

# Inhaltsverzeichnis

Vorwort .....	5
Abkürzungsverzeichnis .....	17
Literaturverzeichnis .....	21

## TEIL A Einführung

<b>1 Der Weg zur neuen EU-Marktüberwachungsverordnung .....</b>	<b>31</b>
<b>1.1 New Legislative Framework (NLF) .....</b>	<b>32</b>
1.1.1 Verordnung (EG) Nr. 765/2008 .....	33
1.1.2 Beschluss Nr. 768/2008/EG .....	37
1.1.3 Verordnung (EG) Nr. 764/2008 .....	38
<b>1.2 Produktsicherheits- und Marktüberwachungspaket 2013 .....</b>	<b>40</b>
<b>1.3 Alignment Package 2014 .....</b>	<b>42</b>
<b>1.4 Verordnung (EU) 2019/515 .....</b>	<b>44</b>
<b>1.5 Verordnung (EU) 2019/1020 .....</b>	<b>46</b>
<b>2 Inkrafttreten und Geltungsbeginn .....</b>	<b>48</b>
<b>3 Die wichtigsten Rechtsänderungen im Überblick .....</b>	<b>50</b>
3.1 Unterschiedliche Anwendungsbereiche .....	50
3.2 Erweiterung des Rechtsbegriffs „Wirtschaftsakteur“ .....	51
3.3 Regulierung des Fulfilment-Dienstleisters .....	53
3.4 Keine Qualifizierung des Fulfilment-Dienstleisters als Händler .....	53
3.5 Regulierung der Verkaufs- bzw. Onlineplattformen .....	54
3.6 Notwendige Existenz eines EU-Wirtschaftsakteurs bei 18 EU-Rechtsakten .....	54
3.7 Zuweisung von Aufgaben an den EU-Wirtschaftsakteur .....	55
3.8 Neue Kennzeichnungsbestimmung in Bezug auf den EU-Wirtschaftsakteur gemäß Art. 4 Abs. 2 MÜ-VO .....	56

3.9	Zeitliche Vorverlagerung des Inverkehrbringens bzw. der Bereitstellung auf dem Markt .....	57
3.10	Benennung einer zentralen Verbindungsstelle in jedem EU-Mitgliedstaat .....	57
3.11	Neue Befugnisse der Marktüberwachungsbehörden .....	58
3.12	Regulierung der Online-Schnittstelle .....	59
3.13	Benennung von Unionsprüfeinrichtungen .....	60
3.14	Reform der zollkontrollrechtlichen Aussetzungsgründe .....	60
3.15	Verlängerung der Prüffrist für die Marktüberwachungsbehörden nach zollkontrollrechtlicher Aussetzung .....	61
3.16	Einrichtung eines Unionsnetzwerks für Produktkonformität .....	62
3.17	Weiterentwicklung von ICSMS .....	62
4	<b>Aufbau der EU-Marktüberwachungsverordnung .....</b>	<b>63</b>
4.1	Kapitelübersicht .....	63
4.2	Systematisierung .....	64
4.3	Anwendungsbereichsbezogene Bestimmungen .....	65
4.4	Begriffsbestimmungen .....	65
4.4.1	Systematisierung .....	65
4.4.1.1	Handlungsspezifischer Anwendungsbereich .....	66
4.4.1.2	Persönlicher Anwendungsbereich .....	66
4.4.1.3	Produktkonformität und -sicherheit .....	66
4.4.1.4	Marktüberwachungsrecht .....	66
4.4.1.5	Zollkontrollrecht .....	67
4.4.1.6	Verwaltungsorganisation .....	67
4.4.1.7	Sonstige Definitionen .....	67
4.4.2	Überblick zu bekannten, neuen und modifizierten Begriffsbestimmungen .....	67
4.4.2.1	Übernahme etablierter Begriffsbestimmungen .....	68
4.4.2.2	Neue Begriffsbestimmungen .....	69
4.4.2.3	Modifizierte Begriffsbestimmungen .....	70
4.5	Konkurrenzbestimmungen .....	70
4.6	Erwägungsgründe .....	71

