

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> . . . . .	5
<b>Über den Autor</b> . . . . .	6
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> . . . . .	13
<b>Literaturverzeichnis</b> . . . . .	20
<b>I. Einführung</b> . . . . .	22
1. Bescheidtechnik im Wandel der Zeiten. . . . .	22
2. Begriff der Bescheidtechnik . . . . .	23
3. Begriff des Bescheides . . . . .	24
4. Schriftliche und elektronische Verwaltungsakte in Bescheiden . . . . .	26
4.1 Schriftliche Verwaltungsakte in Bescheiden . . . . .	27
4.2 Elektronische Verwaltungsakte in Bescheiden. . . . .	28
4.3 Der die Schriftform ersetzende elektronische Verwaltungsakt . . . . .	30
5. Bedeutung und Funktion eines Bescheides. . . . .	31
6. Erwartungen an einen Bescheid. . . . .	32
7. Bescheide im Verwaltungsalltag. . . . .	34
<b>II. Grundregeln und Grundstrukturen</b> . . . . .	36
1. Überblick über den Arbeitsprozess bei der Bescheiderstellung . . . . .	36
2. Die Vorbereitungsphase . . . . .	37
2.1 Die Sachverhaltsermittlung. . . . .	37
2.2 Die Beachtung der Verfahrensgrundsätze. . . . .	40
3. Die rechtliche Überprüfung (Prüfungsphase) . . . . .	44
3.1 Die Benennung der zu treffenden Entscheidungen . . . . .	45
3.2 Rechtliche Überprüfung der zu treffenden Entscheidungen . . . . .	46
4. Die Umsetzung der juristischen Prüfung in einen Bescheid (Umsetzungsphase). . . . .	49
4.1 Der Aufbau eines Bescheides im Urteilsstil. . . . .	49
4.2 Gegenüberstellung von Gutachtenstil und Urteilsstil . . . . .	50
4.3 Sprache, Ausdruck und Stil bei Bescheiden . . . . .	52
4.4 Die Amtssprache im Sinne des § 23 VwVfG . . . . .	59
4.5 Genderneutrale Personenbezeichnungen. . . . .	61
4.6 Innere Gliederung von Bescheiden. . . . .	63

4.7	Äußere Gliederung von Bescheiden . . . . .	63
4.8	Geschäftsgangvermerke . . . . .	65
4.9	Aktenvermerke und Niederschriften . . . . .	66
5.	Bekanntgabe von Verwaltungsakten . . . . .	67
5.1	Bedeutung der Bekanntgabe . . . . .	67
5.2	Die Arten der Bekanntgabe von schriftlichen und elektronischen Verwaltungsakten . . . . .	68
5.2.1	Die einfache (nicht förmliche) Bekanntgabe von schriftlichen und elektronischen Verwaltungsakten . . . . .	69
5.2.1.1	Überblick über die einfachen (nicht förmlichen) Bekanntgabemöglichkeiten . . . . .	70
5.2.1.2	Die einfache Bekanntgabe von schriftlichen Verwaltungsakten durch die Post . . . . .	70
5.2.1.3	Die einfache Bekanntgabe von schriftlichen Verwaltungsakten durch die Behörde . . . . .	72
5.2.1.4	Die einfache Bekanntgabe von elektronischen Verwaltungsakten durch die Behörde . . . . .	74
5.2.1.5	Die Adressat*innen der Bekanntgabe . . . . .	75
5.2.1.6	Bekanntgabemängel und Heilungsmöglichkeiten . . . . .	81
5.2.2	Die öffentliche Bekanntgabe als Sonderform . . . . .	82
5.2.3	Die Zustellung als förmliche Bekanntgabe . . . . .	83
5.2.3.1	Überblick über die Zustellungsarten . . . . .	85
5.2.3.2	Die Zustellung durch die Post mittels Einschreiben . . . . .	86
5.2.3.3	Die Zustellung durch die Post mittels Postzustellungsurkunde . . . . .	89
5.2.3.4	Die Zustellung durch die Behörde gegen Empfangsbekenntnis . . . . .	91
5.2.3.5	Die Zustellung durch akkreditierte Dienstanbieter*innen . . . . .	94
5.2.3.6	Die Zustellung im Ausland als Sonderart . . . . .	95
5.2.3.7	Die öffentliche Zustellung als Sonderart . . . . .	95
5.2.3.8	Die Adressat*innen bei der Zustellung . . . . .	96

