

# Inhalt

Vorwort.....	5
Abkürzungsverzeichnis .....	17
<b>§ 1 Verfassungsrecht .....</b>	<b>25</b>
I. Systematischer Standort und Relevanz .....	25
1. Einschlägige Normtexte und deren systematischer Standort .....	26
2. Praktische Relevanz der Verfassung für das Land Nordrhein-Westfalen .....	27
3. Landesverfassungsrecht als Prüfungsgegenstand .....	27
II. Historische Hinweise .....	28
1. Folien der Verfassungsstaatlichkeit in Nordrhein-Westfalen .....	28
2. Entstehung und Entwicklung der Landesverfassung .....	29
III. Europa- und bundesrechtlicher Rahmen .....	32
1. Unionsrecht .....	32
2. Europäische Menschenrechtskonvention .....	33
3. Grundgesetz und Bundesrecht .....	33
IV. Grundlagen des Landes .....	37
1. Nordrhein-Westfalen als Gliedstaat .....	38
2. Nordrhein-Westfalen als Demokratie .....	38
3. Nordrhein-Westfalen als Rechtsstaat .....	38
V. Verfassungsorgane .....	39
1. Landtag .....	39
2. Landesregierung .....	45
3. Verfassungsgerichtshof .....	49
VI. Volks- und Parlamentsgesetzgebung .....	50
1. Elemente direkter Demokratie in der Landesverfassung .....	50
2. Das Gesetzgebungsverfahren .....	53
3. Verfassungsänderung .....	54
4. Insbesondere: Haushaltsgesetzgebung .....	55
VII. (Selbst)Verwaltung.....	56
1. Der Aufbau der Landesverwaltung .....	56
2. Kommunale Selbstverwaltung .....	57
VIII. Wirtschafts- und Lebensordnung .....	58
1. Ehe und Familie .....	58
2. Schule und Erziehung .....	59
3. Religionsverfassungsrecht .....	61
4. Wirtschaftsordnung .....	62
5. Sonstige Staatszielbestimmungen.....	63
IX. Grundrechte .....	64
1. Die Rezeption der Bundesgrundrechte .....	64
2. Weitere Grundrechtsgewährleistungen der Landesverfassung .....	66

X. Verfassungsprozessrecht .....	67
XI. Aufbauhinweise und -schemata .....	71
XII. Fall: „Amtsvormundschaft“ .....	73
<b>§ 2 Verwaltungsrecht .....</b>	<b>79</b>
I. Grundlagen und Rechtsquellen .....	79
1. Landeskompetenzen für Verwaltungsorganisation und Verwaltungsverfahren .....	79
2. Rechtsgrundlagen der Verwaltungsorganisation .....	80
3. Rechtsgrundlagen des Verwaltungsverfahrensrechts .....	81
4. Rechtsgrundlagen des Verwaltungsprozessrechts .....	81
II. Verwaltungsorganisation .....	81
1. Verfassungsrechtliche Bedeutung der Verwaltungsorganisation .....	81
2. Grundbegriffe des Verwaltungsorganisationsrechts .....	82
a) Verwaltungsträger .....	82
b) Behörden als Organe der Verwaltungsträger .....	83
c) Behördeninterne Binnengliederung: Abteilungen, Referate und Ämter .....	83
3. Aufbau der unmittelbaren Landesverwaltung .....	84
a) Dreistufig-hierarchischer Grundaufbau .....	84
b) Aufsichts- und Weisungsverhältnisse .....	85
c) Stabilität der Grundstrukturen und Reformansätze .....	86
4. Aufbau der mittelbaren Landesverwaltung .....	87
a) Landesrechtlicher Rückgriff auf die tradierte Formentrias aus Körperschaften, Anstalten und Stiftungen .....	87
b) Errichtung von Trägern mittelbarer Landesverwaltung .....	89
c) Körperschaftsaufsicht .....	90
III. Verwaltungsverfahrenrecht .....	91
1. Verwaltungsverfahren nach dem VwVfG NRW .....	91
2. Vollstreckungsverfahren nach VwVG NRW .....	93
a) Anwendbare Normen für Vollstreckungsmaßnahmen .....	93
b) Ablauf des Vollstreckungsverfahrens .....	94
c) Kosten der Zwangsvollstreckung .....	94
3. Zustellungen nach LZG NRW .....	95
4. Kosten für Amtshandlungen (GebG NRW) .....	95
5. Elektronisches Verwaltungsverfahren .....	96
a) Bedarf an gesetzlicher Normierung? .....	96
b) Partielle bundesrechtliche Vorgaben für die Landesverwaltung: EGovG .....	97
c) Regelungen zur elektronischen Staat-Bürger-Kommunikation im Landesrecht NRW .....	97

