

# Inhaltsverzeichnis

<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	XXI
<b>Einleitung</b> .....	1
I. Die Richterinnen der obersten Gerichte in der Bundesrepublik Deutschland und der Deutschen Demokratischen Republik als Untersuchungsgegenstand .....	1
II. Methodik und der Begriff des normativen emanzipatorischen Potenzials .....	3
<b>Kapitel 1</b> .....	11
A. Das Gleichberechtigungsgebot in der Verfassung der Bundesrepublik Deutschland ...	11
I. Die Entstehungsgeschichte von Art. 3 Abs. 2 GG und die rechtliche Gleichberechtigung der Geschlechter .....	11
1. Frauenrechte in der Weimarer Reichsverfassung und in der Zeit des Nationalsozialismus .....	11
2. Die Berücksichtigung der Gleichberechtigung der Frau auf dem Herrenchiemsee Konvent .....	15
3. Die landesverfassungsrechtlichen Normen zur Gleichberechtigung der Frau ...	17
4. Die Sitzungen des Parlamentarischen Rates und die Entstehung von Art. 3 Abs. 2 GG .....	18
a) Die Sitzung des Grundsatzausschusses am 5. Oktober 1948 .....	19
b) Die Fassung des Allgemeinen Redaktionsausschusses vom 16. November 1948 .....	21
c) Die Sitzung des Grundsatzausschusses am 30. November 1948 .....	21
d) Die Sitzung des Hauptausschusses am 3. Dezember 1948 .....	23
e) Das „Quasi-Stürmlein“ .....	26
f) Die Sitzung des Hauptausschusses am 18. Januar 1949 .....	29
5. Zusammenfassung der Entstehung von Art. 3 Abs. 2 GG .....	31

II. Die fünf Elemente für die Gleichberechtigung zwischen Männern und Frauen in der Bundesrepublik Deutschland .....	33
1. Das Menschenbild des Grundgesetzes .....	34
2. Die Sozialstaatlichkeit .....	40
3. Die Funktion der Grundrechte .....	42
4. Die soziale Marktwirtschaft als Wirtschaftsordnung in der Bundesrepublik Deutschland .....	44
5. Die Rechtsstaatlichkeit und die Gleichberechtigung der Frau .....	45
6. Zusammenfassung .....	47
III. Das normative emanzipatorische Potenzial der Verfassung für die Gleichstellung der Bundesrichterinnen .....	48
1. Die formal-juristische und tatsächliche Ausgangslage für die Richterinnen in der Bundesrepublik Deutschland .....	48
a) Die Wahl der Bundesrichterinnen .....	48
b) Art. 33 Abs. 2 GG .....	52
c) Der Frauenanteil in der Justiz in der Bundesrepublik Deutschland .....	53
2. Die Wirkungszeit des Parlaments und die Steuerungswirkung durch das Recht auf die tatsächliche Gleichstellung von Bundesrichterinnen .....	55
a) Die erste Wahlperiode vom 7. September 1949 bis zum 7. September 1953 – Zwischen der verfehlten Chance der paritätischen Besetzung im Richterwahlausschuss und der Verhinderung der Wiedereinführung der Zölibatsklausel .....	58
aa) Die Richtergesetze .....	60
bb) Die Zölibatsklausel .....	62
cc) Die Entwürfe zu einem Mutterschutz- und Gleichberechtigungsgesetz .....	66
dd) Das emanzipatorische Potenzial .....	70
b) Die zweite Wahlperiode vom 6. Oktober 1953 bis zum 6. Oktober 1957 – Der Erlass eines Gleichberechtigungsgesetzes .....	73
aa) Beamtenrechtliche Neuerungen und die Folgen für das Richterverhältnis .....	74
bb) Das Gleichberechtigungsgesetz von 1957 .....	75
cc) Das emanzipatorische Potenzial .....	76
c) Die dritte Wahlperiode vom 15. Oktober 1957 bis zum 15. Oktober 1961 – Die Einführung eines ersten Deutschen Richtergesetzes .....	77

