

<b>1</b>	<b>Einleitung</b>	<b>1</b>
1.1	Überblick zum Honorarkonsul	2
1.2	Zulassung und Hoheitsakt	3
1.3	Rolle des Honorarkonsuls im 21. Jahrhundert	4
1.4	Country Manager und Wirtschaftslobbyist	5
1.5	Inhalt des Buchs	6
<b>2</b>	<b>Terminologie</b>	<b>9</b>
2.1	Honorarkonsul vs. Honorarkonsularbeamter	9
2.2	Honorarkonsularische Vertretung	11
2.3	Konsularisches Korps (CC)	12
2.3.1	Begriff	13
2.3.2	Exkurs: Rechtliche Qualifizierung des Konsularischen Korps	13
2.3.2.1	Keine BGB-Außen- oder Innengesellschaft	13
2.3.2.2	Personenvereinigung sui generis	14
2.3.2.3	Binnenverfassung (Doyen und Generalsekretär)	14
<b>3</b>	<b>Geschichtlicher Hintergrund und Entwicklung des Honorarkonsularwesens</b>	<b>17</b>
3.1	Griechenland – „ <i>proxenoi</i> “	18
3.2	Römische Republik – „ <i>patrones</i> “	19
3.3	Mittelalter – „ <i>consules mercatorum</i> “/„ <i>consules in partibus ultramarines</i> “	21
3.3.1	<i>consules mercatorum</i> („ <i>juge consuls</i> “)	22

3.3.2	consules in partibus ultramarinis („consuls à l'étranger“)	23
3.4	Ius publicum Europaeum, 1648	24
3.5	Renaissance konsularischer Aufgaben im 18. Jahrhundert	25
3.5.1	Grundzüge	25
3.5.2	England	26
3.5.3	Deutschland („consules electi“)	26
3.6	Neuzeit	27
<b>4</b>	<b>Völkerrechtlicher und nationaler Rechtsrahmen</b>	<b>31</b>
4.1	Das Wiener Übereinkommen über konsularische Beziehungen vom 24. April 1963 (WÜK)	31
4.1.1	Entstehungsgeschichte des WÜK	32
4.1.2	Fortgeltung des Völkergewohnheitsrechts	33
4.1.2.1	Begriffsbestimmung	34
4.1.2.2	Universelles und bilaterales Völkergewohnheitsrecht	34
4.1.2.3	Universeller Geltungsanspruch	34
4.1.3	Funktionstheorie	35
4.1.4	Struktur des WÜK	36
4.1.5	Honorarkonsularvölkerrecht (Außenrecht) nach WÜK	38
4.1.5.1	Allgemeines	38
4.1.5.2	Verweis auf Regelungen für Berufskonsuln (honorarkonsularische Vertretung), Art. 58 Abs. 1 WÜK	38
4.1.5.3	Verweis auf Regelungen für Berufskonsuln (Person des Honorarkonsuls), Art. 58 Abs. 2 WÜK	41
4.1.5.4	Originäres Honorarkonsularvölkerrecht, Art. 59 bis 68 WÜK	43
4.1.6	Grundsatz der Reziprozität	46
4.1.7	Besondere Bestimmungen für Honorarkonsuln	47
4.1.7.1	Zur Ausübung des Amtes erforderliche Privilegien, Art. 58 WÜK ff.	47
4.1.7.2	Schutz der honorarkonsularischen Räumlichkeiten, Art. 59 WÜK	48
4.1.7.2.1	Inhalt	49
4.1.7.2.2	Trennungsgebot	51