<b>5</b>	<b>Ziele der EU-Marktüberwachungsverordnung und Mittel zur Zielerreichung .....</b>	<b>73</b>
<b>6</b>	<b>Anwendungsbereich der EU-Marktüberwachungsverordnung .....</b>	<b>77</b>
<b>6.1</b>	<b>Sachlicher Anwendungsbereich .....</b>	<b>77</b>
6.1.1	Positiver sachlicher Anwendungsbereich .....	78
6.1.1.1	Produktsicherheitsrecht .....	79
6.1.1.2	Straßenverkehrszulassungs- bzw. Typgenehmigungsrecht .....	81
6.1.1.3	Kennzeichnungsrecht .....	82
6.1.1.4	Produktbezogenes Umweltrecht .....	83
6.1.1.5	Chemikalien- und Biozidrecht .....	84
6.1.1.6	Verpackungsrecht .....	84
6.1.2	Negativer sachlicher Anwendungsbereich .....	84
6.1.3	Geltung der Verordnung (EU) Nr. 608/2013 für nachgeahmte Waren .....	85
<b>6.2</b>	<b>Handlungsspezifischer Anwendungsbereich .....</b>	<b>87</b>
<b>6.3</b>	<b>Persönlicher Anwendungsbereich .....</b>	<b>88</b>
6.3.1	Hersteller .....	90
6.3.2	Bevollmächtigter .....	93
6.3.3	Einführer .....	94
6.3.4	Händler .....	95
6.3.5	Fulfilment-Dienstleister .....	99
6.3.6	Jede andere Person, die produktsicherheitsrechtlichen Verpflichtungen gemäß den Harmonisierungsrechtsvorschriften der EU unterliegt .....	103
6.3.7	Anbieter von Diensten der Informationsgesellschaft .....	104
<b>6.4</b>	<b>Örtlicher Anwendungsbereich .....</b>	<b>107</b>
<b>7</b>	<b>Stellung der MÜ-VO innerhalb des europäischen Produktsicherheitsrechts .....</b>	<b>108</b>
<b>7.1</b>	<b>Verhältnis zu den Harmonisierungsrechtsvorschriften der EU .....</b>	<b>108</b>
<b>7.2</b>	<b>Verhältnis zur Richtlinie 2001/95/EG .....</b>	<b>109</b>
<b>7.3</b>	<b>Verhältnis zur Verordnung (EG) Nr. 765/2008 .....</b>	<b>110</b>
<b>7.4</b>	<b>Ausblick: Revision der Allgemeinen Produktsicherheitsrichtlinie .....</b>	<b>112</b>

<b>8</b>	<b>Regulierung des Online-Handels</b>	<b>113</b>
8.1	Status quo in Bezug auf die Regulierung des Online-Handels	115
8.2	Kopplung der Verkehrsfähigkeit an die Existenz eines EU-Wirtschaftsakteurs (Art. 4 MÜ-VO)	116
8.2.1	Beschränkung des Anwendungsbereichs auf 18 EU-Rechtsakte	117
8.2.2	Festlegung des EU-Wirtschaftsakteurs	120
8.2.3	Aufgaben des EU-Wirtschaftsakteurs	121
8.2.4	Kennzeichnung der Daten des EU-Wirtschaftsakteurs	122
8.2.4.1	Adressat der Pflicht	122
8.2.4.2	Daten des EU-Wirtschaftsakteurs	123
8.2.4.3	Inhalt der Kennzeichnung	123
8.2.4.4	Ort der Kennzeichnung	124
8.2.4.5	Fazit	125
8.3	Neue Fiktionen beim Fernabsatz	127
8.3.1	Bereitstellungfiktion	127
8.3.2	Fiktion der Angebotsrichtung	129
<b>9</b>	<b>Marktüberwachungsrecht</b>	<b>130</b>
9.1	Organisation und Durchführung der Marktüberwachung	131
9.2	Ausstattung der Marktüberwachungsbehörden	133
9.3	Benennung einer zentralen Verbindungsstelle	134
9.4	Peer-Review-System	134
9.5	Nationale Marktüberwachungsstrategien	135
9.6	Aufgaben der Marktüberwachungsbehörden	137
9.7	Befugnisse der Marktüberwachungsbehörden	139
9.7.1	Vorlage von produktbezogenen Unterlagen	141
9.7.2	Vorlage relevanter Informationen zum Vertrieb	143
9.7.3	Vorlage einschlägiger Informationen zur Feststellung des Eigentums an Webseiten	145
9.7.4	Unangekündigte Inspektionen vor Ort und physische Überprüfungen von Produkten	146
9.7.5	Betretensbefugnis bezüglich Räumlichkeiten, Grundstücken oder Beförderungsmitteln	147

