

Inhaltsübersicht

Vorwort	5
Inhaltsübersicht	6
Inhaltsverzeichnis	7
Abkürzungsverzeichnis	16
Literaturverzeichnis	23
1. Teil Die Verwaltung	25
2. Teil Verwaltungsrecht	30
3. Teil Grundprinzipien des Verwaltungsrechts	51
4. Teil Verwaltungsrechtliche Rechtsbeziehungen	69
5. Teil Verwaltungsführung und Organisation der Verwaltung	94
6. Teil Bewilligungen, Konzessionen, Subventionen	114
7. Teil Das öffentliche Entschädigungsrecht	125
8. Teil Öffentliche Sachen	141
9. Teil Die Polizei	154
10. Teil Abgaben	163
Lösungen	176
Stichwortverzeichnis	205

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	5
Inhaltsübersicht	6
Inhaltsverzeichnis	7
Abkürzungsverzeichnis	16
Literaturverzeichnis	23
1. Teil Die Verwaltung	25
A Begriff der öffentlichen Verwaltung	25
1 Verwaltung im organisatorischen Sinne	25
2 Funktioneller Begriff der Verwaltung	25
B Verwaltungsaufgaben und deren Erfüllung	26
1 Verwaltungsaufgaben	26
1.1 Ordnungsaufgaben	26
1.2 Sozialpolitische Aufgaben	26
1.3 Lenkungsaufgaben	26
1.4 Infrastrukturaufgaben	27
2 Arten der Aufgabenerfüllung	27
2.1 Hoheitliche und nicht hoheitliche Verwaltungstätigkeit	27
2.2 Schematische Übersicht über die Arten der Aufgabenerfüllung	27
C Übung zum 1. Teil	29
2. Teil Verwaltungsrecht	30
A Die Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	31
1 Gesetzmässigkeit der Verwaltung	31
2 Verfassung und Verfassungsgrundsätze	31
3 Gesetz	32
3.1 Rechtssatz	32
3.2 Gesetz	33
4 Verordnung	33
4.1 Arten von Verordnungen	34
4.2 Parlamentsverordnung	34
4.3 Gerichtsverordnung	34
4.4 Regierungsverordnung	34
5 Autonome Satzung und gesteuerte Selbstregulierung	36
6 Völkerrechtliche Verträge / Staatsverträge	36
7 Interkantonale Vereinbarungen / Konkordate	37
8 Allgemeine Rechtsgrundsätze	38
9 Gewohnheitsrecht	38
10 Richterrecht	38
B Auslegung	39
1 Methodenpluralismus und Interessenabwägung	39
1.1 Methodenpluralismus	39
1.2 Interessenabwägung	39

2	Formale Auslegungsregeln	39
2.1	Vorrang der Lex specialis und der Lex posterior	39
2.2	Umkehr- und Analogieschluss	40
2.3	Verbot extensiver Auslegung von Polizei- und Ausnahmeverordnungen	40
3	Verfassungs- und völkerrechtskonforme Auslegung von Verwaltungsrecht	40
4	Lückenfüllung im Verwaltungsrecht	40
C	Verwaltungsrecht und andere Rechtsgebiete	41
1	Vier Abgrenzungstheorien im Verhältnis öffentliches Recht – Privatrecht	41
2	Doppelnormen	42
3	Privatrechtliches Handeln öffentlich-rechtlicher Körperschaften	42
4	Zweistufentheorie beim Abschluss von Verträgen im Beschaffungswesen	43
5	Bindung des Gemeinwesens an die Grundrechte	43
6	Privatrechtliche Haftung des Staats	44
7	Begriffe und Normen des Privatrechts im Verwaltungsrecht	44
7.1	Anknüpfung an privatrechtliche Tatbestände	44
7.2	Verweisung auf Normen des Privatrechts	44
7.3	Analoge Anwendung des Privatrechts zur Lückenfüllung	44
D	Geltungsbereich des Verwaltungsrechts	44
1	Zeitlicher Geltungsbereich	44
1.1	Inkrafttreten – Geltung – Ausserkraftsetzung	44
1.2	Anwendung neuen Rechts auf hängige Verfahren	45
1.3	Rückwirkung	45
1.4	Vorwirkung	47
2	Räumlicher Geltungsbereich	48
E	Übungen zum 2. Teil	49
3. Teil Grundprinzipien des Verwaltungsrechts		51
A	Grundsatz der Gesetzmässigkeit	52
1	Allgemeines	52
2	Inhalt und Funktionen	52
2.1	Inhalt	52
2.2	Rechtsstaatliche Funktion	53
2.3	Demokratische Funktion	53
3	Erfordernis des Rechtssatzes	53
3.1	Generell-abstrakte Norm	53
3.2	Genügende Bestimmtheit	54
4	Erfordernis der Gesetzesform	54
4.1	Bestimmung der Rechtsetzungsstufe	54
4.2	Gesetzesdelegation	54
5	Ermessen und unbestimmte Rechtsbegriffe	55
5.1	Allgemeines und Begriff	55
5.2	Ermessensarten	55
5.3	Unbestimmte Rechtsbegriffe	56
5.4	Ermessensfehler	56
B	Öffentliches Interesse	57
1	Begriff und Inhalt	57
2	Interessenabwägung	58

