

Inhaltsverzeichnis

| | |
|--|-----------|
| Literaturverzeichnis | XIX |
| Abkürzungsverzeichnis | XXI |
| Einführung | 1 |
| § 1. Warum und wie Staatsrecht III studieren? | 1 |
| I. Staatsrecht III und Grundverständnis im Verfassungs- und Europarecht | 1 |
| II. Prüfungs- und Examensrelevanz des Staatsrechts III | 3 |
| III. Praxisrelevanz des Staatsrechts III: vier Referenzfälle zum Einstieg | 5 |
| 1. Fall: Die EMRK und deutsches Recht am Beispiel der Sicherungsverwahrung | 5 |
| 2. Fall: Völker- und Europarecht und deutsches Recht am Beispiel der Terrorismusbekämpfung | 6 |
| 3. Fall: Völkerrecht und deutsches Recht am Beispiel des konsularischen Beistands | 7 |
| 4. Fall: Europarecht und deutsches Recht am Beispiel der Altersdiskriminierung | 8 |
| 5. Fazit | 10 |
| IV. Zum Umgang mit diesem Lehrbuch | 10 |
| Teil 1. Die Grundlagen offener Verfassungsstaatlichkeit | 13 |
| § 2. Historischer und theoretischer Abriss: Wandel von Staatlichkeit und Souveränität durch globale Herausforderungen | 13 |
| I. Von der Souveränität zur Interdependenz: die Öffnung des Staates nach außen | 13 |
| II. Von der Koexistenz zur Kooperation im Völkerrecht | 16 |
| III. Von der Wirtschaftsintegration zur politischen Gemeinschaft in Europa | 19 |
| IV. Offene Verfassungsstaatlichkeit als Folge | 22 |
| V. Theoretische Schwierigkeiten | 24 |
| VI. Praktische Herausforderungen | 25 |
| § 3. Die rechtlichen Grundlagen offener Verfassungsstaatlichkeit | 27 |
| I. Völkerrechtliche Grundlagen | 27 |
| 1. Reichweite und Grenzen des staatlichen Herrschafts- bereichs | 27 |

| | |
|---|-----------|
| 2. Völkerrechtliche Entscheidungsfreiheit bei den innerstaatlichen Wirkungen des Völkerrechts | 29 |
| II. Europarechtliche Grundlagen | 30 |
| 1. Veränderung der Zuständigkeitsordnung | 30 |
| 2. Vorgaben für die innerstaatlichen Wirkungen des Unionsrechts | 31 |
| III. Verfassungsrechtliche Grundlagen im Überblick | 32 |
| 1. Verfassungsrechtliche Integrationshebel | 33 |
| 2. Vorgaben für die Ausübung der auswärtigen Gewalt | 37 |
| a) Inhaltliche Vorgaben | 37 |
| b) Kompetenzverteilung | 38 |
| 3. Innerstaatliche Wirkungen des Völker- und Europarechts | 38 |
| IV. Deutsches Rechtsanwendungsrecht („Internationales Recht“) | 39 |
| Teil 2. Die auswärtige Gewalt unter dem Grundgesetz | 42 |
| § 4. Materielle Bindungen und Kompetenzverteilung im Bereich der auswärtigen Gewalt | 42 |
| I. Überblick | 42 |
| II. Materielle Bindungen der auswärtigen Gewalt | 43 |
| 1. Grundlagen | 43 |
| 2. Grundrechtsbindung in grenzüberschreitenden Sachverhalten | 44 |
| 3. Verfassungsrechtliche Grenzen der europäischen Integration | 46 |
| III. Verbandskompetenzverteilung | 51 |
| 1. Art. 32 GG und Lindauer Abkommen | 51 |
| 2. Die Beteiligung der Länder in Angelegenheiten der Europäischen Union | 56 |
| IV. Organkompetenzverteilung | 59 |
| 1. Befugnisse des Bundespräsidenten | 60 |
| 2. Kompetenzabgrenzung zwischen Bundesregierung und Bundestag | 60 |
| a) Die auswärtige Gewalt als Domäne der Exekutive? ... | 61 |
| b) Die Zustimmung des Bundestages zu völkerrechtlichen Verträgen: Art. 59 Abs. 2 GG | 63 |
| c) Die Integrationsverantwortung des Bundestages in Angelegenheiten der EU | 66 |
| aa) Reichweite des Gesetzesvorbehalts in Art. 23 Abs. 1 Satz 2 GG | 66 |
| bb) Mitwirkung des Bundestages in Angelegenheiten der EU: Art. 23 Abs. 2 und 3 GG und EUZBBG .. | 68 |

