

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	XV
Abgekürzt zitierte Literatur	XXI

I. Teil

I. Einleitung	3
A. Die „Verwaltung“	3
1. Staatliche Verwaltung	3
2. Verwaltung im organisatorischen Sinn	5
3. Verwaltung im funktionellen Sinn	6
B. „Verwaltungsrecht“	7
C. „Allgemeines Verwaltungsrecht“	9
II. Rechtsbegriffe	13
A. Rechtsbegriffe und wissenschaftliche Begriffe	13
B. „Verwaltung“ als Rechtsbegriff	15
III. Normzweck und Zurechnung	17

II. Teil: Organisationsrecht

IV. Grundbegriffe des Organisationsrechts	23
A. Einleitung	23
B. Der Begriff der „juristischen Person“	24
C. Die „Rechtsfähigkeit“ juristischer Personen	28
D. „Kompetenz“, „Rechtsfähigkeit“ und „Zurechnung“	30
1. Verbandskompetenzen als beschränkte Ermächtigung	30
2. Zivilrechtliche „Vollrechtsfähigkeit“	31
3. Öffentlich-rechtliche Einschränkungen	31
4. Erweiterte Zurechnung	32
E. „Juristische Personen des öffentlichen Rechts“	33
F. Arten von juristischen Personen des öffentlichen Rechts	36
Exkurs: „Ausgliederung“ und „Privatisierung“	40
G. „Handlungsfähigkeit“, „Organ“ und „Zurechnung“	43
1. „Organ im organisatorischen Sinn“	43
2. Organwalter	44
3. „Organ im funktionellen Sinn“	48
4. Zurechnung von Organ(walter)handeln	48

H. Private als Verwaltungshelfer und als Organe	50
1. Beliehene	50
2. Öffentliche Lasten, Bevollmächtigung	52
3. Verwaltungshelfer, verlängerter Arm	53
4. Nichtstaatliche Aktivitäten	54
I. Arten von Organen	58
J. Organwalter und Willensbildung	64
K. Zuständigkeit	66
L. Mehrzahl von Zuständigkeiten (Zuständigkeitskonkurrenz)	70
M. Zuständigkeitskonflikte	71
N. Zuständigkeitsübergang und Bevollmächtigung	75
O. Zuständigkeit und Zurechnung im Bereich der Privatwirtschaftsverwaltung	79
V. Verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen der Verwaltungsorganisation	85
A. Der Grundsatz der Gewaltenteilung	85
1. Allgemeines	85
2. Fragen der Zuordnung	87
3. Organisatorisch-funktionelle Gewaltenteilung	89
4. Justizverwaltung; parlamentarische Hilfsgeschäfte	92
5. Die „Bindungswirkung“	93
B. Das bundesstaatliche Prinzip	94
1. Allgemeines	94
2. Die organisatorische Trennung	96
3. Die Bindungswirkung	97
C. Anforderungen des Unionsrechts	97
D. Die „Organisationsgewalt“	101
VI. Die Organisation der österreichischen Verwaltung	104
A. Die Bundesverwaltung	104
1. Die obersten Organe der Bundesverwaltung	104
2. Der Bundespräsident	105
3. Die Bundesregierung	107
4. Die Bundesminister	108
5. Die übrige Bundesverwaltung	111
6. Nachgeordnete Bundesorgane	111
7. Die Sicherheitspolizei	115
8. Die mittelbare Bundesverwaltung	120
9. Mittelbare Bundesverwaltung im materiellen Sinn	121
10. Mittelbare Bundesverwaltung im organisatorischen Sinn	121
B. Die Landesverwaltung	123
1. Die obersten Organe der Landesverwaltung	124
2. Die Landesregierung	125
3. Der Landeshauptmann	126
4. Die weiteren Mitglieder der Landesregierung	126
5. Das Amt der Landesregierung	127
6. Die übrige Landesverwaltung	128
7. Die Bezirksverwaltung	129

8. Sonderbehörden im Bereich der Landesverwaltung	130
C. Die Organisation der Selbstverwaltung	131
1. Allgemeines	131
2. Die Gemeinde als Selbstverwaltungskörper	132
3. Die Organisation der Gemeindeverwaltung	133
4. Die Aufgaben der Gemeinde	135
a. Der eigene Wirkungsbereich	135
b. Der übertragene Wirkungsbereich	138
5. Die Sonderstellung von Wien	139
6. Gemeindeverbände	140
7. Sonstige Selbstverwaltung	143
VII. Zusammenhänge zwischen Organen	148
A. Allgemeines	148
B. Die Leitungsgewalt	148
C. Leitungszusammenhänge	149
1. Leitung und Weisung	149
2. Die einzelnen Leitungs- und Weisungszusammenhänge	152
3. Bundes- und Landesverwaltung im organisatorischen Sinn	152
4. Mittelbare Verwaltung	155
5. Selbstverwaltung	156
6. Ausgegliederte Rechtsträger	157
7. Anstalten, Stiftungen und Fonds	158
D. Weisungsfreie Organe	159
1. Allgemeines	159
2. Kollegialorgane	160
E. „Weisungsbindungen“ gegenüber den Organen und Stellen der Union	161
F. Staatsaufsicht über die Selbstverwaltung	162
1. Allgemeines	162
2. Gemeindeaufsicht	164
3. Die Aufsicht über die sonstige Selbstverwaltung	166
G. Koordination und Amtshilfe	168
H. Europäische Behördenkooperation	171
I. Rechtsmittelzüge	173
J. Rechtsschutz gegen Säumnis	176

