

Der Begriff des Europarechts.....	1
§ 1 Entstehung und Ablauf der europäischen Integration	2
§ 2 Wesen der Europäischen Union (EU) und des Unionsrechts.....	8
A) Allgemeines.....	8
I. Früheres Verhältnis der Europäischen Union (EU) zur Europäischen Gemeinschaft (EG)	8
II. Änderungen durch den Reformvertrag von Lissabon	9
III. Aufgaben und Ziele der Europäischen Union	10
B) Rechtsnatur der Europäischen Union und des Unionsrechts.....	11
I. Supranationalität der Europäischen Union.....	12
1. Begriff der Supranationalität	12
2. Übertragung von Hoheitsrechten auf die „Europäische Union“ nach Art. 23 I GG	13
a) Verfahren bei der Übertragung von Hoheitsrechten	13
b) Grenzen der Übertragung von Hoheitsrechten.....	15
II. Die EU als „Union eigener Art“ und das Unionsrecht als „eigenständige Rechtsordnung“	17
C) Die Rechtsfähigkeit der Europäischen Union.....	19
D) Beitritt zur Union und Austritt aus der Union.....	19
I. Beitritt zur Union, Art. 49 EUV	19
II. Austritt aus der Union, Art. 50 EUV	20
§ 3 Rechtsquellen des Unionsrechts.....	21
A) Primäres Unionsrecht	21
I. EUV und AEUV.....	21
II. Grundrechte auf Unionsebene	24
B) Sekundäres Unionsrecht	26
I. Verordnung, Art. 288 II AEUV	26
II. Richtlinie, Art. 288 III AEUV.....	28
1. Allgemeines	28
2. Unmittelbare Anwendbarkeit.....	32
a) Grundvoraussetzungen und Folgen der unmittelbaren Anwendbarkeit	32
b) Begründung der unmittelbaren Anwendbarkeit	33
c) Umfang der unmittelbaren Anwendbarkeit.....	34
3. Pflicht zur richtlinienkonformen Auslegung.....	36
4. Schadensersatzpflicht bei gänzlich unterbliebener oder nicht ordnungsgemäßer Richtlinienumsetzung.....	41
III. Beschluss, Art. 288 IV AEUV	45
IV. Empfehlung und Stellungnahme, Art. 288 V AEUV	46

C) Ungeschriebenes Unionsrecht.....	46
I. Allgemeine Rechtsgrundsätze.....	46
II. Rechtsstaatsprinzipien	47
III. Gewohnheitsrecht.....	47
D) Völkerrechtliche Verträge, Völkergewohnheitsrecht	48
E) Begleitendes Unionsrecht	48
F) Rangordnung innerhalb des Unionsrechts („Normenhierarchie“)	48
 § 4 Institutionelles System der Europäischen Union.....	 50
A) Organe der Union, Art. 13 ff. EUV, Art. 223 ff. AEUV	50
I. Das Europäische Parlament, Art. 14 EUV, Art. 223 ff. AEUV	50
1. Zusammensetzung	50
2. Aufgaben und Befugnisse.....	51
3. Beschlussfassung.....	52
II. Der Europäische Rat, Art. 15 EUV, Art. 235 f. AEUV.....	52
1. Zusammensetzung	52
2. Aufgaben und Befugnisse des Europäischen Rates	52
3. Beschlussfassung.....	52
III. Der Rat, Art. 16 EUV, Art. 237 ff. AEUV.....	53
1. Zusammensetzung	53
2. Aufgaben und Befugnisse.....	53
3. Beschlussfassung.....	53
IV. Die Europäische Kommission, Art. 17 EUV, Art. 244 AEUV	54
1. Ernennung und Zusammensetzung.....	54
2. Aufgaben und Befugnisse.....	54
3. Beschlussfassung	55
V. Der Hohe Vertreter der Union für Außen- und Sicherheitspolitik	55
VI. Der Gerichtshof der Europäischen Union, Art. 19 EUV, Art. 251 ff. AEUV	55
1. Aufgabe.....	56
2. Zusammensetzung und Organisation des Gerichtshofs, Art. 251 ff. AEUV	56
3. Zusammensetzung und Organisation des Gerichts, Art. 254 ff. AEUV.....	57
4. Die Bildung von Fachgerichten, Art. 257 AEUV	58
VII. Europäische Zentralbank, Art. 282 ff. AEUV und Rechnungshof, Art. 285 ff. AEUV	58
B) Hilfsorgane	58
I. Wirtschafts- und Sozialausschuss, Art. 301 ff. AEUV	58
II. Ausschuss der Regionen, Art. 305 ff. AEUV	59
III. Europäische Investitionsbank, Art. 308 f. AEUV	59
C) Verhältnis der Organe	59

