

Inhaltsverzeichnis

| | |
|------------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Abkürzungsverzeichnis | XIII |
| I. Einleitung | 1 |
| II. Organisationsgewalt | 5 |
| A. Organisationsgewalt von (Verfassungs)Gesetzgebung und Verwaltung | 5 |
| B. Organisation als Summe von Rechtsnormen | 8 |
| C. Organisationsgewalt und Konstitutionalisierung..... | 9 |
| III. Begriffsabgrenzung..... | 15 |
| A. Organ | 15 |
| 1. Organ im funktionellen Sinn als Zuständigkeitskomplex | 16 |
| 2. Organ im weitesten Sinn | 17 |
| 3. Organ im engeren Sinn | 19 |
| 4. Hilfsorgan | 22 |
| 5. Organ im organisatorischen Sinn | 23 |
| 6. Organisatorische und funktionelle Zuordnung von Organen | 25 |
| B. Organwörter | 27 |
| C. Monokratische Organe – Kollegialorgane | 28 |
| D. Behörden | 30 |
| E. Verwaltung und Verwaltungsorgane..... | 31 |
| 1. Organisatorische Abgrenzung | 32 |
| 2. Negative Abgrenzung | 34 |
| 3. Organe der Gesetzgebung und der Gerichtsbarkeit | 40 |
| 4. Organe der staatlichen Verwaltung | 42 |
| F. Verwaltungsorgane von Bund und Ländern – Rahmen der Untersuchung..... | 44 |
| G. Zwischenergebnis | 45 |

| | |
|---------------------------------------------------------------------------------------|---------------|
| IV. Schritte der Organkreation | 47 |
| A. Kreation eines Organs als mehrstufiger Vorgang | 48 |
| B. Errichtung | 50 |
| 1. Errichtung und „Schaffung“ eines Organisationstypus | 50 |
| 2. Anordnung der Errichtung | 52 |
| 3. Organ ieS oder Hilfsorgan | 53 |
| C. Kompetenzfestlegung..... | 55 |
| 1. Sachliche Zuständigkeit | 58 |
| 2. Örtliche Zuständigkeit..... | 61 |
| 3. Zeitliche und personelle Zuständigkeit | 65 |
| 4. Zuständigkeit und Weisungszusammenhang..... | 66 |
| 5. Festlegung des Sitzes eines Organs..... | 69 |
| 6. Willensbildung bei Kollegialorganen | 74 |
| D. Einrichtung..... | 76 |
| 1. Personelle Einrichtung..... | 78 |
| a. Bestellung durch Wahl, Ernennung oder Vertrag..... | 78 |
| b. Entsendungsrechte von Kammern und Verbänden | 81 |
| c. Bestellung von Hilfsorganwaltern..... | 84 |
| 2. Sachmittelbezogene Einrichtung | 84 |
| 3. Organisatorische Einrichtung..... | 86 |
| 4. Ressourcenallokation..... | 88 |
| E. Abschluss der Organkreation..... | 91 |
| F. Zwischenergebnis | 93 |
| V. Organkreation durch Gesetzgebung und Verwaltung..... | 97 |
| A. Legalitätsprinzip und Recht auf ein Verfahren vor dem gesetzlichen Richter..... | 98 |
| 1. Funktion des Legalitätsprinzips..... | 99 |
| 2. Dem Legalitätsprinzip nach Art 18 Abs 1 B-VG nicht unterworfenen Bereiche..... | 101 |
| 3. Legalitätsprinzip und Organisationsrecht | 102 |
| 4. Recht auf ein Verfahren vor dem gesetzlichen Richter..... | 104 |
| B. Äußere und innere Organisation in der Rechtsprechung des VfGH | 106 |
| C. Äußere Organisation..... | 110 |
| 1. Entscheidungskompetenzen und Berührung der Rechtssphäre des Einzelnen..... | 110 |
| a. Übertragung von Entscheidungskompetenzen..... | 111 |
| b. Berührung der Rechtssphäre des Einzelnen..... | 112 |
| c. (Mittelbare) Gestaltung von Rechten, insb durch Entscheidungskompetenzen | 113 |
| 2. Außenwirksame und rechtserhebliche Zuständigkeit..... | 114 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------|-----|
| 3. Innenorgane und an außenwirksamen Akten mitwirkende Organe | 117 |
| a. Gleichberechtigtes Zusammenwirken – Kooperation..... | 118 |
| b. Einvernehmen und Bindung an Akte anderer Organe..... | 119 |
| c. Stellungnahmerechte und Gutachten..... | 121 |
| D. Determinierungsanforderungen im Rahmen der äußeren | |
| Organisation..... | 123 |
| 1. Differenziertes Legalitätsprinzip und Organisationsrecht | 124 |
| 2. Regelung durch Gesetz | 127 |
| 3. Regelung durch Verordnung | 130 |
| a. Vorherbestimmung der Organe..... | 132 |
| b. Festlegung der übertragbaren Zuständigkeiten..... | 133 |
| c. Voraussetzungen für die Übertragung von Zuständigkeiten..... | 134 |
| d. Regelung der örtlichen Zuständigkeit und des Sitzes..... | 135 |
| 4. Errichtung und Einrichtung von Kollegialorganen | 138 |
| a. Willensbildung | 138 |
| b. Vorsitz, Bestellung von Mitgliedern und Entscheidung in | |
| Senaten | 140 |
| c. Implizite gesetzliche Anordnungen | 142 |
| E. Innere Organisation | 144 |
| 1. Gegenstand der inneren Organisation | 144 |
| 2. Regelung durch Gesetz..... | 147 |
| 3. Regelung durch generelle Weisung..... | 149 |
| a. Unterscheidung nach dem Außen- oder Innenverhältnis..... | 150 |
| b. Außen- und Innenverhältnis – äußere und innere Organisation | 152 |
| 4. Regelung durch Verordnung..... | 153 |
| 5. Fehlerhafte Formenwahl zwischen Verordnung und genereller | |
| Weisung | 155 |
| 6. Individuelle Weisung..... | 160 |
| 7. „Rechtmäßigkeitserfordernisse“ individueller und genereller | |
| Weisungen | 162 |
| a. Gesetzesbindung von Weisungen..... | 162 |
| b. Weisung eines nicht für die innere Organisation zuständigen | |
| Organs | 163 |
| c. Einander widersprechende Weisungen | 167 |
| 8. Publizität und Form von Akten der inneren Organisation..... | 168 |
| F. Zwischenergebnis | 172 |