4.1.7.3	Steuern, Art. 60 WÜK (sowie Art. 66 WÜK) .....	52
4.1.7.4	Unverletzlichkeit der konsularischen Archive und Schriftstücke, Art. 61 WÜK .....	52
4.1.7.4.1	Trennungsgebot .....	53
4.1.7.4.2	Entscheidungsprärogative .....	54
4.1.7.4.3	Absoluter Schutzzumfang .....	55
4.1.7.4.4	Teleologische Extension bei bundesweitem Konsularbezirk? .....	56
4.1.7.5	Befreiung von Zöllen, Art. 62 WÜK .....	57
4.1.7.6	Strafverfahren, Art. 63 WÜK .....	57
4.1.7.7	Schutz des Honorarkonsuls, Art. 64 WÜK .....	58
4.1.7.7.1	Inhalt und sachlicher Anwendungsbereich .....	58
4.1.7.7.2	Schutzzumfang .....	59
4.1.7.8	Fakultativnorm, Art. 68 WÜK .....	59
4.2	Das Wiener Übereinkommen über diplomatische Beziehungen vom 18. April 1961 .....	60
4.3	Das deutsche Konsulargesetz .....	61
4.3.1	Wechselwirkung von KonsG und WÜK .....	62
4.3.2	Politisches Leitbild .....	62
4.3.3	Regelungsinhalt .....	62
4.3.4	Bewertung .....	66
4.4	European Convention on Consular Functions vom 11.12.1967 .....	66
4.4.1	Grundlagen .....	66
4.4.2	Bewertung .....	67
4.5	Rundschreiben des AA: „Zur Behandlung von Diplomaten und anderen bevorrechtigten Personen in der Bundesrepublik Deutschland“, RdSchr. v. 15.09.2015 – 503-90-507.00 – .....	68
4.5.1	Rechtsnatur .....	68
4.5.2	Regelungsinhalt zum Honorarkonsul .....	69
4.5.2.1	Zur Amtshandlungsimmunität .....	69
4.5.2.2	Ausweis des Honorarkonsuls .....	70
4.5.2.3	KFZ des Honorarkonsuls .....	71
4.6	Völkergewohnheitsrecht und Courtoisie .....	72

<b>5</b>	<b>Konsularische Aufgaben des Honorarkonsuls</b>	75
5.1	Völkervertragsrechtliches Leitbild	75
5.2	Konsularische Aufgaben gem. Art. 5 WÜK	75
5.2.1	Schutz der Interessen des Entsendestaates und seiner Angehörigen, Art. 5 lit. a) WÜK	76
5.2.2	Entwicklung wirtschaftlicher Beziehungen, Art. 5 lit. b) WÜK	76
<b>6</b>	<b>Zulassung von Honorarkonsuln in Deutschland</b>	79
6.1	Anforderungen an die honorarkonsularische Vertretung	80
6.1.1	Sitz	80
6.1.2	Konsularbezirk	80
6.1.3	Rangverhältnis	81
6.2	Zulassungsvoraussetzungen	82
6.2.1	Allgemeine Voraussetzungen	83
6.2.2	Persönliche Voraussetzungen	83
6.2.2.1	Allgemein angesehene, wirtschaftlich unabhängige und möglichst selbständige Stellung mit langjährigen engen Beziehungen zum Entsendestaat	85
6.2.2.2	Besitz der deutschen Staatsangehörigkeit oder der Staatsangehörigkeit des Entsendestaates	86
6.2.2.3	Aktueller wie vergangener Wohnsitz am Sitzort oder im Einzugsbereich des Sitzortes der honorarkonsularischen Vertretung	86
6.2.2.4	Kein Honorarkonsularbeamter eines anderen Entsendestaates	87
6.2.2.5	Vorstrafen	87
6.2.3	Sonstige Voraussetzungen	88
6.2.4	Inkompatibilitäten in der Person des Honorarkonsuls	88
6.2.4.1	Absolute Inkompatibilitätskriterien	88
6.2.4.2	Relative Inkompatibilitätskriterien	89
6.2.4.3	Inkompatibilitäten mit anderen öffentlichen Ämtern	89
6.2.4.4	Mitglieder der Legislative (Bundestag/Landtag)	90