C	Grundsatz der Verhältnismässigkeit	59
1	Allgemeines	59
2	Teilgehalte der Verhältnismässigkeit	59
2.1	Eignung	59
2.2	Erforderlichkeit	59
2.3	Verhältnismässigkeit von Eingriffszweck und Eingriffswirkung (Zumutbarkeit)	60
D	Treu und Glauben	60
1	Allgemeines	60
2	Anspruch auf Vertrauenschutz	61
2.1	Inhalt und Bedeutung des Vertrauenschutzes	61
2.2	Voraussetzungen des Vertrauenschutzes	61
2.3	Unrichtige behördliche Auskunft im Besonderen	62
2.4	Folgen des Vertrauenschutzes	63
3	Verbot widersprüchlichen Verhaltens	64
3.1	Verwaltungsbehörden	64
3.2	Private	64
4	Verbot des Rechtsmissbrauchs	64
E	Rechtsgleichheit und Willkürverbot	64
1	Allgemeines	64
2	Anspruch auf Gleichbehandlung	65
2.1	In der Rechtsetzung	65
2.2	In der Rechtsanwendung	65
3	Willkürverbot	66
F	Übungen zum 3. Teil	67
4. Teil Verwaltungsrechtliche Rechtsbeziehungen		69
A	Formen des Verwaltungshandelns	70
B	Begründung, Änderung, Übertragung und Beendigung von verwaltungsrechtlichen Rechtsbeziehungen	70
1	Begründung	70
2	Änderung	71
3	Übertragung	71
4	Beendigung	71
C	Verfügung	72
1	Begriff	72
2	Arten	74
2.1	Nach Adressatenkreis	75
2.2	Nach Inhalt	75
2.3	Nach Wirkung	75
2.4	Nach Partizipation der Partei	75
2.5	Nach Dauer	75
2.6	Nach instanzabschliessender Wirkung	76
2.7	Nach Art der Erfüllung	76
3	Nebenbestimmungen	76
4	Form	77
5	Verfahren auf Erlass einer Verfügung und Grundsätze	78
5.1	Schriftlichkeit	78
5.2	Öffentlichkeit	78
5.3	Offizialmaxime – Dispositionsmaxime	78
5.4	Untersuchungsmaxime	78

