

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis	23
------------------------------------	-----------

Abbildungsverzeichnis	25
------------------------------------	-----------

Glossar	27
----------------------	-----------

Teil 1: Einleitung	29
---------------------------------	-----------

A. Problemaufriss	29
-------------------------	----

B. Aufbau der Arbeit	32
----------------------------	----

C. Polnische Literatur	35
------------------------------	----

Teil 2: Die nationalen energiepolitischen Ziele im Lichte einer sicheren Elektrizitätsversorgung	37
---	-----------

A. Die „Energiewende“ in Deutschland	37
--	----

I. Begriff und politische Entwicklung der Energiewende	37
--	----

II. Umbau des Elektrizitätsversorgungssystems	40
---	----

III. Die Energiewende und ihre Folgen für eine sichere Elektrizitätsversorgung	46
---	----

IV. Das deutsche Übertragungsnetz in Zeiten der Energiewende	48
--	----

B. Polens Einstieg in die Nutzung von Kernenergie	53
---	----

I. Polens Probleme und Herausforderungen für eine sichere Elektrizitätsversorgung	53
--	----

II. Polens Strategie für eine sichere Elektrizitätsversorgung	58
---	----

III. Die polnische Stromnetzinfrastruktur – Eine Bestandsaufnahme	62
--	----

IV. Die Modernisierung der polnischen Stromnetzinfrastruktur	65
--	----

V. Der polnische Übertragungsnetzausbau am Fallbeispiel	68
---	----

Teil 3: Rechtsvergleichende Untersuchung	71
A. Europäischer Rechtsrahmen	71
I. Gesamtsystem	71
II. Neuerungen	73
B. Die deutschen und polnischen Vorschriften im Bereich des Übertragungsnetzausbaus	75
I. Einführung	75
II. Systematik der gesetzlichen Netzausbauplanung	76
1. Rechtslage in Deutschland	76
a. Bundesbedarfsplanung i. S. d. EnWG/BBPlG	77
aa. Erste Stufe	77
(1) Szenariorahmen	77
(a) Formell-rechtliche Anforderungen	77
(b) Materiell-rechtliche Anforderungen	78
(c) Rechtswirkung	80
(2) Netzentwicklungsplan (NEP Strom)	80
(a) Systematische Abgrenzung	80
(b) Formell-rechtliche Anforderungen	80
(aa) Erste Konsultation	80
(bb) Vorlage an die BNetzA	82
(cc) Prüfung durch die BNetzA	83
(dd) Strategische Umweltprüfung (SUP)	83
(ee) Zweite Konsultation	83
(c) Materiell-rechtliche Anforderungen	84
(d) Aktualisierung	85
(3) Bundesbedarfsplan	85
(a) Formell-rechtliche Anforderungen	85
(b) Materiell-rechtliche Anforderungen	86
(c) Rechtswirkung	87
bb. Zweite Stufe	88
(1) Bundesfachplanung	88
(a) Zielsetzung	88
(b) Sachlicher Anwendungsbereich	88

(aa) Besondere Leitungen	88
(bb) Sonstige Leitungen	89
(cc) Leitungen in der AWZ	90
(c) Formell-rechtliche Anforderungen	90
(aa) Antragsstellung	90
(bb) Antragskonferenz	91
(cc) Vorlage an BNetzA	91
(dd) Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung	92
(d) Materiell-rechtliche Anforderungen	93
(aa) Bindung an Raumordnungspläne	93
(bb) Stellungnahme	95
(e) Vereinfachtes Verfahren	96
(aa) Zielsetzung	96
(bb) Anwendungsbereich	96
(cc) Verfahren	97
(dd) Materielle Anforderungen	98
(f) Einwendungsmöglichkeit	100
(g) Rechtswirkung	100
(2) Ergebnis	101
b. Bundesbedarfsplanung Offshore	101
aa. Anwendungsbereich	101
bb. Systematische Abgrenzung	103
cc. Entstehung / Entwicklung	104
dd. Bundesfachplan Offshore (BFO)	105
(1) Formell-rechtliche Anforderungen	105
(a) Zuständigkeit	105
(b) Verfahren	105
(c) Strategische Umweltprüfung (SUP)	106
(2) Materiell-rechtliche Anforderungen	107
(a) Räumliche Festlegungen	107
(b) Abwägungsmaterial	107
(3) Rechtswirkung	108
(4) Bundesnetzplan	108

