

# Inhaltsverzeichnis

|                   |   |
|-------------------|---|
| Vorwort . . . . . | V |
|-------------------|---|

## *Erster Teil*

### Grundlagen eines Öffentlichen Grenzrechts

|  |    |
|--|----|
| <i>Erstes Kapitel: Der „Stoff“ des IÖR . . . . .</i>         | 3  |
| I. Begriff und Thema des IÖR . . . . .                       | 3  |
| 1. IÖR als horizontales Kollisions- und Grenzrecht . . . . . | 7  |
| 2. Internationales Verfassungsrecht. . . . .                 | 13 |
| 3. Internationales Verwaltungsrecht . . . . .                | 16 |
| II. Abgrenzung, Nachbar- und Vergleichsgebiete . . . . .     | 18 |
| 1. IÖR und Völker- bzw. Europarecht . . . . .                | 18 |
| 2. IÖR und Internationales Privatrecht . . . . .             | 21 |
| 3. IÖR und Internationales Strafrecht . . . . .              | 24 |
| 4. IÖR, Fremdenrecht und Auswärtige Gewalt . . . . .         | 26 |
| 5. Ausländisches und innerdeutsches Grenzrecht . . . . .     | 29 |
| III. Forschungsgeschichte . . . . .                          | 43 |
| 1. Vordenker: von G.F. von Martens zu Otto Mayer . . . . .   | 43 |
| 2. Elaboration: Karl Neumeyer . . . . .                      | 48 |
| 3. Orientierung: Ernst Isay und Ernst Steindorff . . . . .   | 50 |
| 4. Dekonstruktion: Klaus Vogel . . . . .                     | 52 |
| 5. Eine Lehrbuchepisode: Gerhard Hoffmann . . . . .          | 55 |
| 6. Auf dem Weg zum „IÖR“. . . . .                            | 57 |
| 7. Verwaltungskollisionsordnung: Christoph Ohler . . . . .   | 61 |
| IV. Fallbeispiele . . . . .                                  | 62 |
| 1. Historische Wurzeln: Public Law Tabu . . . . .            | 63 |
| 2. Staaten vor Gericht . . . . .                             | 67 |
| 3. Transnationaler Geltungsbereich der Grundrechte . . . . . | 73 |
| 4. Außenzuständigkeit und interne Gewaltenordnung. . . . .   | 77 |
| 5. Jurisdiktionsgrenzen der Wirtschaftskontrolle. . . . .    | 79 |
| 6. Territoriale und reziproke Sozialleistungen . . . . .     | 82 |
| 7. Transnationale Gefahrenabwehr . . . . .                   | 85 |
| V. Fazit: Viel „Stoff“ im IÖR . . . . .                      | 88 |

|  |     |
|--|-----|
| <i>Zweites Kapitel: Offener Staat und öffentliches Grenzrecht</i> . . . . .  | 89  |
| I. Entwicklungslinien der Staatlichkeit . . . . .                            | 90  |
| 1. Personenverband . . . . .   | 90  |
| 2. Territorialstaat . . . . .  | 95  |
| 3. Nationalstaat . . . . .   | 97  |
| 4. Offener Staat . . . . .   | 99  |
| II. Staat, Nation und Souveränität im offenen Staat . . . . .                | 106 |
| 1. Kontinuität des Staates: Abschiedsliteratur und Lebenswelt . . . . .      | 107 |
| 2. Permeabilität der Nation: Der lokalisierte Personenverband . . . . .      | 116 |
| 3. Relativierung der Souveränität: Staat als „Verdichtungszentrum“ . . . . . | 123 |
| III. Vorbemerkungen zu einem öffentlichen Grenzrecht . . . . .               | 133 |
| 1. Öffentliches Recht in Zeiten der Globalisierung . . . . .                 | 133 |
| 2. Weltbürgerliche und solidarische Offenheit. . . . .                       | 138 |
| 3. Staatsgebiete und Rechtsfelder . . . . .                                  | 152 |
| 4. Spannungsfelder eines öffentlichen Grenzrechts . . . . .                  | 160 |
| 5. Zu „Philosophie“ und „Methodik“ des Grenzrechts . . . . .                 | 174 |
| IV. IÖR und IPR: Grundlagen eines Strukturvergleichs . . . . .               | 177 |
| 1. Öffentliches Recht und Privatrecht im Grenzrecht . . . . .                | 179 |
| 2. Recht der Freiheit versus Ordnung der Herrschaft? . . . . .               | 192 |
| 3. IÖR und IPR als ungleiche Zwillinge . . . . .                             | 203 |
| V. Fazit: Offenes Grenzrecht offener Staaten . . . . .                       | 212 |

