

Inhaltsübersicht

| | |
|---|-----|
| Inhaltsverzeichnis | 9 |
| Verzeichnis der Schaubilder | 15 |
| Verzeichnis der Tabellen | 15 |
| Verzeichnis der Standardliteratur | 17 |
| | |
| A. Grundlagen | 21 |
| I. Geschichte der deutschen Nachrichtendienste | 21 |
| II. Die Nachrichtendienste in der deutschen Sicherheitsarchitektur | 39 |
| III. Verfassungsrechtliche Grundlagen | 52 |
| | |
| B. Verfassungsschutz | 72 |
| I. Regelungsstruktur | 72 |
| II. Aufgaben des Verfassungsschutzes | 78 |
| III. Wichtige Befugnisse des Verfassungsschutzes | 96 |
| | |
| C. Auslandsnachrichtendienst | 152 |
| I. Regelungsstruktur | 152 |
| II. Aufgaben des Auslandsnachrichtendienstes | 158 |
| III. Wichtige Befugnisse des Auslandsnachrichtendienstes | 163 |
| | |
| D. Nachrichtenbezogenes Handeln im militärischen Bereich | 199 |
| I. Regelungsstruktur | 199 |
| II. Nachrichtenbezogene Aufgaben im militärischen Bereich | 202 |
| III. Wichtige nachrichtenbezogene Befugnisse im militärischen Bereich | 208 |
| | |
| E. Datenverarbeitung und Zusammenarbeit | 214 |
| I. Datenverarbeitungsgrundsätze | 214 |
| II. Datenspeicherung | 216 |
| III. Datenübermittlung | 222 |
| IV. Sicherheitsbehördliche Zusammenarbeit | 233 |
| | |
| F. Kontrolle der Nachrichtendienste | 239 |
| I. Kontrollarchitektur | 239 |

| | | |
|------|---|-----|
| II. | Parlamentarische Kontrolle | 242 |
| III. | Ezekutive Kontrolle | 250 |
| IV. | Gerichtliche und gerichtsähnliche Kontrolle | 256 |
| V. | Öffentliche Kontrolle | 267 |
| VI. | Ausgleich mit Geheimschutzbedürfnissen | 274 |
| | Stichwortverzeichnis | 281 |

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|----|
| Verzeichnis der Schaubilder | 15 |
| Verzeichnis der Tabellen | 15 |
| Verzeichnis der Standardliteratur | 17 |
| A. Grundlagen | 21 |
| I. Geschichte der deutschen Nachrichtendienste | 21 |
| 1. Vorbemerkung | 21 |
| 2. Bis zur Gründung des Deutschen Reichs (1815–1871) | 22 |
| 3. Deutsches Reich (1871–1918) | 24 |
| 4. Weimarer Republik | 25 |
| 5. Nationalsozialismus | 27 |
| 6. Das Ministerium für Staatssicherheit (MfS) der DDR | 28 |
| 7. Das Bundesamt für Verfassungsschutz (BfV) | 30 |
| 8. Der Militärische Abschirmdienst (MAD) | 34 |
| 9. Der Auslandsnachrichtendienst (BND) | 36 |
| II. Die Nachrichtendienste in der deutschen Sicherheitsarchitektur | 39 |
| 1. Charakter des Nachrichtendienstrechts | 39 |
| 2. Abgrenzung zum Polizeirecht | 40 |
| 3. Abgrenzung zum Strafrecht | 45 |
| 4. Auftrag zur Zusammenarbeit | 47 |
| 5. Ordnungselemente einer komplementären Sicherheitsarchitektur | 50 |
| III. Verfassungsrechtliche Grundlagen | 52 |
| 1. Nachrichtendienstrecht als „angewandtes Verfassungsrecht“ | 52 |
| 2. Wichtige Eckpunkte der Rechtsprechung des BVerfG | 54 |
| 3. Schutz personenbezogener Daten | 54 |
| 4. Verhältnismäßigkeitsanforderungen | 59 |
| 5. Schutz grundrechtssensibler Bereiche | 61 |
| 6. Recht auf Sicherheit | 65 |
| 7. Auslandsgeltung der Grundrechte | 66 |
| 8. Einfluss des Völkerrechts | 68 |
| B. Verfassungsschutz | 72 |
| I. Regelungsstruktur | 72 |
| 1. Allgemeine Kennzeichnung | 72 |
| 2. Rechtsentwicklung | 73 |
| 3. Wesentliche Ordnungselemente | 74 |
| a) Trennungsgebot | 74 |
| b) Geheimschutzbedürfnisse | 76 |
| c) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz | 76 |
| 4. Derzeitige Gesetzesystematik | 77 |
| II. Aufgaben des Verfassungsschutzes | 78 |
| 1. Föderale Struktur | 78 |