IV. Informationszugangs- und Datenschutzrecht .....	98
1. Informationszugangsrecht .....	98
a) Konzeptionelle Grundlagen des Informationsfreiheitsrechts .....	99
b) Antragsgebundenes Informationsrecht und antragsunabhängige Veröffentlichungspflichten .....	99
c) Verpflichtete .....	99
d) Ausnahmen vom Informationszugangsrecht – Grundsätzli- ches .....	100
e) Ausnahmen vom Informationszugangsrechts – Einzelfragen und Rechtsprechungsfälle .....	101
2. Landesdatenschutzrecht .....	103
a) Anwendungsbereich des Landesdatenschutzgesetzes .....	103
b) Perspektiven: EU-Datenschutz-Grundverordnung .....	104
c) Kerninhalte des Landesdatenschutzgesetzes NRW .....	104
3. Institutionelle Absicherung: Landesbeauftragter für Datenschutz und Informationsfreiheit .....	105
a) Institutionelle Stellung .....	105
b) Aufgaben und Befugnisse .....	106
V. Verwaltungsrechtsschutz .....	107
1. Verwaltungsinterner Rechtsschutz: Widerspruchsverfahren .....	107
a) Regelungskompetenzen für das Widerspruchsverfahren .....	107
b) Abschaffung und partielle Wiedereinführung des Wider- spruchsverfahrens .....	108
c) Behördenzuständigkeit für das Widerspruchsverfahren .....	110
2. Verwaltungsgerichtlicher Rechtsschutz .....	110
a) Organisation der nordrhein-westfälischen Verwaltungsgerichts- barkeit .....	110
b) Verwaltungsgerichtliches Verfahren .....	111
<b>§ 3 Kommunalrecht .....</b>	<b>113</b>
I. Grundlagen .....	113
1. Historische Entwicklung und aktuelle Herausforderungen .....	113
2. Systematische Einordnung .....	115
a) Stellung der Kommunen im Staatsaufbau .....	115
b) Rechtsquellen des Kommunalrechts .....	117
II. Kommunale Selbstverwaltung als Verfassungsgarantie .....	118
1. Institutionelle (bzw. existenzielle) Rechtssubjektsgarantie .....	120
2. Objektive (bzw. funktionale) Rechtsinstitutionsgarantie .....	121
a) Gemeinden .....	121
b) Gemeindeverbände .....	128
3. Subjektive (bzw. prozessuale) Rechtsstellungsgarantie .....	129

III. Innere Ordnung der Gemeinden („Gemeindeverfassung“)	132
1. Gemeindliche Hauptorgane und ihre Befugnisse	132
a) Rat	133
b) Bürgermeister	143
2. Kommunalverfassungsverstreit	147
3. Unmittelbare Bürgerbeteiligung	149
a) Systematische Einordnung	149
b) Bürgerbegehren und Bürgerentscheid	150
IV. Öffentliche Einrichtungen der Gemeinden	153
1. Begriff der öffentlichen Einrichtungen	153
2. Benutzungsanspruch	155
3. Anschluss- und Benutzungszwang	157
V. Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden	160
1. Zulässigkeitsvoraussetzungen gemeindlicher Wirtschaftstätigkeit	160
2. Organisationsformen gemeindlicher Wirtschaftstätigkeit	162
VI. Aufsicht über die Gemeinden	163
1. Allgemeine Aufsicht und Sonderaufsicht	164
2. Aufsichtsmittel	165
a) Präventive Aufsichtsmittel	165
b) Repressive Aufsichtsmittel	165
3. Rechtsschutz gegen Aufsichtsmaßnahmen	166
VII. Grundzüge der Kreisverfassung	168
1. Aktuelle Rechtslage	168
2. Zukünftige Rechtslage	169
VIII. Zusammenfassende Klausurhinweise	170
<b>§ 4 Polizei- und Ordnungsrecht</b>	<b>171</b>
I. Standort und Relevanz	171
1. Einschlägige Normtexte und deren systematischer Standort	171
2. Strukturelle Kopplungen mit anderen Rechtsgebieten	173
3. Klausur- und Examensrelevanz des Polizei- und Ordnungsrechts	174
II. Historische Hinweise	176
1. „Gute Policey“	176
2. Herausbildung der modernen Polizei	177
3. Aktuelle Entwicklungen und Herausforderungen	177
III. Gefahrenabwehrverfügung und -verordnung	178
IV. Organisation und Zuständigkeit der Sicherheitsbehörden	182
1. Landespolizei	182
2. Ordnungsbehörden	186
3. Sonderordnungsbehörden	187
4. Gefahrenabwehrbehörden des Bundes	188
V. Grundbegriffe	188
1. Öffentliche Sicherheit und Ordnung	188