5.2.3.9	Zustellungsmängel und Heilungsmöglichkeiten .....	100
6.	Zusammenfassende Checkliste .....	101
<b>III.</b>	<b>Der Erstbescheid . . . . .</b>	<b>104</b>
1.	Überblick (Aufbau und Bestandteile) .....	104
2.	Das Rubrum .....	105
2.1	Zusammensetzung des Rubrums .....	105
2.2	Absenderfeld .....	105
2.3	Anschriftenfeld .....	107
2.4	Informationsblock .....	109
2.5	Überschrift .....	111
2.6	Anrede .....	111
3.	Der Tenor .....	112
3.1	Die Hauptsacheentscheidung .....	114
3.2	Die Anordnung von Nebenentscheidungen .....	114
3.2.1	Die Anordnung von Nebenbestimmungen .....	115
3.2.1.1	Die fünf Nebenbestimmungen in § 36 II VwVfG .....	116
3.2.1.2	Die Abgrenzung zwischen Auflagen und Bedingungen .....	119
3.2.1.3	Formulierung und Aufbau von Nebenbestimmungen, Rechts- schutzmöglichkeiten .....	121
3.2.2	Die Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	124
3.2.2.1	Begriff der aufschiebenden Wirkung ..	124
3.2.2.2	Beginn und Ende der aufschiebenden Wirkung .....	125
3.2.2.3	Durchbrechung der aufschiebenden Wirkung durch Anordnung der sofortigen Vollziehung .....	125
3.2.2.4	Formulierung und Aufbau der Anordnung der sofortigen Vollziehung, Rechtsschutzmöglichkeiten .....	126
3.2.3	Die Androhung von Zwangsmitteln .....	128
3.2.3.1	Abgrenzung zwischen Vollzug von „HDU-Verfügungen“ Voll- streckung öffentlich-rechtlicher Geldforderungen .....	128
3.2.3.2	Die drei Zwangsmittel beim Vollzug von „HDU-Verfügungen“ .....	129
3.2.3.3	Überblick über die Verfahrens- arten beim Vollzug .....	131

3.2.3.4	Rechtliche Anforderungen an eine Zwangsmittelandrohung . . . . .	131
3.2.3.5	Formulierung und Aufbau einer Zwangsmittelandrohung, Rechtsschutzmöglichkeiten . . . . .	133
3.2.4	Die Kostenentscheidung im Erstbescheid . . . . .	135
3.2.4.1	Grundbegriffe des Verwaltungs- kostenrechts . . . . .	135
3.2.4.2	Berechnungsgrundsätze und Fälligkeit . . . . .	136
3.2.4.3	Formulierung und Aufbau der Kostenentscheidung, Rechts- behelfe . . . . .	139
4.	Die Begründung der Haupt- und Nebenentscheidungen . . . . .	141
4.1	Aufbau und Erläuterung der „Gründe“ . . . . .	142
4.2	Die Begründung von Verwaltungsakten nach § 39 I VwVfG . . . . .	143
4.3	Die Begründung der Anordnung der sofortigen Vollziehung nach § 80 III 1 VwGO . . . . .	147
5.	Der Bescheidschluss . . . . .	150
5.1	Die Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	150
5.1.1	Erforderlichkeit einer Rechtsbehelfs- belehrung beim Erstbescheid . . . . .	151
5.1.2	Standort der Rechtsbehelfsbelehrung im Auf- bau eines Erstbescheides und äußere Form . . .	151
5.1.3	Die notwendigen Mindestbestandteile einer Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	153
5.1.4	Fakultativer Inhalt einer Rechtsbehelfs- belehrung . . . . .	156
5.1.5	Rechtsfolgen einer fehlerhaften Rechts- behelfsbelehrung . . . . .	160
5.2	Hinweise, Ratschläge, Empfehlungen . . . . .	160
5.3	Grußformel . . . . .	162
5.4	Unterschrift . . . . .	163
<b>IV.</b>	<b>Grundzüge des Widerspruchsverfahrens . . . . .</b>	<b>165</b>
1.	Der Widerspruch als förmlicher, außergerichtlicher Rechtsbehelf . . . . .	165
2.	Sinn und Zweck des Widerspruchsverfahrens . . . . .	165
3.	Das Widerspruchsverfahren als Vorverfahren . . . . .	166
4.	Rechtsgrundlagen des Widerspruchsverfahrens . . . . .	167
5.	Ablauf des Widerspruchsverfahrens . . . . .	168
6.	Wirkungen der Widerspruchseinlegung . . . . .	172