d) Die vierte Wahlperiode vom 17. Oktober 1961 bis zum 17. Oktober 1965 – Die <i>Enquete</i> über die Situation der Frau in Beruf, Familie und Gesellschaft .....	80
e) Die fünfte Wahlperiode vom 19. Oktober 1965 bis zum 19. Oktober 1969 – der Gesetzesentwurf zur Regelung der Teilzeitbeschäftigung .....	83
aa) Der Bericht über die Situation der Frau in Beruf, Familie und Gesellschaft .....	85
bb) Gesetze zur Teilzeitbeschäftigung und Beurlaubung von Beamtinnen und Richterinnen .....	88
cc) Das emanzipatorische Potenzial .....	94
f) Die sechste Wahlperiode vom 20. Oktober 1969 bis zum 13. Dezember 1972 – Teilzeitbeschäftigung für Richterinnen und die Reform des Ehe- und Familienrechts .....	97
aa) Verbesserungen der Situation der Richterinnen durch richterrechtliche Vorschriften? .....	98
bb) Der erste Gesetzesentwurf zur Reform des Ehe- und Familienrechts ...	102
cc) Der Sozialbericht und der Bericht über Maßnahmen zur Verbesserung der Situation der Frau .....	103
dd) Das emanzipatorische Potenzial .....	104
g) Die siebte Wahlperiode vom 13. Dezember 1972 bis zum 14. Dezember 1976 – die <i>Enquete</i> als bewährte Maßnahme und die Teilzeitbeschäftigung für männliche Richter .....	107
aa) Die <i>Enquete</i> -Kommission „ <i>Frau und Gesellschaft</i> “ .....	108
bb) Der Gesetzesentwurf zur Reform des Ehe- und Familienrechts .....	110
cc) Teilzeitbeschäftigung und langfristige Beurlaubung für Männer .....	111
dd) Der Familien- und Sozialbericht .....	112
ee) Das emanzipatorische Potenzial .....	114
h) Die achte Wahlperiode vom 14. Dezember 1976 bis zum 4. November 1980 – die Wiedereinführung der <i>Enquete</i> -Kommission und das Inkrafttreten des ersten Gesetzes zur Reform des Ehe- und Familienrechts .....	116
aa) Die Kontinuität der <i>Enquete</i> -Kommission „ <i>Frau und Gesellschaft</i> “ .....	117
bb) Das Gesetz zur ersten Reform des Ehe- und Familienrechts .....	118
cc) Verbesserungen für Frauen im öffentlichen Dienst .....	119
dd) Das emanzipatorische Potenzial .....	123

i) Die kurze neunte Wahlperiode vom 4. November 1980 bis zum 29. März 1983 – die Fragestunde und der Bericht zur <i>Enquete-Kommission</i> .....	126
aa) Verworfenе Gesetzesentwürfe und der Arbeitsstab Frauenpolitik .....	126
bb) Der Bericht der <i>Enquete-Kommission „Frau und Gesellschaft“</i> und die Idee einer Frauenquote .....	128
cc) Das emanzipatorische Potenzial .....	130
j) Die zehnte Wahlperiode vom 29. März 1983 bis zum 18. Februar 1987 – 13 Maßnahmen für die Gleichstellung der Frau in der Justiz .....	132
aa) Die Sozialberichte und der Bericht der Bundesregierung über die Auswirkungen des Fünften Gesetzes zur Änderung dienstrechtlicher Vorschriften .....	133
bb) Keine Änderung von § 48 a DRiG .....	135
cc) Nationale und internationale Maßnahmen gegen die Diskriminierung von Frauen im öffentlichen Dienst .....	136
dd) Die Richtlinie zur Verbesserung der beruflichen Situation von Frauen im Bundesdienst .....	137
ee) Der Entwurf zur Änderung des Richterwahlgesetzes und der Bericht der <i>Enquete-Kommission</i> .....	141
ff) Der erste Entwurf eines Antidiskriminierungsgesetzes .....	142
gg) Der Familienbericht, die große Anfrage zur Situation von Frauen und die Wahlen von Bundesrichterinnen .....	143
hh) Das emanzipatorische Potenzial .....	144
k) Die elfte Wahlperiode vom 18. Februar 1987 bis zum 20. Dezember 1990 in der Zeit der Herstellung der Einheit Deutschlands .....	149
aa) Der Entwurf zur Änderung des BVerfGG und die Anfrage über die Förderung der beruflichen Chancen von Frauen im öffentlichen Dienst des Bundes .....	150
bb) Änderungen dienstrechtlicher Vorschriften und der Sozialbericht .....	151
cc) Zwei gescheiterte Gesetzesentwürfe – Das ADG I und das Gleichstellungsgesetz .....	153
dd) Das emanzipatorische Potenzial .....	156
3. Die Zusammenfassung der Wirkungszeit des Parlaments und die Steuerungswirkung durch das Recht auf die tatsächliche Gleichstellung von Bundesrichterinnen von 1949 bis 1989/90 .....	159