| | |
|--|------------|
| cc) Zustimmungsvorbehalte nach dem IntVG und „Integrationsverantwortung“ | 69 |
| 3. Die Rolle des Bundesverfassungsgerichts | 71 |
| 4. Vertiefungsabschnitt: Organkompetenzverteilung bei rechtserheblichen Maßnahmen im Rahmen völkerrechtlicher Verträge | 74 |
| a) Beteiligung des Bundestages an der Fortentwicklung zustimmungsbedürftiger Verträge: Vertragsänderungen ohne Änderungsverträge | 75 |
| b) Kündigung zustimmungsbedürftiger Verträge | 78 |
| c) Erklärung von Vorbehalten zu zustimmungsbedürftigen Verträgen | 78 |
| § 5. Auslandseinsätze der Bundeswehr | 81 |
| I. Die völkerrechtlichen Grundlagen des Einsatzes militärischer Gewalt | 82 |
| II. Verfassungsrechtliche Grundlagen von Auslandseinsätzen der Bundeswehr | 84 |
| 1. Einsatzermächtigungen | 84 |
| 2. Kompetenzfragen: Parlamentsvorbehalt und Rückholrecht | 89 |
| 3. Vertiefungsabschnitt: Befugnisse im Auslandseinsatz und verfassungsrechtliche Grenzen | 93 |
| III. Auslandseinsätze vor dem Bundesverfassungsgericht | 101 |
| 1. Kompetenzfragen | 101 |
| 2. Materiell-rechtliche Fragen im Organstreit? | 102 |
| Teil 3. Grundgesetz und Völkerrecht | 105 |
| § 6. Wirkungen des Völkerrechts in der deutschen Rechtsordnung | 105 |
| I. Rechtsquellen des Völkerrechts | 105 |
| II. Die Übernahme völkerrechtlicher Verpflichtungen in das innerstaatliche Recht | 107 |
| 1. Grundlagen des Verhältnisses zwischen Völkerrecht und staatlichem Recht | 107 |
| a) Monismus und Dualismus | 107 |
| b) Transformation, Vollzug und Rechtsanwendungsbefehl | 109 |
| 2. Völkerrechtliche Verträge im deutschen Recht | 110 |
| a) Innerstaatliche Geltung und Rang von Völkervertragsrecht | 110 |
| b) Unmittelbare Anwendbarkeit und Einklagbarkeit | 112 |

| | |
|--|-----|
| 3. Völkergewohnheitsrecht im deutschen Recht | 116 |
| a) Innerstaatliche Geltung und Rang | 116 |
| b) Unmittelbare Anwendbarkeit und Einklagbarkeit | 117 |
| III. Die deutsche Einbindung in internationale Organisationen .. | 120 |
| 1. Integrationsnormen: Art. 24 Abs. 1 und 2, 59 Abs. 2 GG .. | 120 |
| 2. Die Integrationsfolgen | 120 |
| a) Sekundäres Völkerrecht im deutschen Recht | 120 |
| b) Die Entscheidungen internationaler Gerichte im deutschen Recht | 126 |
| IV. Die Völkerrechtsfreundlichkeit des Grundgesetzes als Kollisionsvermeidungsprinzip | 129 |
| 1. Grundlagen | 129 |
| 2. Vertiefungsabschnitt | 131 |
| a) Das Problem des Treaty Override | 131 |
| b) Übersteigerungen der Völkerrechtsfreundlichkeit am Beispiel der Pirateriebekämpfung | 133 |
| § 7. Die Europäische Menschenrechtskonvention in der deutschen Rechtsordnung | 135 |
| I. Die Menschenrechtskonvention als Konstitutionalisierungsprozess | 136 |
| II. Der Inhalt der Konvention im Überblick | 137 |
| 1. Konventionsgarantien | 137 |
| 2. Rechtsschutzsystem | 138 |
| III. Völkerrechtliche Wirkungen der Urteile des EGMR | 140 |
| 1. Die Umsetzungspflicht aus Art. 46 Abs. 1 EMRK | 140 |
| 2. Völkerrechtliche Wirkungen von Verletzungsurteilen in Parallelfällen | 143 |
| 3. Vertiefungsabschnitt: Umsetzungspflicht und Rechtskraftdurchbrechung | 144 |
| IV. Wirkungen der EMRK sowie der Urteile des EGMR im deutschen Recht | 147 |
| 1. Geltung, Rang, unmittelbare Anwendbarkeit und Einklagbarkeit der EMRK | 147 |
| 2. Die Aufwertung der EMRK durch die Verfassungs- rechtsprechung | 148 |
| a) Die Konvention zwischen Gesetzes- und Verfassungsrang | 148 |
| b) Probleme der verfassungsrechtlichen Berück- sichtigungspflicht zu Gunsten der EMRK | 151 |
| c) Vertiefungsabschnitt: Kollisionsprobleme in mehr- poligen Grundrechtsverhältnissen und Grenzen der Berücksichtigungspflicht | 153 |
| 3. Fazit | 157 |