<b>V.</b>	<b>Der Abhilfebescheid</b>	175
1.	Überblick (Aufbau und Bestandteile)	175
2.	Besonderheiten beim Abhilfebescheid	177
3.	Entscheidungsmöglichkeiten im Abhilfebescheid	178
<b>VI.</b>	<b>Der Vorlagebericht bei Nichtabhilfe</b>	179
1.	Sinn und Zweck des Vorlageberichts	179
2.	Überblick (Aufbau und Bestandteile)	179
3.	Mitteilungsschreiben	181
<b>VII.</b>	<b>Der Widerspruchsbescheid</b>	182
1.	Überblick (Aufbau und Bestandteile)	182
2.	Das Rubrum	183
3.	Der Tenor	184
3.1	Die Hauptsacheentscheidung	184
3.2	Die Anordnung von Nebenentscheidungen	185
3.2.1	Die Anordnung von Nebenbestimmungen	185
3.2.2	Entscheidungen über die Vollziehbarkeit des Ausgangsverwaltungsaktes	185
3.2.2.1	Die Anordnung der sofortigen Vollziehung	186
3.2.2.2	Entscheidungen über die Aus- setzung der Vollziehung	186
3.2.3	Die Kostenentscheidungen im Wider- spruchsbescheid	187
3.2.3.1	Die Entscheidung über die „Rechtsverfolgungskosten“ der Beteiligten	187
3.2.3.2	Die Erstattung von Verwaltungskosten für den Widerspruchsbescheid	198
3.2.3.3	Rechtsbehelfe gegen die Kosten- entscheidungen	201
3.2.3.4	Zusammenfassender Überblick über die Kostenentscheidungen im Widerspruchsbescheid	203
3.3	Besonderheiten beim Widerspruchsbescheid	204
3.3.1	Besonderheiten bei der „Reformatio in Peius“	205
3.3.2	Besonderheiten bei einer Vollzugsfolgen- beseitigung	208
3.3.3	Besonderheiten bei Rücknahme und anderweitiger Erledigung des Widerspruchs	209

3.4	Entscheidungsmöglichkeiten im Widerspruchsbescheid . . . . .	210
3.4.1	Entscheidungsmöglichkeiten beim Anfechtungswiderspruch . . . . .	211
3.4.2	Entscheidungsmöglichkeiten beim Verpflichtungswiderspruch . . . . .	213
4.	Die Begründung der Haupt- und Nebenentscheidungen . . . . .	218
4.1	Aufbau und Erläuterung der „Gründe“ . . . . .	218
4.2	Zusammenfassender Überblick . . . . .	223
5.	Der Bescheidschluss . . . . .	224
5.1	Die Rechtsbehelfsbelehrung . . . . .	225
5.2	Hinweise, Ratschläge, Empfehlungen . . . . .	227
5.3	Grußformel und Unterschrift . . . . .	227
6.	Begleitverfügung . . . . .	227
	<b>Stichwortverzeichnis . . . . .</b>	<b>229</b>