<b>Kapitel 2</b> .....	167
<b>B. Das Gleichberechtigungsgebot in den Verfassungen der Deutschen Demokratischen Republik</b> .....	167
I. Die Entstehungsgeschichte der rechtlichen Gleichberechtigung der Geschlechter in der Verfassung der Deutschen Demokratischen Republik .....	167
1. Die Frauenrechte in der Sowjetzone unter der sowjetischen Militäradministration .....	168
2. Die Landesverfassungen und ihr Einfluss auf einen Verfassungsentwurf der Deutschen Demokratischen Republik .....	169
3. Der SED-Verfassungsentwurf von 1946 .....	170
4. Die Sitzungen des Deutschen Volkskongresses .....	171
5. Die Zweite DDR-Verfassung von 1968 .....	174
6. Die Verfassungsnovellierung 1974 .....	176
II. Die fünf Elemente für die Gleichberechtigung zwischen Männern und Frauen in der Deutschen Demokratischen Republik .....	177
1. Das Menschenbild der Verfassung .....	177
2. Der Sozialismus .....	180
3. Die Funktion der Grundrechte .....	181
4. Die sozialistische Wirtschaftsordnung in der Deutschen Demokratischen Republik .....	184
5. Der Einparteienstaat .....	186
III. Das normative emanzipatorische Potenzial der Verfassung für die Gleichstellung der Richterinnen am Obersten Gericht .....	188
1. Die formal-juristische und tatsächliche Ausgangslage für die Richterinnen in der DDR .....	188
a) Die Wahl der Richterinnen am Obersten Gericht .....	189
b) Der Frauenanteil in der Justiz in der Deutschen Demokratischen Republik .....	193
2. Die Wirkungszeit des Parlaments und die Steuerungswirkung durch das Recht auf die tatsächliche Gleichstellung von Richterinnen am Obersten Gericht .....	196
a) Die erste Wahlperiode vom 15. Oktober 1950 bis zum 16. Oktober 1954 – der erste Entwurf eines Familiengesetzbuchs sowie das Gesetz über den Mutter- und Kinderschutz und die Rechte der Frau .....	201

