

## INHALTSVERZEICHNIS

<b>1. Abschnitt: Aufhebung von Verwaltungsakten</b>	1
A. Einleitung	1
I. Wirksamkeit eines Verwaltungsaktes	1
II. Aufhebung von Verwaltungsakten	1
1. Formen der Aufhebung	1
2. Rechtsgrundlagen für die Aufhebung	2
a) Spezialgesetzliche Vorschriften	2
b) Struktur der §§ 48, 49 VwVfG	3
B. Der Widerruf des Verwaltungsaktes gemäß § 49 VwVfG	4
I. Anwendungsbereich und Grundbegriffe	4
1. Abgrenzung zu § 48 VwVfG	4
2. Begünstigender und belastender aufzuhebender VA	4
a) Begünstigender VA	4
b) Belastender VA	5
II. Der Widerruf eines rechtmäßigen belastenden VA, § 49 Abs. 1 VwVfG	5
III. Der Widerruf eines rechtmäßigen begünstigenden VA	6
1. Der Widerruf mit Wirkung für die Zukunft, § 49 Abs. 2 VwVfG	6
a) Voraussetzungen	6
aa) Rechtmäßiger begünstigender VA	6
bb) Vorliegen von Widerrufsgründen	7
Fall 1: Schlechte Arbeit als Widerrufsgrund	9
cc) Widerrufsfrist	12
b) Rechtsfolge	12
2. Der Widerruf mit Wirkung für die Vergangenheit, § 49 Abs. 3 VwVfG	13
Fall 2: Rückwirkender Widerruf	14
C. Die Rückforderung gemäß § 49 a VwVfG	20
I. Anwendbarkeit	20
II. Voraussetzungen	21
1. Unwirksamwerden des VA	21
2. Leistung aufgrund eines VA	21
III. Rechtsfolgen	22
1. Gebundener VA	22
2. Umfang des Anspruchs	22
3. Adressat des Rückforderungsbescheids	23
D. Die Rücknahme des Verwaltungsaktes gemäß § 48 VwVfG	24
I. Die Rücknahme eines rechtswidrigen belastenden VA	24
1. Voraussetzungen des § 48 Abs. 1 VwVfG	24
2. Rechtsfolge	24
II. Die Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden VA	25
1. Begünstigender VA	25
2. Rücknahmevervoraussetzungen für begünstigende Verwaltungsakte	25
3. Die Rücknahme eines rechtswidrigen Geld- oder Sachleistungs-VA	26
a) Die Rücknahmevervoraussetzungen des § 48 Abs. 2 VwVfG	27
Fall 3: Berichtigung der Witwenpension	27

b) Verhältnis des § 48 VwVfG zum Europarecht .....	38
Fall 4: Europarechtswidrige Subventionen .....	42
4. Die Rücknahme nach § 48 Abs. 3 VwVfG .....	47
Fall 5: Rücknahme einer Baugenehmigung .....	48
E. Das Wiederaufgreifen des Verwaltungsverfahrens, § 51 VwVfG .....	54
I. Unterschied Aufhebung und Wiederaufgreifen .....	54
1. Die Bestandskraft des VA .....	54
2. Überwindung der Bestandskraft .....	54
II. Das Wiederaufgreifen im engeren Sinne .....	55
1. Entscheidung über das Wiederaufgreifen (1. Stufe) .....	56
a) Zulässigkeit des Antrags auf Wiederaufgreifen .....	56
b) Begründetheit des Antrags auf Wiederaufgreifen .....	57
2. Erneute Entscheidung in der Sache (2. Stufe) .....	58
III. Wiederaufgreifen im weiteren Sinne .....	59
1. Entscheidung über das Wiederaufgreifen (1. Stufe) .....	60
2. Erneute Entscheidung in der Sache (2. Stufe) .....	62
■ Übersicht: Aufhebung des VA durch die Behörde .....	63
<b>2. Abschnitt: Durchsetzung von Verwaltungsakten</b> .....	64
A. Begriff und Arten der Verwaltungsvollstreckung .....	64
I. Ausgangslage .....	64
II. Arten der Verwaltungsvollstreckung .....	64
B. Der Verwaltungszwang .....	65
I. Ermächtigungsgrundlage für den Verwaltungszwang .....	66
1. Vollstreckung durch eine Bundesbehörde .....	66
2. Vollstreckung durch Landesbehörden .....	66
II. Formelle Rechtmäßigkeit des Verwaltungszwangs .....	67
1. Zuständigkeit .....	67
2. Verfahren und Form .....	67
III. Materielle Rechtmäßigkeit des Verwaltungszwangs .....	68
1. Vollstreckungsvoraussetzungen .....	68
a) Gestrecktes Verfahren gemäß § 6 Abs. 1 VwVG .....	68
b) Sofortvollzug gemäß § 6 Abs. 2 VwVG .....	71
Fall 6: Friedenscamp .....	73
2. Das Vollstreckungsverfahren .....	79
a) Richtiges Zwangsmittel .....	79
aa) Ersatzvornahme .....	80
bb) Zwangsgeld .....	80
cc) Unmittelbarer Zwang .....	81
b) Vollstreckungakte .....	81
aa) Androhung .....	82
bb) Festsetzung .....	83
cc) Anwendung .....	84
Fall 7: Umstürzende Bäume .....	86
3. Vollstreckungshindernisse .....	92
Fall 8: Bestandskraft .....	94

