahlrecht	180
4.1.1.7.	Keine Wahlpflicht	181
4.1.1.8.	Die Grundsätze der Verhältniswahl	181
4.1.2.	Das Verfahren der Nationalratswahlen	183
4.1.2.1.	Verteilung der Mandate auf die Wahlkreise	183
4.1.2.2.	Ausschreibung der Wahl.....	184

4.1.2.3. Wahlbehörden.....	184
4.1.2.4. Erfassung der Wahlberechtigten.....	184
4.1.2.5. Wahlvorschläge	185
4.1.2.6. Abstimmungsverfahren	185
4.1.2.7. Erstes Ermittlungsverfahren.....	186
4.1.2.8. Zweites Ermittlungsverfahren.....	186
4.1.2.9. Drittes Ermittlungverfahren.....	187
4.1.3. Wählen zu den Landtagen	188
4.1.4. Kontrolle der Rechtmäßigkeit der Wahl.....	188
4.2. Gesetzgebungsperiode, Tagungen, Sitzungen.....	189
4.2.1. Gesetzgebungsperiode.....	189
4.2.2. Tagungen	189
4.2.3. Sitzungen.....	190
4.3. Die Auflösung der Parlamente	190
4.3.1. Nationalrat.....	190
4.3.2. Bundesrat.....	191
4.3.3. Landtage	191
4.4. Die Rechtsstellung der Abgeordneten.....	191
4.4.1. Beginn und Ende der Rechtsstellung der Abgeordneten zum Nationalrat	191
4.4.2. Mandat auf Zeit	192
4.4.3. Das freie Mandat	193
4.4.4. Rede- und Abstimmungsfreiheit (berufliche Immunität)	193
4.4.5. Verfolgungsfreiheit (außerberufliche Immunität).....	194
4.4.6. Inkompatibilität	196
4.4.7. Beztüge	198
4.5. Organisation	199
4.5.1. Nationalrat.....	199
4.5.1.1. Rechtsgrundlagen	199
4.5.1.2. Organe	199
4.5.1.3. Öffentlichkeit.....	201
4.5.2. Bundesrat.....	202
4.5.3. Bundesversammlung	202
4.5.4. Landtage	202
4.6. Die Funktionen des Parlaments	203
4.6.1. Gesetzgebung	203
4.6.1.1. Weg der Bundesgesetzgebung	204
4.6.1.1.1. Initiativrecht.....	204
4.6.1.1.2. Begutachtungsverfahren	204
4.6.1.1.3. Notifikationsverfahren	204
4.6.1.1.4. Das Verfahren im Nationalrat	205
4.6.1.1.5. Die Mitwirkung des Bundesrates.....	207
4.6.1.1.6. Volksabstimmung.....	208
4.6.1.1.7. Beurkundung.....	208
4.6.1.1.8. Kundmachung	208
4.6.1.1.9. Exkurs: Kundmachung von Verordnungen....	210
4.6.1.1.10. Zeitlicher und räumlicher Geltungsbereich ...	211
4.6.1.2. Exkurs: Wiederverlautbarung	211
4.6.1.3. Elemente der direkten Demokratie	212
4.6.1.3.1. Das Volksbegehren	212
4.6.1.3.2. Die Volksabstimmung.....	213