9.7.6	Einleitung von Ermittlungen auf eigene Initiative .....	149
9.7.7	Aufforderung zum Ergreifen geeigneter Korrekturmaßnahmen .....	150
9.7.8	Ergreifen geeigneter Korrekturmaßnahmen .....	151
9.7.9	Verhängung von Sanktionen .....	153
9.7.10	Erwerb und Überprüfung von Produktproben mit Nachkonstruktion (sog. reverse engineering) .....	154
9.7.11	Entfernung von Inhalten von einer Online-Schnittstelle und ausdrückliche Anzeige eines Warnhinweises auf der Online- Schnittstelle .....	155
9.7.12	Anweisung, den Zugang zur Online-Schnittstelle einzuschränken .....	157
<b>9.8</b>	<b>Ablauf des Marktüberwachungsverfahrens .....</b>	<b>160</b>
9.8.1	Feststellung eines Gefährdungssachverhalts oder einer Nichtkonformität (erste Stufe) .....	161
9.8.2	Aufforderung zur freiwilligen Korrekturmaßnahme (zweite Stufe) .....	163
9.8.3	Behördliche Anordnung einer Korrekturmaßnahme (dritte Stufe) .....	165
9.8.4	Kooperationspflicht der Wirtschaftsakteure und Anbieter von Diensten der Informationsgesellschaft .....	167
9.8.5	Gebührende Berücksichtigung von Prüfberichten und Bescheinigungen .....	167
9.8.6	Grundsatz der EU-weiten Bedeutung festgestellter Nichtkonformitäten .....	168
<b>9.9</b>	<b>Sonderregelungen für ernste Risiken .....</b>	<b>168</b>
9.9.1	Definition des ernststen Risikos .....	168
9.9.2	Marktüberwachungsmaßnahmen bei ernststen Risiken .....	169
9.9.3	Anwendung des RAPEX-Schnellinformationssystems .....	170
<b>9.10</b>	<b>Verfahrensrechte der Wirtschaftsakteure .....</b>	<b>171</b>
<b>9.11</b>	<b>Rückerstattung der Kosten der Marktüberwachungsbehörden .....</b>	<b>172</b>
<b>9.12</b>	<b>Unionsprüfeinrichtungen .....</b>	<b>174</b>
<b>10</b>	<b>Zollkontrollrecht .....</b>	<b>176</b>
<b>10.1</b>	<b>Kritik am Zollkontrollrecht der Verordnung (EG) Nr. 765/2008 .....</b>	<b>176</b>
<b>10.2</b>	<b>Sachlicher Anwendungsbereich .....</b>	<b>178</b>
<b>10.3</b>	<b>Organisation der Zollkontrollen .....</b>	<b>178</b>
<b>10.4</b>	<b>Durchführung der Zollkontrollen .....</b>	<b>180</b>

