

# Inhaltsverzeichnis

|   |    |
|---|----|
| Abkürzungsverzeichnis   | 13 |
| Einleitung  | 17 |
| Kapitel I: Problemstellung und Methode  | 19 |
| 1. Problemaufriss   | 19 |
| 2. Zielstellung   | 24 |
| 3. Gang der Untersuchung  | 26 |
| Kapitel II: Hergebrachte Grundsätze des Berufsbeamtentums als Leitbild eines demokratisch-rechtsstaatlichen öffentlichen Dienstes | 29 |
| 1. Das Berufsbeamtentum im Deutschen Staatsrecht  | 31 |
| a) Vom Fürsten- zum Staatsdienst  | 31 |
| aa) Anfänge im ausgehenden Mittelalter  | 32 |
| bb) Vom Absolutismus zum Rechtsstaat  | 32 |
| aaa) Preußen  | 34 |
| bbb) Bayern   | 36 |
| cc) Das Berufsbeamtentum im nationalen Einheitsstaat  | 38 |
| dd) Vom monarchistischen zum demokratischen Rechtsstaat   | 40 |
| aaa) »Wohlerworbene« Rechte und institutionelle Garantie  | 42 |
| bbb) Die Perversion des Rechtsstaats – Das Berufsbeamtentum zwischen 1933 und 1945  | 44 |
| 2. Die Neubegründung eines Beamtenverfassungsrechts nach 1945   | 46 |
| a) Das Berufsbeamtentum im neuen deutschen Staat  | 47 |
| b) Das Berufsbeamtentum zwischen Restauration und Neubeginn   | 48 |
| 3. Die Gestaltung des Berufsbeamtentums nach dem Grundgesetz  | 51 |
| a) Die inhaltlichen Vorgaben des Grundgesetzes  | 53 |

|      |   |    |
|------|---|----|
| b)   | Stellung und Status des Berufsbeamtentums im modernen Rechtsstaat                               | 58 |
| aa)  | Die Bedeutung des Berufsbeamtentums vor dem Hintergrund der nationalen Rechtstradition          | 59 |
| bb)  | Das Berufsbeamtentum als vermittelnde Institution zwischen Staat und Gesellschaft               | 62 |
| cc)  | Verknüpfung zwischen Staat, Verwaltung und Gesellschaft – Wechselwirkungen                      | 69 |
| aaa) | Politische Ämter  | 70 |
| bbb) | Einflüsse der Gesellschaft auf die Verwaltung   | 75 |
| 4.   | Die Auslegung des Art. 33 Abs. 5 GG vor dem Hintergrund seiner verfassungsrechtlichen Bedeutung | 79 |
| a)   | Verantwortung als statusprägender Faktor  | 79 |
| b)   | Grundsätze und Prinzipien des Berufsbeamtentums   | 82 |
| aa)  | Inhaltliche Bestandteile des Art. 33 Abs. 5 GG  | 83 |
| bb)  | Die hergebrachten Grundsätze im Spiegel der Prinzipientheorie                                   | 85 |
| aaa) | Das Prinzip der persönlichen Verantwortung und die daran anknüpfenden Prinzipien                | 92 |
| bbb) | Das Prinzip der Weisungsgebundenheit als konstituierendes Korrektiv?                            | 94 |
| ccc) | Das Prinzip der persönlichen Unabhängigkeit als Fundamentalprinzip                              | 94 |
| ddd) | Das Leistungsprinzip  | 97 |
| cc)  | Art. 33 Abs. 5 GG im Spiegel der Grundsatz–Prinzipien–Theorie                                   | 99 |