Inhaltsverzeichnis

4.6.1.3.3. Die Volksbefragung	214
4.6.1.3.4. Landesverfassungsrechtliche Regelungen	215
4.6.2. Das Haushaltsrecht des Bundes	216
4.6.2.1. Begriff und Rechtsnatur	216
4.6.2.2. Budgetgrundsätze	218
4.6.2.3. Abweichungen	218
4.6.2.4. Budgetprovisorien	219
4.6.2.5. Budgetvollzug	219
4.6.2.6. Rechnungslegung	220
4.6.3. Genehmigung von Staatsverträgen.....	220
4.6.4. Kontrolle der Verwaltung.....	221
4.6.4.1. Fragerecht.....	221
4.6.4.2. Resolutionsrecht	222
4.6.4.3. Untersuchungsausschüsse	223
4.6.4.4. Rechnungshof, Volksanwaltschaft und Bundesheer-Beschwerdekommission.....	223
4.6.4.5. Kontrolle der Staatspolizei und Geheimdienste	224
4.6.4.6. Im Besonderen: die Rechte der Opposition.....	224
4.6.5. Mitwirkung des Nationalrates und des Bundesrates an der Vollziehung.....	225
4.6.6. Mitwirkungsrechte an der Europäischen Union.....	226
5. Der Bundespräsident.....	226
5.1. Die Wahl und Amtszeit des Bundespräsidenten	226
5.2. Die Verantwortlichkeit des Bundespräsidenten	227
5.2.1. Immunität	227
5.2.2. Politische Verantwortlichkeit	228
5.2.3. Rechtliche Verantwortlichkeit	228
5.2.4. Inkompatibilität	228
5.3. Vertretung	229
5.4. Kompetenzen	229
5.4.1. Allgemeines.....	229
5.4.2. Der Bundespräsident als Verwaltungsorgan.....	229
5.4.3. Die einzelnen Aufgaben	230
5.4.4. Delegierbarkeit	231
5.5. Die Bindung an Vorschlag und Gegenzeichnung	232
5.5.1. Vorschlag	232
5.5.2. Gegenzeichnung	233
6. Die Verwaltung	234
6.1. Die obersten Organe der Verwaltung.....	234
6.1.1. Bundesregierung und Bundesminister	236
6.1.1.1. Ministerialsystem	236
6.1.1.2. Der Bundeskanzler	237
6.1.1.3. Vertretung	237
6.1.1.4. Bestellung und Amtserledigung	238
6.1.2. Landesregierung	239
6.1.2.1. Bestellung	239
6.1.2.2. Kollegialsystem und monokratisches System	239
6.1.2.3. Notverordnungsrecht	240
6.2. Nachgeordnete Verwaltungsorgane	240
6.2.1. Das Weisungsprinzip.....	240
6.2.2. Der öffentliche Dienst	242

6.3. Schulbehörden des Bundes	244
6.4. Sicherheitsbehörden.....	244
6.5. Das Bundesheer	245
6.5.1. Wehrpflicht	246
6.5.2. Eingliederung in die Verwaltung	246
6.5.3. Aufgaben	247
6.6. Selbstverwaltung.....	248
6.6.1. Begriff und verfassungsrechtliche Kriterien	248
6.6.2. Die Gemeinde.....	249
6.6.2.1. Die Gemeinde als Gebietskörperschaft	249
6.6.2.2. Die Gemeinde als Selbstverwaltungskörper.....	250
6.6.2.3. Der eigene Wirkungsbereich	251
6.6.2.4. Die staatliche Aufsicht	252
6.6.2.5. Der übertragene Wirkungsbereich	254
6.6.2.6. Das Prinzip der Einheitsgemeinde	254
6.6.2.7. Die Organisation der Gemeinde	255
6.6.2.8. Wien als Gemeinde und Land	256
6.6.3. Sonstige Selbstverwaltung	258
6.6.4. Die Universität	260
6.7. Ausgliederung und Beleihung	260
6.8. Verfassungsrechtliche Prinzipien der Verwaltung	262
6.8.1. Legalitätsprinzip.....	262
6.8.2. Weisungsgebundenheit.....	262
6.8.3. Instanzenzug.....	262
6.8.4. Amtsverschwiegenheit und Auskunftspflicht.....	263
6.8.5. Amtshilfe	264
6.8.6. Formgebundenheit des Verwaltungshandelns	264
6.8.7. Amtshaftung	264
IX. Der Rechtsstaat	265
1. Das rechtsstaatliche Prinzip der Bundesverfassung	265
1.1. Legalitätsprinzip	265
1.1.1. Der rechtsstaatliche Gehalt des Legalitätsprinzips.....	265
1.1.2. Der Grundsatz der hinreichenden Bestimmtheit der Gesetze	266
1.1.3. Legalitätsprinzip und Privatwirtschaftsverwaltung	272
1.1.4. Legalitätsprinzip und Selbstverwaltung	273
1.2. Gewaltenteilung	274
1.2.1. Gesetzgebung – Verwaltung	275
1.2.2. Gesetzgebung – Gerichtsbarkeit.....	275
1.2.3. Gerichtsbarkeit – Verwaltung	276
1.2.3.1. Trennung von Justiz und Verwaltung	276
1.2.3.2. Materielle Gewaltentrennung	277
1.2.3.2.1. Art 6 EMRK	278
1.2.3.2.2. Art 91 B-VG	282
1.2.3.2.3. Art 3 PersFrG	283
2. Die ordentliche Gerichtsbarkeit.....	283
2.1. Die Organisation der Gerichtsbarkeit	283
2.2. Die Organe der Gerichtsbarkeit	284
2.2.1. Richter	284
2.2.2. Laienrichter	284
2.2.3. Rechtspfleger	285

