

# Inhaltsverzeichnis

## Teil I Einführung

<b>1</b>	<b>Wissenschaftstheoretische Grundlegung</b>	<b>3</b>
1.1	Definition und Notwendigkeit staatlicher Sozialpolitik	3
1.1.1	Definition staatlicher Sozialpolitik	3
1.1.2	Die Notwendigkeit staatlicher Sozialpolitik	4
1.2	Sozialpolitik als wissenschaftliche Disziplin	8
1.2.1	Die Aufgaben der Sozialpolitik als Wissenschaft	8
1.2.2	Definition der Sozialpolitik als Wissenschaft	13
1.2.3	Zur Stellung der Sozialpolitik im System wissenschaftlicher Disziplinen	13

## Teil II Geschichte der deutschen staatlichen Sozialpolitik

<b>2</b>	<b>Die Arbeiterfrage des 19. Jahrhunderts als auslösende Ursache neuzeitlicher staatlicher Sozialpolitik</b>	<b>17</b>
2.1	Die Lebensumstände der Arbeiterschaft im 19. Jahrhundert	17
2.2	Die Entstehung und quantitative Bedeutung des Proletariats	21
2.3	Die Ursachen der sozialen Frage im 19. Jahrhundert	22
2.3.1	Systemexogene Faktoren	22
2.3.2	Systemendogene Faktoren	29
2.4	Die sozialpolitischen Aufgaben	35
2.5	Die Einstellung führender Kreise zur Arbeiterfrage	36
<b>3</b>	<b>Akteure der sozialpolitischen Entwicklung</b>	<b>39</b>
3.1	Sozialreformer und Sozialrevolutionäre	40
3.1.1	Sozialreformer	40
3.1.2	Sozialrevolutionäre	47
3.2	Soziale Bewegungen	48
3.2.1	Überblick	48
3.2.2	Sozialistische, christliche und liberale Bewegungen und Parteien	48
3.2.3	Die Gewerkschaften	53
3.2.4	Die Genossenschaften	56

<b>4</b>	<b>Geschichte der sozialpolitischen Gesetzgebung in Deutschland</b>	<b>59</b>
4.1	Die Anfänge der Sozialgesetzgebung bis zur Entlassung Bismarcks (1839 - 1890)	60
4.1.1	Wirtschaftlicher und politischer Hintergrund	60
4.1.2	Die Sozialgesetzgebung	62
4.1.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik	65
4.2	Die Sozialgesetzgebung unter Wilhelm II. (1890 - 1918)	66
4.2.1	Wirtschaftlicher und politischer Hintergrund	66
4.2.2	Die Sozialgesetzgebung	66
4.2.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik	69
4.3	Die Sozialgesetzgebung in der Weimarer Republik (1918 - 1933)	70
4.3.1	Wirtschaftlicher und politischer Hintergrund	70
4.3.2	Die Sozialgesetzgebung	73
4.3.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik	76
4.4	Die Sozialgesetzgebung im Dritten Reich (1933 - 1945)	77
4.4.1	Politischer und wirtschaftlicher Hintergrund	77
4.4.2	Die Sozialgesetzgebung	78
4.4.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik	80
4.5	Die Sozialgesetzgebung in der Bundesrepublik Deutschland (1949 - 2019)	81
4.5.1	Politischer und wirtschaftlicher Hintergrund	81
4.5.2	Die Sozialgesetzgebung	83
4.5.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik	96

### Teil III Theoretische Grundlegung der staatlichen Sozialpolitik

<b>5</b>	<b>Entwicklungstendenzen und Hauptergebnisse staatlicher Sozialpolitik</b>	<b>103</b>
5.1	Entwicklungstendenzen	103
5.1.1	Von der staatsautoritären, repressiven, schichtspezifischen Schutzpolitik zur Gesellschaftspolitik des demokratischen und sozialen Rechtsstaates	103
5.1.2	„Verdichtung“ sozialpolitischer Akte, Verrechtlichung, Institutionalisierung und Zentralisierung der Sozialpolitik	109
5.1.3	Die Tendenz gesellschaftlicher Egalisierung	110
5.1.4	Die Konzentration der Sozialpolitik auf die im Erwerbsleben tätigen Personen	111
5.2	Hauptergebnisse der staatlichen Sozialpolitik	111
<b>6</b>	<b>Grundzüge einer Theorie staatlicher Sozialpolitik</b>	<b>115</b>
6.1	Grundzüge einer Theorie der Entstehungsbedingungen staatlicher Sozialpolitik	115
6.1.1	Funktionalistische Theorien der Sozialpolitik	116
6.1.2	Ökonomische Theorie des Sozialstaats	117
6.1.3	Interessen- bzw. machtressourcentheoretische Ansätze der Sozialpolitik	121
6.2	Grundzüge einer Theorie der Entwicklungsbedingungen	122
6.2.1	Das Determinantensystem staatlicher Sozialpolitik	123
6.2.2	Die Wirkungen alternativer Ausprägungen der Primärdeterminanten	129
6.2.3	Die Theorie der Entwicklungsbedingungen staatlicher Sozialpolitik im Lichte empirischer Analysen	131
6.3	Anhang: Negativselektion auf Versicherungsmärkten	134