■ Übersicht: Verwaltungszwang .....	99
<b>3. Abschnitt: Der öffentlich-rechtliche Vertrag .....</b>	100
A. Begriffsmerkmale des öffentlich-rechtlichen Vertrages .....	100
I. Regelung .....	100
II. Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts .....	100
III. Vertragliche Regelung .....	102
B. Die Arten des öffentlich-rechtlichen Vertrages .....	102
C. Zustandekommen eines öffentlich-rechtlichen Vertrages .....	103
I. Die Rechtmäßigkeit eines öffentlich-rechtlichen Vertrages .....	103
1. Ermächtigungsgrundlage .....	103
2. Formelle Anforderungen an öffentlich-rechtliche Verträge .....	104
3. Materielle Anforderungen an öffentlich-rechtliche Verträge .....	104
II. Die Wirksamkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrages .....	105
1. Einigung .....	106
2. Schriftform (§ 57 VwVfG) .....	106
3. Beteiligung Dritter oder anderer Behörden (§ 58 VwVfG) .....	106
4. Nichtigkeitsgründe (§ 59 VwVfG) .....	107
a) Rechtswidrige, aber nicht nötige Verträge .....	107
b) Nichtigkeitsgründe nach § 59 Abs. 2 VwVfG .....	108
c) Nichtigkeitsgründe nach § 59 Abs. 1 VwVfG .....	109
III. Die Nichtigkeit öffentlich-rechtlicher Verträge .....	110
1. Spezielle Nichtigkeitsgründe gemäß § 59 Abs. 2 VwVfG .....	110
Fall 9: Folgenloser Verzicht .....	110
2. Nichtigkeit nach den Vorschriften des BGB (§ 59 Abs. 1 VwVfG) .....	114
Fall 10: Abgabenverzicht .....	114
3. Rechtsfolgen der Nichtigkeit .....	117
D. Leistungsstörungen beim öffentlich-rechtlichen Vertrag .....	118
E. Die Durchsetzung von Ansprüchen aus einem öR Vertrag .....	118
■ Übersicht: Ansprüche aus öffentlich-rechtlichem Vertrag .....	120
<b>4. Abschnitt: Verwaltungsrechtliche Ansprüche .....</b>	121
A. Anspruchsgrundlagen .....	121
I. Unterscheidung zwischen Primär- und Sekundärebene .....	121
II. Regelungsbereiche des Staatshaftungsrechts .....	121
1. Ansprüche auf Geldersatz .....	121
2. Beseitigungs- und Unterlassungsansprüche .....	122
B. Der Folgenbeseitigungsanspruch (FBA) .....	122
I. Das Rechtsinstitut des FBA .....	122
II. Begründung des FBA .....	123
1. Vollzugsfolgenbeseitigungsanspruch .....	123
2. Allgemeiner Folgenbeseitigungsanspruch .....	123
III. Dogmatische Herleitung .....	123
IV. Voraussetzungen des FBA .....	124
1. Hoheitlicher Eingriff in ein subjektives Recht .....	125
a) Hoheitliches Handeln .....	125

