

# Inhaltsverzeichnis

---

Abkürzungsverzeichnis .....	XV
Abgekürzt zitierte Literatur .....	XXI

## I. Teil

I. Einleitung .....	3
A. Die „Verwaltung“ .....	3
1. Staatliche Verwaltung .....	3
2. Verwaltung im organisatorischen Sinn .....	5
3. Verwaltung im funktionellen Sinn .....	6
B. „Verwaltungsrecht“ .....	7
C. „Allgemeines Verwaltungsrecht“ .....	9
II. Rechtsbegriffe .....	13
A. Rechtsbegriffe und wissenschaftliche Begriffe .....	13
B. „Verwaltung“ als Rechtsbegriff .....	15
III. Normzweck und Zurechnung .....	17

## II. Teil: Organisationsrecht

IV. Grundbegriffe des Organisationsrechts .....	23
A. Einleitung .....	23
B. Der Begriff der „juristischen Person“ .....	24
C. Die „Rechtsfähigkeit“ juristischer Personen .....	28
D. „Kompetenz“, „Rechtsfähigkeit“ und „Zurechnung“ .....	30
1. Verbandskompetenzen als beschränkte Ermächtigung .....	30
2. Zivilrechtliche „Vollrechtsfähigkeit“ .....	31
3. Öffentlich-rechtliche Einschränkungen .....	31
4. Erweiterte Zurechnung .....	32
E. „Juristische Personen des öffentlichen Rechts“ .....	33
F. Arten von juristischen Personen des öffentlichen Rechts .....	36
Exkurs: „Ausgliederung“ und „Privatisierung“ .....	40
G. „Handlungsfähigkeit“, „Organ“ und „Zurechnung“ .....	43
1. „Organ im organisatorischen Sinn“ .....	43
2. Organwalter .....	44
3. „Organ im funktionellen Sinn“ .....	48
4. Zurechnung von Organ(walter)handeln .....	48

<b>H. Private als Verwaltungshelfer und als Organe .....</b>	<b>50</b>
1. Beliehene .....	50
2. Öffentliche Lasten, Bevollmächtigung .....	52
3. Verwaltungshelfer, verlängerter Arm .....	53
4. Nichtstaatliche Aktivitäten .....	54
<b>I. Arten von Organen .....</b>	<b>58</b>
<b>J. Organwalter und Willensbildung .....</b>	<b>64</b>
<b>K. Zuständigkeit .....</b>	<b>66</b>
<b>L. Mehrzahl von Zuständigkeiten (Zuständigkeitskonkurrenz) .....</b>	<b>70</b>
<b>M. Zuständigkeitskonflikte .....</b>	<b>71</b>
<b>N. Zuständigkeitsübergang und Bevollmächtigung .....</b>	<b>75</b>
<b>O. Zuständigkeit und Zurechnung im     Bereich der Privatwirtschaftsverwaltung .....</b>	<b>79</b>
<b>V. Verfassungsrechtliche Rahmenbedingungen der Verwaltungsorganisation .....</b>	<b>85</b>
A. Der Grundsatz der Gewaltenteilung .....	85
1. Allgemeines .....	85
2. Fragen der Zuordnung .....	87
3. Organisatorisch-funktionelle Gewaltenteilung .....	89
4. Justizverwaltung; parlamentarische Hilfsgeschäfte .....	92
5. Die „Bindungswirkung“ .....	93
B. Das bundesstaatliche Prinzip .....	94
1. Allgemeines .....	94
2. Die organisatorische Trennung .....	96
3. Die Bindungswirkung .....	97
C. Anforderungen des Unionsrechts .....	97
D. Die „Organisationsgewalt“ .....	101
<b>VI. Die Organisation der österreichischen Verwaltung .....</b>	<b>104</b>
A. Die Bundesverwaltung .....	104
1. Die obersten Organe der Bundesverwaltung .....	104
2. Der Bundespräsident .....	105
3. Die Bundesregierung .....	107
4. Die Bundesminister .....	108
5. Die übrige Bundesverwaltung .....	111
6. Nachgeordnete Bundesorgane .....	111
7. Die Sicherheitspolizei .....	115
8. Die mittelbare Bundesverwaltung .....	120
9. Mittelbare Bundesverwaltung im materiellen Sinn .....	121
10. Mittelbare Bundesverwaltung im organisatorischen Sinn .....	121
B. Die Landesverwaltung .....	123
1. Die obersten Organe der Landesverwaltung .....	124
2. Die Landesregierung .....	125
3. Der Landeshauptmann .....	126
4. Die weiteren Mitglieder der Landesregierung .....	126
5. Das Amt der Landesregierung .....	127
6. Die übrige Landesverwaltung .....	128
7. Die Bezirksverwaltung .....	129

