

# Inhaltsverzeichnis

---

Vorwort .....	V
Abkürzungsverzeichnis .....	XV
<b>1. Gang der Untersuchung .....</b>	<b>1</b>
<b>2. Begriffe und Untersuchungsgegenstand .....</b>	<b>5</b>
I. Die Katastrophe – Begriffslandschaft .....	5
A. Gesetzesbegriffe .....	6
1. Verfassungsrechtliche Begriffe .....	6
a. Hilfeleistung bei Elementarereignissen und Unglücksfällen außergewöhnlichen Umfangs .....	6
i) Elementarereignisse und Unglücksfälle .....	7
ii) Außergewöhnlicher Umfang .....	10
b. Abwehr eines offenkundigen, nicht wieder gutzumachenden Schadens für die Allgemeinheit .....	10
c. Von der Irrelevanz des Verfassungsrechts für den Katastrophenbegriff .....	12
2. Einfachgesetzliche Begriffe .....	13
B. Rechtswissenschaftliche Begriffe .....	16
1. Meinungsstand .....	16
a. Die Gefahr .....	17
b. Die Katastrophe und verwandte Begriffe .....	19
2. Eigene Begriffsbildung .....	20
a. Die Gefahr .....	20
b. Die Katastrophe .....	23
i) Der Auslöser .....	24
ii) Gefahr, Gefährdung und Schaden .....	25
iii) Ungewöhnliches Ausmaß .....	28
iv) Schutzgüter .....	33
v) Ergebnis .....	34
II. Die Katastrophe – Annexbegriffe .....	35
A. Gesetzesbegriffe .....	36
B. Rechtswissenschaftliche Begriffe .....	37

1. Meinungsstand . . . . .	37
2. Eigene Begriffsbildung . . . . .	38
<b>III. Von der Katastrophe zur Gefährdung . . . . .</b>	<b>41</b>
A. Von der Wertlosigkeit des Katastrophenbegriffes in der kompetenzrechtlichen Diskussion . . . . .	42
B. Von der Nützlichkeit des Begriffs der Gefährdung in der verfassungsrechtlichen Diskussion . . . . .	43
1. Von der Gefahrenabwehr . . . . .	43
2. Von den Maßnahmen bei Gefährdungen . . . . .	46
<b>3. Gesetzgebungskompetenz . . . . .</b>	<b>49</b>
I. Grundlagen . . . . .	49
A. Verhältnis von Bundes- und Landesrecht . . . . .	50
B. Bundesstaatliche Rücksichtnahme . . . . .	51
C. Zur Interpretation der Kompetenztatbestände . . . . .	53
1. Versteinerungstheorie . . . . .	53
a. Versteinerungszeitpunkt . . . . .	54
b. Versteinerungsmaterial . . . . .	57
2. Andere Interpretationsmethoden und -theorien . . . . .	58
D. Erkenntnisse des VfGH . . . . .	59
1. Erkenntnisse gemäß Art 140 B-VG . . . . .	60
2. Erkenntnisse gemäß Art 138 Abs 2 B-VG . . . . .	60
II. Gesetzgebungskompetenz bei Gefährdungen . . . . .	63
A. Vorbemerkungen . . . . .	63
1. Stand der Diskussion . . . . .	63
2. Gang der Untersuchung . . . . .	66
B. Kompetenzen des Bundesgesetzgebers . . . . .	70
1. Aufrechterhaltung der öffentlichen Ruhe, Ordnung und Sicherheit einschließlich der ersten allgemeinen Hilfeleistung . . . . .	70
a. Vorbemerkungen . . . . .	71
i) Die Sicherheitspolizei . . . . .	71
ii) Erste allgemeine Hilfeleistung als Teil der allgemeinen Sicherheitspolizei? . . . . .	72
b. Aufrechterhaltung von Ruhe, Ordnung und Sicherheit . . . . .	73
i) Versteinerungsmaterial . . . . .	73
ii) Rechtslage . . . . .	74
iii) Maßnahmen bei Gefährdungen . . . . .	75
iv) Schlussfolgerungen . . . . .	77
c. Erste allgemeine Hilfeleistung . . . . .	78
2. Gesundheits- und Veterinärwesen . . . . .	81
a. Gesundheitswesen . . . . .	81
b. Veterinärwesen . . . . .	84