**Teil IV Systematische Darstellung der Bereiche sozialpolitischen Handelns**

<b>7</b>	<b>Arbeitnehmerschutz</b>	143
7.1	Definition, Notwendigkeit und Ziele	143
7.2	Einzelbereiche des Arbeitnehmerschutzes	144
7.2.1	Arbeitszeitschutz	144
7.2.2	Betriebs- oder Gefahrenschutz	148
7.2.3	Lohnschutz	151
7.2.4	Bestandsschutz des Arbeitsverhältnisses	152
7.3	Sonderschutz für bestimmte Arbeitnehmer	156
7.4	Träger und Organe	157
7.5	Entwicklungstendenzen	158
<b>8</b>	<b>Arbeitsmarktpolitik</b>	159
8.1	Definition, Notwendigkeit und Ziele	159
8.2	Die Transformation des freien, unvollkommenen Arbeitsmarktes in den institutionalisierten, organisierten Markt	161
8.3	Einzelbereiche der Arbeitsmarktpolitik	162
8.3.1	Arbeitsmarktausgleichspolitik	162
8.3.2	Arbeitsmarktordnungspolitik	172
8.3.3	Beschäftigungspolitik	185
8.4	Träger und Organe	187
<b>9</b>	<b>Die Mitbestimmung der Arbeitnehmer</b>	189
9.1	Definition, Notwendigkeit und Ziele	189
9.2	Ausgestaltung der Betriebs- und Unternehmensverfassung	191
9.2.1	Die Ausgestaltung der Betriebsverfassung	191
9.2.2	Die Ausgestaltung der Unternehmensverfassung	197
9.2.3	Erfahrungen und Kontroversen	200
9.3	Gesamtwirtschaftliche (überbetriebliche) Mitbestimmung	202
<b>10</b>	<b>Das System der sozialen Sicherung</b>	207
10.1	Definition, Notwendigkeit und allgemeine Aufgabe	207
10.2	Gestaltungsprinzipien und Strukturmerkmale von Systemen sozialer Sicherung	208
10.2.1	Kernprinzipien: Versicherung – Versorgung – Fürsorge	210
10.2.2	Organisationsprinzipien sozialer Sicherung	211
10.2.3	Arten und Ausgestaltung der Leistungen	215
10.2.4	Finanzierungsarten und Finanzierungsverfahren	216
10.2.5	Überblick über das System sozialer Sicherung in der Bundesrepublik	219
10.3	Einzelbereiche sozialer Sicherung in der Bundesrepublik	219
10.3.1	Die gesetzliche Krankenversicherung (GKV)	219
10.3.2	Die Pflegeversicherung (PV)	232
10.3.3	Die gesetzliche Unfallversicherung (UV)	240
10.3.4	Die gesetzliche Rentenversicherung der Arbeiter und der Angestellten (GRV)	242
10.3.5	Staatlich geförderte zusätzliche private Altersvorsorge	257
10.3.6	Die Beamtenversorgung	260