| | |
|---|-----|
| 2. Zweck des Verfassungsschutzes | 79 |
| 3. Bestrebungen | 82 |
| 4. Tatsächliche Anhaltspunkte | 84 |
| 5. Prüffall, Verdachtsfall, Beobachtungsfall | 86 |
| 6. Beobachtungsgegenstände | 88 |
| a) Bestrebungen gegen die freiheitliche demokratische Grundordnung | 88 |
| b) Bestrebungen gegen den Bestand des Bundes oder eines Landes | 90 |
| c) Bestrebungen gegen die Sicherheit des Bundes oder eines Landes | 90 |
| d) Bestrebungen zur ungesetzlichen Beeinträchtigung der Verfassungsorgane oder ihrer Mitglieder | 91 |
| e) Sicherheitsgefährdende Tätigkeiten für eine fremde Macht | 91 |
| f) Geheimdienstliche Tätigkeiten für eine fremde Macht | 92 |
| g) Gefährdung der auswärtigen Belange durch gewalttätige Bestrebung | 92 |
| h) Völkerverständigungswidrige Bestrebungen | 93 |
| i) Sonderzuständigkeit Beobachtung Organisierter Kriminalität | 94 |
| j) Sonderzuständigkeit Beobachtung Dienste der DDR | 95 |
| III. Wichtige Befugnisse des Verfassungsschutzes | 96 |
| 1. Überblick | 96 |
| 2. Befugnisgeneralklauseln | 97 |
| a) Informationelle Eingriffe ohne Einsatz nachrichtendienstlicher Mittel | 97 |
| b) Exemplarische Benennung nachrichtendienstlicher Mittel | 98 |
| c) Informationelle Eingriffe mit nachrichtendienstlichen Mitteln | 98 |
| d) Kritik an den Generalklauseln | 99 |
| e) Landesrechtliche Regelungskonzepte | 101 |
| 3. Observationen und Bildaufzeichnungen | 102 |
| a) Funktion und Relevanz | 102 |
| b) Verfassungsrechtliche Einordnung | 103 |
| c) Einfachrechtliche Ausgestaltung | 104 |
| 4. Verdeckte Mitarbeiter und Vertrauensleute | 106 |
| a) Funktion und Relevanz | 106 |
| b) Verfassungsrechtliche Einordnung | 108 |
| c) Einfachrechtliche Ausgestaltung | 113 |
| aa) Regelungssystematik | 113 |
| bb) Verwaltungsrechtliche Befugnis | 114 |
| cc) Strafrechtlicher Rechtfertigungsgrund | 116 |
| dd) Dienstrechtlicher Regelungsgehalt | 119 |
| ee) Strafprozessualer Regelungsgehalt | 120 |
| ff) Vertrauenspersonen | 122 |
| 5. Auskunftsersuchen | 125 |
| a) Funktion und Relevanz | 125 |
| b) Verfassungsrechtliche Einordnung | 126 |
| c) Einfachrechtliche Ausgestaltung | 127 |
| aa) Kreis der Verpflichteten | 127 |
| bb) Anordnungsvoraussetzungen | 128 |
| cc) Beauskunft von Zugangsdaten | 129 |
| dd) Anordnungsverfahren | 130 |