### *Zweiter Teil*

## Überstaatliche Rechtsrahmen

|  |     |
|--|-----|
| <i>Drittes Kapitel: Völkerrechtlicher Rahmen</i> . . . . .     | 215 |
| I. Völkerrechtliches Jurisdiktionsrecht: Grundlagen. . . . .   | 215 |
| 1. Völkerrecht als effektives Recht . . . . .                  | 216 |
| 2. Kompetenzielle Bindung vs. souveräne Freiheit? . . . . .    | 223 |
| 3. Quellen des Jurisdiktionsvölkerrechts. . . . .              | 229 |
| 4. Stufen des Jurisdiktionsvölkerrechts . . . . .              | 232 |
| 5. Jurisdiktion zwischen Recht und Courtoisie . . . . .        | 238 |
| 6. Völkerrechtliche Immunität als Jurisdiktionsperre . . . . . | 240 |
| II. Referenzgebiete des Jurisdiktionsvölkerrechts . . . . .    | 254 |
| 1. Internationales Privatrecht . . . . .                       | 254 |
| 2. Internationales Strafrecht . . . . .                        | 262 |
| 3. Internationales Wirtschaftsrecht. . . . .                   | 270 |
| 4. Internationales Umweltrecht . . . . .                       | 285 |
| 5. Internationaler Menschenrechtsschutz . . . . .              | 290 |
| 6. Internationales Kommunikationsrecht . . . . .               | 298 |

|  |            |
|--|------------|
| III. Übergreifende Jurisdiktion . . . . .                          | 303        |
| 1. Der „natürliche“ Hoheitsbereich der Staaten . . . . .           | 304        |
| 2. Verbot der Vornahme von Hoheitsakten im Ausland . . . . .       | 313        |
| 3. Legislative, exekutive und judikative Jurisdiktion . . . . .    | 317        |
| 4. Interventions- und Einmischungsverbot . . . . .                 | 323        |
| 5. Anknüpfungen: Territorialität, Personalität etc. . . . .        | 325        |
| 6. Sachliche Nähe: Genuine link, Interessenabgleich ... . . . .    | 326        |
| 7. Exkurs: Staatsfreie Räume . . . . .                             | 330        |
| IV. Rezeption fremden Rechts und Staatshandelns. . . . .           | 336        |
| 1. Völkerrechtliche Rezeptionsfreiheit (Grundsatz) . . . . .       | 336        |
| 2. Exkurs: Act of State-Doktrin und Public Law Tabu. . . . .       | 338        |
| 3. Rezeption zulässiger übergreifender Jurisdiktion . . . . .      | 340        |
| 4. Völkerrechtswidriges Staatshandeln. . . . .                     | 346        |
| V. Jurisdiktion als Pflichtenstellung . . . . .                    | 349        |
| VI. Fazit: Jurisdiktion als unscharfes Kompetenzrecht . . . . .    | 350        |
| <i>Viertes Kapitel: „Europäisierung“ des Grenzrechts . . . . .</i> | <i>352</i> |
| I. Grundlagen . . . . .  | 352        |
| 1. „Europäisierung“ und Grenzrecht. . . . .                        | 352        |
| 2. Europäisches Kollisions- und Kompetenzrecht . . . . .           | 359        |
| 3. Europa als horizontaler Verwaltungsverbund . . . . .            | 365        |
| II. Europäisierung im Internationalen Verfassungsrecht . . . . .   | 368        |
| 1. Exkurs: Verfassungshoheit in der EU . . . . .                   | 369        |
| 2. Internationales Staatsrecht . . . . .                           | 372        |
| 3. Grundrechte . . . . .   | 375        |
| III. Europäisierung im „einfachen“ Grenzrecht . . . . .            | 378        |
| 1. Internationales Privatrecht . . . . .                           | 378        |
| 2. Internationales Strafrecht . . . . .                            | 381        |
| 3. Internationales Wirtschaftsverwaltungsrecht . . . . .           | 384        |
| 4. Sonstiges Internationales Verwaltungsrecht . . . . .            | 391        |
| IV. Strukturfragen der Kollisionsrechts-Europäisierung . . . . .   | 399        |
| 1. Raum der Freiheit – Räume der Verantwortung . . . . .           | 399        |
| 2. „Geltung“ und „Anerkennung“ von Rechtsakten . . . . .           | 401        |
| 3. Extraterritoriales Verwaltungshandeln . . . . .                 | 405        |
| 4. Verwaltungskooperation und -kommunikation . . . . .             | 406        |
| 5. Verantwortlichkeit und Rechtsschutz . . . . .                   | 407        |
| V. Fazit: Verdichteter Sonderrahmen in Europa. . . . .             | 410        |