ee. Offshore-Netzentwicklungsplan (O-NEP)	109
(1) Formell-rechtliche Anforderungen	109
(a) Verfahren	109
(b) Gesetzlicher Systemwechsel	110
(c) Flächenentwicklungsplan	110
(d) Zeitlicher Ablauf	111
(2) Materiell-rechtliche Anforderungen	111
ff. Bundesbedarfsplan	112
c. Bedarfsplanung i. S. d. EnLAG	112
aa. Einführung	112
bb. Anlass und Entstehungsgeschichte	113
cc. Systematische Abgrenzung	114
dd. Verfahren	114
ee. Rechtswirkung	115
2. Rechtslage in Polen	115
a. Einführung	115
b. Ökonomisches Umfeld	116
c. Übertragungsnetzentwicklungsplan (ÜNEP)	117
aa. Vorbemerkung	117
bb. Formell-rechtliche Anforderungen	118
(1) Adressatenkreis	118
(2) Erweiterte Mitwirkungspflicht	120
(3) Konsultation	121
(a) Beteiligtenkreis	121
(b) Rechtmäßigkeit der Beteiligtenbeschränkung ...	123
(aa) Problem	123
(bb) Eigene Auffassung	123
(cc) Zwischenergebnis	125
(c) Zuständigkeit	126
(d) Einwendungsfrist	127
(e) Behördenbeteiligung	128
(4) Strategische Umweltprüfung (SUP)	128
(a) Rechtsgrundlage	129

(aa) Gesetzeswortlaut	129
(bb) Systematische Einordnung	130
(b) Fazit	131
cc. Materiell-rechtliche Anforderungen	131
(1) Prognosen	131
(a) Allgemeine Prognosen	131
(b) Prognose über Elektrizitätsversorgungssicherheit	132
(aa) Prognosezeitraum	132
(bb) Prognoseanzahl	133
(cc) Betrachtungshorizont	134
(2) Regeln für die Raumplanung	135
(a) Konzept über die Festlegungen der Raumbewirtschaftung	135
(aa) Systematische Einordnung	135
(bb) Inhalt	136
(b) Konzept über die Festlegungen der Raumbewirtschaftung der Woiwodschaften	137
(aa) Systematische Einordnung	137
(bb) Inhalt	137
(c) Entwicklungsstrategie der Woiwodschaften	137
(3) Regionale Zusammenarbeit	137
(4) Energiepolitik des Landes	138
(a) Begriffsbestimmung	138
(b) Erneuerbare Energien	139
(c) Einschränkung	139
(5) Unionsrechtliche Vorgaben	140
(6) Systemrelevanz	141
dd. Rechtswirkung	141
(1) Grammatische Auslegung	141
(2) Auffassung in der Literatur	142
(3) Eigene Auffassung	143
(a) Hoheitliches Handeln	143

(b) Gesetzeswortlaut	144
(c) Sinn und Zweck	145
(d) Konsequenz für die Praxis	145
(4) Zwischenergebnis	146
ee. Aktualisierung	146
ff. Umsetzungsbericht	146
d. Raumplanung Offshore	147
aa. Einführung	147
bb. Raumordnungs- und Raumbewirtschaftungsplan	148
(1) Einführung	148
(2) Sachlicher Anwendungsbereich	149
(3) Formell-rechtliche Anforderungen	150
(a) Inhaltsbestimmung	150
(b) Zuständigkeit	150
(c) Fachliche Durchführung	150
(d) Formelles Verfahren	151
(aa) Beteiligung	151
(bb) Strategische Umweltprüfung (SUP)	152
(cc) Bestätigung	153
(4) Materiell-rechtliche Anforderungen	153
(5) Überprüfung	153
III. Systematik der Zulassung von Netzausbauvorhaben	154
1. Rechtslage in Deutschland	154
a. Einführung	154
b. Gesamtüberblick	154
c. Planfeststellungsverfahren gem. NABEG	156
aa. Formell-rechtliche Anforderungen	156
(1) Einleitung des Verfahrens	156
(2) Zuständigkeit	156
(3) Antragskonferenz	158
(4) Anhörungsverfahren	158
(a) Vorbereitung	158
(b) Prüfung	159
(c) Durchführung	159

