

# Inhaltsverzeichnis

<b>Vorwort</b> .....	V
<b>Inhaltsverzeichnis</b> .....	VI
<b>Abbildungs- und Tabellenverzeichnis</b> .....	IX
<b>Abkürzungsverzeichnis</b> .....	X
<b>1 Einführung</b> .....	1
1.1 Zielsetzung der Arbeit.....	3
1.2 Methodik .....	4
1.3 Gang der Untersuchung .....	6
<b>2 Die Zugriffsverbote in Planungs- und Zulassungsverfahren</b> .....	8
2.1 Begriffsbestimmungen: Raumplanung und Artenschutzrecht .....	8
2.2 Artenschutzrecht in der Fachplanung.....	15
2.2.1 Verfahrensrechtliche Vorgaben für Planfeststellungsverfahren .....	17
2.2.2 Verfahrensrechtliche Vorgaben für Plangenehmigungsverfahren .....	20
2.2.3 Aktualität faunistischer Daten und Risikomanagement .....	21
2.2.3.1 Datenvalidität und Fehlerheilung.....	22
2.2.3.2 Risikomanagement und Monitoring.....	26
2.2.4 Ermittlungstiefe möglicher Alternativen.....	29
2.2.4.1 Artenschutzrechtliche Ausnahmeprüfung .....	30
2.2.4.2 Fachplanerische Abwägung .....	39
2.2.5 Sonderfall: planfeststellungsersetzende Bebauungspläne .....	43
2.3 Artenschutzrecht bei der baurechtlichen Vorhabenzulassung .....	48
2.3.1 Prüfung des Artenschutzes im Baugenehmigungsverfahren .....	48
2.3.2 Bauvorhaben im unbeplanten Innenbereich .....	56
2.3.3 Bauvorhaben im Außenbereich .....	59
2.3.4 Eingriffsbefugnisse der Naturschutzbehörde.....	62
2.4 Artenschutzrecht bei der Bebauungsplanung.....	64
2.4.1 Erforderlichkeitskriterium.....	64
2.4.2 Abwägungsgebot .....	67
2.4.3 Festsetzungen .....	73
2.4.4 Festlegungen per Vertrag .....	78
2.4.4.1 Mögliche Vorteile .....	79
2.4.4.2 Voraussetzungen.....	80
2.4.4.3 Vertragsmuster .....	83
2.4.5 Einzelfragen zum Artenschutz in der Bebauungsplanung.....	90

---

2.4.5.1 Bebauungspläne der Innen- und Ortsrandentwicklung .....	90
2.4.5.2 Planen in die Ausnahme- bzw. Befreiungslage .....	92
2.4.5.3 Kostentragung .....	94
2.4.5.4 Bewertungszeitpunkt und Fehlerfolgen .....	95
2.5 Artenschutz in der Flächennutzungs- und Regionalplanung .....	96
2.5.1 Artenschutzrecht auf Ebene des Flächennutzungsplans .....	96
2.5.2 Artenschutzrecht auf Ebene der Regionalplanung .....	97
2.5.3 Artenschutzrecht bei der Steuerung von Windenergieanlagen .....	98
2.6 Artenschutzrecht im Genehmigungsverfahren nach BImSchG .....	103
2.6.1 Mitwirkungspflicht des Antragstellers .....	103
2.6.2 Beteiligung der Naturschutzbehörde .....	104
2.6.3 Besonderheiten bei der artenschutzrechtlichen Ausnahme .....	105
2.6.4 Nachträgliche Betriebsbeschränkungen .....	105
2.7 Die Rolle der Zugriffsverbote in der UVP-Vorprüfung und UVP .....	108
2.7.1 Der besondere Artenschutz in der UVP .....	108
2.7.2 Der besondere Artenschutz in der allgemeinen UVP-Vorprüfung .....	110
2.7.3 Kein Artenschutz in der standortbezogenen UVP-Vorprüfung .....	115
2.7.4 Nachholbarkeit von UVP und Vorprüfung .....	116
<b>3 Die Artenschutzprüfung .....</b>	<b>118</b>
3.1 Rechtliche Bedeutung von naturschutzfachlichen Kriterien .....	118
3.1.1 Rechtsverordnungen .....	118
3.1.2 Verwaltungsvorschriften .....	120
3.1.3 Fachkonventionen .....	125
3.1.4 Fachbeiträge .....	131
3.1.5 Naturschutzfachliche Einschätzungsprärogative .....	132
3.1.5.1 Beurteilungsspielraum für Behörden und Gemeinden .....	133
3.1.5.2 Grenzen der Einschätzungsprärogative beim Artenschutz .....	136
3.2 Anforderungen an die Bestandserfassung .....	141
3.2.1 Gesetzliche Vorgaben .....	142
3.2.2 Eingrenzung auf wildlebende Vogelarten und Anhang-IV-Arten .....	144
3.2.3 Fledermäuse .....	147
3.2.4 Nagetiere .....	151
3.2.5 Vögel .....	154
3.2.6 Reptilien und Amphibien .....	156
3.2.7 Insekten .....	160
3.2.8 Worst-Case-Annahmen .....	162
3.3 Verletzungs- und Tötungsverbot .....	164
3.3.1 Tatbestand .....	165
3.3.2 Signifikant erhöhtes Tötungsrisiko .....	167

3.3.3 Konkrete Gefahrenschwellenwerte.....	176
3.3.4 Berücksichtigung von kumulativen Effekten? .....	180
<b>3.4 Fangverbot .....</b>	<b>184</b>
3.5 Störungsverbot.....	186
3.5.1 Störung.....	186
3.5.2 Zeitliche Begrenzung? .....	189
3.5.3 Begriff und Abgrenzung der lokalen Population .....	191
3.5.4 Erheblichkeitskriterium: Individuen- oder Populationsbezug? .....	195
<b>3.6 Lebensstättenschutz .....</b>	<b>200</b>
3.6.1 Beschädigung von Fortpflanzungs- oder Ruhestätten.....	200
3.6.2 Ökologische Funktionalität und CEF-Maßnahmen.....	204
3.6.3 Sonderfall: gebäudebewohnende Arten.....	209
<b>3.7 Vermeidungsgebot.....</b>	<b>213</b>
<b>3.8 Artenschutzrechtliche Ausnahme .....</b>	<b>215</b>
3.8.1 Zwingende Gründe des überwiegenden öffentlichen Interesses.....	216
3.8.2 Vereinbarkeit mit Art. 9 Abs. 1 VRL? .....	219
3.8.3 Alternativenprüfung .....	224
3.8.4 Erhaltungszustand und FCS-Maßnahmen.....	225
<b>3.9 Planung von Minderungsmaßnahmen.....</b>	<b>228</b>
3.9.1 Fledermäuse .....	229
3.9.2 Nagetiere .....	230
3.9.3 Vögel.....	232
3.9.4 Reptilien und Amphibien .....	234
3.9.5 Insekten .....	238
<b>3.10 Befreiungen vom Artenschutz.....</b>	<b>241</b>
<b>4 Gesamtfazit und Empfehlungen .....</b>	<b>245</b>
4.1 Exekutive.....	246
4.2 Legislative.....	252
<b>Quellenverzeichnis.....</b>	<b>258</b>
<b>Anhang I: Ergebnisse der Meinungsabfrage der interviewten Experten .....</b>	<b>286</b>
<b>Anhang II: Repertorium der aktuellen obergerichtlichen Rechtsprechung zum Artenschutzrecht (2017-2021) .....</b>	<b>328</b>