<b>10.5 Behördlicher Informationsaustausch</b> .....	182
10.5.1 Zwischen den (Zoll-)Behörden gemäß Art. 25 Abs. 1 MÜ-VO bzw. zwischen den Zollbehörden .....	182
10.5.2 Zwischen den Marktüberwachungsbehörden und den (Zoll-)Behörden gemäß Art. 25 Abs. 1 MÜ-VO .....	184
10.5.3 Zwischen den EU-Mitgliedstaaten und der Europäischen Kommission ...	184
10.5.4 Zwischen der Europäischen Kommission und den EU-Mitgliedstaaten ...	184
<b>10.6 Aussetzungsgründe</b> .....	185
<b>10.7 Ablauf des Zollkontrollverfahrens</b> .....	187
10.7.1 Überlassung zum zollrechtlich freien Verkehr .....	188
10.7.2 Ablehnung der Überlassung zum zollrechtlich freien Verkehr .....	188
<b>10.8 System der produktbezogenen Kontrolle vor der Ausfuhr</b> .....	189
<b>11 Unionsnetzwerk für Produktkonformität     (Netzwerk)</b> .....	191
<b>11.1 Ziele des Netzwerks</b> .....	191
<b>11.2 Zusammensetzung des Netzwerks</b> .....	192
11.2.1 Zentrale Verbindungsstelle .....	192
11.2.2 ADCO .....	192
11.2.3 Europäische Kommission .....	194
11.2.4 Beobachterstatus .....	194
11.2.5 Funktionsweise des Netzwerks .....	195
11.2.6 Rolle und Aufgaben des Netzwerks .....	195
11.2.7 Finanzierung .....	196
11.2.8 Geltungsbeginn des Netzwerks .....	196
<b>12 Informations- und Kommunikationssystem (ICSMS)</b> ...	199
<b>12.1 Ziele des Informations- und Kommunikationssystems</b> .....	200
<b>12.2 Zugangsberechtigte</b> .....	201
<b>12.3 Schnittstellen</b> .....	201
<b>12.4 Amtshilfeersuchen</b> .....	203
<b>12.5 Absender von Informationen für das Informations- und     Kommunikationssystem</b> .....	203

<b>12.6 Inhalte des Informations- und Kommunikationssystems .....</b>	<b>204</b>
12.6.1 Zentrale Verbindungsstelle .....	205
12.6.2 Marktüberwachungsbehörden .....	205
12.6.3 Zollbehörden .....	206
12.6.4 (Zoll-)Behörden gemäß Art. 25 Abs. 1 MÜ-VO .....	206
12.6.5 Europäische Kommission .....	207
<b>12.7 Geltungsbeginn des Informations- und Kommunikationssystems .....</b>	<b>207</b>
<b>13 Ausblick .....</b>	<b>209</b>
<b>13.1 Anpassungen im nationalen Produktsicherheitsrecht     (Marktüberwachungsgesetz) .....</b>	<b>209</b>
<b>13.2 Evaluierung der MÜ-VO durch die Europäische Kommission .....</b>	<b>212</b>

## TEIL B Verordnungstext

<b>Marktüberwachungsverordnung .....</b>	<b>215</b>
<b>Kapitel I Allgemeines .....</b>	<b>235</b>
Artikel 1 Gegenstand .....	235
Artikel 2 Anwendungsbereich .....	235
Artikel 3 Begriffsbestimmungen .....	236
<b>Kapitel II Aufgaben der Wirtschaftsakteure .....</b>	<b>239</b>
Artikel 4 Aufgaben der Wirtschaftsakteure hinsichtlich Produkten, die bestimmten Harmonisierungsrechtsvorschriften der Union unterliegen .....	239
Artikel 5 Bevollmächtigter .....	242
Artikel 6 Fernabsatz .....	242
Artikel 7 Verpflichtung zur Zusammenarbeit .....	242
<b>Kapitel III Unterstützung von und Zusammenarbeit mit Wirtschaftsakteuren ..</b>	<b>242</b>
Artikel 8 Informationen für Wirtschaftsakteure .....	242
Artikel 9 Gemeinsame Tätigkeiten zur Förderung der Konformität .....	243
<b>Kapitel IV Organisation, Tätigkeiten und Pflichten der     Marktüberwachungsbehörden und der zentralen     Verbindungsstelle .....</b>	<b>243</b>
Artikel 10 Benennung der Marktüberwachungsbehörden und der zentralen Verbindungsstelle .....	243