---

8. Sonderbehörden im Bereich der Landesverwaltung .....	130
C. Die Organisation der Selbstverwaltung .....	131
1. Allgemeines .....	131
2. Die Gemeinde als Selbstverwaltungskörper .....	132
3. Die Organisation der Gemeindeverwaltung .....	133
4. Die Aufgaben der Gemeinde .....	135
a. Der eigene Wirkungsbereich .....	135
b. Der übertragene Wirkungsbereich .....	138
5. Die Sonderstellung von Wien .....	139
6. Gemeindeverbände .....	140
7. Sonstige Selbstverwaltung .....	143
VII. Zusammenhänge zwischen Organen .....	148
A. Allgemeines .....	148
B. Die Leitungsgewalt .....	148
C. Leitungszusammenhänge .....	149
1. Leitung und Weisung .....	149
2. Die einzelnen Leitungs- und Weisungszusammenhänge .....	152
3. Bundes- und Landesverwaltung im organisatorischen Sinn .....	152
4. Mittelbare Verwaltung .....	155
5. Selbstverwaltung .....	156
6. Ausgegliederte Rechtsträger .....	157
7. Anstalten, Stiftungen und Fonds .....	158
D. Weisungsfreie Organe .....	159
1. Allgemeines .....	159
2. Kollegialorgane .....	160
E. „Weisungsbindungen“ gegenüber den Organen und Stellen der Union .....	161
F. Staatsaufsicht über die Selbstverwaltung .....	162
1. Allgemeines .....	162
2. Gemeindeaufsicht .....	164
3. Die Aufsicht über die sonstige Selbstverwaltung .....	166
G. Koordination und Amtshilfe .....	168
H. Europäische Behördenkooperation .....	171
I. Rechtsmittelzüge .....	173
J. Rechtsschutz gegen Säumnis .....	176

### III. Teil: Funktionsrecht

VIII. Rechtsquellen des Verwaltungsrechts .....	181
A. Rechtsquelle und Rechtserzeugung .....	181
B. Das „System“ der Rechtsquellen .....	182
C. Die Rechtsüberleitung .....	184
D. Unionsrecht und nationales Recht .....	186
E. Arten von Rechtsvorschriften .....	191
1. Materielles Recht und formelles Recht .....	192
2. Öffentliches Recht und Privatrecht .....	195
3. Außenrecht und Innenrecht .....	200