## Dritter Teil

## Internationales Verfassungsrecht

|  |     |
|--|-----|
| <i>Fünftes Kapitel:</i> Internationales Staatsrecht . . . . .        | 413 |
| I. Demarkation des Staates: die „drei Elemente“ . . . . .            | 413 |
| 1. Staatsgebiet . . . . .  | 414 |
| 2. Staatsvolk . . . . .  | 418 |
| 3. Staatsgewalt . . . . .  | 432 |
| II. Normbereiche „offener Verfassungsstaatlichkeit“ . . . . .        | 433 |
| 1. Rechtlichkeit der staatlichen Außenbeziehungen . . . . .          | 433 |
| 2. Rang überstaatlichen Rechts . . . . .                             | 435 |
| 3. Kooperation und Hoheitsrechtsübertragung . . . . .                | 440 |
| 4. Förderung von Völkerrechtsprechung . . . . .                      | 444 |
| 5. Bekenntnis zu Frieden und Menschenrechten . . . . .               | 446 |
| 6. Grundrechtlicher Schutz vor dem Ausland . . . . .                 | 450 |
| III. Der offene Staat in der (zeit-)offenen Verfassung . . . . .     | 453 |
| 1. Das Verfassungsprinzip offener Staatlichkeit . . . . .            | 454 |
| 2. Offener Verfassungsstaat und historische Auslegung . . . . .      | 460 |
| 3. Öffnung des Staates und Ewigkeitssperren . . . . .                | 464 |
| IV. Zuständigkeiten im transnationalen Aktionsfeld . . . . .         | 465 |
| 1. „Auswärtige Gewalt“ . . . . .                                     | 465 |
| 2. Bund, Länder und Kommunen . . . . .                               | 472 |
| 3. Exekutive, Legislative und Judikative . . . . .                   | 489 |
| 4. Auswärtiges Amt, Regierung und Verwaltung . . . . .               | 508 |
| 5. Exkurs: IÖR in den Landesverfassungen . . . . .                   | 511 |
| V. Sachvorgaben für transnationales Staatshandeln . . . . .          | 514 |
| 1. „Zurechnung“ von Verantwortung und Handlungen . . . . .           | 514 |
| 2. Überwirkung als Verfassungsgebot und -erwartung . . . . .         | 517 |
| 3. Demokratische Legitimation und Rechtsstaat . . . . .              | 518 |
| 4. Ausgreifendes Handeln deutscher Staatsgewalt . . . . .            | 520 |
| 5. Einwirkungen fremder Staatsgewalt im Inland . . . . .             | 528 |
| VI. Fazit: Offenheit des Grundgesetzes . . . . .                     | 536 |
| <i>Sechstes Kapitel:</i> Transnationaler Grundrechtsschutz . . . . . | 537 |
| I. Problemaufriss und Vergleichsperspektiven . . . . .               | 537 |
| 1. Der Grundrechtsbereich als komplexes Problem . . . . .            | 537 |
| 2. US-Grundrechtsgrenzrecht . . . . .                                | 539 |
| 3. EMRK-Menschenrechtsgrenzrecht . . . . .                           | 546 |
| II. Grundzüge deutschen Grundrechtskollisionsrechts . . . . .        | 550 |
| 1. Vorab: Grenzrecht und Grundrechtsdogmatik . . . . .               | 550 |