aa)	Das Gesetz über die Errichtung des OG und der Obersten Staatsanwaltschaft der DDR sowie die Errichtung einer sozialistischen Gerichtsorganisation .....	202
bb)	Das Gesetz über den Mutter- und Kinderschutz und die Rechte der Frau .....	205
cc)	Die Einführung der Lohnleichheit .....	207
dd)	Das emanzipatorische Potenzial .....	207
b)	Die zweite Wahlperiode vom 17. Oktober 1954 bis zum 15. November 1958 – Die Babelsberger Konferenz 1958 .....	212
aa)	Änderungen des MuKSchG und die Babelsberger Konferenz .....	214
bb)	Das emanzipatorische Potenzial .....	216
c)	Die dritte Wahlperiode vom 16. November 1958 bis zum 19. Oktober 1963 – die Einführung einer Frauenerwerbsquote und der Frauenförderungsplan für Richterinnen .....	217
aa)	Das Richterwahlgesetz und das geänderte GVG .....	219
bb)	Frauenförderungspläne .....	220
cc)	Teilzeitbeschäftigung für Richterinnen? .....	222
dd)	Das emanzipatorische Potenzial .....	223
d)	Die vierte Wahlperiode vom 20. Oktober 1963 bis zum 1. Juli 1967 – das Familiengesetzbuch .....	225
aa)	Der Frauenkongress im Juni 1964 .....	227
bb)	Das Familiengesetzbuch und das zweite Gesetz zur Änderung und Ergänzung des GDA .....	228
cc)	Das emanzipatorische Potenzial .....	229
e)	Die fünfte Wahlperiode vom 2. Juli 1967 bis zum 13. November 1971 – die neue Verfassung von 1968 .....	231
aa)	Die neue sozialistische Verfassung und der Bericht über den Einsatz und die Leistungen der Frauen im Ministerium der Justiz .....	232
bb)	Das emanzipatorische Potenzial .....	232
f)	Die sechste Wahlperiode vom 14. November 1971 bis zum 16. Oktober 1976 – ein Gewinn für die Selbstbestimmung der Frauen .....	234
aa)	Das Gesetz über die Unterbrechung der Schwangerschaft, das neue GVG und weitere soziale Regelungen .....	235
bb)	Das emanzipatorische Potenzial .....	237

g) Die siebte Wahlperiode vom 17. Oktober 1976 bis zum 13. Juni 1981 – die Zunahme der Frauenerwerbstätigkeit im Richteramt .....	239
aa) Die Änderung des GDA .....	240
bb) Das emanzipatorische Potenzial .....	240
h) Die achte Wahlperiode vom 14. Juni 1981 bis zum 7. Juni 1986 – keine Verzeichnung der Gesetzesausfertigungen .....	241
i) Die neunte Wahlperiode vom 8. Juni 1986 bis zum 17. März 1990 – das Ende der Einparteiendiktatur .....	242
3. Die Zusammenfassung der Wirkungszeit des Parlaments und die Steuerungswirkung durch das Recht auf die tatsächliche Gleichstellung von Richterinnen am Obersten Gericht von 1949 bis 1989/90 .....	244

### **Kapitel 3 .....** 249

C. Die Gleichberechtigung der Frau in der Justiz in der Bundesrepublik Deutschland und der Deutschen Demokratischen Republik im Vergleich .....	249
I. Der Vergleich der Verfassungen .....	249
II. Der Vergleich der Wirkungszeit der Parlamente und der Steuerungswirkung durch das Recht auf die tatsächliche Gleichstellung von Richterinnen in der Bundesrepublik Deutschland und der Deutschen Demokratischen Republik .....	256
1. Die Wirkungszeit der Parlamente .....	256
2. Die Steuerungswirkung durch das Recht auf die tatsächliche Gleichstellung von Richterinnen .....	263
a) Theorie versus Praxis .....	264
b) Vereinbarkeit von Familie und Beruf .....	265
c) Der Beruf der Richterin und das gesellschaftliche Ansehen .....	265
d) Steuerungsmechanismen für die Gleichberechtigung .....	267
e) Welcher Staat war emanzipationstüchtiger? .....	269
3. Zahlen zur tatsächlichen Gleichstellung der Richterinnen an den obersten Gerichten .....	270
a) Frauenanteil an den obersten Gerichten .....	270
b) Die gläserne Decke .....	272

<b>Schlussbetrachtung und Ausblick .....</b>	<b>275</b>
<b>Literaturverzeichnis .....</b>	<b>281</b>
<b>Quellenverzeichnis .....</b>	<b>315</b>