F. Geltung und Anwendungsbereiche von Rechtsvorschriften .....	202
1. Geltung .....	202
2. Derogation .....	205
3. Anwendbarkeit und Verbindlichkeit .....	206
4. Die „unmittelbare Anwendbarkeit“ .....	211
G. Das Verhältnis zwischen Rechtsvorschriften .....	212
H. Aspekte der Gesetzesinterpretation .....	214
 IX. Determinanten des Verwaltungshandelns .....	221
A. Einleitung .....	221
B. Der „Grundsatz der Gesetzmäßigkeit“ .....	222
1. Allgemeines .....	222
2. Die Gesetzesgebundenheit der Privatwirtschaftsverwaltung .....	223
C. Arten der gesetzlichen Vorherbestimmung des Verwaltungshandelns .....	226
D. „Ermessen“ als abwägungsgebundene Rechtsanwendung .....	230
1. Ermessen und Gebundenheit .....	230
2. Arten von Ermessensermächtigungen .....	231
3. Besonderheiten der Ermessensübung .....	233
4. Die Kontrolle von Ermessensentscheidungen .....	236
E. Die sog. „unbestimmten Gesetzesbegriffe“ .....	238
F. Strafrahmen .....	241
G. Weitere inhaltliche Determinanten .....	242
H. Die Maßgeblichkeit des Unionsrechts und des Völkerrechts .....	243
I. Verfassungsrechtliche Determinanten des Verwaltungshandelns .....	249
J. Die Grundrechtsbindung der Privatwirtschaftsverwaltung .....	252
K. „Gleichheit“ und „Sachgerechtigkeit“ .....	255
L. Der Verhältnismäßigkeitsgrundsatz .....	256
M. „Zumutbarkeit“ von „Bürgerpflichten“ als Grenze öffentlicher Lasten .....	260
N. Vertrauenschutz .....	262
O. Die Pflicht zur „Reparatur“ rechtswidrigen Staatshandelns .....	264
 X. Das Verwaltungshandeln .....	269
A. Rechtsakte und sonstiges Verwaltungshandeln .....	269
1. Allgemeines .....	269
2. „Informales Verwaltungshandeln“ .....	273
B. Hoheitsverwaltung und Privatwirtschaftsverwaltung .....	275
1. Allgemeines .....	275
2. Das klassisch-verwaltungsrechtliche Konzept der Hoheitsverwaltung .....	278
3. Die „schlichte Hoheitsverwaltung“ .....	280
4. Das „Verhalten in Vollziehung der Gesetze“ .....	283
5. Von der „Privatwirtschaftsverwaltung“ zur „nicht-hoheitlichen Verwaltung“ .....	287
 XI. Administrative Rechtssetzung .....	291
A. Allgemeines .....	291
B. Die Verordnung .....	292
C. Die Merkmale der Verordnung im Einzelnen .....	293
D. Arten von Verordnungen .....	306

---

1. Selbständige Verordnungen .....	307
2. Durchführungsverordnungen .....	308
3. Die Ermächtigung des Art 18 Abs 2 B-VG .....	309
E. Das Verordnungsverfahren .....	311
1. Zuständigkeit .....	311
2. Verfahrensregelungen .....	311
3. Kundmachung .....	313
4. Geltungsbeginn und Verbindlichkeitsbeginn .....	315
5. Änderbarkeit und Änderungspflicht .....	316
6. Geltungsende und Verbindlichkeitsende .....	317
7. Rechtsschutz .....	319
 XII. Administrative Entscheidungen .....	320
A. Allgemeines .....	320
B. Der verfassungsrechtliche Bescheidbegriff .....	321
C. Ebenen der Untersuchung .....	323
D. Die Bescheidmerkmale .....	323
E. Arten von Bescheiden und Bescheidinhalten .....	351
1. Einzelne Unterscheidungen .....	351
2. Gestaltende und feststellende Bescheidinhalte .....	352
3. Der Feststellungsbescheid .....	354
F. Fragen der Geltung und Verbindlichkeit von Bescheiden .....	355
1. Zuständigkeit und Verfahren .....	355
2. Die anwendbare Sach- und Rechtslage .....	356
3. Geltungsbeginn und Verbindlichkeitsbeginn .....	357
4. Die normative Selbständigkeit des Bescheides .....	359
5. Nebenbestimmungen im Bescheidspruch .....	359
6. Abänderbarkeit, Geltungsende und Verbindlichkeitsende .....	362
 XIII. Die Weisung .....	366
 XIV. Administrative Rechtsdurchsetzung .....	370
A. Allgemeines .....	370
B. „Mittelbare“ und „unmittelbare“ Rechtsdurchsetzung .....	370
C. Verfahrensfreie Verwaltungsakte .....	372
D. Akte unmittelbarer verwaltungsbehördlicher	
Befehls- und Zwangsgewalt (AuvBZ) .....	374
E. Die „Setzung“ des AuvBZ .....	389
 <b>IV. Teil: Verwaltungsrechtliche Rechte und Rechtsverhältnisse</b>	
 XV. Öffentlich-rechtliche Rechte und Pflichten .....	395
A. (Subjektive) Pflichten .....	395
B. (Subjektive) Rechte .....	397
C. „Subjektive öffentliche Rechte“ .....	403
1. „Rechte“ und „Kompetenzen“ im Bereich der Verwaltung .....	403
2. „Subjektive öffentliche Rechte“ der Rechtsunterworfenen .....	406