|   |     |
|---|-----|
| 2. Die Position des Bundesverfassungsgerichts . . . . .         | 558 |
| 3. Grundrechtsgrenzrecht in der literarischen Debatte . . . . . | 560 |
| 4. Nichtexistenz strikter territorialer Demarkation . . . . .   | 563 |
| 5. Bereichs- und themenspezifische Absichtungen . . . . .       | 571 |
| 6. Schrankendogmatik im transnationalen Kontext . . . . .       | 577 |
| III. „Fallgruppen“ der Grundrechtsberechtigung . . . . .        | 577 |
| 1. Inländer im Inland . . . . .                                 | 578 |
| 2. Ausländer im Inland . . . . .                                | 584 |
| 3. Deutsche im Ausland . . . . .                                | 587 |
| 4. Ausländer im Ausland . . . . .                               | 591 |
| IV. Grundrechtsschutz transnationalen Verhaltens . . . . .      | 594 |
| 1. Private Transnationalität im Verfassungsstaat . . . . .      | 594 |
| 2. Freizügigkeit . . . . .                                      | 596 |
| 3. Spezialgrundrechtliche Aufladungen . . . . .                 | 604 |
| V. Fremde Grundrechte – Fremde Hoheitsgewalt . . . . .          | 607 |
| 1. Deutsche Hoheitsgewalt und fremde Grundrechte . . . . .      | 607 |
| 2. Fremde Hoheitsgewalt und deutsche Grundrechte . . . . .      | 609 |
| 3. Fremde Staatsgewalt als Grundrechtsdatum . . . . .           | 611 |
| VI. Exkurs: Grundrechte in IPR und IStR . . . . .               | 613 |
| 1. Internationales Privatrecht . . . . .                        | 613 |
| 2. Internationales Strafrecht . . . . .                         | 624 |
| VII. Fazit: Unteilbarkeit der Freiheitsordnung . . . . .        | 632 |

*Vierter Teil*

Internationales Verwaltungsrecht

|  |     |
|--|-----|
| <i>Siebttes Kapitel: Teilgebiete des Internationalen Verwaltungsrechts</i> . . . . . | 635 |
| I. Originär „transnationale“ Verwaltungsbereiche . . . . .                           | 635 |
| 1. Diplomatischer und konsularischer Dienst . . . . .                                | 636 |
| 2. Militärisch-polizeilicher Auslandsdienst . . . . .                                | 637 |
| 3. Auswärtiger Kulturdienst . . . . .  | 645 |
| 4. Entwicklungszusammenarbeit . . . . .  | 648 |
| 5. Außenwirtschaft . . . . .   | 655 |
| 6. Fremden- und Extraterritorialenrecht . . . . .                                    | 659 |
| 7. Passrecht . . . . .   | 667 |
| II. Internationales „Allgemeines“ Verwaltungsrecht . . . . .                         | 669 |
| 1. Internationales Verwaltungsverfahrenrecht . . . . .                               | 670 |
| 2. Extraterritoriale Verfahrenshandlungen . . . . .                                  | 673 |
| 3. Transnationaler Datenschutz . . . . .   | 682 |
| 4. Staatshaftung . . . . .   | 684 |

|   |     |
|---|-----|
| III. Internationales Verwaltungsprozessrecht . . . . .                            | 691 |
| 1. Transnationale Zuständigkeit . . . . .   | 692 |
| 2. Ausländer im Verwaltungsprozess . . . . .                                      | 699 |
| 3. Der fremde Staat im Verwaltungsprozess . . . . .                               | 701 |
| 4. Fremdes Recht und Hoheitshandeln im Prozess . . . . .                          | 705 |
| 5. Exkurs: Deutsche und deutsches Recht im Ausland . . . . .                      | 706 |
| IV. Internationales Besonderes Verwaltungsrecht . . . . .                         | 709 |
| 1. Baurecht . . . . .   | 709 |
| 2. Beamten- und Dienstrecht . . . . .   | 711 |
| 3. Kommunalrecht . . . . .  | 713 |
| 4. Kulturverwaltungsrecht . . . . .   | 715 |
| 5. Polizei- und Ordnungsrecht . . . . .   | 721 |
| 6. Sozialrecht . . . . .  | 728 |
| 7. Steuerrecht . . . . .  | 734 |
| 8. Umweltrecht . . . . .  | 746 |
| 9. Wehrrecht. . . . .   | 753 |
| 10. Wirtschaftsrecht . . . . .  | 757 |
| V. Fazit: Alltäglichkeit transnationaler Verwaltung. . . . .                      | 762 |
| <i>Achtes Kapitel: Strukturen des Internationalen Verwaltungsrechts</i> . . . . . | 763 |
| I. Grundlagen . . . . .   | 764 |
| 1. Transnationale Verwaltung und Verwaltungsreform. . . . .                       | 764 |
| 2. Rechtsmaßstäbe transnationaler Verwaltung . . . . .                            | 766 |
| 3. Regelungs- und Handlungsinteressen . . . . .                                   | 772 |
| 4. Normtypen im Verwaltungsgrenzrecht . . . . .                                   | 777 |
| 5. Verwaltungskooperation als Querschnittsthema . . . . .                         | 784 |
| 6. Grundprinzip Territorialität? . . . . .  | 787 |
| 7. Grundprinzip Einseitigkeit? . . . . .  | 793 |
| II. Der Bereich eigener Verwaltung und Rechtsnormen . . . . .                     | 796 |
| 1. Das Pluriversum der Verwaltungsfelder. . . . .                                 | 796 |
| 2. Differenzierung zwischen Aufgaben und Befugnissen . . . . .                    | 797 |
| 3. Extraterritoriales Staatshandeln . . . . .                                     | 800 |
| 4. Transnational wirkendes Inlandsstaatshandeln. . . . .                          | 802 |
| III. Umgang mit fremden Rechts- und Hoheitsakten . . . . .                        | 808 |
| 1. Der Facettenreichtum der Fremdeinwirkungen . . . . .                           | 808 |
| 2. Rezeption durch den eigenen Verwaltungsstaat . . . . .                         | 808 |
| 3. Zulassung fremden Staatshandelns. . . . .                                      | 812 |
| 4. Ordre public . . . . .   | 813 |
| 5. Reziprozität. . . . .  | 818 |
| 6. Feststellung und Qualifikation fremden Rechts . . . . .                        | 823 |