6.2.4.4.1	Grundsatz des freien Mandats, Art. 38 Abs. 1 Satz 2 GG .....	90
6.2.4.4.2	Konsularische Aufgaben nach Art. 5 WÜK .....	90
6.2.4.4.3	Ansicht des wissenschaftlichen Dienstes des Bundestages, Ausarbeitung WD 3 – 3000 – 054/12 .....	91
6.2.4.4.4	Eigene Bewertung .....	91
6.3	Der Honorarkonsul als Objekt völkerrechtlichen Verkehrs .....	92
6.3.1	Urteil des BVerwG vom 12.10.1962, Az. VII C 8.61, DVBl. 1963, S. 728 ff .....	92
6.3.1.1	Sachverhalt .....	92
6.3.1.2	Wesentlicher Inhalt der Entscheidung .....	93
6.3.1.3	Ergebnis .....	94
6.4	Procedere/Verfahren der Zulassung .....	95
6.4.1	Voranfrage .....	95
6.4.2	Beteiligung anderer Behörden des Empfangsstaates .....	97
6.4.3	Verbalnote .....	97
6.4.3.1	Beispiel Verbalnotenwechsel im Rahmen der Voranfrage .....	98
6.4.3.2	Verbalnote der Voranfrage .....	98
6.4.3.3	Verbalnote des Ergebnisses der Voranfrage bei positivem Ergebnis .....	99
6.4.3.4	Verbalnote des Ergebnisses der Voranfrage bei negativem Ergebnis .....	100
6.4.4	Rechtsnatur der Voranfrage .....	101
6.5	Bestallungsurkunde .....	101
6.6	Exequatur .....	103
6.6.1	Begriff .....	103
6.6.2	Verbalnote der Erteilung des Exequaturs .....	104
6.7	Zulassung deutscher Honorarkonsuln im Ausland .....	104
6.7.1	Grundlagen .....	104
6.7.2	Ehrenbeamte i. S. v. §§ 5 Abs. 3, 177 BBG .....	105
6.7.3	Voraussetzungen der Ernennung .....	106
<b>7</b>	<b>Rechtsfragen des Amtes des Honorarkonsuls .....</b>	<b>107</b>
7.1	Honorarkonsul als Beruf i. S. v. Art. 12 GG .....	107

7.2	Der konsularische Titel als Schutzobjekt i. S. v. § 132a StGB .....	108
7.2.1	Allgemeines .....	108
7.2.2	Titelmissbrauch .....	108
7.2.3	Titelhandel .....	109
7.3	Honorarkonsul als Amtsträger i. S. d. Art. 2 § 1 Abs. 1 Nr. 2 EUBestG (BGH, Beschluss vom 10. Juni 2015 – 1 StR 399/14) .....	111
7.3.1	Allgemeines .....	111
7.3.2	Sachverhalt .....	111
7.3.3	Entscheidung des Gerichts .....	112
7.3.4	Bewertung .....	113
7.4	Immunitätsfragen – Inhalt und Grenzen von § 19 GVG .....	114
7.4.1	Normzweck und Rechtsfolge .....	114
7.4.2	Persönlicher Anwendungsbereich .....	115
7.4.3	Amtsimmunität, Art. 43 WÜK .....	115
7.4.4	Amtshandlungsimmunität, Art. 71 WÜK .....	116
7.4.4.1	OLG Zweibrücken, Beschluss v. 10.06.2013 – 1 Ss Bs 15/13 .....	117
7.4.4.2	OLG Karlsruhe, Beschluss v. 16.07.2004 – 2 Ss 42/04 .....	118
7.4.4.3	Eigene Kategorisierung .....	118
7.4.4.4	Eigene Staatsangehörige oder ständig Ansässige im Empfangsstaat .....	118
7.5	Strafgerichtsbarkeit .....	119
7.6	Zivilgerichtsbarkeit .....	119
8	<b>Epilog: Der Honorarkonsul im Spannungsfeld konsularischer bzw. internationaler Beziehungen .....</b>	<b>121</b>
8.1	Regionalisierung und Dezentralisierung .....	121
8.2	Kosten und Agilität .....	122
8.3	Gestaltungsfreiheit und Flexibilität .....	122
8.4	Präsenzdiplomatie vs. Wirkungsdiplomatie .....	123
8.5	Honorarkonsuln als „Country Manager“ .....	124
8.6	Privatisierung der Diplomatie .....	125
	<b>Anhang: Wiener Übereinkommen über konsularische Beziehungen vom 24. April 1963 .....</b>	<b>127</b>
	<b>Literatur .....</b>	<b>161</b>