

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XIII
I. Einleitung	1
II. Organisationsgewalt	5
A. Organisationsgewalt von (Verfassungs)Gesetzgebung und Verwaltung	5
B. Organisation als Summe von Rechtsnormen	8
C. Organisationsgewalt und Konstitutionalisierung.....	9
III. Begriffsabgrenzung.....	15
A. Organ.....	15
1. Organ im funktionellen Sinn als Zuständigkeitskomplex	16
2. Organ im weitesten Sinn	17
3. Organ im engeren Sinn	19
4. Hilfsorgan	22
5. Organ im organisatorischen Sinn	23
6. Organisatorische und funktionelle Zuordnung von Organen	25
B. Organwalter	27
C. Monokratische Organe – Kollegialorgane	28
D. Behörden	30
E. Verwaltung und Verwaltungsorgane.....	31
1. Organisatorische Abgrenzung	32
2. Negative Abgrenzung.....	34
3. Organe der Gesetzgebung und der Gerichtsbarkeit.....	40
4. Organe der staatlichen Verwaltung	42
F. Verwaltungsorgane von Bund und Ländern – Rahmen der Untersuchung.....	44
G. Zwischenergebnis	45

IV. Schritte der Organkreation	47
A. Kreation eines Organs als mehrstufiger Vorgang	48
B. Errichtung	50
1. Errichtung und „Schaffung“ eines Organisationstypus	50
2. Anordnung der Errichtung	52
3. Organ ieS oder Hilfsorgan	53
C. Kompetenzfestlegung.....	55
1. Sachliche Zuständigkeit	58
2. Örtliche Zuständigkeit.....	61
3. Zeitliche und personelle Zuständigkeit.....	65
4. Zuständigkeit und Weisungszusammenhang.....	66
5. Festlegung des Sitzes eines Organs.....	69
6. Willensbildung bei Kollegialorganen	74
D. Einrichtung.....	76
1. Personelle Einrichtung.....	78
a. Bestellung durch Wahl, Ernennung oder Vertrag	78
b. Entsendungsrechte von Kammern und Verbänden	81
c. Bestellung von Hilfsorganwaltern.....	84
2. Sachmittelbezogene Einrichtung	84
3. Organisatorische Einrichtung.....	86
4. Ressourcenallokation.....	88
E. Abschluss der Organkreation.....	91
F. Zwischenergebnis	93
 V. Organkreation durch Gesetzgebung und Verwaltung.....	 97
A. Legalitätsprinzip und Recht auf ein Verfahren vor dem gesetzlichen Richter.....	98
1. Funktion des Legalitätsprinzips.....	99
2. Dem Legalitätsprinzip nach Art 18 Abs 1 B-VG nicht unterworfenen Bereiche.....	101
3. Legalitätsprinzip und Organisationsrecht	102
4. Recht auf ein Verfahren vor dem gesetzlichen Richter.....	104
B. Äußere und innere Organisation in der Rechtsprechung des VfGH	106
C. Äußere Organisation.....	110
1. Entscheidungskompetenzen und Berührungen der Rechtssphäre des Einzelnen.....	110
a. Übertragung von Entscheidungskompetenzen.....	111
b. Berührungen der Rechtssphäre des Einzelnen.....	112
c. (Mittelbare) Gestaltung von Rechten, insb durch Entscheidungskompetenzen	113
2. Außenwirksame und rechtserhebliche Zuständigkeit.....	114

3. Innenorgane und an außenwirksamen Akten mitwirkende Organe	117
a. Gleichberechtigtes Zusammenwirken – Kooperation.....	118
b. Einvernehmen und Bindung an Akte anderer Organe.....	119
c. Stellungnahmerechte und Gutachten.....	121
D. Determinierungsanforderungen im Rahmen der äußeren Organisation.....	123
1. Differenziertes Legalitätsprinzip und Organisationsrecht	124
2. Regelung durch Gesetz	127
3. Regelung durch Verordnung	130
a. Vorherbestimmung der Organe.....	132
b. Festlegung der übertragbaren Zuständigkeiten.....	133
c. Voraussetzungen für die Übertragung von Zuständigkeiten.....	134
d. Regelung der örtlichen Zuständigkeit und des Sitzes.....	135
4. Errichtung und Einrichtung von Kollegialorganen	138
a. Willensbildung	138
b. Vorsitz, Bestellung von Mitgliedern und Entscheidung in Senaten.....	140
c. Implizite gesetzliche Anordnungen	142
E. Innere Organisation	144
1. Gegenstand der inneren Organisation	144
2. Regelung durch Gesetz	147
3. Regelung durch generelle Weisung	149
a. Unterscheidung nach dem Außen- oder Innenverhältnis.....	150
b. Außen- und Innenverhältnis – äußere und innere Organisation	152
4. Regelung durch Verordnung	153
5. Fehlerhafte Formenwahl zwischen Verordnung und genereller Weisung	155
6. Individuelle Weisung.....	160
7. „Rechtmäßigkeitserfordernisse“ individueller und genereller Weisungen	162
a. Gesetzesbindung von Weisungen.....	162
b. Weisung eines nicht für die innere Organisation zuständigen Organs	163
c. Einander widersprechende Weisungen	167
8. Publizität und Form von Akten der inneren Organisation.....	168
F. Zwischenergebnis	172
VI. Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern iRd	
Organkreation	179
A. Organisation – Verfahren – Materie.....	180
B. Kompetenz zur Organisation von Verwaltungsorganen	182