5.5	Rechtsanwendung von Amtes wegen	78
5.6	Wahrung des rechtlichen Gehörs	79
5.7	Ablauf des Verfahrens	79
6	Verbindlichkeit, Fehlerhaftigkeit und Änderung der Verfügung	80
6.1	Verbindlichkeit	80
6.2	Fehlerhaftigkeit	80
6.3	Änderung	81
D	Verwaltungsrechtlicher Vertrag	82
1	Begriff, Abgrenzung und Arten	82
1.1	Begriff	82
1.2	Abgrenzung	82
1.3	Arten	83
2	Zulässigkeit von subordinationsrechtlichen Verträgen	83
3	Entstehung und Beendigung	83
3.1	Entstehung	83
3.2	Beendigung	84
4	Auslegung	84
5	Rechtsbeständigkeit	84
6	Durchsetzung und Streitigkeiten	85
6.1	Durchsetzung	85
6.2	Streitigkeiten	85
E	Plan	86
1	Allgemeines	86
2	Raumpläne	86
F	Realakt	88
G	Sanktionen	89
1	Überblick	89
2	Exekutorische Sanktionen	90
3	Repressive Sanktionen	91
H	Übungen zum 4. Teil	91
5. Teil Verwaltungsführung und Organisation der Verwaltung		94
A	Grundsätze der Organisation und Verwaltungsführung	95
1	Demokratische Ausgestaltung	95
2	Gesetzmäßigkeit der Verwaltungsorganisation	95
3	Öffentlichkeitsprinzip und Datenschutz	96
4	Hierarchieprinzip	96
4.1	Begriff	96
4.2	Zweck	96
4.3	Wirkungen	97
5	New Public Management	97
5.1	Begriff und Wesensmerkmale	97
5.2	Inhalt	97
5.3	Vor- und Nachteile – Gefahren	97
B	Zentrale und dezentrale Verwaltungsorganisation	98
1	Zentralisation	98
2	Sachliche Dezentralisation	98
3	Örtliche Dezentralisation	98
4	Aufsicht und Autonomie	98
5	Gründe für eine dezentrale Verwaltungsorganisation	99
6	Errichtung und Rechtsfolgen der dezentralen Verwaltungsorganisation	99

C	Organisationsformen	100
1	Zentralverwaltung	100
2	Dezentrale Verwaltungsorganisation	100
2.1	Öffentlich-rechtliche Anstalt	100
2.2	Öffentlich-rechtliche Stiftung	101
2.3	Öffentlich-rechtliche Körperschaft	101
2.4	Spezialgesetzliche Aktiengesellschaft	102
2.5	Kommission	102
3	Dezentrale Verwaltungsorganisation: Privatrechtliche Verwaltungsträger	102
3.1	Allgemein	102
3.2	Schaffung privatrechtlicher Organisationen durch den Staat	102
3.3	Übertragung von Verwaltungsaufgaben auf Private	103
3.4	Weitere Formen der Zusammenarbeit zwischen Staat und Privaten	104
3.5	Privatisierung	104
D	Die Gemeinden im Besonderen	105
1	Merkmale und Organisation	105
2	Gemeindearten	105
3	Gemeindeautonomie	106
4	Gemeindeaufsicht	106
5	Interkommunale Zusammenarbeit	107
6	Rechtsschutz auf Bundesebene	107
E	Verhältnis der Verwaltungsbehörden zu anderen Behörden	108
1	Verhältnis zum Parlament	108
2	Verhältnis zur Justizbehörde	108
F	Verhältnis von Verwaltungsbehörden untereinander	108
1	Koordinationsfragen	108
2	Amtshilfe	109
G	Grundsätze des öffentlichen Personalrechts	109
1	Kategorien der öffentlichen Bediensteten	109
2	Das Dienstverhältnis	109
2.1	Besonderheiten	109
2.2	Bedeutung des privaten Arbeitsrechts	110
2.3	Begründung	110
2.4	Beendigung	110
2.5	Pflichten des Personals	110
2.6	Rechte des Personals	111
2.7	Verantwortlichkeiten	111
2.8	Rechtsschutz	111
H	Übungen zum 5. Teil	112
6. Teil Bewilligungen, Konzessionen, Subventionen		114
A	Bewilligungen	114
1	Zulässigkeit der Bewilligungspflicht	114
1.1	Gesetzliche Grundlage	115
1.2	Öffentliches Interesse	115
1.3	Verhältnismässigkeit	115
2	Begriff, Funktion und Arten	115
2.1	Begriff	115
2.2	Funktion	115
2.3	Arten	115