2. Gefahr.....	190
3. Störer.....	194
4. Verhältnismäßigkeit und Ermessen .....	198
VI. Gefahrenabwehrbefugnisse.....	199
1. Maßnahmen nach den Generalklauseln.....	199
2. Standardmaßnahmen .....	200
3. Versammlungsrecht .....	205
4. Datenerhebung und -schutz.....	209
VII. Zwang.....	210
VIII. Kostentragung und Haftung .....	214
1. Gefahrenabwehrrechtliches Kostenrecht.....	214
2. Haftungsansprüche nach Gefahrenabwehrrecht .....	217
IX. Besonderheiten im Rechtsschutz.....	219
X. Aufbauhinweise und -schemata.....	222
XI. Fall: „Affentorplatz“ .....	238
<b>§ 5 Bauordnungsrecht .....</b>	<b>248</b>
I. Grundlagen .....	248
1. Einordnung des Bauordnungsrechts .....	248
2. Rechtsquellen des Bauordnungsrechts.....	249
3. Anwendungsbereich der LBauO .....	250
a) Regelungsgegenstände .....	250
b) Ausgenommene Anlagen .....	252
II. Formelles Bauordnungsrecht.....	253
1. Organisation und Zuständigkeiten .....	253
2. Zulassungsebene.....	254
a) Genehmigungsbedürftige Bauvorhaben .....	254
b) Entscheidungsformen und ihre Wirkungen .....	258
c) Entscheidungsverfahren und Form der Sachentscheidung.....	262
d) Tatbestand und Rechtsfolgen des § 77 I 1 LBauO .....	266
3. Eingriffsebene .....	270
a) Spezielle Eingriffsbefugnisse im Überblick .....	270
b) Beseitigung baulicher Anlagen.....	271
c) § 61 I 1 i.V.m 2 LBauO als Generalklausel für Eingriffe .....	271
d) Durchsetzung von Bauordnungsverfügungen .....	278
III. Materielles Bauordnungsrecht .....	279
1. Anforderungen an das Grundstück und seine Bebauung .....	279
2. Anforderungen an die Bauausführung .....	280
a) Allgemeines Verunstaltungsverbot .....	280
b) Besondere Anforderungen an Werbeanlagen .....	281
c) Weitere Anforderungen.....	282
3. Stellplatzpflicht .....	282
4. Materielle Grundnorm: § 3 I LBauO .....	283

