

Vorwort	V
Inhaltsübersicht	VII
Inhaltsverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis.....	XIX
1. Kapitel. Einführung.....	1
A. Anlass der Untersuchung	1
B. Ziel der Untersuchung.....	2
C. Gang der Untersuchung	3
2. Kapitel. Grundlegung.....	7
A. Die Grundbegriffe <i>Rassismus</i> und <i>Fremdenfeindlichkeit</i>	7
B. Problematik des Tatbestandsmerkmals „Rasse“ als personenbezogenes Merkmal.....	72
C. Der Begriff des <i>Betriebsfriedens</i>	74
D. Zusammenfassung	76
3. Kapitel. Verfassungs-, europa- und universell-völkerrechtlicher Rahmen	77
A. Verfassungsrecht	77
B. Europarecht.....	103
C. Universelles Völkerrecht	130
D. Zusammenfassung	137
4. Kapitel. Die Bekämpfung von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit im Betriebsverfassungsgesetz.....	139
A. Die Aufnahme der Normen zur Bekämpfung von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit in das Betriebsverfassungsgesetz.....	139
B. Notwendigkeit einer Normierung im Arbeitsrecht	182
C. Auswirkungen auf § 75 I BetrVG	188
D. Auswirkungen auf § 74 II 2 BetrVG	189
E. Zusammenfassung	191
5. Kapitel. Bekämpfung von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit in Betrieben.....	193
A. Rassismus und Fremdenfeindlichkeit im Verhältnis zu Mobbing	193
B. Vorgehen gegen rassistisch oder fremdenfeindlich agierende Personen im Betrieb.....	194
C. Präventive Maßnahmen.....	251

D. Zusammenfassung	280
6. Kapitel. Besonderheiten im Arbeitsrecht des öffentlichen Dienstes.....	281
A. Der Begriff des <i>Arbeitsrechts des öffentlichen Dienstes</i>	281
B. Personalvertretungsrechtlicher Hintergrund	281
C. Tarifvertragliche Besonderheiten und individualarbeitsrechtliche Lage	284
D. Ergebnis.....	290
7. Kapitel. Schluss	293
A. Fazit.....	293
B. Ausblick.....	294
C. Thesen.....	296
Literaturverzeichnis	301

Vorwort	V
Inhaltsübersicht	VII
Inhaltsverzeichnis	IX
Abkürzungsverzeichnis	XIX
1. Kapitel. Einführung.....	1
A. Anlass der Untersuchung	1
B. Ziel der Untersuchung.....	2
C. Gang der Untersuchung	3
2. Kapitel. Grundlegung.....	7
A. Die Grundbegriffe <i>Rassismus</i> und <i>Fremdenfeindlichkeit</i>	7
I. Sozialwissenschaftliche Annäherung an die Begriffe <i>Rassismus</i> und <i>Fremdenfeindlichkeit</i>	7
1. Politischer Extremismus als Oberbegriff	7
2. Unterscheidung von politischem Radikalismus.....	12
3. Der Begriff des <i>Rechtsextremismus</i>	13
4. <i>Rassismus</i> und <i>Fremdenfeindlichkeit</i>	15
a. <i>Rassismus</i>	15
b. <i>Fremdenfeindlichkeit</i>	17
c. <i>Antisemitismus</i>	19
5. Verhältnis von (Rechts-) Extremismus zu <i>Rassismus</i> und <i>Fremdenfeindlichkeit</i>	19
a. <i>Rassismus</i>	19
b. <i>Fremdenfeindlichkeit</i>	22
II. <i>Rassismus</i> und <i>Fremdenfeindlichkeit</i> als betriebsverfassungsrechtliche Begriffe	23
1. Ausformung durch die Rechtsprechung.....	23
2. Auslegung	24
a. Grammatische Auslegung.....	24
aa. Gesetzesspezifischer Sprachgebrauch	25
bb. Allgemein juristischer Sprachgebrauch	25
(1) Grundgesetz	26