3. Verkehr .....	85
a. Angelegenheiten der Bundesstraßen; Straßenpolizei .....	88
b. Verkehrswesen bezüglich der Schifffahrt; Strom- und Schifffahrtspolizei .....	91
c. Verkehrswesen bezüglich der Eisenbahn .....	95
d. Verkehrswesen bezüglich der Luftfahrt .....	98
4. Maßnahmen zur Abwehr von gefährlichen Belastungen der Umwelt, die durch Überschreitung von Immissionsgrenzwerten entstehen .....	101
5. Bergwesen .....	104
6. Forstwesen .....	108
7. Wasserrecht .....	110
8. Ernährungswesen einschließlich der Nahrungsmittelkontrolle .....	113
9. Unwichtige Kompetenztatbestände .....	113
a. Waffen-, Munitions- und Sprengmittelwesen, Schießwesen .....	113
b. Angelegenheiten des Gewerbes und der Industrie .....	114
c. Starkstromwegerecht .....	115
d. Dampfkessel- und Kraftmaschinenwesen .....	117
e. Abfallwirtschaft hinsichtlich gefährlicher Abfälle .....	118
f. Militärische Angelegenheiten .....	119
C. Kompetenzen des Landesgesetzgebers .....	121
1. Gemeindesanitätsdienst und Rettungswesen .....	121
2. Leichen- und Bestattungswesen .....	123
D. Zusammenfassung .....	123
1. Bundeskompetenz .....	123
2. Landeskompentenz .....	124
3. Gegenseitige Berücksichtigung .....	125
4. Von der Katastrophenprävention zur -bekämpfung .....	125
<b>4. Behörden .....</b>	<b>129</b>
I. Der eigene Wirkungsbereich der Gemeinde .....	129
A. Verfassungsrechtliche Grundlagen .....	129
1. Die Einheitsgemeinde .....	133
2. Die Determinanten der Gemeindezuständigkeit .....	135
a. Örtliches Interesse .....	135
b. Eignung .....	139
i) Leistungsfähigkeit .....	139
ii) Gemeindegebiet .....	142
B. Örtliche Maßnahmen bei Gefährdungen .....	143
1. Vorbemerkungen .....	144
a. Stand der Diskussion .....	144
b. Gang der Untersuchung .....	146

2. Örtliche Sicherheitspolizei .....	148
3. Örtliche Gesundheitspolizei.....	151
a. Gesundheitspolizei und Bestattungswesen .....	151
b. Rettungswesen.....	152
4. Örtliche Straßenpolizei .....	155
5. Örtliche Feuerpolizei .....	159
a. Gemeindegebiet.....	160
b. Interesse .....	161
c. Leistungsfähigkeit .....	163
d. Abschließende Bemerkungen.....	166
6. Die Generalklausel .....	167
a. Ausgangslage .....	167
b. Ein Streifzug .....	168
c. Kumulation von Gefährdungen.....	170
d. Abschließende Bemerkungen.....	172
<b>II. Behördliche Zuständigkeit zur Katastrophenbekämpfung .....</b>	<b>172</b>
A. Landesrecht .....	173
1. Vergleichende Überlegungen zu den Regelungssystemen ....	174
a. Zuständigkeit der Gemeinde im eigenen Wirkungsbereich .....	174
b. Überörtliche Organisation .....	177
i) Die generelle Zuständigkeitsverteilung .....	177
ii) Der Bürgermeister als lokaler Einsatzleiter.....	179
iii) Die Landesregierung als zentrale Einsatzleitung .....	180
iv) Resümee .....	181
2. Darstellung der einzelnen Länder .....	182
a. Burgenland .....	182
b. Kärnten.....	185
c. Niederösterreich .....	188
d. Oberösterreich.....	191
e. Salzburg .....	194
f. Steiermark .....	196
g. Tirol .....	199
h. Vorarlberg .....	202
i. Wien .....	204
B. Bundesrecht .....	205
1. Bergwesen .....	206
2. Verkehrswesen bezüglich der Luftfahrt .....	209
3. Straßenpolizei .....	211
4. Ortspolizeiliches Verordnungsrecht .....	213
a. Rechtslage .....	213
b. Relevanz des Instruments bei Gefährdungen .....	217