Artikel 11	Tätigkeiten der Marktüberwachungsbehörden .....	244
Artikel 12	Peer Reviews .....	246
Artikel 13	Nationale Marktüberwachungsstrategien .....	247
<b>Kapitel V</b>	<b>Befugnisse und Maßnahmen der Marktüberwachung .....</b>	<b>248</b>
Artikel 14	Befugnisse der Marktüberwachungsbehörden .....	248
Artikel 15	Rückerstattung der Kosten der Marktüberwachungsbehörden .....	250
Artikel 16	Marktüberwachungsmaßnahmen .....	250
Artikel 17	Verwendung von Informationen sowie von Berufs- und Geschäftsgeheimnissen .....	252
Artikel 18	Verfahrensrechte für Wirtschaftsakteure .....	252
Artikel 19	Produkte, mit denen ein ernstes Risiko verbunden ist .....	252
Artikel 20	System zum raschen Informationsaustausch .....	253
Artikel 21	Unionsprüfeinrichtungen .....	253
<b>Kapitel VI</b>	<b>Grenzüberschreitende Amtshilfe .....</b>	<b>255</b>
Artikel 22	Amtshilfe .....	255
Artikel 23	Durchsetzungsersuchen .....	255
Artikel 24	Verfahren für Amtshilfeersuchen .....	256
<b>Kapitel VII</b>	<b>Produkte, die auf den Unionsmarkt gelangen .....</b>	<b>257</b>
Artikel 25	Kontrollen von Produkten, die auf den Unionsmarkt gelangen .....	257
Artikel 26	Aussetzung der Überlassung zum zollrechtlich freien Verkehr .....	258
Artikel 27	Überlassung zum zollrechtlich freien Verkehr .....	259
Artikel 28	Ablehnung der Überlassung zum zollrechtlich freien Verkehr .....	260
<b>Kapitel VIII</b>	<b>Koordinierte Durchsetzung und Internationale Zusammenarbeit ..</b>	<b>261</b>
Artikel 29	Unionsnetzwerk für Produktkonformität .....	261
Artikel 30	Zusammensetzung und Funktionsweise des Netzwerks .....	261
Artikel 31	Rolle und Aufgaben des Netzwerks .....	262
Artikel 32	Rolle und Aufgaben der Gruppen zur administrativen Zusammenarbeit ...	263
Artikel 33	Rolle und Aufgaben der Kommission .....	264
Artikel 34	Informations- und Kommunikationssystem .....	265
Artikel 35	Internationale Zusammenarbeit .....	267
<b>Kapitel IX</b>	<b>Finanzbestimmungen .....</b>	<b>269</b>
Artikel 36	Finanzierungstätigkeit .....	269
Artikel 37	Schutz der finanziellen Interessen der Union .....	271



<b>Kapitel X Änderungen</b>	272
Artikel 38 Änderungen der Richtlinie 2004/42/EG	272
Artikel 39 Änderungen der Verordnung (EG) Nr. 765/2008	272
Artikel 40 Änderungen der Verordnung (EU) Nr. 305/2011	273
<b>Kapitel XI Schlussbestimmungen</b>	273
Artikel 41 Sanktionen	273
Artikel 42 Bewertung, Überprüfung und Leitlinien	274
Artikel 43 Ausschussverfahren	274
Artikel 44 Inkrafttreten und Anwendung	275
<b>Anhänge</b>	275
Anhang I Liste der Harmonisierungsrechtsvorschriften der Union	275
Anhang II Auflistung der Harmonisierungsrechtsvorschriften der Union ohne Bestimmungen über Sanktionen	282
Anhang II Entsprechungstabelle	284