| | |
|--|-----|
| 6. Telekommunikationsüberwachung | 131 |
| a) Funktion und Relevanz | 131 |
| b) Verfassungsrechtliche Einordnung | 134 |
| c) Einfachrechtliche Ausgestaltung | 135 |
| aa) Regelungssystematik | 135 |
| bb) Anordnungsvoraussetzungen | 137 |
| cc) Anordnungsverfahren | 140 |
| dd) Rechtsschutz und Kontrolle | 142 |
| d) Einzelprobleme | 145 |
| aa) Überwachung des E-Mail-Verkehrs | 145 |
| bb) Zugriff auf beim Provider endgespeicherte E-Mails | 146 |
| cc) Abhören von Mailboxen | 146 |
| dd) Zugriff auf gespeicherte Telekommunikationsdaten | 147 |
| ee) Zugriff auf sonstige gespeicherte Daten | 147 |
| ff) Überwachung von Hintergrundgesprächen | 148 |
| gg) Erfassung der Gerät- oder Kartenkennnummer | 148 |
| hh) Überwachung von Mobiltelefonen im Standby-Modus | 149 |
| ii) Anwendung des Stealth-Ping-Verfahrens | 149 |
| jj) Eindringen in geschützte Kommunikationsräume im Internet | 149 |
| kk) Quellentelekomunikationsüberwachung | 150 |
| C. Auslandsnachrichtendienst | 152 |
| I. Regelungsstruktur | 152 |
| 1. Allgemeine Kennzeichnung | 152 |
| 2. Rechtsentwicklung | 152 |
| 3. Wesentliche Ordnungselemente | 153 |
| a) Trennungsgesetz | 153 |
| b) Geheimschutzbedürfnisse | 154 |
| c) Verhältnismäßigkeitsgrundsatz | 155 |
| d) Auslandsbezug | 156 |
| 4. Derzeitige Gesetzesssystematik | 157 |
| II. Aufgaben des Auslandsnachrichtendienstes | 158 |
| 1. Historische Einbettung | 158 |
| 2. Gesetzliche Ausgestaltung | 159 |
| III. Wichtige Befugnisse des Auslandsnachrichtendienstes | 163 |
| 1. Überblick | 163 |
| 2. Befugnisgeneralklauseln | 166 |
| a) Informationelle Eingriffe ohne Einsatz nachrichtendienstlicher Mittel | 166 |
| b) Informationelle Eingriffe mit nachrichtendienstlichen Mitteln | 167 |
| 3. Einsatz Geheimer Mitarbeiter | 169 |
| a) Funktion und Relevanz | 169 |
| b) Verfassungsrechtliche Einordnung | 171 |
| c) Einfachrechtliche Ausgestaltung | 172 |
| 4. Strategische Fernmeldeaufklärung | 173 |
| a) Funktion und Relevanz | 173 |
| b) Verfassungsrechtliche Einordnung | 174 |

| | |
|--|-----|
| c) Einfachrechtliche Ausgestaltung | 175 |
| aa) Regelungssystematik | 175 |
| bb) Anordnungsvoraussetzungen | 176 |
| cc) Anordnungsverfahren | 181 |
| 5. Strategische Ausland-Fernmeldeaufklärung | 183 |
| a) Funktion und Relevanz | 183 |
| b) Verfassungsrechtliche Einordnung | 183 |
| c) Einfachrechtliche Ausgestaltung | 183 |
| aa) Regelungssystematik | 183 |
| bb) Anordnungsvoraussetzungen | 185 |
| cc) Anordnungsverfahren | 187 |
| 6. IT-Operationen | 189 |
| a) Funktion und Relevanz | 189 |
| b) Verfassungsrechtliche Einordnung | 190 |
| c) Einfachrechtliche Ausgestaltung | 191 |
| aa) Anordnungsvoraussetzungen | 191 |
| bb) Anordnungsverfahren | 192 |
| cc) Auswertung informationstechnischer Systeme | 193 |
| 7. Austausch mit Nachrichtendiensten anderer Staaten | 194 |
| a) Funktion und Relevanz | 194 |
| b) Verfassungsrechtliche Einordnung | 195 |
| c) Einfachrechtliche Ausgestaltung | 196 |
| D. Nachrichtenbezogenes Handeln im militärischen Bereich | 199 |
| I. Regelungsstruktur | 199 |
| 1. Allgemeine Kennzeichnung | 199 |
| 2. Rechtsentwicklung | 200 |
| 3. Wesentliche Ordnungselemente | 201 |
| 4. Derzeitige Gesetzesystematik | 201 |
| II. Nachrichtenbezogene Aufgaben im militärischen Bereich | 202 |
| 1. Militärischer Abschirmdienst | 202 |
| a) Beobachtung von Bestrebungen gegen die freiheitliche demokratische Grundordnung, den Bestand oder die Sicherheit des Bundes oder eines Landes | 202 |
| b) Beobachtung von sicherheitsgefährdenden oder geheimdienstlichen Tätigkeiten für eine fremde Macht | 203 |
| c) Beobachtung der Beteiligung an völkerwidrigsten Bestrebungen | 203 |
| d) Beurteilung der Sicherheitslage | 203 |
| e) Mitwirkungsaufgaben | 204 |
| f) Aufgaben während besonderer Auslandsverwendungen nach § 14 MADG | 204 |
| 2. Militärisches Nachrichtenwesen | 205 |
| 3. Beitrag zur Force Protection durch den BND | 207 |
| III. Wichtige nachrichtenbezogene Befugnisse im militärischen Bereich | 208 |
| 1. Militärischer Abschirmdienst | 208 |
| a) Befugnisgeneralklauseln | 208 |
| b) Standardbefugnisse | 208 |