|   |     |
|---|-----|
| IV. Rechtsformen transnationaler Verwaltung . . . . .       | 825 |
| 1. Transnationale Verwaltungsakte . . . . .                 | 826 |
| 2. Rechtsverordnungen . . . . .                             | 833 |
| 3. Grenzüberschreitende Verträge . . . . .                  | 834 |
| 4. Schlichtes Verwaltungshandeln. . . . .                   | 836 |
| 5. Privatrechtsförmliches Verwaltungshandeln . . . . .      | 838 |
| V. Verwaltungsorganisation und Kontrolle . . . . .          | 843 |
| 1. Organisation und Kontrolle als Grundsatzfragen . . . . . | 843 |
| 2. Funktionsgerechte Organisation . . . . .                 | 846 |
| 3. Organisations- und Verfahrenstransparenz. . . . .        | 850 |
| 4. Problemfeld Gerichtskontrolle . . . . .                  | 851 |
| 5. Nicht-justizielle Kontrollmechanismen . . . . .          | 856 |
| VI. Verwaltungsrecht in IPR und IStR . . . . .              | 859 |
| 1. Internationales Privatrecht . . . . .                    | 859 |
| 2. Internationales Strafrecht . . . . .                     | 863 |
| VII. Fazit: Systembildung als Herausforderung . . . . .     | 864 |

### *Fünfter Teil*

## Zusammenfassung und Ausblick

|   |     |
|---|-----|
| <i>Neuntes Kapitel: IÖR im offenen Verfassungsstaat</i> . . . . . | 869 |
| I. Zusammenfassung des Untersuchungsgangs . . . . .               | 869 |
| 1. Der Stoff des IÖR . . . . .                                    | 869 |
| 2. Offener Staat und öffentliches Grenzrecht . . . . .            | 870 |
| 3. Völkerrechtlicher Rahmen öffentlichen Grenzrechts . . . . .    | 872 |
| 4. „Europäisierung“ des Öffentlichen Grenzrechts . . . . .        | 874 |
| 5. Internationales Staatsrecht . . . . .                          | 875 |
| 6. Transnationaler Grundrechtsschutz . . . . .                    | 877 |
| 7. Teilgebiete des Internationalen Verwaltungsrechts. . . . .     | 878 |
| 8. Strukturen des Internationalen Verwaltungsrechts . . . . .     | 879 |
| II. Zentrale Themen eines IÖR . . . . .                           | 881 |
| 1. Gestaltung des Grenzbereichs eigener Verantwortung . . . . .   | 881 |
| 2. Zulassung fremden Rechts und Staatshandeln . . . . .           | 882 |
| 3. Transnationale Kooperation . . . . .                           | 883 |
| III. Zuständigkeiten im IÖR . . . . .                             | 884 |
| 1. IÖR im vernetzten Staat . . . . .                              | 884 |
| 2. IÖR im gegliederten Staat . . . . .                            | 885 |
| 3. IÖR im freiheitlichen Staat . . . . .                          | 888 |

|   |     |
|---|-----|
| IV. Drei Elemente offener Staatlichkeit . . . . .       | 888 |
| 1. Territoriale Vollverantwortung. . . . .              | 889 |
| 2. Personale Schwerpunktverantwortung . . . . .         | 890 |
| 3. Globale Mitverantwortung . . . . .                   | 892 |
| V. Fazit: Existenz und Notwendigkeit eines IÖR. . . . . | 893 |
| Literaturverzeichnis . . . . .                          | 897 |
| Sachverzeichnis . . . . .                               | 969 |