10.3.7 Sonstige Alterssicherungen .....	261
10.3.8 Die Arbeitslosenversicherung (ALV) .....	261
10.4 Weiterer Reformbedarf im System sozialer Sicherung .....	265
<b>11 Soziale Grundsicherung</b> .....	269
11.1 Definition, Notwendigkeit und generelles Ziel .....	269
11.2 Empfängergruppen, Prinzipien und Instrumente der sozialen Grundsicherung .....	271
11.2.1 Prinzipien der sozialen Grundsicherung .....	271
11.2.2 Grundsicherung für Arbeitsuchende .....	273
11.2.3 Sozialhilfe .....	274
11.2.4 Soziale Sicherung für Asylbewerber .....	275
11.3 Probleme .....	276
<b>12 Familienpolitik</b> .....	281
12.1 Definition, Notwendigkeit und generelles Ziel .....	281
12.1.1 Definition .....	281
12.1.2 Notwendigkeit und Ziele staatlicher Familienpolitik .....	282
12.2 Instrumente der Familienpolitik .....	286
12.2.1 Normen des Familien- und Arbeitsrechts .....	286
12.2.2 Monetäre Maßnahmen der Familienpolitik .....	287
12.2.3 Familienpolitik im Bereich Wohnen .....	294
12.2.4 Ausbildungsförderung .....	295
12.2.5 Kinder- und Jugendhilfe .....	295
12.2.6 Sonstige familienpolitische Instrumente .....	298
12.3 Das Gewicht familienpolitischer Leistungen .....	299
12.4 Entwicklungstendenzen und aktuelle Probleme der Familienpolitik .....	300
<b>13 Vermögenspolitik</b> .....	305
13.1 Definition, Notwendigkeit und Ziele .....	305
13.2 Vermögensbildung und Vermögensverteilung in der Bundesrepublik Deutschland .....	307
13.2.1 Vermögensverteilung und Vermögensbildung seit 1950 .....	307
13.2.2 Die Ursachen der Vermögensungleichverteilung .....	313
13.2.3 Die Vermögenspolitik in der Bundesrepublik .....	316
13.2.4 Die Vermögensquellen und die Verteilung der Chancen zum Vermögenserwerb .....	323
13.2.5 Erfolgchancen einer Vermögenspolitik .....	324
13.3 Instrumente der Vermögenspolitik .....	325
13.3.1 Vermögensbestandspolitik .....	326
13.3.2 Vermögensbildungspolitik .....	328
13.4 Anhang: Verteilungspolitische Grundlagen der Vermögenspolitik .....	332
<b>14 Die Sozialpolitik der Europäischen Union</b> .....	335
14.1 Definition, Ziele und Prinzipien Europäischer Sozialpolitik .....	335
14.1.1 Definition und Ziele .....	335
14.1.2 Prinzipien Europäischer Sozialpolitik .....	335
14.2 Instrumente, Träger und Organe Europäischer Sozialpolitik .....	336
14.2.1 Träger und Organe .....	336

14.2.2 Instrumente supranationaler Sozialpolitik .....	338
14.3 Die Entwicklung der Europäischen Sozialpolitik .....	341
14.4 Zentrale Probleme einer gemeinsamen Sozialpolitik in der Europäischen Union .....	348
14.4.1 Heterogenität nationalstaatlicher sozialpolitischer Systeme .....	348
14.4.2 Koordinierung versus Harmonisierung sozialer Sicherungssysteme .....	351

## **Teil V Das System der staatlichen Sozialpolitik - Überblick und Bilanz**

<b>15 Finalziele, Prinzipien und Träger der staatlichen Sozialpolitik im Überblick .....</b>	<b>357</b>
15.1 Finalziele .....	357
15.2 Prinzipien .....	359
15.2.1 Ordnungsprinzipien .....	359
15.2.2 Leistungsprinzipien .....	363
15.3 Träger und Organe .....	364
15.3.1 Nationale Träger und Organe .....	365
15.3.2 Supranationale Träger und internationale Organisationen .....	370
<b>16 Bilanz der staatlichen Sozialpolitik .....</b>	<b>373</b>
16.1 Die Wirkungen staatlicher Sozialpolitik .....	373
16.1.1 Wirkungen auf die Lebenslage der Individuen und der Privathaushalte .....	373
16.1.2 Einzelwirtschaftliche Wirkungen auf die Unternehmen .....	376
16.1.3 Gesamtwirtschaftliche Effekte .....	377
16.1.4 Gesellschaftliche Wirkungen .....	384
16.2 Entwicklungstendenzen .....	385
16.3 Erfolge .....	386
16.3.1 Gesellschaftspolitische Erfolge .....	386
16.3.2 Sozialpolitische Erfolge .....	387
16.4 Defizite und Fehlentwicklungen .....	388
16.4.1 Defizite .....	388
16.4.2 Fehlentwicklungen .....	391
16.5 Herausforderungen und ungelöste Aufgaben .....	397
16.5.1 Die erste Herausforderung: Der demografische Wandel .....	398
16.5.2 Die zweite Herausforderung: Der Einflusses der Globalisierung auf das System sozialer Sicherung .....	402
16.5.3 Weitere ungelöste Aufgaben .....	405
16.6 Reform, Umbau und Konsolidierung des Sozialstaates .....	406
16.6.1 Reichweite sozialpolitischer Reformen .....	406
16.6.2 Sozialpolitische Leitbilder .....	408
16.6.3 Reformprinzipien .....	409
16.6.4 Reformansätze .....	412
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>417</b>
<b>Personenverzeichnis .....</b>	<b>441</b>
<b>Sachverzeichnis .....</b>	<b>445</b>