| | |
|--|-----|
| c) Befugnisse gegenüber dritten Personen | 209 |
| d) Besondere Auskunftsverlangen | 209 |
| e) Besondere Auslandsverwendungen | 210 |
| 2. Militärisches Nachrichtenwesen | 210 |
| a) Allgemeine Befähigungen | 210 |
| b) Cyber-Defence | 211 |
| 3. Force Protection durch den BND | 212 |
| a) Wichtige Befugnisse | 212 |
| b) Technische Aufklärung | 212 |
| E. Datenverarbeitung und Zusammenarbeit | 214 |
| I. Datenverarbeitungsgrundsätze | 214 |
| II. Datenspeicherung | 216 |
| 1. Aktenhaltung | 216 |
| 2. Nicht automatisierte Dateien | 218 |
| 3. Automatisierte Dateien | 219 |
| 4. Datenpflege und Datenlöschung | 220 |
| 5. Regelungsperspektiven | 221 |
| III. Datenübermittlung | 222 |
| 1. Überblick | 222 |
| 2. Übermittlungsermessen und Übermittlungspflicht | 226 |
| 3. Übermittlungsschwellen | 227 |
| 4. Übermittlungsvorsorge | 228 |
| 5. Übermittlungsverbote | 230 |
| 6. Datenübermittlungen aus Registern | 231 |
| 7. Regelungsperspektiven | 232 |
| IV. Sicherheitsbehördliche Zusammenarbeit | 233 |
| 1. Funktion und Bedeutung der Zusammenarbeit | 233 |
| 2. Rechtliche Ausgestaltung | 234 |
| a) Verfassungsrechtliche Grundlagen | 234 |
| b) Einfachgesetzliche Ausprägungen | 234 |
| aa) Zentralstellenfunktion des BfV | 234 |
| bb) Konsultationsverfahren betreffend Ausländer | 235 |
| cc) Sonstige Kooperationsformen | 236 |
| c) Regelungsdefizite | 236 |
| 3. Regelungsperspektiven | 237 |
| F. Kontrolle der Nachrichtendienste | 239 |
| I. Kontrollarchitektur | 239 |
| II. Parlamentarische Kontrolle | 242 |
| 1. Parlament | 242 |
| 2. Parlamentarisches Kontrollgremium | 243 |
| 3. Ständiger Bevollmächtigter des Parlamentarischen Kontrollgremiums | 245 |
| 4. Vertrauensgremium | 245 |
| 5. Parlamentarische Untersuchungsausschüsse | 246 |
| 6. Artikel 13-Gremium | 248 |
| 7. Bundesbeauftragter für den Datenschutz und die Informationsfreiheit | 248 |

| | | |
|------|--|-----|
| III. | Exekutive Kontrolle | 250 |
| 1. | Ministerialaufsicht | 250 |
| a) | Reichweite | 250 |
| b) | Dienstvorschriften | 251 |
| c) | Auftragsprofil der Bundesregierung | 253 |
| 2. | Behördenleitervorbehalte | 254 |
| 3. | Beauftragter für die Nachrichtendienste | 255 |
| 4. | Bundesrechnungshof | 256 |
| IV. | Gerichtliche und gerichtsähnliche Kontrolle | 256 |
| 1. | Richtervorbehalt | 256 |
| 2. | Quasigerichtliche präventive Kontrolle | 258 |
| a) | Überblick und Entwicklung | 258 |
| b) | G 10-Kommission | 259 |
| c) | Unabhängiger Kontrollrat | 260 |
| 3. | Nachträgliche verwaltungsgerichtliche Kontrolle | 264 |
| 4. | Inzidenzkontrolle in anderen gerichtlichen Verfahren | 266 |
| 5. | Kontrolle durch das BVerfG | 267 |
| V. | Öffentliche Kontrolle | 267 |
| 1. | Verfassungsrechtliche Einordnung | 267 |
| 2. | Spezialgesetzliche Auskunftsansprüche | 268 |
| 3. | Datenschutzrechtliche Auskunftsansprüche | 270 |
| 4. | Presse- und archivrechtliche Auskunftsansprüche: | 271 |
| 5. | Öffentliche Berichterstattung | 273 |
| VI. | Ausgleich mit Geheimschutzbedürfnissen | 274 |
| 1. | Materielle Einschränkungsgründe | 274 |
| a) | Kernbereich exekutiver Eigenverantwortung | 274 |
| b) | Achtung der Grundrechte | 275 |
| c) | Staatswohlbelange | 276 |
| d) | Zumutbarkeit | 277 |
| 2. | Prozessuale Ausgleichsverfahren | 277 |
| a) | Gestufte Überprüfungsverfahren | 277 |
| b) | Aussagebeschränkungen und Sperrerklärungen | 277 |
| c) | Gerichtliche Geheimverfahren | 278 |
| | Stichwortverzeichnis | 281 |