III. Teil: Funktionsrecht

VIII. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	181
A. Rechtsquelle und Rechtserzeugung	181
B. Das „System“ der Rechtsquellen	182
C. Die Rechtsüberleitung	184
D. Unionsrecht und nationales Recht	186
E. Arten von Rechtsvorschriften	191
1. Materielles Recht und formelles Recht	192
2. Öffentliches Recht und Privatrecht	195
3. Außenrecht und Innenrecht	200

F. Geltung und Anwendungsbereiche von Rechtsvorschriften	202
1. Geltung	202
2. Derogation	205
3. Anwendbarkeit und Verbindlichkeit	206
4. Die „unmittelbare Anwendbarkeit“	211
G. Das Verhältnis zwischen Rechtsvorschriften	212
H. Aspekte der Gesetzesinterpretation	214
IX. Determinanten des Verwaltungshandelns	221
A. Einleitung	221
B. Der „Grundsatz der Gesetzmäßigkeit“	222
1. Allgemeines	222
2. Die Gesetzesgebundenheit der Privatwirtschaftsverwaltung	223
C. Arten der gesetzlichen Vorherbestimmung des Verwaltungshandelns	226
D. „Ermessen“ als abwägungsgebundene Rechtsanwendung	230
1. Ermessen und Gebundenheit	230
2. Arten von Ermessensermächtigungen	231
3. Besonderheiten der Ermessensübung	233
4. Die Kontrolle von Ermessensentscheidungen	236
E. Die sog „unbestimmten Gesetzesbegriffe“	238
F. Strafrahmen	241
G. Weitere inhaltliche Determinanten	242
H. Die Maßgeblichkeit des Unionsrechts und des Völkerrechts	243
I. Verfassungsrechtliche Determinanten des Verwaltungshandelns	249
J. Die Grundrechtsbindung der Privatwirtschaftsverwaltung	252
K. „Gleichheit“ und „Sachgerechtigkeit“	255
L. Der Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	256
M. „Zumutbarkeit“ von „Bürgerpflichten“ als Grenze öffentlicher Lasten	260
N. Vertrauensschutz	262
O. Die Pflicht zur „Reparatur“ rechtswidrigen Staatshandelns	264
X. Das Verwaltungshandeln	269
A. Rechtsakte und sonstiges Verwaltungshandeln	269
1. Allgemeines	269
2. „Informales Verwaltungshandeln“	273
B. Hoheitsverwaltung und Privatwirtschaftsverwaltung	275
1. Allgemeines	275
2. Das klassisch-verwaltungsrechtliche Konzept der Hoheitsverwaltung	278
3. Die „schlichte Hoheitsverwaltung“	280
4. Das „Verhalten in Vollziehung der Gesetze“	283
5. Von der „Privatwirtschaftsverwaltung“ zur „nicht-hoheitlichen Verwaltung“	287
XI. Administrative Rechtssetzung	291
A. Allgemeines	291
B. Die Verordnung	292
C. Die Merkmale der Verordnung im Einzelnen	293
D. Arten von Verordnungen	306

1. Selbständige Verordnungen	307
2. Durchführungsverordnungen	308
3. Die Ermächtigung des Art 18 Abs 2 B-VG	309
E. Das Verordnungsverfahren	311
1. Zuständigkeit	311
2. Verfahrensregelungen	311
3. Kundmachung	313
4. Geltungsbeginn und Verbindlichkeitsbeginn	315
5. Änderbarkeit und Änderungspflicht	316
6. Geltungsende und Verbindlichkeitsende	317
7. Rechtsschutz	319
XII. Administrative Entscheidungen	320
A. Allgemeines	320
B. Der verfassungsrechtliche Bescheidbegriff	321
C. Ebenen der Untersuchung	323
D. Die Bescheidmerkmale	323
E. Arten von Bescheiden und Bescheidinhalten	351
1. Einzelne Unterscheidungen	351
2. Gestaltende und feststellende Bescheidinhalte	352
3. Der Feststellungsbescheid	354
F. Fragen der Geltung und Verbindlichkeit von Bescheiden	355
1. Zuständigkeit und Verfahren	355
2. Die anwendbare Sach- und Rechtslage	356
3. Geltungsbeginn und Verbindlichkeitsbeginn	357
4. Die normative Selbständigkeit des Bescheides	359
5. Nebenbestimmungen im Bescheidspruch	359
6. Abänderbarkeit, Geltungsende und Verbindlichkeitsende	362
XIII. Die Weisung	366
XIV. Administrative Rechtsdurchsetzung	370
A. Allgemeines	370
B. „Mittelbare“ und „unmittelbare“ Rechtsdurchsetzung	370
C. Verfahrensfreie Verwaltungsakte	372
D. Akte unmittelbarer verwaltungsbehördlicher Befehls- und Zwangsgewalt (AuvBZ)	374
E. Die „Setzung“ des AuvBZ	389

