

Inhalt

Vorwort	V
Geleitwort	VII
Autorinnen und Autoren	IX
FRIEDRICH SCHOCH	
Hans-Günter Hennekes wissenschaftliches Werk	1
JASPER VON ALTENBOCKUM	
Hans-Günter Henneke und die Sache der Landkreise	21
A. KOMMUNALE SELBSTVERWALTUNG	
I. Geschichte und Idee von Selbstverwaltung	
EBERHARD SCHMIDT-ASSMANN	
Kommunale Selbstverwaltung: Verfassungsgarantie zwischen Text, Dogmatik und Ideenvielfalt	39
HERMANN PÜNDER	
Zu den Wurzeln der kommunalen Selbstverwaltung im ländlichen Raum – Dörfliche Gemeinden im Mittelalter	59
CHRISTIAN WALDHOFF	
Renaissance der kommunalen Selbstverwaltung als Demokratieprojekt ..	87
II. Kreise und Gemeinden unter der Selbstverwaltungsgarantie	
MARTIN BURGI	
Was ist und zu welchem Ende studiert man Kommunalrecht?	115
PETER M. HUBER	
Die Renaissance des Art. 28 Absatz 2 GG	133
KLAUS RENNERT	
Die kommunale Selbstverwaltungsgarantie in der Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts	155

INHALT

KLAUS RITGEN

Die Entwicklung des kommunalen Wahlrechts der Landkreise und seine Bedeutung für die Landkreise als Selbstverwaltungskörperschaften 175

BERNHARD STÜER

Verfassungsfragen der Gebietsreform 199

III. Kreise und Gemeinden in ihren Aufgabenfeldern

HUBERT MEYER

Kreise und kommunale Spitzenverbände als Krisenmanager im föderalen Staat 221

ALEXANDER SCHINK

Klimaschutz und Klimaanpassung als kommunale Aufgaben 241

JÖRG FREESE

Das Jugendamt – Fast 100 Jahre alt und dennoch ein Fremdkörper in der Selbstverwaltung des Landkreises? 261

ARIANE BERGER

(Keine) Föderalismusreform digital 271

ULRICH BECKER

Kommunale Sozialpolitik als Kooperationsaufgabe 287

ANGELA FABER

Kommunale Schulträgerschaft – Perspektiven und Grenzen 305

GERD LANDSBERG UND MARC ELXNAT

Kommunale Verkehrssicherungspflicht im Spiegel der Rechtsprechung 321

IRENE VORHOLZ

Kommunale Verantwortung im Sozial- und Fürsorgestaat 337

MATTHIAS WOHLTMANN

Die Kommunen, ihre Finanzen und die Corona-Pandemie 363

HINNERK WISSMANN

»Auf Grund eines Gesetzes« 382

INHALT

IV. Kreise und Gemeinden im deutschen Bundesstaat und seine Reform

HORST RISSE

- Die Gewichtsverteilung in Gesetzgebung und Verwaltung im deutschen Bundesstaat nach zwei Föderalismusreformen 401

FERDINAND KIRCHHOF

- Das Aufgabenübertragungsverbot der Art. 84 Abs. 1 S. 7 und 85 Abs. 1 S. 2 GG 421

HANS HOFMANN UND ANNA DEUTELMOSER

- Der Pakt für den Öffentlichen Gesundheitsdienst – ein weiteres Verflechtungskunstwerk! 435

V. Europäische Union und Blick über die Grenzen

HELMUT DEDY

- Kommunen – Kern des Zusammenhalts in Europa 447

MATTHIAS RUFFERT

- Europarecht als Herausforderung an die kommunale Selbstverwaltung .. 463

VI. Sparkassen

DIETRICH H. HOPPENSTEDT UND HELMUT SCHLEWEIS

- Kommunale Sparkassen als Mittel einer selbstbestimmten Zukunft 477

FLORIAN BECKER

- Marktaustritt kommunaler Sparkassen und Unionsrecht 523

VII. Kommunale Spitzenverbände

KAY RUGE

- Aktuelle Situation und Perspektiven der kommunalen Spitzenverbände auf Bundesebene 545

THOMAS MANN

- Zum Schutz der Kommunalen Selbstverwaltung durch Anhörung der kommunalen Spitzenverbände im Gesetzgebungsverfahren 559

INHALT

DIRK EHLERS

- Die Bindung der kommunalen Spitzenverbände an die Verfassung 575

B. KREISE UND GEMEINDEN IN DER FINANZVERFASSUNG

I. Bundesstaatliche Finanzverfassung

JOHANNES HELLERMANN

- Grundgesetzliches Durchgriffsverbot und landesverfassungsrechtliches Konnexitätsprinzip 599

THIES BÜTTNER

- Schuldengrenzen und Föderalisierung der Verschuldung in Europa 615

STEPHAN RIXEN

- Finanzverfassung und Corona-Krise: Überlegungen zu Art. 104a Abs. 4 GG 631

II. Kommunalfinanzen

HANNO KUBE

- Finanzielle Eigenverantwortung der Kommunen 647

YANNICK BURY UND LARS P. FELD

- Zum Zusammenhang zwischen kommunaler Finanzverfassung und kommunaler Finanzlage 663

EKKEHART REIMER

- Steuern der Landkreise – Gesetzgeberischer Spielraum, verfassungspolitische Optionen 705

CHRISTOPH BRÜNING

- Beitragserhebungspflicht und -verbot versus Selbstverwaltungsgarantie .. 717

JANBERND OEBBECKE

- Kreisumlage und gemeindliche Finanznot 735

RUDOLF WENDT

- Rechtsfragen der Kreisumlage 755

HEINRICH ALBERS UND GERNOT SCHLEBUSCH

- Die Befugnis der Landkreise für Ausgleichs- und Ergänzungsaufgaben – ein Rückblick auf die Kreisumlageprozesse in den 1990-er Jahren 771

INHALT

C. ÖFFENTLICH-RECHTLICHER RUNDFUNK UND KULTUR

HANS-HEINRICH V. KNOBLOCH	
Artikel 35 des Einigungsvertrages und der Föderalismus des Grundgesetzes.	799
WINFRIED KLUTH	
Landesverfassungsrechtliche Vorgaben für die Kulturförderung und Formate ihrer Umsetzung.	815
RAINER ROBRA	
Auftrag und Struktur des öffentlichen Rundfunks – eine Herausforderung für Medienrecht und Medienpolitik.	831
JOACHIM WIELAND	
Bindung der Landesparlamente durch die Rundfunkfreiheit.	847
CARL-EUGEN EBERLE	
Rundfunkbeitrag und föderaler Dissens.	863
D. SCHRIFTENVERZEICHNIS VON HANS-GÜNTER HENNEKE	