(2) Bundesrecht	26
(3) Landesrecht	27
(a) Die Landesverfassungen Brandenburgs und Mecklenburg- Vorpommerns	27
(b) Weiteres Landesrecht	29
(4) Zwischenergebnis	31
cc. Zwischenergebnis	32
b. Historische Auslegung	32
c. Systematische Auslegung	34
aa. Äußere bzw. betriebsverfassungsrechtliche Systematik	35
bb. Antidiskriminierungsrechtliche Impulse	38
(1) In Bezug auf Rassismus	38
(2) In Bezug auf Fremdenfeindlichkeit	46
(3) Zwischenergebnis	48
cc. Zwischenergebnis	48
d. Teleologische Auslegung	49
3. Verfassungsrechtliche Wertungen	50
4. Europarechtliche Wertungen	52
a. In Bezug auf Rassismus	53
b. In Bezug auf Fremdenfeindlichkeit	56
c. Zwischenergebnis	59
5. Wertungen der Europäischen Kommission gegen Rassismus und Intoleranz	59
6. Universell-völkerrechtliche Wertungen	61
7. Zwischenergebnis	63
III. Extremismus im juristischen Kontext und das Verhältnis zu den betriebsver- fassungsrechtlichen Begriffen <i>Rassismus</i> und <i>Fremdenfeindlichkeit</i>	64
1. Extremismus im juristischen Kontext	64
a. Im Verfassungs- und Verfassungsschutzrecht	64
b. Im Strafrecht	68
c. Zwischenergebnis	69
2. Das Verhältnis von Extremismus zu Rassismus und Fremdenfeindlichkeit	69
IV. Ergebnis	71

B. Problematik des Tatbestandsmerkmals „Rasse“ als personenbezogenes Merkmal	72
C. Der Begriff des <i>Betriebsfriedens</i>	74
D. Zusammenfassung	76
3. Kapitel. Verfassungs-, europa- und universell-völkerrechtlicher Rahmen	77
A. Verfassungsrecht	77
I. Art. 1 I 2 GG	77
II. Art. 3 III 1 GG	80
1. Art. 3 III 1 Var. 3 GG	80
2. Art. 3 III 1 Var. 9 GG	83
III. Art. 5 I 1 Hs. 1 GG	85
1. Arbeitsrechtliche Bestandsaufnahme	85
2. Schutzbereich	86
3. Eingriff.....	88
4. Rechtfertigung.....	89
a. Die Schranken des Jugendschutzes und der persönlichen Ehre	89
b. Die Schranke der allgemeinen Gesetze	91
c. Weitere Aspekte der Beschränkbarkeit der Meinungsfreiheit	94
5. Schranken-Schranken	95
6. Zwischenfazit	99
7. Zu würdigende Aspekte im Einzelfall.....	100
IV. Art. 2 I GG	101
1. Art. 2 I Hs. 1 GG	101
2. Art. 2 I GG i. V. m. Art. 1 I GG	102
B. Europarecht.....	103
I. Regionales Völkerrecht: Recht des Europarats.....	103
1. Europäische Menschenrechtskonvention	104
a. Art. 10 EMRK.....	104
b. Art. 14 EMRK.....	108
c. Zusatzprotokoll Nr. 12	110
2. Allgemeine politische Empfehlung Nr. 7 der Europäischen Kommission gegen Rassismus und Intoleranz	110

3. (Revidierte) Europäische Sozialcharta	111
II. Recht der Europäischen Union.....	113
1. Primärrecht der Europäischen Union	113
a. Vertrag über die Arbeitsweise der Europäischen Union	114
aa. Art. 10 AEUV	114
bb. Art. 19 AEUV	114
cc. Art. 67 AEUV	115
b. Charta der Grundrechte der Europäischen Union.....	117
2. Sekundärrecht der Europäischen Union: Richtlinie 2000/43/EG	118
a. Inhalt der Richtlinie.....	118
b. Anwendbarkeit der Grundrechtecharta	123
c. Geltung nationaler Grundrechte	124
3. Charta der Grundrechte der Europäischen Union	125
a. Art. 11 EGRC.....	125
b. Art. 21 EGRC.....	126
c. Art. 30 EGRC.....	128
d. Art. 31 EGRC.....	130
C. Universelles Völkerrecht	130
I. Recht der Vereinten Nationen	130
1. Internationaler Pakt über bürgerliche und politische Rechte.....	130
a. Art. 19 IPbpr	131
b. Art. 20 IPbpr	132
c. Art. 5 IPbpr	132
d. Art. 2 IPbpr	133
e. Art. 26 IPbpr	133
2. Internationales Übereinkommen zur Beseitigung jeder Form der Rassendiskriminierung.....	133
II. Recht der Internationalen Arbeitsorganisation	136
1. IAO-Übereinkommen Nr. 111.....	136
2. IAO-Übereinkommen Nr. 158.....	137
D. Zusammenfassung	137