a. Allgemeines .....	406
b. Das Recht auf Freiheit von nicht gesetzmäßiger Belastung .....	407
c. Forderungsrechte (Ansprüche) .....	409
d. „Rechte Dritter“ .....	416
e. Die Parteistellung im Verwaltungsverfahren .....	422
D. Öffentlich-rechtliche Pflichten .....	426
E. Arten von öffentlich-rechtlichen Rechten und Pflichten .....	428
F. Persönliche und dingliche Rechte und Pflichten .....	429
1. „Persönlich“ und „höchstpersönlich“ .....	429
2. „Dingliche“ Rechte und Pflichten .....	432
G. Mehrheit von Berechtigten und Verpflichteten .....	437
H. Das Entstehen öffentlich-rechtlicher Rechte und Pflichten .....	441
I. Dispositionen über öffentlich-rechtliche Rechte und Pflichten .....	442
J. Das Erlöschen öffentlich-rechtlicher Rechte und Pflichten .....	444
K. Der Verzicht im Verwaltungsrecht .....	446
L. Der Tod bzw Untergang des Berechtigten bzw Verpflichteten .....	450
<b>XVI. Verwaltungsrechtsverhältnisse .....</b>	<b>455</b>
A. Allgemeines .....	455
B. Arten von Rechtsverhältnissen .....	456
C. Entstehen, Änderung und Beendigung von Verwaltungsrechtsverhältnissen .....	460
1. Entstehen .....	460
2. Änderung .....	461
3. Beendigung .....	462
D. Hauptinhalt und Nebenpflichten .....	463
E. Verwaltungsrechtliche Verträge .....	468
<b>XVII. Öffentlich-rechtliche Erklärungen .....</b>	<b>475</b>
A. Allgemeines .....	475
B. Arten von öffentlich-rechtlichen Erklärungen .....	475
1. Allgemeine Unterscheidung .....	475
2. „Einwendungen“ und „Zustimmungen“ .....	478
C. Öffentlich-rechtliche Erklärungen Privater .....	479
1. Die primäre Maßgeblichkeit der Verwaltungsvorschriften .....	480
2. Die subsidiäre Bedeutung verfahrensrechtlicher Bestimmungen .....	480
3. Die subsidiäre Maßgeblichkeit allgemeiner Rechtsgrundsätze .....	481
4. Zusammenfassung wesentlicher Regeln .....	483
D. Materiell-rechtliche Manuduktionspflicht .....	484
E. Bedingte Erklärungen und Widerruf von Erklärungen .....	488
F. Öffentlich-rechtliche Erklärungen zwischen Privaten .....	492
G. Die Bindung der Verwaltung an ihre Erklärungen .....	493
H. Treu und Glauben .....	495
<b>XVIII. Vermögensrechtliche Ansprüche .....</b>	<b>501</b>
A. Vermögensrechtliche Ansprüche gegen Gebietskörperschaften .....	501
1. Allgemeines .....	501
2. Der Restitutionsanspruch .....	502

3. Der Erstattungsanspruch .....	506
4. Bereicherung .....	506
5. Amtshaftung .....	509
6. Folgenbeseitigungsanspruch .....	512
7. Staatshaftung nach Unionsrecht .....	513
8. Entschädigung .....	515
a. Allgemeines .....	515
b. Ansprüche gegen Gebietskörperschaften .....	517
c. Ansprüche zwischen Privaten.....	519
d. Allgemeine Anspruchsgrundlage? .....	522
B. Vermögensrechtliche Ansprüche von Gebietskörperschaften .....	524
 XIX. Öffentliche Sachen .....	531
A. Privatvermögen und Staatsvermögen .....	531
B. Das Sachherrschaftsregime .....	533
C. Das Nutzungsregime .....	534
D. Gemeingebrauch und Sondernutzung .....	536
 Sachverzeichnis .....	541