<b>5. Hilfsorgane .....</b>	<b>219</b>
I. Private in der Hoheitsverwaltung .....	220
A. Meinungsstand .....	221
1. Private mit der Befugnis Hoheitsakte zu setzen .....	221
a. Konzept der Beleihung .....	221
b. Grenzen der Beleihung .....	224
2. Andere Private .....	229
B. Gegenkonzept .....	230
1. Private mit der Befugnis Hoheitsakte zu setzen .....	230
a. Begriff der Privaten Exekutivorgane .....	231
i) Behörde – Hilfsorgan .....	231
ii) Begriffsabgrenzung .....	234
b. Grenzen der Betrauung privater Exekutivorgane .....	237
i) Weisungsbindung der Privaten? .....	238
ii) Sanktionen als Instrument der effektiven Lenkung .....	245
iii) Sachlichkeitsgebot .....	249
iv) Resümee .....	250
2. Andere Private in der Hoheitsverwaltung .....	251
II. Hilfsorgane in der Katastrophenbekämpfung .....	252
A. Private als Katastrophenhilfskräfte .....	253
1. Rechtslage .....	253
a. Katastrophenhilfskräfte .....	253
b. Leitungsbefugnisse der Behörden .....	257
c. Befugnisse der Hilfskräfte .....	259
2. Kritische Betrachtungen .....	261
a. Effektivität der Leitungsbefugnisse der Behörde .....	261
b. Grenzen der Befugnisse der Hilfskräfte .....	265
B. Andere Hilfsorgane .....	272
1. Bundespolizei .....	272
2. Bundesheer .....	275
<b>6. Informationsakte .....</b>	<b>279</b>
I. Informationsrealakte anlässlich der Katastrophe .....	279
A. Schlichte Hoheitsverwaltung .....	280
1. Zu den schlicht hoheitlichen Handlungen im Allgemeinen ..	280
a. Problemaufriss .....	280
b. Zur Abgrenzung der Hoheitsverwaltung im Einzelnen ..	287
i) Das schlicht hoheitliche Handeln als nicht typisiertes Verwaltungshandeln .....	289
ii) Vom Konnex des schlicht hoheitlichen Handelns zum typisierten Verwaltungshandeln .....	291
2. Zu den Informationsrealakten im Besonderen .....	296

B. Einordnung der Informationsrealakte .....	300
1. Informationen vor der Katastrophe .....	300
2. Information anlässlich der Katastrophe .....	301
a. Von den Informationsrealakten im Allgemeinen .....	301
b. Vom Katastrophenalarm im Besonderen .....	304
i) Rechtslage .....	304
ii) Rechtsnatur .....	307
II. Ausrufung der Katastrophe .....	310
A. Problemaufriss und Zielsetzung .....	310
B. Die Ausrufung als Verordnung .....	313
1. Inhalt, Wirkung und Zulässigkeit .....	313
2. Zeitlicher Geltungsbereich .....	315
a. Die verspätete Beendigung der Katastrophen .....	317
b. Die verfrühte Ausrufung der Katastrophe .....	318
3. Ortsübliche Kundmachung .....	319
4. Zuständigkeitskonflikte .....	322
a. Die Zuständigkeit der Gemeinde im eigenen Wirkungsbereich .....	322
b. Die Zuständigkeit der Landesregierung .....	323
5. Zusammenfassung .....	325
C. Landesrecht .....	326
1. Burgenland .....	326
2. Salzburg .....	327
3. Steiermark .....	328
<b>7. Resümee .....</b>	<b>329</b>
Literaturverzeichnis .....	337
Stichwortverzeichnis .....	355