VI. Kompetenzverteilung zwischen Bund und Ländern iRd

| | |
|------------------------------------------------------------|-----|
| Organkreation | 179 |
| A. Organisation – Verfahren – Materie..... | 180 |
| B. Kompetenz zur Organisation von Verwaltungsorganen | 182 |

| | |
|-----------------------------------------------------------------------------|-----|
| C. Organisations- und Materienkompetenz | 183 |
| 1. Organisation und Aufgabenzuweisung in der Bundesverfassung 1920..... | 185 |
| 2. Vom Verfassungsgesetzgeber vorgefundene Organisationsregelungen..... | 187 |
| 3. Beschränkte Bedeutung des vorgefundene Normenmaterials | 190 |
| a. Provisorischer Charakter der Organisationsbestimmungen 1920 | 190 |
| b. Bundesstaatlichkeit als Determinante der Organisationskompetenz | 193 |
| 4. Überwiegen systematischer Gesichtspunkte | 195 |
| D. Organisation und Dienstrechtskompetenz | 196 |
| E. Organisation und Verfahrenskompetenz | 197 |
| F. Abgrenzung der Kompetenzen zur Organkreation..... | 199 |
| 1. „Nähe“ der Regelung zu einem Kompetenztatbestand..... | 199 |
| 2. Regelung nach Gesichtspunkten und Rücksichtnahmepflicht | 203 |
| G. Kreationsschritte und Gesetzgebungskompetenzen | 206 |
| 1. Errichtung von Organen | 206 |
| 2. Regelung der sachlichen Zuständigkeit..... | 208 |
| a. Organisation und Funktion im Rahmen von Art 11 und 12 B-VG | 209 |
| b. Sachliche Zuständigkeit im Rahmen von Art 11 B-VG | 211 |
| c. Sachliche Zuständigkeit im Rahmen von Art 12 B-VG | 213 |
| d. Sachliche Zuständigkeit im Rahmen der mittelbaren Bundesverwaltung | 217 |
| e. Mitwirkung von Bundesorganen an der Landesvollziehung..... | 222 |
| f. Funktionelle, zeitliche und personelle Zuständigkeit..... | 227 |
| g. Sachliche Zuständigkeit in der Privatwirtschaftsverwaltung..... | 229 |
| 3. Regelung der örtlichen Zuständigkeit und des Sitzes | 234 |
| 4. Zuständigkeit von Hilfsorganen | 235 |
| 5. Einrichtung von Kollegialorganen..... | 238 |
| 6. Personelle Einrichtung..... | 242 |
| a. Ernennung von Organwaltern..... | 242 |
| b. Qualifikationserfordernisse | 242 |
| c. Qualifikationserfordernisse und Kollegialorgane..... | 246 |
| 7. Organisatorische Einrichtung..... | 247 |
| 8. Ressourcenallokation..... | 248 |
| H. Zustimmungsrechte zu Kurationsakten der Gesetzgebung..... | 249 |
| 1. Zustimmung der Länder zu bundesgesetzlichen Regelungen..... | 250 |
| 2. Erteilung der Zustimmung zu bundesgesetzlichen Regelungen..... | 251 |
| 3. Zustimmung des Bundes zu Regelungen der Länder | 253 |

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------|-----|
| I. Kompetenz zur Organkreation durch Verordnung | 254 |
| 1. Verordnungen aufgrund der Organisationskompetenz..... | 254 |
| 2. Verordnungen aufgrund der Materienkompetenz | 256 |
| 3. Verordnungen aufgrund anderer Kompetenztatbestände | 257 |
| 4. Organzuständigkeit zur Regelung der Organkreation durch Verordnung..... | 258 |
| 5. Einander widersprechende Verordnungen | 261 |
| J. Zwischenergebnis | 264 |

VII. Sonstige verfassungsrechtliche Determinanten der Organ- kreation

| | |
|----------------------------------------------------------------------|-----|
| kreation | 271 |
| A. Organisationskonzept des B-VG | 271 |
| B. Gewaltenteilung und Trennungsprinzip..... | 272 |
| 1. Gewaltenteilung zwischen den Staatsfunktionen..... | 273 |
| 2. Gewaltenteilung zwischen Bund und Ländern..... | 277 |
| C. Weisungsprinzip, Leitungsbefugnis und Aufsicht..... | 280 |
| D. Oberste Verwaltungsorgane und ihre Dienststellen..... | 286 |
| 1. Entscheidungsfreiheit der obersten Organe | 287 |
| 2. Dienststellenvorbehalt | 290 |
| E. Behörden der allgemeinen staatlichen Verwaltung in den Ländern... | 291 |
| F. Gleichheitssatz | 294 |
| G. Sachlichkeitsgebot | 298 |
| H. Effizienzprinzip..... | 305 |
| I. Zwischenergebnis | 309 |

VIII. Schlussbemerkungen

| | |
|----------------------|-----|
| Literatur | 319 |
| Über den Autor | 339 |