5. Abweichung im Einzelfall .....	283
IV. Rechtsschutzfragen .....	284
1. Rechtsschutz des Bauherrn .....	284
2. Rechtsschutz Dritter .....	285
a) Nachbarlicher Rechtsschutz .....	285
b) Gemeindlicher Rechtsschutz .....	287
<b>§ 6 Öffentliches Dienstrecht .....</b>	<b>289</b>
I. Grundlagen des öffentlichen Dienstrechts .....	289
1. Bedeutung und Begriff des öffentlichen Dienstes .....	289
2. Rechtliche Grundlagen des öffentlichen Dienstes .....	291
a) Verfassungsrechtliche Vorgaben .....	291
b) Gesetzgebungskompetenzen .....	292
c) Maßgebliche Gesetze .....	293
3. Tatsächliche Größenordnung .....	294
4. Aufgaben des öffentlichen Dienstrechts .....	295
II. Das Beamtenverhältnis .....	295
1. Unterscheidung von Beamtenbegriffen .....	295
a) Beamte im statusrechtlichen Sinn .....	295
b) Haftungsrechtlicher und strafrechtlicher Beamtenbegriff .....	296
2. Die Begründung des Beamtenverhältnisses .....	298
a) Form und Rechtsqualität .....	298
b) Voraussetzungen der Ernennung .....	299
3. Insbesondere: Grundsätze der Personalauswahl – Ziel der diskriminierungsfreien Bestenauslese .....	300
4. Beendigung des Beamtenverhältnisses .....	305
III. Rechtliche Stellung im Beamtenverhältnis .....	305
1. Ausgangspunkt: Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamten- tums .....	305
2. Pflichten der Beamten .....	306
a) Treuepflichten .....	306
b) Weisungsfolgepflicht, Remonstrationspflicht, Amtsverschwie- genheit .....	307
c) Streikverbot .....	308
3. Rechte der Beamten .....	309
a) Anspruch auf Schutz und Fürsorge .....	309
b) Insbesondere: Alimentation .....	310
c) Vollzeit und Teilzeit .....	311
d) Nebentätigkeiten .....	311
4. Schadensersatz und Regress, Dienstunfähigkeit .....	312
IV. Disziplinarrecht .....	314
1. Grundlagen .....	314

2. Disziplinarverfahren .....	315
a) Behördliches Disziplinarverfahren .....	315
b) Gerichtliches Disziplinarverfahren .....	316
V. Überblick: Privatrechtliche Dienstverhältnisse .....	316
VI. Schluss .....	318

**§ 7 Umweltrecht .....** 319

I. Naturschutz- und Landschaftspflegerecht .....	320
1. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen .....	320
2. Landschaftsplanung .....	322
a) Überörtliche Ebene: Landschaftsrahmenpläne .....	322
b) Örtliche Ebene: Landschaftspläne .....	323
3. Eingriffe in Natur und Landschaft .....	325
4. Gebietsschutz und Netz Natura 2000 .....	327
a) Naturschutzgebiete .....	328
b) Nationalparke .....	328
c) Biosphärenreservate .....	329
d) Landschaftsschutzgebiete .....	329
e) Naturparke und Naturdenkmäler .....	329
f) Biotopschutz, Naturmonumente und Schutz von Teilen der Landschaft .....	330
g) Rechtsform und Verfahren der Unterschutzstellung, Rechts- schutz .....	331
h) Prüfungsschema für die Rechtmäßigkeit einer Naturschutzge- bietsVO .....	331
i) Netz Natura 2000 .....	332
j) Erholung in Natur und Landschaft .....	334
5. Naturschutzvereinigungen: Mitwirkung und Rechtsschutz .....	335
a) Mitwirkung .....	336
b) Zugang zu Rechtsschutz .....	337
c) Zulässigkeit einer Verbandsklage (Prüfungsschema) .....	338
6. Fall: „Naturschutzgebiet ‚Grüne Oase‘“ .....	339
7. Vorkaufsrecht und eigentumsrechtliche Entschädigung .....	341
8. Behördenorganisation, Zuständigkeiten und Vollzugsbefugnisse ...	342
II. Immissionsschutzrecht .....	344
1. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen .....	344
2. Geltungsbereich, Begrifflichkeiten und Regelungsbereiche des LImSchG .....	345
a) Verhaltensbezogener Immissionsschutz .....	346
b) Anlagenbezogener Immissionsschutz .....	346
c) Überwachung und Vollzug .....	347
3. Fall: „Kakadus im Wohngebiet“ .....	348

