

Inhaltsverzeichnis

Vorwort: Die Story hinter dem Buch	v
I. Wissensgenerierung durch selbstständige Bundesbehörden mit Forschungsaufgaben	1
II. Staatliche Forschungseinrichtungen zwischen institutioneller Stabilität und politischem Treibgut	7
1. <i>Kaiserliches Gesundheitsamt: Anfänge medizinischer Wissensverwaltung</i>	7
2. <i>Fortführung in der Republik im szientistischen Zeitgeist</i>	15
3. <i>Pseudowissenschaft und Esoterik: Anti-aufklärerische Deformation einer Institution unter NS-Herrschaft</i>	19
4. <i>Wiederaufbau in institutioneller Kontinuität: Bundesgesundheitsamt nach dem Vorbild der Reichsbehörde</i>	22
5. <i>Zerschlagung des Bundesgesundheitsamtes und Neuorganisation als Folge des AIDS-Skandals</i>	23
6. <i>Erneute Umorganisation im Zuge des BSE-Skandals</i>	25
7. <i>Wissenschaftlichkeit der Bundeseinrichtungen auf dem Prüfstand</i>	28
8. <i>Neuordnung der Ressortforschung</i>	28
9. <i>Eine wissenschaftsrechtsgeschichtliche Zwischenbilanz</i>	29
III. Aufgaben und Strukturen der bestehenden Bundesbehörden	33
1. <i>Forschungseinrichtungen im Ressort des Bundesministeriums für Gesundheit</i>	34
a) Bundesinstitut für Arzneimittel und Medizinprodukte	34
b) Paul-Ehrlich-Institut	41
c) Robert Koch-Institut	47

2. <i>Forschungseinrichtungen im Ressort des Bundesministeriums für Ernährung und Landwirtschaft</i>	55
a) Bundesamt für Verbraucherschutz und Lebensmittelsicherheit	56
b) Friedrich-Loeffler-Institut	60
c) Julius Kühn-Institut	65
d) Max Rubner-Institut	71
e) Johann Heinrich von Thünen-Institut	73
f) Bundesinstitut für Risikobewertung	77
3. <i>Forschungseinrichtungen im Ressort des Bundesverteidigungsministeriums</i>	84
4. <i>Organisationsrechtliche Typologie?</i>	86
5. <i>Rezeption in rechtlichen Verfahren</i>	89
IV. Politik, Wissenschaft, Verwaltung	95
1. <i>Trennungsmodelle und ihre Schwächen</i>	97
2. <i>Rationalistischer Rechtfertigungsbedarf hoheitlichen Handelns</i>	102
3. <i>Freie Wissenschaft</i>	110
a) Propria wissenschaftlicher Wissenstrukturierung	111
b) Staatliche Integration über Relais-Institutionen	114
c) Funktionale Expertise oder pluralistische Repräsentation?	117
V. Rechtsprobleme forschender Fachbehörden	121
1. <i>Demokratischer Verwaltungsauftrag an den Grenzen zur freien Wissenschaft</i>	122
a) Organisierte Wissensaggregation durch demokratische Verwaltung	122
b) Filterfunktion	126
c) Informalität	127
d) Bloße Dienstleister staatlicher Aufgabenerfüllung?	128
2. <i>Verwaltungskompetenz</i>	129
3. <i>Wissenschaftlicher Auftrag</i>	132
a) Forschungsauftrag kraft Wissenschaftlichkeit der Beratung	133
b) Politischer Diskursabbruch kraft Wissenschaftlichkeit als Demokratieproblem?	134
c) Akzessorische Wissenschaftlichkeit kraft Organisation und Haushaltsrecht	137
4. <i>Weisungsabhängigkeit</i>	139

5.	<i>Wissenschaftsfreiheit für Ressortforschung?</i>	140
a)	Weisungsfreie Erkenntnisräume	143
b)	Ressortforschung und Wissenschaftsfreiheit	144
	aa) Kein Wissenschaftsfreiheitsschutz der Behörde gegenüber dem Rechtsträger	145
	bb) Wissenschaftsfreiheit des ressortforschenden Personals	147
c)	Sicherung	149
	aa) Wissenschaftsfreiheit als Grenze dienstlicher Weisungen	149
	bb) Anspruch auf amtsangemessene Beschäftigung	152
6.	<i>Beurteilungsermächtigung und verwaltungsgerichtliche Kontrolle</i>	155
a)	Beurteilungsspielraum durch wen?	156
b)	Kontrolldichte: verfassungsrechtliche und funktionale Anforderungen	158
	aa) Anspruch auf wirksame Tatsachenkontrolle	159
	bb) Prozessuale Tatsachen zwischen sozialer Konstruktionsleistung und normativem Realismus	160
c)	Institutionelle Sachverständige	164
7.	<i>Gesetzgebungsermessen und verfassungsgerichtliche Kontrolle</i> ...	168
8.	<i>Kontrolle wissenschaftlichen Wissens im Instanzenzug</i>	175
VI.	<i>Bundeseinrichtungen mit Forschungs- und Entwicklungsaufgaben als Relaisverwaltung zur Rationalisierung öffentlicher Gewalt</i>	179
1.	<i>Institutionelle Kontinuität durch wissenschaftliche Verwaltungskultur</i>	180
2.	<i>Demokratische Wissensverantwortung</i>	183
3.	<i>Fachspezifität und Amtlichkeit</i>	185
4.	<i>Amtlichkeit versus Pluralisierung der Wissensrezeption?</i>	189
5.	<i>„Staatswissenschaft“ oder Wissenschaft im Staat?</i>	191
6.	<i>Methodengebundene Rationalisierungspotentiale: Soft science und hard science im demokratischen Rechtsstaat</i>	193
	Literatur	195
	Sachregister	225