

<b>1 Einleitung</b> .....	1
1.1 Überblick zum Honorarkonsul .....	2
1.2 Zulassung und Hoheitsakt .....	3
1.3 Rolle des Honorarkonsuls im 21. Jahrhundert .....	4
1.4 Country Manager und Wirtschaftslobbyist .....	5
1.5 Inhalt des Buchs .....	6
<b>2 Terminologie</b> .....	9
2.1 Honorarkonsul vs. Honorarkonsularbeamter .....	9
2.2 Honorarkonsularische Vertretung .....	11
2.3 Konsularisches Korps (CC) .....	12
2.3.1 Begriff .....	13
2.3.2 Exkurs: Rechtliche Qualifizierung des Konsularischen Korps .....	13
2.3.2.1 Keine BGB-Außen- oder Innengesellschaft .....	13
2.3.2.2 Personenvereinigung <i>sui generis</i> .....	14
2.3.2.3 Binnenverfassung (Doyen und Generalsekretär) .....	14
<b>3 Geschichtlicher Hintergrund und Entwicklung des Honorarkonsularwesens</b> .....	17
3.1 Griechenland – „ <i>proxenoi</i> “ .....	18
3.2 Römische Republik – „ <i>patrones</i> “ .....	19
3.3 Mittelalter – „ <i>consules mercatorum</i> “/„ <i>consules in partibus ultramarines</i> “ .....	21
3.3.1 <i>consules mercatorum</i> („ <i>juge consuls</i> “) .....	22

3.3.2 consules in partibus ultramarinis („consuls à l'étranger“) .....	23
3.4 Ius publicum Europaeum, 1648 .....	24
3.5 Renaissance konsularischer Aufgaben im 18. Jahrhundert .....	25
3.5.1 Grundzüge .....	25
3.5.2 England .....	26
3.5.3 Deutschland („consules electi“) .....	26
3.6 Neuzeit .....	27
<b>4 Völkerrechtlicher und nationaler Rechtsrahmen .....</b>	<b>31</b>
4.1 Das Wiener Übereinkommen über konsularische Beziehungen vom 24. April 1963 (WÜK) .....	31
4.1.1 Entstehungsgeschichte des WÜK .....	32
4.1.2 Fortgeltung des Völkergewohnheitsrechts .....	33
4.1.2.1 Begriffsbestimmung .....	34
4.1.2.2 Universelles und bilaterales Völkergewohnheitsrecht .....	34
4.1.2.3 Universeller Geltungsanspruch .....	34
4.1.3 Funktionstheorie .....	35
4.1.4 Struktur des WÜK .....	36
4.1.5 Honorarkonsularvölkerrecht (Außenrecht) nach WÜK .....	38
4.1.5.1 Allgemeines .....	38
4.1.5.2 Verweis auf Regelungen für Berufskonsuln (honorarkonsularische Vertretung), Art. 58 Abs. 1 WÜK .....	38
4.1.5.3 Verweis auf Regelungen für Berufskonsuln (Person des Honorarkonsuls), Art. 58 Abs. 2 WÜK .....	41
4.1.5.4 Originäres Honorarkonsularvölkerrecht, Art. 59 bis 68 WÜK .....	43
4.1.6 Grundsatz der Reziprozität .....	46
4.1.7 Besondere Bestimmungen für Honorarkonsuln .....	47
4.1.7.1 Zur Ausübung des Amtes erforderliche Privilegien, Art. 58 WÜK ff. .....	47
4.1.7.2 Schutz der honorarkonsularischen Räumlichkeiten, Art. 59 WÜK .....	48
4.1.7.2.1 Inhalt .....	49
4.1.7.2.2 Trennungsgebot .....	51