4. Kapitel. Die Bekämpfung von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit im Betriebsverfassungsgesetz	139
A. Die Aufnahme der Normen zur Bekämpfung von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit in das Betriebsverfassungsgesetz.....	139
I. Historische Wurzeln und geschichtliche Entwicklung des Betriebsverfassungsrechts	140
1. Schlaglichter der Vorgeschichte	140
2. Betriebsrätegesetz.....	148
3. Gesetz zur Ordnung der nationalen Arbeit	150
4. Kontrollratsgesetz Nr. 22 und Landesbetriebsrätegesetze	151
5. Betriebsverfassungsgesetz 1952	152
6. Betriebsverfassungsgesetz 1972	154
7. Betriebsverfassungsreformgesetz 2001	155
II. Betriebsverfassung und Politik.....	156
III. Die Bekämpfung von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit – Fremdkörper im Betriebsverfassungsgesetz?	161
1. Entstehungsgeschichtliche Begründung.....	161
2. Systematische Begründung	167
3. Teleologische Begründung	167
4. Legitimatorische Begründung	170
a. Betrieb als „Zwangsverband“	170
b. Vergleich: Studierendenschaft	173
c. Ergebnis: Keine Übertretung in legitimatorischer Hinsicht	176
5. Ergebnis: Sozialpolitische Schutzfunktion statt politischer Freibrief	177
IV. Finanzierung von fremder Politik?	177
V. Ergebnis.....	178
B. Notwendigkeit einer Normierung im Arbeitsrecht	182
I. § 99 II Nr. 6 BetrVG und § 104 S. 1 BetrVG	182
1. § 99 II Nr. 6 BetrVG	182
2. § 104 S. 1 BetrVG	182
3. Weitergehender Gehalt.....	183
II. § 80 I Nr. 7 Hs. 2 BetrVG.....	184
III. § 88 Nr. 4 Hs. 2 BetrVG	186

IV. Zusammenfassung	187
C. Auswirkungen auf § 75 I BetrVG	188
D. Auswirkungen auf § 74 II 2 BetrVG	189
E. Zusammenfassung	191
5. Kapitel. Bekämpfung von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit in Betrieben	193
A. Rassismus und Fremdenfeindlichkeit im Verhältnis zu Mobbing	193
B. Vorgehen gegen rassistisch oder fremdenfeindlich agierende Personen im Betrieb	194
I. Rassistisch oder fremdenfeindlich agierende Arbeitnehmer	194
1. Mögliche Maßnahmen des Arbeitgebers	194
a. Kündigung	194
aa. Kündigungsgrund	195
(1) Gründe in dem Verhalten des Arbeitnehmers	195
(a) Personenbezogenes rassistisches oder fremdenfeindliches Verhalten	195
(aa) Strafrechtlich relevantes Verhalten	195
(bb) Antidiskriminierungsrechtlich relevantes Verhalten	199
(cc) Sonstiges rassistisches und fremdenfeindliches Verhalten	202
(b) Nicht personenbezogenes rassistisches und fremdenfeindliches Verhalten	208
(c) Außerbetriebliches Verhalten	210
(2) Gründe in der Person des Arbeitnehmers	213
bb. Die weiteren kündigungsrechtlichen Voraussetzungen	216
b. Weitere arbeitsrechtliche Instrumente	217
c. Zivilrechtliche Ansprüche	217
2. Pflichten des Arbeitgebers	218
3. Mögliche Maßnahmen der (betroffenen) Arbeitnehmer	219
a. Antidiskriminierungsrechtliche Handlungsmöglichkeiten	220
b. Betriebsverfassungsrechtliche Handlungsmöglichkeiten	222
c. Kündigungsrecht des betroffenen Arbeitnehmers	224
aa. Eigenkündigung durch den betroffenen Arbeitnehmer	224
bb. Sozialversicherungsrechtliche Folgen	227