IV. Teil: Verwaltungsrechtliche Rechte und Rechtsverhältnisse

XV. Öffentlich-rechtliche Rechte und Pflichten	395
A. (Subjektive) Pflichten	395
B. (Subjektive) Rechte	397
C. „Subjektive öffentliche Rechte“	403
1. „Rechte“ und „Kompetenzen“ im Bereich der Verwaltung	403
2. „Subjektive öffentliche Rechte“ der Rechtsunterworfenen	406

a. Allgemeines	406
b. Das Recht auf Freiheit von nicht gesetzmäßiger Belastung.....	407
c. Forderungsrechte (Ansprüche).....	409
d. „Rechte Dritter“	416
e. Die Parteistellung im Verwaltungsverfahren	422
D. Öffentlich-rechtliche Pflichten	426
E. Arten von öffentlich-rechtlichen Rechten und Pflichten	428
F. Persönliche und dingliche Rechte und Pflichten	429
1. „Persönlich“ und „höchstpersönlich“	429
2. „Dingliche“ Rechte und Pflichten	432
G. Mehrheit von Berechtigten und Verpflichteten	437
H. Das Entstehen öffentlich-rechtlicher Rechte und Pflichten	441
I. Dispositionen über öffentlich-rechtliche Rechte und Pflichten	442
J. Das Erlöschen öffentlich-rechtlicher Rechte und Pflichten	444
K. Der Verzicht im Verwaltungsrecht	446
L. Der Tod bzw Untergang des Berechtigten bzw Verpflichteten	450
XVI. Verwaltungsrechtsverhältnisse	455
A. Allgemeines	455
B. Arten von Rechtsverhältnissen	456
C. Entstehen, Änderung und Beendigung von Verwaltungsrechtsverhältnissen	460
1. Entstehen	460
2. Änderung	461
3. Beendigung	462
D. Hauptinhalt und Nebenpflichten	463
E. Verwaltungsrechtliche Verträge	468
XVII. Öffentlich-rechtliche Erklärungen	475
A. Allgemeines	475
B. Arten von öffentlich-rechtlichen Erklärungen	475
1. Allgemeine Unterscheidung	475
2. „Einwendungen“ und „Zustimmungen“	478
C. Öffentlich-rechtliche Erklärungen Privater	479
1. Die primäre Maßgeblichkeit der Verwaltungsvorschriften	480
2. Die subsidiäre Bedeutung verfahrensrechtlicher Bestimmungen	480
3. Die subsidiäre Maßgeblichkeit allgemeiner Rechtsgrundsätze	481
4. Zusammenfassung wesentlicher Regeln	483
D. Materiell-rechtliche Manuduktionspflicht	484
E. Bedingte Erklärungen und Widerruf von Erklärungen	488
F. Öffentlich-rechtliche Erklärungen zwischen Privaten	492
G. Die Bindung der Verwaltung an ihre Erklärungen	493
H. Treu und Glauben	495
XVIII. Vermögensrechtliche Ansprüche	501
A. Vermögensrechtliche Ansprüche gegen Gebietskörperschaften	501
1. Allgemeines	501
2. Der Restitutionsanspruch	502

3. Der Erstattungsanspruch	506
4. Bereicherung	506
5. Amtshaftung	509
6. Folgenbeseitigungsanspruch	512
7. Staatshaftung nach Unionsrecht	513
8. Entschädigung	515
a. Allgemeines	515
b. Ansprüche gegen Gebietskörperschaften	517
c. Ansprüche zwischen Privaten.....	519
d. Allgemeine Anspruchsgrundlage?	522
B. Vermögensrechtliche Ansprüche von Gebietskörperschaften	524
XIX. Öffentliche Sachen	531
A. Privatvermögen und Staatsvermögen	531
B. Das Sachherrschaftsregime	533
C. Das Nutzungsregime	534
D. Gemeingebrauch und Sondernutzung	536
Sachverzeichnis	541