§ 5 Rechtsetzung	60
A) Kompetenz der Union.....	60
I. Allgemeines	60
1. „Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung“	60
2. „Implied-Powers-Lehre“	61
3. Vertragsabrundungskompetenz, Art. 352 AEUV	62
II. Ausschließliche Zuständigkeit der Union, Art. 2 I, 3 AEUV	64
III. Geteilte Zuständigkeit, Art. 2 II, 4 AEUV	65
1. Allgemeines	65
2. Subsidiaritätsprinzip, Art. 5 III EUV	65
3. Rechtsangleichung nach Art. 114, 115 AEUV	67
B) Organkompetenz	68
C) Gesetzgebungsverfahren.....	68
I. Allgemeines	68
II. Ordentliches Gesetzgebungsverfahren, Art. 289 I AEUV i.V.m. Art. 294 AEUV	69
1. Erste Lesung, Art. 294 III – VI AEUV	70
2. Zweite Lesung, Art. 294 VII – IX AEUV	70
3. Vermittlungsausschuss, Art. 294 X - XII AEUV	71
4. Dritte Lesung, Art. 294 XIII - XIV AEUV	71
5. Bereiche, in denen das ordentliche Gesetzgebungsverfahren Anwendung findet:	71
III. Besonderes Gesetzgebungsverfahren, Art. 289 II AEUV	71
1. Das Anhörungsverfahren	72
2. Das Zustimmungsverfahren	72
IV. Weitere besondere Verfahren	72
D) Form (Begründung, Veröffentlichung), Art. 296, 297 AEUV	73
E) Abschluss völkerrechtlicher Verträge durch die EU	74
I. Stärkung der nationalen Parlamente durch den Reformvertrag	75
II. Beteiligung des Bundesrates Art. 23 II, IV - VI GG	75
III. Beteiligung des Bundestages, Art. 23 II, III GG	77
§ 6 Vollzug des Unionsrechts.....	79
A) Unionseigener Vollzug	79
B) Mitgliedstaatlicher Vollzug	79
I. Unmittelbarer mitgliedstaatlicher Vollzug	80
II. Mittelbarer mitgliedstaatlicher Vollzug	81
§ 7 Verhältnis des Unionsrechts zum mitgliedstaatlichen Recht.....	82
A) Eigenständigkeit des Unionsrechts und seine unmittelbare Anwendbarkeit.....	82
B) Kollision zwischen Unionsrecht und mitgliedstaatlichem Recht - das Rangverhältnis zwischen Unionsrecht und nationalem (= deutschem) Recht	83
I. Vorrangfrage aus Sicht des Unionsrechts – die Rechtsprechung des EuGH	84
II. Vorrangfrage aus Sicht des deutschen Rechts – die Rechtsprechung des BVerfG	86