### Kapitel III: Die Wechselwirkungen zwischen Verfassungs- und Gesetzesrecht und die Konsequenzen für die Interpretation der Fortentwicklungsklausel in Art. 33 Abs. 5 GG 104

|     |   |     |
|-----|---|-----|
| 1.  | Die Auslegung des Art. 33 Abs. 4, 5 GG durch die Rechtsprechung von Bundesverfassungsgericht und Bundesverwaltungsgericht | 105 |
| a)  | Das Berufsbeamtentum in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts  | 106 |
| aa) | Das Grundsatz – Prinzipien – Modell in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts                                   | 108 |
| bb) | Prinzipien als Individualrechte der Berufsbeamten?  | 109 |
| cc) | Die Trias legislatorischer Prinzipien als Korrektiv der gesetzgeberischen Gestaltung                                      | 111 |
| dd) | Tendenzen in der Rechtsprechung nach der Föderalismusreform I   | 117 |

|      |  |     |
|------|--|-----|
| b)   | Das Berufsbeamtentum in der Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts                                     | 119 |
| aa)  | Die konstituierende Bedeutung des Beamtenrechts  | 120 |
| bb)  | Die Prinzipientrias in der Rechtsprechung des Bundesverwaltungsgerichts                                      | 122 |
| cc)  | Tendenzen in der Rechtsprechung nach der Föderalismusreform I  | 126 |
| 2.   | Das Beamtenrecht im Spiegel der Zeit   | 128 |
| a)   | Die Konkretisierung der »hergebrachten Grundsätze« durch den Gesetzgeber                                     | 129 |
| aa)  | Das Bundesbeamtengesetz  | 133 |
| bb)  | Vom Rahmen- zum Statusgesetz – die Institution des Berufsbeamtentums im föderalen Gefüge                     | 137 |
| b)   | Effizienz und Rationalität der Verwaltung durch ein einheitliches Dienstrecht?                               | 147 |
| c)   | Effizienz und Rationalität durch die Stärkung personaler Leistungselemente im Beamtenrecht                   | 152 |
| aa)  | Bundesrecht  | 154 |
| aaa) | Der Weg zu Reformen im Beamtenrecht  | 157 |
| bbb) | Die vergebene Chance zur Reform zur Reform des Berufsbeamtentums im Prozess der Wiedervereinigung            | 165 |
| ccc) | Der Reformdruck nach der Wiedervereinigung und die Erkenntnis der Notwendigkeit einer Verfassungsänderung    | 169 |
| bb)  | Das Landesbeamtenrecht im Spiegel der Föderalismusreform I   | 181 |
| aaa) | Die Reföderalisierung des Beamtenrechts vor dem Hintergrund vereinheitlichter Strukturen                     | 182 |
| bbb) | Das Landesbeamtenrecht als Indiz für ein fortentwickeltes Verfassungsverständnis                             | 185 |
| 3.   | Optionen zur Fortentwicklung der Prinzipien des Berufsbeamtentums  | 193 |
| a)   | Der inhaltliche Bezug der Fortentwicklungsklausel  | 194 |
| b)   | Möglichkeiten der Fortentwicklung des Berufsbeamtentums  | 197 |
| aa)  | Die Fortentwicklungsoffenheit der konstitutionellen Prinzipien   | 197 |
| bb)  | Die Fortentwicklungsoffenheit der legislatorischen Prinzipien insbesondere mit Blick auf die Prinzipientrias | 201 |

|  |     |
|--|-----|
| Kapitel IV: Europarechtliche Interferenzen   | 214 |
| 1. Das europäische Beamtenrechtsverhältnis   | 215 |
| a) Die Entstehung eines europäischen Berufsbeamtentums im Wege der Zusammenführung der Grundlagen der mitgliedsstaatlichen Beamtenrechte | 216 |
| b) Das Beamtenstatut der europäischen Gemeinschaften   | 218 |
| 2. Die Europäisierung des Beamtenrechts als Fortentwicklungsoption?  | 220 |
| a) Die Annäherung der dienstrechtlichen Standards auf der Basis eines verbesserten Statusverständnisses                                  | 221 |
| b) Das nationale Dienstrecht im Spiegel der europäischen Fortentwicklung   | 223 |
| Literaturverzeichnis   | 229 |
| Stichwortverzeichnis   | 245 |