b) Eingriff in ein subjektives Recht .....	125
2. Rechtswidriger andauernder Zustand .....	125
a) Rechtswidrigkeit des Zustands .....	126
b) Haftungsbegründende Kausalität .....	127
c) Fortdauer der Beeinträchtigung .....	127
V. Rechtsfolge des FBA .....	127
1. Wiederherstellung des früheren Zustandes .....	127
2. Kein Schadensersatz .....	128
3. Haftungsausfüllende Kausalität .....	128
a) Unmittelbare Folgen .....	128
b) Mittelbare Folgen .....	129
VI. Ausschlussgründe .....	129
1. Rechtliche und tatsächliche Unmöglichkeit .....	129
2. Unzumutbarkeit der Folgenbeseitigung .....	129
3. Unzulässige Rechtsausübung .....	130
VII. Verjährung .....	130
Fall 11: Totenruhe .....	131
Fall 12: Obdachlos .....	136
C. Der sozialrechtliche Herstellungsanspruch .....	146
I. Unterschied zum FBA .....	146
II. Dogmatische Grundlage des Anspruchs .....	146
III. Voraussetzungen des sozialrechtlichen Herstellungsanspruchs .....	146
IV. Rechtsfolgen des sozialrechtlichen Herstellungsanspruchs .....	147
V. Übertragbarkeit auf das allgemeine Verwaltungsrecht .....	147
D. Öffentlich-rechtlicher Abwehr- und Unterlassungsanspruch .....	149
I. Begründung des Abwehr- und Unterlassungsanspruchs .....	149
1. Abwehr des Eingriffs, nicht der Folgen .....	149
2. Anwendungsfälle .....	149
3. Dogmatische Herleitung .....	150
4. Unterschied zum Folgenbeseitigungsanspruch .....	150
a) Abwehr des Eingriffs .....	150
b) Abgrenzung Eingriff und Folgen .....	151
II. Voraussetzungen und Rechtsfolgen des öR Abwehr- und Unter- lassungsanspruchs .....	152
1. Anspruchsvoraussetzungen .....	152
a) Hoheitlicher Eingriff in ein subjektives Recht .....	153
b) Rechtswidrigkeit des Eingriffs .....	153
c) Keine Ausschlussgründe .....	154
2. Rechtsfolge .....	154
III. Fallgruppen .....	155
1. Staatliches Informationshandeln .....	155
Fall 13: Hygiene-Ampel .....	155
2. Ehrschutz gegen Hoheitsträger .....	164
a) Anspruchsgrundlagen .....	164
b) Voraussetzungen .....	165
aa) Hoheitlicher Eingriff in ein subjektives Recht .....	165

bb) Rechtswidrigkeit des Eingriffs .....	166
cc) Wiederholungsgefahr .....	169
c) Rechtsfolgen .....	169
3. Öffentlich-rechtlicher Immissionsabwehranspruch .....	170
Fall 14: Kinderspielplatz .....	170
■ Übersicht: Grundrechtlicher Abwehr- und Beseitigungsanspruch .....	176
E. Geschäftsführung ohne Auftrag (GoA) .....	177
I. Das Rechtsinstitut der öffentlich-rechtlichen GoA .....	177
1. Rechtsgrundlage .....	177
2. Abgrenzung .....	177
II. Die analoge Anwendung der §§ 677 ff. BGB .....	178
1. Regelungslücke .....	178
2. Vergleichbare Interessenlage .....	178
a) Hoheitsträger für einen anderen Hoheitsträger .....	178
b) Bürger für einen anderen Bürger .....	179
c) Hoheitsträger für den Bürger .....	179
d) Bürger für einen Hoheitsträger .....	180
Fall 15: Katzentot .....	181
F. Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch .....	188
I. Rechtsgrundlagen .....	188
1. Spezialgesetzliche Erstattungsansprüche .....	188
2. Der allgemeine öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch .....	188
3. Fallgruppen .....	189
II. Voraussetzungen und Rechtsfolgen .....	189
1. Anwendbarkeit .....	189
2. Anspruchsvoraussetzungen .....	190
a) Etwas erlangt .....	190
b) Ohne Rechtsgrund .....	191
3. Rechtsfolge .....	191
Fall 16: Rechtsgrundlose Bereicherung .....	192
III. Die Durchsetzung des öR Erstattungsanspruchs .....	197
<b>5. Abschnitt: Öffentliche Ersatzleistungen .....</b>	<b>198</b>
A. Das System der öffentlichen Ersatzleistungen .....	198
I. Haftung wegen Pflichtverletzung (sog. Unrechtshaftung) .....	198
1. Historische Entwicklung der Amtshaftung .....	199
2. Ordnungsrechtliche Unrechtshaftung .....	200
3. Vertragliche Haftung .....	200
4. Gefährdungshaftung .....	200
II. Ersatzansprüche bei Eingriffen in das Eigentum .....	200
1. Historische Entwicklung .....	200
2. Enteignung, Art. 14 Abs. 3 GG .....	201
3. Inhalts- und Schrankenbestimmungen, Art. 14 Abs. 1 S. 2 GG .....	201
4. Enteignender und enteignungsgleicher Eingriff .....	201
III. Ersatzansprüche bei Eingriffen in nichtvermögenswerte Rechte .....	202