1. Kollision mit einfachen Gesetzen.....	86
2. Kollision mit Verfassungsrecht.....	87
a) Grenzen der Übertragbarkeit von Hoheitsrechten und des Vorrangs des Unionsrechts	88
b) Kollision von unmittelbar anwendbarem sekundärem Unionsrecht mit dem Grundgesetz (insbesondere mit den Grundrechten)	89
c) Kollision von Primärrecht mit dem Grundgesetz.....	98
d) Verstoß deutscher Ausführungsgesetze gegen das Grundgesetz (insbesondere Grundrechte)	100
3. Unanwendbarkeit sekundären Unionsrechts wegen Kompetenzüberschreitung der Union.....	102
C) Einwirkungen auf den mitgliedstaatlichen Vollzug.....	105
I. Allgemeines	105
II. Rückforderung unionsrechtswidriger Beihilfen, § 48 VwVfG	107
III. Aufschiebende Wirkung und einstweiliger Rechtsschutz §§ 80 I, V, 123 VwGO	114
IV. Aufhebung bestandskräftiger Verwaltungsakte.....	118
§ 8 Haftung der Mitgliedstaaten für Unionsrechtsverstöße	120
A) Allgemeine Grundsätze der unionsrechtlich gebotenen Staatshaftung	120
I. Entstehungsvoraussetzungen des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs.....	120
1. Grundvoraussetzungen	120
2. Einzelne Arten von Unionsrechtsverstößen	122
a) Legislatives Unrecht.....	122
b) Administratives Unrecht	124
c) Judikatives Unrecht.....	125
II. Durchsetzung des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs im innerstaatlichen Bereich	125
B) Durchsetzung des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs im Rahmen des deutschen Staatshaftungsrechts	128
I. Haftung für legislatives Unrecht.....	129
1. Ansprüche nach deutschem Staatshaftungsrecht: Amtshaftungsanspruch (§ 839 BGB i.V.m. Art. 34 GG, enteignungsgleicher Eingriff)	130
2. Unionsrechtlicher Haftungsanspruch.....	131
a) Voraussetzungen des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs sind nicht erfüllt.....	131
b) Voraussetzungen des unionsrechtlichen Haftungsanspruchs sind erfüllt	134
aa) Verletzung einer drittbezogenen Amtspflicht, § 839 I BGB	135
bb) Verschulden, § 839 I BGB	135
cc) Versäumung von Rechtsmitteln, § 839 III BGB	136
dd) Mitverschulden, § 254 BGB	137
ee) Verjährung, § 195 BGB.....	137
ff) Subsidiaritätsklausel, § 839 I S. 2 BGB	137
gg) Gegenseitigkeitserfordernis	137
hh) Schadensumfang, §§ 249 ff. BGB	138
ii) Anspruchsgegner.....	138
II. Haftung für administratives Unrecht	139
§ 9 Die vier Grundfreiheiten.....	141
A) Allgemeines.....	141
I. Unmittelbare Anwendbarkeit	141
II. Grundsatz der „Inländergleichbehandlung“ und allgemeine Beschränkungsverbote	141
III. Verpflichtung der Mitgliedstaaten und horizontale Wirkung.....	145

IV. Einschränkungen der Grundfreiheiten.....	147
V. Problem der „Inländerdiskriminierung“	148
VI. Rechtsangleichung	149
B) Freier Warenverkehr, Art. 28 ff., 34 ff. AEUV.....	150
I. Anwendungsbereich	150
1. Begriff der Ware	151
2. Begriff der Unionsware	151
II. Verbot von Zöllen und Abgaben gleicher Wirkung, Art. 30 AEUV	151
1. Zölle	151
2. Abgaben gleicher Wirkung.....	152
III. Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen und Maßnahmen gleicher Wirkung, Art. 34, 35 AEUV	153
1. Verbot mengenmäßiger Ein- und Ausfuhrbeschränkungen, Art. 34, 35 AEUV.....	154
2. Verbot von Maßnahmen gleicher Wirkung wie Einfuhr- und Ausfuhrbeschränkungen, Art. 34, 35 AEUV	154
a) Maßnahme gleicher Wirkung wie mengenmäßige Einfuhrbeschränkungen, Art. 34 AEUV	155
aa) Begriff der Maßnahme gleicher Wirkung („Dassonville-Formel“)	155
bb) Immanente Schranken des Art. 34 AEUV („Cassis de Dijon“-Rechtsprechung).....	159
b) Maßnahmen gleicher Wirkung wie mengenmäßige Ausfuhrbeschränkungen, Art. 35 AEUV	162
3. Rechtfertigung nach Art. 36 AEUV	163
4. Rechtfertigung durch die Unionsgrundrechte	165
5. Bedeutung der Rechtsangleichung nach Art. 114 AEUV	167
6. Problem der Inländerdiskriminierung.....	169
7. Beispielsfall zur Warenverkehrsfreiheit	170
C) Freiheit des Personenverkehrs	172
I. Freizügigkeit der Arbeitnehmer, Art. 45 - 48 AEUV	172
1. Anwendungsbereich	173
2. Umfang der Freizügigkeit nach Art. 45 AEUV	174
a) Einreise-, Aufenthalts- und Verbleiberecht, Art. 45 IIIb - d AEUV.....	174
b) Recht auf gleiche Behandlung, Art. 45 II AEUV.....	175
c) Allgemeines Beschränkungsverbot.....	177
3. Vorbehalte, Ausnahmen	179
a) „Ordre-Public-Vorbehalt“ nach Art. 45 III AEUV.....	179
b) Bereichsausnahme der öffentlichen Verwaltung, Art. 45 IV AEUV	180
4. Angehörige des Wanderarbeitnehmers.....	182
5. Problem der Inländerdiskriminierung.....	182
II. Niederlassungsfreiheit, Art. 49 - 55 AEUV	183
1. Anwendungsbereich	184
2. Umfang der Niederlassungsfreiheit nach Art. 49 AEUV	187
a) Einreise- und Aufenthaltsrecht.....	188
b) Recht auf gleiche Behandlung	188
c) Allgemeines Beschränkungsverbot.....	190
3. Vorbehalte, Ausnahmen	192
a) „Ordre-Public-Vorbehalt“ nach Art. 52 AEUV.....	192
b) Bereichsausnahme der Ausübung öffentlicher Gewalt, Art. 51 AEUV	192
4. Problem der Inländerdiskriminierung.....	194
5. Beispielsfall zur Niederlassungsfreiheit	195
D) Freiheit des Dienstleistungsverkehrs, Art. 56 ff. AEUV.....	196
I. Anwendungsbereich	197
II. Umfang der Dienstleistungsfreiheit nach Art. 56, 57 AEUV	199