4.1.7.3	Steuern, Art. 60 WÜK (sowie Art. 66 WÜK) .....	52
4.1.7.4	Unverletzlichkeit der konsularischen Archive und Schriftstücke, Art. 61 WÜK .....	52
4.1.7.4.1	Trennungsgebot .....	53
4.1.7.4.2	Entscheidungsprärogative .....	54
4.1.7.4.3	Absoluter Schutzmfang .....	55
4.1.7.4.4	Teleologische Extension bei bundesweitem Konsularbezirk? .....	56
4.1.7.5	Befreiung von Zöllen, Art. 62 WÜK .....	57
4.1.7.6	Strafverfahren, Art. 63 WÜK .....	57
4.1.7.7	Schutz des Honorarkonsuls, Art. 64 WÜK .....	58
4.1.7.7.1	Inhalt und sachlicher Anwendungsbereich .....	58
4.1.7.7.2	Schutzmfang .....	59
4.1.7.8	Fakultativnorm, Art. 68 WÜK .....	59
4.2	Das Wiener Übereinkommen über diplomatische Beziehungen vom 18. April 1961 .....	60
4.3	Das deutsche Konsulargesetz .....	61
4.3.1	Wechselwirkung von KonsG und WÜK .....	62
4.3.2	Politisches Leitbild .....	62
4.3.3	Regelungsinhalt .....	62
4.3.4	Bewertung .....	66
4.4	European Convention on Consular Functions vom 11.12.1967 .....	66
4.4.1	Grundlagen .....	66
4.4.2	Bewertung .....	67
4.5	Rundschreiben des AA: „Zur Behandlung von Diplomaten und anderen bevorrechtigten Personen in der Bundesrepublik Deutschland“, RdSchr. v. 15.09.2015 – 503-90-507.00 – .....	68
4.5.1	Rechtsnatur .....	68
4.5.2	Regelungsinhalt zum Honorarkonsul .....	69
4.5.2.1	Zur Amtshandlungsmimmunität .....	69
4.5.2.2	Ausweis des Honorarkonsuls .....	70
4.5.2.3	KFZ des Honorarkonsuls .....	71
4.6	Völkergewohnheitsrecht und Courtoisie .....	72

<b>5 Konsularische Aufgaben des Honorarkonsuls</b> .....	75
5.1 Völkervertragsrechtliches Leitbild .....	75
5.2 Konsularische Aufgaben gem. Art. 5 WÜK .....	75
5.2.1 Schutz der Interessen des Entsendestaates und seiner Angehörigen, Art. 5 lit. a) WÜK .....	76
5.2.2 Entwicklung wirtschaftlicher Beziehungen, Art. 5 lit. b) WÜK .....	76
<b>6 Zulassung von Honorarkonsuln in Deutschland</b> .....	79
6.1 Anforderungen an die honorarkonsularische Vertretung .....	80
6.1.1 Sitz .....	80
6.1.2 Konsularbezirk .....	80
6.1.3 Rangverhältnis .....	81
6.2 Zulassungsvoraussetzungen .....	82
6.2.1 Allgemeine Voraussetzungen .....	83
6.2.2 Persönliche Voraussetzungen .....	83
6.2.2.1 Allgemein angesehene, wirtschaftlich unabhängige und möglichst selbständige Stellung mit langjährigen engen Beziehungen zum Entsendestaat .....	85
6.2.2.2 Besitz der deutschen Staatsangehörigkeit oder der Staatsangehörigkeit des Entsendestaates .....	86
6.2.2.3 Aktueller wie vergangener Wohnsitz am Sitzort oder im Einzugsbereich des Sitzortes der honorarkonsularischen Vertretung .....	86
6.2.2.4 Kein Honorarkonsularbeamter eines anderen Entsendestaates .....	87
6.2.2.5 Vorstrafen .....	87
6.2.3 Sonstige Voraussetzungen .....	88
6.2.4 Inkompatibilitäten in der Person des Honorarkonsuls .....	88
6.2.4.1 Absolute Inkompatibilitätskriterien .....	88
6.2.4.2 Relative Inkompatibilitätskriterien .....	89
6.2.4.3 Inkompatibilitäten mit anderen öffentlichen Ämtern .....	89
6.2.4.4 Mitglieder der Legislative (Bundestag/Landtag) .....	90