2.2.4. Staatsanwälte	285
2.3. Gerichtsbarkeit als Rechtsanwendung	285
2.4. Verfahrensgrundsätze	286
2.4.1. Mündlichkeit	286
2.4.2. Öffentlichkeit	286
2.4.3. Anklageprozess	286
2.4.4. Rechte des Angeklagten	287
2.5. Amtshaftung und Organhaftung der Gerichte	287
3. Rechtliche Kontrolle der Verwaltung	287
A. Rechtslage bis 31. 12. 2013	287
3.1. Die Unabhängigen Verwaltungssenate	287
3.1.1. Organisation	288
3.1.2. Aufgaben	289
3.1.2.1. Verfahren wegen Verwaltungsübertretungen	289
3.1.2.2. Maßnahmeverbeschwerden	289
3.1.2.3. „Sonstige Angelegenheiten“	290
3.1.2.4. Säumnisbeschwerde	291
3.1.2.5. Anfechtung von Gesetzen und Verordnungen	291
3.1.3. Rechtsschutz gegenüber den UVS	291
3.2. Kollegialbehörden mit richterlichem Einschlag	292
3.3. Weitere unabhängige Kontrolleinrichtungen	294
4. Verwaltungsgerichtsbarkeit (Rechtslage bis 31. 12. 2013)	295
4.1. Verfassungsrechtliche Grundsätze	295
4.1.1. Zentralisierung	295
4.1.2. Echte Gerichtsbarkeit	295
4.1.3. Generalklausel	295
4.1.4. Beschränkung auf die Rechtskontrolle	296
4.1.5. Kassatorische Gerichtsbarkeit	296
4.1.6. <i>A posteriori</i>	297
4.2. Organisation	297
4.3. Aufgaben	297
4.3.1. Bescheidbeschwerde	297
4.3.2. Säumnisbeschwerde	298
4.3.3. Amtsbeschwerde	298
4.3.4. Weisungsbeschwerde	299
4.3.5. Gemeindebeschwerde	299
4.3.6. Grundsatzentscheidungen in Asylsachen	299
4.4. Grenzen der Zuständigkeit des VwGH (Art 133 B-VG)	299
4.4.1. Abgrenzung der Zuständigkeit gegenüber dem VfGH	299
4.4.2. Angelegenheiten des Patentwesens	301
4.5. Der Asylgerichtshof	302
B. Rechtslage ab 1. 1. 2014	303
a. Grundzüge der Reform	303
b. Organisation	303
c. Aufgaben der Verwaltungsgerichte	304
d. Zuständigkeit	304
e. Beschwerdelegitimation	304
f. Zuständigkeit des VwGH	304
5. Volksanwaltschaft	305
5.1. Organisation	305
5.2. Aufgaben	306

5.2.1.	Missstandskontrolle.....	306
5.2.2.	Schutz der Menschenrechte, insbes Verhütung von Folter	307
5.3.	Initiative	307
5.4.	Befugnisse.....	308
5.4.1.	Empfehlungen	308
5.4.2.	Bericht	308
5.4.3.	Anfechtung von Verordnungen	308
5.5.	Exkurs: Der Bürgerbeauftragte des Europäischen Parlaments	309
6.	Rechtsschutzbeauftragte	309
7.	Amtshaftung, Organhaftung, Staatshaftung	309
X.	Die Grundrechte	312
1.	Allgemeine Grundrechtslehren	312
1.1.	Begriff.....	312
1.2.	Rechtsquellen.....	313
1.2.1.	Bundesverfassungsrecht	313
1.2.2.	Die Rechtsprechung des VfGH.....	316
1.2.3.	Reformbestrebungen	317
1.2.4.	Landesverfassungsrecht	318
1.3.	Grundrechtstheorien.....	318
1.3.1.	Grundrechte als staatsgerichtete Abwehrrechte	319
1.3.2.	Grundrechte als Prinzipien	319
1.3.3.	Grundrechtliche Gewährleistungspflichten	320
1.3.4.	Institutionelle Garantien.....	322
1.3.5.	Soziale und demokratische Grundrechte.....	323
1.4.	Grundrechtsträger	324
1.4.1.	Staatsbürgerrechte und Jedermannsrechte	324
1.4.2.	Grundrechtsubjektivität	324
1.4.3.	Im Besonderen: juristische Personen	325
1.5.	Schutzrichtung (Bindungswirkung).....	326
1.5.1.	Vorbemerkung: Eingriff und Verletzung	326
1.5.2.	Bindung der Gesetzgebung	327
1.5.2.1.	Gesetzesvorbehalte	327
1.5.2.1.1.	Formelle Gesetzesvorbehalte	328
1.5.2.1.2.	Materielle Gesetzesvorbehalte	329
1.5.2.1.3.	Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	330
1.5.2.1.4.	Grundrechte ohne Gesetzesvorbehalt	332
1.5.2.1.5.	Verfahrensgrundrechte	333
1.5.2.2.	Typologie zulässiger gesetzlicher Beschränkungen	334
1.5.3.	Bindung der Verwaltung	334
1.5.3.1.	Verordnungen	334
1.5.3.2.	Bescheide	335
1.5.3.2.1.	Grundrechte unter Gesetzesvorbehalt	335
1.5.3.2.2.	Grundrechte mit Ausgestaltungsvorbehalt	339
1.5.3.2.3.	Grundrechte ohne Gesetzesvorbehalt	339
1.5.3.2.4.	Verfahrensgrundrechte	340
1.5.3.3.	Fiskalgeltung	340
1.5.4.	Bindung der Gerichte	342
1.6.	Das Problem der Drittewirkung	343
2.	Die einzelnen Grundrechte	345
2.1.	Recht auf Leben	345