| | |
|--|-----|
| Teil 4. Grundgesetz und Europarecht | 162 |
| § 8. Wirkungen des Europarechts in der deutschen Rechtsordnung | 162 |
| I. Rechtsquellen des Europarechts | 163 |
| 1. Primärrecht: EUV, AEUV und allgemeine Rechtsgrundsätze | 163 |
| 2. Sekundärrecht | 164 |
| a) Die Kompetenzverteilung zwischen EU und Mitgliedstaaten | 164 |
| b) Verordnungen, Richtlinien und Beschlüsse | 165 |
| II. Wirkungen des Europarechts im innerstaatlichen Recht | 167 |
| 1. Primärrecht: EUV und AEUV im deutschen Recht | 168 |
| a) Unmittelbare Geltung und unmittelbare Anwendbarkeit | 168 |
| b) Einklagbarkeit | 168 |
| 2. Sekundärrecht | 169 |
| a) Supranationales Sekundärrecht: Verordnungen und individualgerichtete Beschlüsse im deutschen Recht | 169 |
| b) Nicht-supranationales Sekundärrecht: Richtlinien und nicht-individualgerichtete Beschlüsse im deutschen Recht | 170 |
| c) Die Direktwirkung von Richtlinien | 170 |
| III. Der Anwendungsvorrang des Unionsrechts | 174 |
| 1. Grundlagen | 175 |
| 2. Vorrang als Kollisionsnorm | 176 |
| 3. Unionsrechtskonforme und richtlinienkonforme Auslegung | 177 |
| IV. Unionsrechtliche Vollzugsvorgaben | 181 |
| 1. Grundlagen | 181 |
| 2. Das Diskriminierungsverbot | 182 |
| 3. Das Effektivitätsgebot | 182 |
| a) Die Durchsetzung von Unionsrecht und das subjektive Recht | 182 |
| b) Die Rückforderung unionsrechtswidriger Beihilfen | 184 |
| c) Die Aufhebung bestandskräftiger unionsrechtswidriger Verwaltungsakte | 188 |
| d) Modifikationen beim vorläufigen Verwaltungsschutz | 190 |
| 4. Staatshaftung für Verletzungen des Unionsrechts | 193 |
| V. Der europäische Rechtsprechungsverbund: Verschränkungen zwischen den Gerichtsbarkeiten in Europa und arbeitsteiliger Individualrechtsschutz | 196 |
| 1. Das Vorabentscheidungsverfahren | 196 |