---

6.2.4.4.1	Grundsatz des freien Mandats, Art. 38 Abs. 1 Satz 2 GG .....	90
6.2.4.4.2	Konsularische Aufgaben nach Art. 5 WÜK .....	90
6.2.4.4.3	Ansicht des wissenschaftlichen Dienstes des Bundestages, Ausarbeitung WD 3 – 3000 – 054/12 .....	91
6.2.4.4.4	Eigene Bewertung .....	91
6.3	Der Honorarkonsul als Objekt völkerrechtlichen Verkehrs .....	92
6.3.1	Urteil des BVerwG vom 12.10.1962, Az. VII C 8.61, DVBl. 1963, S. 728 ff .....	92
6.3.1.1	Sachverhalt .....	92
6.3.1.2	Wesentlicher Inhalt der Entscheidung .....	93
6.3.1.3	Ergebnis .....	94
6.4	Procedere/Verfahren der Zulassung .....	95
6.4.1	Voranfrage .....	95
6.4.2	Beteiligung anderer Behörden des Empfangsstaates .....	97
6.4.3	Verbalnote .....	97
6.4.3.1	Beispiel Verbalnotenwechsel im Rahmen der Voranfrage .....	98
6.4.3.2	Verbalnote der Voranfrage .....	98
6.4.3.3	Verbalnote des Ergebnisses der Voranfrage bei positivem Ergebnis .....	99
6.4.3.4	Verbalnote des Ergebnisses der Voranfrage bei negativem Ergebnis .....	100
6.4.4	Rechtsnatur der Voranfrage .....	101
6.5	Bestallungsurkunde .....	101
6.6	Exequatur .....	103
6.6.1	Begriff .....	103
6.6.2	Verbalnote der Erteilung des Exequaturs .....	104
6.7	Zulassung deutscher Honorarkonsuln im Ausland .....	104
6.7.1	Grundlagen .....	104
6.7.2	Ehrenbeamte i. S. v. §§ 5 Abs. 3, 177 BBG .....	105
6.7.3	Voraussetzungen der Ernennung .....	106
7	<b>Rechtsfragen des Amts des Honorarkonsuls .....</b>	107
7.1	Honorarkonsul als Beruf i. S. v. Art. 12 GG .....	107

---

7.2	Der konsularische Titel als Schutzobjekt i. S. v. § 132a StGB .....	108
7.2.1	Allgemeines .....	108
7.2.2	Titelmissbrauch .....	108
7.2.3	Titelhandel .....	109
7.3	Honorarkonsul als Amtsträger i. S. d. Art. 2 § 1 Abs. 1 Nr. 2 EUBestG (BGH, Beschluss vom 10. Juni 2015 – 1 StR 399/14) .....	111
7.3.1	Allgemeines .....	111
7.3.2	Sachverhalt .....	111
7.3.3	Entscheidung des Gerichts .....	112
7.3.4	Bewertung .....	113
7.4	Immunitätsfragen – Inhalt und Grenzen von § 19 GVG .....	114
7.4.1	Normzweck und Rechtsfolge .....	114
7.4.2	Persönlicher Anwendungsbereich .....	115
7.4.3	Amtsimmunität, Art. 43 WÜK .....	115
7.4.4	Amtshandlungsimmunität, Art. 71 WÜK .....	116
7.4.4.1	OLG Zweibrücken, Beschluss v. 10.06.2013 – 1 Ss Bs 15/13 .....	117
7.4.4.2	OLG Karlsruhe, Beschluss v. 16.07.2004 – 2 Ss 42/04 .....	118
7.4.4.3	Eigene Kategorisierung .....	118
7.4.4.4	Eigene Staatsangehörige oder ständig Ansässige im Empfangsstaat .....	118
7.5	Strafgerichtsbarkeit .....	119
7.6	Zivilgerichtsbarkeit .....	119
8	<b>Epilog: Der Honorarkonsul im Spannungsfeld konsularischer bzw. internationaler Beziehungen .....</b>	121
8.1	Regionalisierung und Dezentralisierung .....	121
8.2	Kosten und Agilität .....	122
8.3	Gestaltungsfreiheit und Flexibilität .....	122
8.4	Präsenzdiplomatie vs. Wirkungsdiplomatie .....	123
8.5	Honorarkonsuln als „Country Manager“ .....	124
8.6	Privatisierung der Diplomatie .....	125
	<b>Anhang: Wiener Übereinkommen über konsularische Beziehungen vom 24. April 1963 .....</b>	127
	<b>Literatur .....</b>	161