B. Schadensersatzansprüche, insbes. die Amtshaftung .....	203
I. Haftungsgrundlagen .....	203
1. Amtshaftung gemäß § 839 Abs. 1 BGB i.V.m. Art. 34 S. 1 GG .....	203
2. Verhältnis zu anderen Haftungsregeln .....	204
II. Die Voraussetzungen der Amtshaftung .....	205
1. Handeln in Ausübung eines öffentlichen Amtes .....	206
a) Wahrnehmung einer öffentlichen Aufgabe .....	206
b) Abgrenzung zum privatrechtlichen Handeln .....	208
c) Handeln „in Ausübung des Amtes“ .....	209
2. Amtspflichtverletzung .....	209
a) Begründung von Amtspflichten .....	210
b) Drittbezogenheit der Amtspflicht .....	211
aa) Drittwirkung .....	212
bb) Persönlicher Schutzbereich .....	212
cc) Sachlicher Schutzbereich .....	213
c) Verletzung der Amtspflicht .....	213
3. Verschulden .....	214
4. Haftungsausschlüsse .....	215
a) Subsidiaritätsklausel, § 839 Abs. 1 S. 2 BGB .....	215
b) Richterprivileg § 839 Abs. 2 BGB .....	216
c) Vorrang des Primärrechtsschutzes, § 839 Abs. 3 BGB .....	217
5. Schaden .....	217
a) Haftungsausfüllende Kausalität .....	217
b) Ersatzfähiger Schaden .....	218
6. Anspruchsgegner .....	219
7. Verjährung .....	219
8. Rechtsweg .....	219
Fall 17: Baugenehmigung mit Hindernissen .....	220
■ Übersicht: Amtshaftung gemäß § 839 Abs. 1 S. 1 BGB i.V.m. Art. 34 S. 1 GG .....	225
III. Haftung bei Verstößen gegen das Europarecht .....	226
IV. Ansprüche aus verwaltungsrechtlichen Schuldverhältnissen .....	227
1. Vertragliche Schadensersatzansprüche .....	227
2. Fallgruppen .....	227
a) Öffentlich-rechtliche Verwahrung .....	227
b) Öffentlich-rechtliche Leistungs- und Benutzungsverhältnisse .....	228
c) Beamtenverhältnis .....	228
d) Sonstige vertragsähnliche Sonderbeziehungen .....	228
3. Unterschiede zur deliktischen Haftung .....	229
4. Rechtsweg .....	229
C. Entschädigung bei Eingriffen in das Eigentum (Art. 14 GG) .....	230
I. Ersatzansprüche wegen Enteignung (Art. 14 Abs. 3 GG) .....	230
1. Anspruchsgrundlage für die Enteignungsentschädigung .....	232
2. Anspruchsvoraussetzungen für die Enteignungsentschädigung .....	232
a) Vorliegen einer Enteignung .....	233
b) Rechtmäßigkeit der Enteignung .....	233

3. Rechtsfolge .....	233
II. Die ausgleichspflichtige Inhaltsbestimmung .....	234
III. Der enteignungsgleiche Eingriff .....	235
Fall 18: Späte Reaktion .....	235
IV. Der enteignende Eingriff .....	239
Fall 19: Abfallkrähen .....	239
D. Der allgemeine Aufopferungsanspruch .....	245
I. Rechtsgrundlage .....	245
II. Voraussetzungen .....	245
1. Eingriff in ein nichtvermögenswertes Recht .....	245
2. Unmittelbarer hoheitlicher Eingriff .....	246
3. Sonderopfer .....	246
III. Rechtsfolge .....	247
<b>Stichwortverzeichnis .....</b>	<b>249</b>