2.2. Verbot von Folter und unmenschlicher oder erniedrigender Strafe oder Behandlung	346
2.3. Verbot der Sklaverei und Leibeigenschaft, der Zwangs- und Pflichtarbeit sowie die Aufhebung jedes Untertänigkeits- und Hörigkeitsverbandes	350
2.4. Gleichheitssatz	351
2.4.1. Rechtsquellen und Grundrechtsträger	351
2.4.2. Gleichheitssatz und Gesetzgebung	354
2.4.3. Gleichheitssatz und Vollziehung	373
2.4.3.1. Generelle Verwaltungsakte	373
2.4.3.2. Bescheide	374
2.4.3.2.1. Willkürverbot	374
2.4.3.2.2. Verhältnismäßigkeit	376
2.4.3.3. Fiskalgeltung des Gleichheitssatzes	377
2.4.4. Drittirkung	377
2.4.5. Gleichheit im Bundesstaat	378
2.5. Recht auf gleiche Zugänglichkeit öffentlicher Ämter	379
2.6. Freizügigkeit und Freiheit des Aufenthaltes, der Einreise und der Auswanderung	380
2.7. Recht auf Achtung des Privat- und Familienlebens	381
2.8. Recht der Eheschließung und Familiengründung	390
2.9. Schutz des Brief- und Fernmeldegeheimnisses	391
2.10. Grundrecht auf Datenschutz	392
2.11. Persönliche Freiheit	396
2.12. Schutz des Hausrechts	404
2.12.1. Recht auf gesetzmäßige Hausdurchsuchung („Schutz des Hausrechts“ im engeren Sinn)	405
2.12.2. Recht auf Achtung der Wohnung	409
2.13. Eigentum	410
2.13.1. Rechtsquellen und Rechtsträger	410
2.13.2. Schutzbereich und Eigentumseingriffe	411
2.13.3. Bindung des Gesetzgebers	414
2.13.4. Im Besonderen: das Problem der Entschädigung	416
2.13.5. Bindung der Vollziehung	417
2.13.6. Rückübereignung	418
2.14. Freiheit des Liegenschaftsverkehrs	419
2.15. Freiheit der Erwerbsbetätigung	420
2.16. Freiheit der Berufswahl und der Berufsausbildung	426
2.17. Petitionsrecht	427
2.18. Wahlrecht	428
2.19. Vereins- und Versammlungsfreiheit	428
2.20. Kommunikationsfreiheit	434
2.20.1. Meinungsfreiheit	434
2.20.2. Medienfreiheit	442
2.21. Freiheit der Wissenschaft	443
2.22. Unterrichtsfreiheit/Recht auf Bildung	445
2.23. Freiheit der Kunst	446
2.24. Glaubens- und Gewissensfreiheit	448
2.25. Rechtsstellung der Kirchen und Religionsgemeinschaften	451
2.26. Recht auf Wehrdienstverweigerung	453
2.27. Recht auf den gesetzlichen Richter	454