d. Zivilrechtliche Ansprüche des betroffenen Arbeitnehmers	227
aa. Gegen den rassistisch oder fremdenfeindlich agierenden Arbeitnehmer.....	227
bb. Gegen den Arbeitgeber.....	229
e. Druckkündigung.....	229
4. Mögliche Maßnahmen des Betriebsrats	231
a. § 104 S. 1 BetrVG	231
b. § 99 II Nr. 6 BetrVG	234
c. „Allgemeine“ Druckkündigung	234
d. Verhängung einer Betriebsbuße.....	235
5. Gewerkschaftliche Handlungsmöglichkeiten	235
II. Besonderheiten bei leitenden Angestellten	236
III. Rassistisch oder fremdenfeindlich agierender Betriebsrat	238
1. Handlungsmöglichkeiten des Arbeitgebers.....	238
2. Handlungsmöglichkeiten der Arbeitnehmer	240
3. Handlungsmöglichkeit der Gewerkschaft	240
IV. Rassistisch oder fremdenfeindlich agierender Arbeitgeber	241
1. Handlungsmöglichkeiten des betroffenen Arbeitnehmers.....	241
a. Antidiskriminierungsrechtliche Handlungsmöglichkeiten.....	241
b. Betriebsverfassungsrechtliche Handlungsmöglichkeiten.....	242
c. Individualarbeitsrechtliche Handlungsmöglichkeiten	242
d. Zivilrechtliche Handlungsmöglichkeiten.....	244
e. Rassismus und Fremdenfeindlichkeit als Kundenpräferenz?.....	245
2. Handlungsmöglichkeiten von Betriebsrat und Gewerkschaft.....	246
3. Nicht personenbezogenes rassistisches oder fremdenfeindliches Verhalten	246
V. Möglichkeiten im Zusammenhang mit der Betriebsversammlung.....	247
VI. Die Meinungsfreiheit der rassistisch und fremdenfeindlich agierenden Personen	249
VII. Zwischenergebnis.....	251
C. Präventive Maßnahmen.....	251
I. Pflichten der betrieblichen Akteure.....	252
1. Arbeitgeber	252

2. Betriebsrat	253
3. Gewerkschaften	253
4. Arbeitnehmer	253
II. Konkrete Maßnahmen	254
1. Errichtung einer Stelle zur Bekämpfung von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit	254
2. Richtlinie gegen Rassismus und Fremdenfeindlichkeit	255
a. Inhalt einer Richtlinie gegen Rassismus und Fremdenfeindlichkeit	255
b. Anwendbarkeit auf außerbetriebliches Verhalten	258
c. Sanktionsklauseln	258
3. Hinweisgebersystem	259
4. Schaffung einer Betriebsbußenordnung	260
III. Mitbestimmung nach § 87 I Nr. 1 BetrVG	262
1. Verhältnis zu anderen Normen des Betriebsverfassungsgesetzes	262
2. Tatbestand des § 87 I Nr. 1 BetrVG	263
3. Mitbestimmung bei konkreten Maßnahmen	265
a. Errichtung einer Stelle zur Bekämpfung von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit	265
b. Richtlinie gegen Rassismus und Fremdenfeindlichkeit	266
c. Hinweisgebersystem	268
d. Betriebsbußenordnung	269
IV. Die Bekämpfung von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit in Kollektivverträgen	269
1. Regelungen durch Betriebsvereinbarung	269
2. Regelung durch Tarifvertrag	271
3. Rechtstatsächlicher Einblick am Beispiel der Deutschen Bahn	275
4. Musterbetriebsvereinbarung zur Bekämpfung von Rassismus und Fremdenfeindlichkeit	278
D. Zusammenfassung	280
6. Kapitel. Besonderheiten im Arbeitsrecht des öffentlichen Dienstes	281
A. Der Begriff des <i>Arbeitsrechts des öffentlichen Dienstes</i>	281
B. Personalvertretungsrechtlicher Hintergrund	281
C. Tarifvertragliche Besonderheiten und individualarbeitsrechtliche Lage	284

I. Tarifvertragliche Pflichten der Arbeitnehmer des öffentlichen Dienstes.....	284
1. Verfassungstreuepflicht.....	284
a. Hoheitlich tätige Arbeitnehmer von Bund und Kommunen sowie Arbeitnehmer der Länder	285
b. Nicht hoheitlich tätige Arbeitnehmer bei Bund und Kommunen	286
2. Pflicht zu achtungswürdigem Verhalten	287
II. Verletzung der tarifvertraglichen Pflichten	287
III. Verletzung individualarbeitsrechtlicher Pflichten	288
IV. Fehlende Eignung.....	289
D. Ergebnis.....	290
7. Kapitel. Schluss	293
A. Fazit.....	293
B. Ausblick.....	294
C. Thesen.....	296
Literaturverzeichnis	301