3	Polizeibewilligung	116
4	Wirtschaftspolitische Bewilligung	116
5	Bewilligung für gesteigerten Gemeingebräuch	117
6	Ausnahmebewilligung	117
7	Koordination	117
8	Erteilung, Verlängerung, Übertragung und Änderung	118
8.1	Erteilung	118
8.2	Verlängerung	118
8.3	Übertragung	118
8.4	Änderung	118
B	Konzessionen	118
1	Staatliche Monopole	118
2	Konzessionen: Begriff, Rechtsnatur und Arten	119
2.1	Begriff	119
2.2	Rechtsnatur	119
2.3	Arten	119
3	Begründung, Übertragung, Beendigung	120
3.1	Begründung	120
3.2	Übertragung	120
3.3	Beendigung	120
C	Subventionen	121
1	Begriff, Funktion und Arten	121
1.1	Begriff	121
1.2	Funktion	121
1.3	Arten	121
2	Merkmale des Subventionsverhältnisses	122
D	Übungen zum 6. Teil	123
7. Teil Das öffentliche Entschädigungsrecht		125
A	Übersicht des öffentlichen Entschädigungsrechts	126
B	Eigentumsgarantie	126
1	Wesen	127
2	Teilgehalte der Eigentumsgarantie	127
2.1	Institutsgarantie	127
2.2	Bestandesgarantie	127
2.3	Wertgarantie	127
3	Geltungsbereich	128
4	Einschränkung der Eigentumsgarantie	128
5	Formelle Enteignung	129
5.1	Begriff	129
5.2	Enteigner	129
5.3	Anwendbares Recht	129
5.4	Besonderheiten bei den Objekten der Enteignung	130
5.5	Voraussetzungen der formellen Enteignung	130
5.6	Entschädigung	130
5.7	Verfahren	131
5.8	Vollzug	131
5.9	Rechtsschutz im Bund	131
6	Materielle Enteignung	132
6.1	Begriff	132
6.2	Gebrauch der Sache	132

6.3	Art des Eingriffs	133
6.4	Entschädigung	133
6.5	Verfahren und Rechtsschutz	133
7	Entschädigungslos hinzunehmende Eigentumsbeschränkungen	134
C	Staats- und Beamtenhaftung	134
1	Begriffe und Unterscheidungen	134
2	Rechtsquellen	135
3	Staatshaftung im Bund	135
3.1	Sachlicher und persönlicher Geltungsbereich des VG	135
3.2	Haftungsvoraussetzungen	136
3.3	Haftung für privatrechtliche und gewerbliche Tätigkeit	137
3.4	Haftung für rechtmässig zugefügten Schaden	137
3.5	Verfahren und Rechtsschutz	137
4	Interne Beamtenhaftung im Bund	137
D	Übungen zum 7. Teil	138
8. Teil Öffentliche Sachen		141
A	Begriff und Arten von öffentlichen Sachen	141
1	Begriff	141
2	Arten von öffentlichen Sachen	142
2.1	Finanzvermögen	142
2.2	Verwaltungsvermögen	142
2.3	Öffentliche Sachen im Gemeingebräuch	143
2.4	Regalsachen	143
3	Zuordnungsprobleme bei Finanzreferendum und Unternehmensbeteiligungen	143
B	Anwendbares Recht	144
1	Finanzvermögen	144
2	Öffentliche Sachen im engeren Sinne	144
3	Haftung und Nachbarrecht	145
C	Gebrauchsrechte am Verwaltungsvermögen	145
1	Benutzung von Verwaltungssachen	145
2	Benutzung von Anstaltssachen bzw. Betriebssachen	146
2.1	Verfassungsgrundsätze	146
2.2	Zugang	146
2.3	Regelung der Nutzung	146
2.4	Disziplin	147
D	Gebrauchsrechte an öffentlichen Sachen im Gemeingebräuch	147
1	Schlichter Gemeingebräuch	147
1.1	Begriff	147
1.2	Rechtliche Bedeutung	148
2	Gesteigerter Gemeingebräuch	148
2.1	Begriff	148
2.2	Rechtliche Bedeutung	149
3	Sondernutzung	149
E	Besondere Anwendungsfälle	150
1	Öffentliche Straßen und Plätze	150
1.1	Abgrenzung der Regelungszuständigkeit	150
1.2	Gemeingebräuch	151
1.3	Gesteigerter Gemeingebräuch	151
2	Öffentliche Gewässer	152
F	Übungen zum 8. Teil	152