2.28. Nulla poena sine lege	458
2.29. Recht auf ein faires Verfahren.....	459
2.30. Recht auf Parteistellung im Strafverfahren.....	469
2.31. Recht auf eine wirksame Beschwerde	470
2.32. Weitere Verfahrensrechte	472
2.32.1. Recht auf eine nachprüfende Instanz im Fall einer gerichtlichen Verurteilung wegen einer strafbaren Handlung.....	472
2.32.2. Recht auf Entschädigung für Fehlurteile.....	472
2.32.3. Ne bis in idem	473
2.33. Rechte von Kindern	474
2.34. Rechte der Volksgruppen	474
XI. Verfassungsgerichtsbarkeit.....	477
1. Organisation	477
1.1. Einrichtung.....	477
1.2. Organisation und Rechtsstellung der Mitglieder	477
1.3. Organe des VfGH	478
1.3.1. Justizverwaltung.....	478
1.3.2. Rechtsprechung.....	479
2. Kompetenzen	480
2.1. Kausalgerichtsbarkeit.....	480
2.2. Kompetenzgerichtsbarkeit	482
2.2.1. Kompetenzkonflikte	482
2.2.2. Kompetenzfeststellung.....	484
2.2.2.1. Feststellung der Zuständigkeit von Bund und Ländern.....	484
2.2.2.2. Feststellung der Zuständigkeit des Rechnungshofs.....	484
2.2.2.3. Feststellung der Zuständigkeit der Volksanwaltschaft	485
2.3. Prüfung von Verordnungen und Gesetzen	485
2.3.1. Allgemeines und Überblick.....	485
2.3.2. Prüfungsgegenstand und -maßstab.....	487
2.3.2.1. Verordnungsprüfung.....	487
2.3.2.2. Gesetzesprüfung	488
2.3.3. Antragslegitimation	490
2.3.4. Weitere Prozessvoraussetzungen.....	491
2.3.4.1. Präjudizialität.....	491
2.3.4.2. Rechtliche Bedenken gegen die Norm	493
2.3.4.3. Abgrenzung des Aufhebungsgegenstandes	494
2.3.5. Individualantrag	496
2.3.5.1. Betroffenheit in einer Rechtsposition	496
2.3.5.2. Umwegzumutbarkeit	499
2.3.6. Formelle Voraussetzungen	500
2.3.7. Parteien des Verfahrens	501
2.3.8. Erkenntnis	501
2.3.8.1. Umfang der Aufhebung	501
2.3.8.2. Wirkung der Aufhebung	502
2.4. Prüfung von Staatsverträgen	505
2.5. Prüfung von Vereinbarungen	505
2.6. Prüfung von Wiederverlautbarungen	506
2.7. Prüfung von Wahlen	507
2.7.1. Anfechtung von Wahlen	507
2.7.1.1. Gegenstand der Wahlprüfung	507

Inhaltsverzeichnis

2.7.1.2. Anfechtungsberechtigung	508
2.7.1.3. Anfechtungsgegenstand, Antrag und Frist	508
2.7.1.4. Prüfungsmaßstab	509
2.7.1.5. Erkenntnis	510
2.7.2. Ausspruch eines Mandatsverlustes	510
2.7.3. Entscheidungen über Volksbegehren, Volksabstimmung, Volksbefragung und Europäische Bürgerinitiative	511
2.8. Staatsgerichtsbarkeit	511
2.9. Bescheidbeschwerde („Sonderverwaltungsgerichtsbarkeit“)	512
2.9.1. Prüfungsgegenstand	512
2.9.2. Beschwerdelegitimation	513
2.9.3. Prüfungsmaßstab	513
2.9.4. Weitere Prozessvoraussetzungen	515
2.9.4.1. Erschöpfung des Instanzenzuges	515
2.9.4.2. Beschwerdefrist und Antrag	515
2.9.5. Verfahren	516
2.9.6. Entscheidung	516
2.10. Beschwerde gegen Entscheidungen des AsylGH	518
2.11. Exkurs: Grundrechtsbeschwerde	518
2.12. Der VfGH als Völkerrechtsgerichtshof	519
3. Allgemeines Verfahrensrecht	519
3.1. Prozessvoraussetzungen	519
3.1.1. Formerfordernisse einer Eingabe	520
3.1.2. Wahrung von Fristen	520
3.1.3. Res iudicata	520
3.2. Aufschiebende Wirkung	521
3.3. Vorverfahren	521
3.4. Mündliche Verhandlung und Beratung	522
3.5. Kostenersatz	522
3.6. Exekution	522
Stichwortverzeichnis	525