III. Gewässerschutzrecht .....	349
1. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen .....	349
2. Geltungsbereich und Begrifflichkeiten des Gewässerschutzrechts ...	350
3. Gewässerbewirtschaftung .....	351
a) Bewirtschaftungsziele, insbesondere Verschlechterungsverbot ...	352
b) Wasserrechtliche Bewirtschaftungspläne .....	355
c) Zulassung von Gewässerbenutzungen: Erlaubnis und Bewilligung .....	356
d) Gebietsschutz .....	358
4. Schutz vor wassergefährdenden Stoffen .....	362
5. Öffentliche Wasserversorgung .....	363
6. Abwasserbeseitigung .....	364
a) Abwasserbeseitigungskonzept .....	365
b) Errichtung und Betrieb von Abwasseranlagen .....	366
c) Abwassereinleitungen .....	366
7. Anlagen in, an, über und unter oberirdischen Gewässern .....	366
8. Ausbau und Unterhaltung von Gewässern, Deichen und Dämmen .....	367
a) Gewässerausbau .....	367
b) Gewässerunterhaltung .....	368
c) Deiche und Dämme .....	368
9. Zuständigkeiten und Vollzug des Gewässerschutzrechts .....	368
a) Behördenorganisation .....	368
b) Gewässeraufsicht .....	368
c) Wasserbücher .....	369
10. Rechtsschutz .....	370
IV. Klimaschutzrecht .....	370
1. Einführung .....	370
2. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen .....	372
3. Grundkonzeption, Ziele und Instrumente des KSG .....	374
4. Organisation und Zuständigkeiten .....	376
5. Verhältnis der Klimaschutzziele und des Klimaschutzplans zur Raumordnung .....	377
V. Kreislaufwirtschafts- und Abfallrecht .....	378
1. Gesetzgebungskompetenzen und Rechtsgrundlagen .....	379
2. Ziele, Begrifflichkeiten und Grundkonzeption .....	380
a) Zielsetzungen und Grundsätze .....	380
b) Abfallbegriff .....	381
c) Konzept .....	382
d) Grundsatz der Eigenentsorgung .....	383
3. Instrumente .....	384
a) Abfallwirtschaftsplanung .....	384
b) Zulassung von Deponien .....	385
c) Abfallwirtschaftskonzepte und Abfallbilanzen .....	386



4. Organisation, Zuständigkeiten und Vollzug.....	387
a) Öffentlich-rechtliche Entsorgungsträger .....	387
b) Zuständigkeiten und Vollzug .....	387
<b>§ 8 Landesplanungsrecht.....</b>	<b>390</b>
I. Einführung.....	390
1. Begriffliches: Raumplanung.....	390
2. Ebenen der horizontalen Raumplanung.....	391
II. Rechtsquellen.....	393
III. Aufgabe und Leitvorstellung der Raumordnung .....	393
IV. Arten nordrhein-westfälischer Raumordnungspläne .....	394
V. Zuständigkeiten .....	395
VI. Die Erfordernisse der Raumordnung und ihre Bindungswirkungen.....	396
1. Ziele der Raumordnung .....	396
2. Grundsätze der Raumordnung .....	397
3. Sonstige Erfordernisse der Raumordnung .....	397
VII. Allgemeine Anforderungen an Raumordnungspläne .....	398
1. Fall: „Regionalplanfestlegung ‚Güterumschlagshafen‘“ .....	398
2. Allgemeine verfahrensrechtliche Anforderungen.....	398
a) Planerische Inhalte .....	399
b) Abwägungsgebot .....	401
VIII. Anforderungen an Raumordnungspläne in Nordrhein-Westfalen .....	401
1. Landesentwicklungsplan: Inhalt, Organisation und Aufstellungsverfahren .....	401
2. Regionalpläne: Inhalt, Organisation und Aufstellungsverfahren ...	402
3. Lösungsskizze: Fall: „Regionalplanfestlegung ‚Güterumschlagshafen‘“ .....	403
a) Formelle Rechtmäßigkeit.....	403
b) Materielle Rechtmäßigkeit .....	403
c) Ergebnis.....	405
IX. Sicherung der Raumordnung.....	405
X. Verhältnis von Raumordnung und örtlicher sowie fachlicher Planung .....	406
1. Landesplanung und Bauleitplanung .....	407
2. Landesplanung und Klimaschutzplanung.....	408
XI. Rechtsschutz gegenüber Raumordnungsplänen .....	409
1. Rechtsschutz gegen den Landesentwicklungsplan .....	409
2. Rechtsschutz gegen Regionalpläne.....	409
3. Fall: Abwandlung ( Rn. 34) .....	409
XII. Klausurhinweise .....	410
Stichwortverzeichnis .....	411