9. Teil Die Polizei	154
A Polizeiaufgaben und Polizeigüter	154
1 Begriff	154
2 Polizeiliche Schutzgüter	155
2.1 Öffentliche Ordnung und Sicherheit	155
2.2 Weitere Schutzgüter	155
3 Schutz vor Eigengefährdung und Schutz zivilrechtlicher Ansprüche	155
4 Opportunitätsprinzip	156
B Polizeiliche Massnahmen	156
1 Rechtssätze und Verfügungen	156
2 Polizeiliche Bewilligungspflicht und Polizeimonopol	156
C Voraussetzungen polizeilicher Massnahmen	157
1 Rechtliche Grundlage	157
2 Öffentliches Interesse	158
3 Verhältnismäßigkeitsprinzip	158
4 Störerprinzip	158
5 Verursacherprinzip	159
D Polizeinotstand	159
1 Begriff	159
2 Polizeinotmassnahmen	159
E Polizeierlaubnis bzw. Polizeibewilligung	160
1 Begriff	160
2 Voraussetzungen	160
3 Ausnahmebewilligung	161
4 Widerruf	161
F Übungen zum 9. Teil	162
10. Teil Abgaben	163
A System des Abgaberechts	164
B Kausalabgaben	165
1 Allgemeines	165
2 Arten	165
3 Gebühren	165
3.1 Begriff	165
3.2 Verwaltungsgebühren	166
3.3 Benutzungsgebühren	166
3.4 Konzessionsgebühren	166
4 Beiträge/Vorzugslasten	166
5 Ersatzabgaben	167
6 Mehrwertabgaben	167
7 Weitere Abgaben	167
7.1 Gemengsteuern	167
7.2 Abgabe für Radio und Fernsehen	167
7.3 Aufsichtsabgaben	168
7.4 Lenkungsabgaben	168
C Steuern	168
1 Begriff	168
2 Allgemeine Steuern	168
3 Sondersteuern	169

3.1	Zwecksteuern	169
3.2	Kostenanlastungssteuern	169
3.3	Lenkungssteuern	169
4	Direkte/Indirekte Steuern	169
D	Gesetzliche Grundlage	170
1	Erfordernis des Rechtssatzes und der Gesetzesform	170
2	Ausnahmen vom strengen Grundsatz der Gesetzesform	170
E	Bemessungsgrundsätze öffentlicher Abgaben	171
1	Bemessungsgrundsätze bei Kausalabgaben	171
1.1	Kostendeckungsprinzip	171
1.2	Äquivalenzprinzip	172
2	Bemessungsgrundsätze bei Steuern	172
2.1	Allgemeinheit, Gleichmässigkeit und Verhältnismässigkeit	172
2.2	Verbot konfiskatorischer oder prohibitiver Besteuerung	173
2.3	Interkantonales Doppelbesteuerungsverbot	173
F	Übungen zum 10. Teil	174
Lösungen		176
Lösung zum 1. Teil		176
Lösungen zum 2. Teil		176
Lösungen zum 3. Teil		179
Lösungen zum 4. Teil		182
Lösungen zum 5. Teil		187
Lösungen zum 6. Teil		191
Lösungen zum 7. Teil		193
Lösungen zum 8. Teil		196
Lösungen zum 9. Teil		199
Lösungen zum 10. Teil		202
Stichwortverzeichnis		205