| | |
|--|-----|
| 2. Der Rechtsschutz Einzelner vor dem EuGH durch die Individualnichtigkeitsklage | 198 |
| 3. Vertiefungsabschnitt: die verfassungsrechtliche und unionsrechtliche Sanktionierung unterbliebener Vorlagen | 200 |
| § 9. Verfassungsrechtliche Integrationsschranken und Vorrangbegrenzung in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts . | 204 |
| I. Unterschiedliche Prämissen von Gerichtshof und Bundesverfassungsgericht zum Wesen der Unionsrechtsordnung ... | 205 |
| II. Die verfassungsrechtlichen Integrationsschranken in der Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts | 208 |
| 1. Integrationsschranken für die deutsche Beteiligung an der Änderung des Primärrechts | 209 |
| a) Demokratieanforderungen an die Europäische Union . | 209 |
| b) Rückwirkungen des Integrationsprozesses auf die innerstaatliche Demokratie: Kompetenzerhaltung und Entstaatlichungsverbot („materielle Übertragungskontrolle“) | 213 |
| c) Formelle Übertragungskontrolle: Übertragung von Hoheitsrechten unter Verletzung der formellen Anforderungen | 216 |
| 2. Integrationsschranken für die innerstaatliche Anwendung von Sekundärrecht | 217 |
| a) Überlegungen zur Aussagekraft von Art. 23 Abs. 1 Satz 3 und Art. 79 Abs. 3 GG für das Handeln der Unionsorgane | 217 |
| b) Rechtsprechungslinien des Bundesverfassungsgerichts zu den Integrationsschranken für die innerstaatliche Anwendung von Sekundärrecht der EU | 219 |
| aa) Bündelung der Integrationsschranken für die innerstaatliche Anwendung von Sekundärrecht im Konzept der deutschen Verfassungsidentität | 219 |
| bb) Deutsche Verfassungsidentität und Grundrechtskontrolle von Unionsrecht | 221 |
| cc) Deutsche Verfassungsidentität und Kompetenzkontrolle von Unionsrecht | 226 |
| dd) Deutsche Verfassungsidentität und Kontrolle von Unionsrecht anhand sonstiger Staatsstrukturprinzipien | 241 |
| ee) Versuch einer Synthese | 242 |
| c) Vertiefungsabschnitt: Verfassungsrechtliche Vorgaben für die Wahrung der Haushaltsautonomie des Bundes tages bei der Stabilisierung des Euro und darüber hinaus | 246 |

| | | |
|------|--|-----|
| aa) | Tatsächlicher Hintergrund und getroffene Maßnahmen | 246 |
| bb) | Unionsrechtliche Probleme der Maßnahmen zur Stabilisierung des Euro | 249 |
| cc) | Verfassungsrechtliche Probleme der Maßnahmen zur Stabilisierung des Euro | 250 |
| III. | Verfassungsprozessrechtliche Folgen der Karlsruher Rechtsprechung | 255 |
| 1. | Mögliche Prüfungsgegenstände im Europaverfassungsrecht | 256 |
| a) | Primärrecht: Kontrolle des Zustimmungsgesetzes zu Vertragsänderungen | 256 |
| b) | Sekundärrecht: von der Kontrolle von Unionsrechtsakten zur Kontrolle von Durchführungsrechtsakten | 256 |
| c) | Entscheidungsverhalten der deutschen Vertreter*innen im Rat | 259 |
| 2. | Der Prüfungsmaßstab des Bundesverfassungsgerichts im Europaverfassungsrecht | 259 |
| a) | Deutsche Verfassungsidentität als Prüfungsmaßstab ... | 259 |
| b) | Lockerung der Verfassungsbindung auch bei unionsrechtlich determinierten Durchführungsrechtsakten | 260 |
| c) | Unionsverfassungsrechtliche Kompetenzordnung als Prüfungsmaßstab bei der ultra vires-Kontrolle | 264 |
| d) | Vertiefungsabschnitt: Grundrechtsprüfung des Bundesverfassungsgerichts zwischen Grundgesetz und Grundrechtecharta | 264 |
| 3. | Anwendungsbereiche und Problemstellungen der verschiedenen Verfahrensarten | 271 |
| a) | Normenkontrollen | 271 |
| b) | Organstreitverfahren | 272 |
| c) | Verfassungsbeschwerden wegen der Verletzung des „Grundrechts auf Demokratie“ | 273 |
| aa) | Das Fehlen eines klassischen Grundrechtseingriffs als Ausgangsbefund | 273 |
| bb) | Ursprung der materiellen Aufladung von Art. 38 Abs. 1 Satz 1 GG: die kompetenzbezogene Entleerungsrüge und ihre Spielarten | 274 |
| cc) | Fortsetzung der materiellen Aufladung von Art. 38 Abs. 1 Satz 1 GG: die legitimationsbezogene Verdrängungsrüge und ihre Spielarten ... | 275 |
| dd) | Formelle Übertragungskontrolle | 277 |

| | | |
|------------------------------|--|------------|
| ee) | Identitätskontrolle jenseits des Demokratie- | |
| | prinzips und Art. 38 Abs. 1 Satz 1 GG | 277 |
| ff) | Kritik am „Grundrecht auf Demokratie“ | 277 |
| gg) | Zusammenfassung und Hinweise zum | |
| | Prüfungsaufbau | 279 |
| Sachverzeichnis | | 283 |