C. Organisations- und Materienkompetenz	183
1. Organisation und Aufgabenzuweisung in der Bundesverfassung 1920.....	185
2. Vom Verfassungsgesetzgeber vorgefundene Organisationsregelungen.....	187
3. Beschränkte Bedeutung des vorgefundenen Normenmaterials	190
a. Provisorischer Charakter der Organisations-bestimmungen 1920.....	190
b. Bundesstaatlichkeit als Determinante der Organisations-kompetenz	193
4. Überwiegen systematischer Gesichtspunkte	195
D. Organisation und Dienstrechtskompetenz	196
E. Organisation und Verfahrenskompetenz	197
F. Abgrenzung der Kompetenzen zur Organkreation	199
1. „Nähe“ der Regelung zu einem Kompetenztatbestand.....	199
2. Regelung nach Gesichtspunkten und Rücksichtnahmepflicht	203
G. Kreationsschritte und Gesetzgebungskompetenzen	206
1. Errichtung von Organen	206
2. Regelung der sachlichen Zuständigkeit.....	208
a. Organisation und Funktion im Rahmen von Art 11 und 12 B-VG	209
b. Sachliche Zuständigkeit im Rahmen von Art 11 B-VG	211
c. Sachliche Zuständigkeit im Rahmen von Art 12 B-VG	213
d. Sachliche Zuständigkeit im Rahmen der mittelbaren Bundesverwaltung	217
e. Mitwirkung von Bundesorganen an der Landesvollziehung....	222
f. Funktionelle, zeitliche und personelle Zuständigkeit.....	227
g. Sachliche Zuständigkeit in der Privatwirtschaftsverwaltung....	229
3. Regelung der örtlichen Zuständigkeit und des Sitzes	234
4. Zuständigkeit von Hilfsorganen	235
5. Einrichtung von Kollegialorganen.....	238
6. Personelle Einrichtung.....	242
a. Ernennung von Organwaltern.....	242
b. Qualifikationserfordernisse	242
c. Qualifikationserfordernisse und Kollegialorgane.....	246
7. Organisatorische Einrichtung	247
8. Ressourcenallokation.....	248
H. Zustimmungsrechte zu Kreationsakten der Gesetzgebung	249
1. Zustimmung der Länder zu bundesgesetzlichen Regelungen.....	250
2. Erteilung der Zustimmung zu bundesgesetzlichen Regelungen....	251
3. Zustimmung des Bundes zu Regelungen der Länder	253

I.	Kompetenz zur Organkreation durch Verordnung	254
1.	Verordnungen aufgrund der Organisationskompetenz.....	254
2.	Verordnungen aufgrund der Materienkompetenz	256
3.	Verordnungen aufgrund anderer Kompetenztatbestände	257
4.	Organzuständigkeit zur Regelung der Organkreation durch Verordnung.....	258
5.	Einander widersprechende Verordnungen	261
J.	Zwischenergebnis	264
 VII. Sonstige verfassungsrechtliche Determinanten der Organ- kreation		271
A.	Organisationskonzept des B-VG	271
B.	Gewaltenteilung und Trennungsprinzip.....	272
1.	Gewaltenteilung zwischen den Staatsfunktionen.....	273
2.	Gewaltenteilung zwischen Bund und Ländern	277
C.	Weisungsprinzip, Leitungsbefugnis und Aufsicht.....	280
D.	Oberste Verwaltungsorgane und ihre Dienststellen.....	286
1.	Entscheidungsfreiheit der obersten Organe	287
2.	Dienststellenvorbehalt	290
E.	Behörden der allgemeinen staatlichen Verwaltung in den Ländern...	291
F.	Gleichheitssatz	294
G.	Sachlichkeitsgebot	298
H.	Effizienzprinzip	305
I.	Zwischenergebnis	309
 VIII. Schlussbemerkungen		315
 Literatur		319
Über den Autor		339