1. Aufenthalts- und Einreiserecht.....	199
2. Recht auf gleiche Behandlung und das allgemeine Beschränkungsverbot	199
a) Diskriminierungsverbot.....	199
b) Allgemeines Beschränkungsverbot.....	200
III. Vorbehalte, Ausnahmen	203
IV. Problem der Inländerdiskriminierung.....	203
E) Freiheit des Kapitalverkehrs, Art. 63 I, 64 ff. AEUV.....	204
F) Hilfsfreiheit: Die Freiheit des Zahlungsverkehrs, Art. 63 II, 64 ff. AEUV	204
§ 10 Allgemeines Diskriminierungsverbot.....	206
A) Allgemeines Diskriminierungsverbot	206
I. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aus Gründen der Staatsangehörigkeit (Art. 18 AEUV).....	206
II. Antidiskriminierungsmaßnahmen hinsichtlich persönlicher Eigenschaften (Art. 19 AEUV).....	209
B) Der Grundsatz der Lohngleichheit von Mann und Frau, Art. 157 AEUV	209
§ 11 Rechtsschutzsystem.....	213
A) Allgemeines.....	213
B) Vertragsverletzungsverfahren gegen Mitgliedstaaten, Art. 258, 259 AEUV	215
I. Zulässigkeit.....	215
1. Zuständigkeit.....	215
2. Beteiligtenfähigkeit.....	215
3. Klagegegenstand	216
4. Überzeugung einer Vertragsverletzung	216
5. Ordnungsgemäßes Vorverfahren	216
a) Vorverfahren nach Art. 258 AEUV	217
aa) Erstes Mahnschreiben.....	217
bb) Begründete Stellungnahme der Kommission	217
b) Das Vorverfahren nach Art. 259 II – IV AEUV	219
6. Klagefrist	219
7. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	220
II. Begründetheit	220
C) Nichtigkeitsklage, Art. 263 AEUV	222
I. Zulässigkeit.....	222
1. Zuständigkeit.....	222
2. Beteiligtenfähigkeit.....	222
3. Klagegegenstand	223
4. Klagebefugnis	224
5. Klagegründe.....	228
a) Unzuständigkeit.....	228
b) Verletzung wesentlicher Formvorschriften.....	228
c) Verletzung des Vertrages oder einer bei seiner Durchführung anzuwendenden Rechtsnorm	229
d) Ermessensmissbrauch.....	229
6. Klagefrist, Art. 263 VI AEUV	229
7. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis.....	229
II. Begründetheit	230

D) Untätigkeitsklage, Art. 265 AEUV	233
I. Zulässigkeit	233
1. Zuständigkeit	233
2. Beteiligtenfähigkeit	234
3. Klagegegenstand	234
4. Klagebefugnis	234
5. Vorverfahren, Art. 265 II AEUV	235
6. Klagefrist	236
7. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	236
II. Begründetheit	237
E) Schadensersatzklage, Art. 268 AEUV i.V.m. Art. 340 II AEUV	237
I. Zulässigkeit	237
1. Zuständigkeit	237
2. Beteiligtenfähigkeit	237
3. Klagegegenstand	238
4. Klagefrist	238
5. Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis	238
II. Begründetheit	240
F) Vorabentscheidungsverfahren, Art. 267 AEUV	242
I. Zulässigkeit des Antrags auf Vorabentscheidung	242
1. Zuständigkeit	242
2. Vorlageberechtigung	243
3. Antragsgegenstand	243
4. Entscheidungserheblichkeit	245
II. Vorlagerecht und Vorlagepflicht	246
III. Sachentscheidung des EuGH	251