(d) Öffentlichkeitsbeteiligung	160
(aa) Durchführung	160
(bb) Präklusion	160
(e) Anzeigeverfahren	161
bb. Materiell-rechtliche Anforderungen	162
(1) Planrechtfertigung	162
(2) Abwägungsgebot	162
(a) Öffentliche Belange	163
(aa) Raumordnungsverfahren	163
(bb) Natur-, Umwelt- und Landschaftsschutz	164
(cc) Sonstige Belange	165
(b) Private Belange	165
(c) Zwischenergebnis	166
cc. Planfeststellungsbeschluss	166
(1) Form und Zustellung	166
(2) Rechtswirkung	167
(a) Formelle Konzentrationswirkung	167
(b) Wasserrechtliche Ausnahme	167
(aa) Einführung	167
(bb) Gewässerbenutzung	168
(cc) Benehmen	168
(3) Geltungsdauer	169
(4) Rechtsschutz	169
d. Planfeststellungsverfahren gem. §§ 43 ff. EnWG	169
aa. Sachlicher Anwendungsbereich	169
bb. Praxisrelevanz	170
cc. Formell-rechtliche Anforderungen	171
(1) Zuständigkeit	171
(2) Einleitung des Verfahrens	172
(3) Behörden- und Öffentlichkeitsbeteiligung	172
(a) Benachrichtigung	172
(b) Beteiligtenkreis	173
(c) Bekanntmachung	174
dd. Materiell-rechtliche Anforderungen	175

(1) Planrechtfertigung	175
(2) Raumordnung	176
ee. Planfeststellungsbeschluss	176
(1) Form und Zustellung	176
(2) Rechtswirkung	176
(3) Rechtsschutz	177
e. Planfeststellung Offshore	177
aa. Einführung	177
bb. Sachlicher Anwendungsbereich	178
(1) Abgrenzung	178
(2) Offshore-Anbindungsleitungen	178
(a) Inbetriebnahme bis 31. Dezember 2020	178
(b) Inbetriebnahme nach 31. Dezember 2020	179
(c) Sonstige Offshore-Anbindungsleitungen	180
(d) Zwischenergebnis	181
(3) Anbindungsleitungen innerhalb der AWZ	181
(a) Gesetzlicher Anwendungsbereich	181
(b) Inbetriebnahme vor 31. Dezember 2020	182
(4) Unterwasserkabel	182
(5) Zusammenfassung	183
cc. Formell-rechtliche Anforderungen	184
(1) Betrachtung	184
(2) Verfahren	184
dd. Materiell-rechtliche Anforderungen	185
(1) Abwägungsmaterial	185
(2) Öffentlich-rechtliche Bestimmungen	186
ee. Planfeststellungsbeschluss	187
ff. Wasserrechtliche Entscheidung	187
2. Rechtslage in Polen	189
a. Einzelgenehmigungen	189
aa. Gesamtüberblick	189
bb. Entscheidung über Umweltbedingungen	191
(1) Rechtsdogmatische Einordnung	191

(2) Sachlicher Anwendungsbereich	191
(3) Formell-rechtliche Anforderungen	192
(a) Zuständigkeit	192
(b) Öffentlichkeitsbeteiligung	192
(aa) Rechtsdogmatische Einordnung	192
(bb) Anwendbarkeit	193
(cc) Systematische Abgrenzung	194
(dd) Verfahren	194
(ee) Beteiligtenfähigkeit	196
(c) Behördenbeteiligung	196
(aa) Systematische Einordnung	196
(bb) Beteiligtenkreis	197
(cc) Rechtsform	198
(4) Materiell-rechtliche Anforderungen	199
(5) Ergebnis	199
(6) Annex: Umweltverträglichkeitsprüfung (UVP)	200
(a) Formell-rechtliche Anforderungen	200
(aa) Verfahren	200
(bb) Öffentlichkeitsbeteiligung	200
(cc) Behördenbeteiligung	201
(b) Materiell-rechtliche Anforderungen	201
(c) Ergebnis	202
cc. Entscheidung über die Standortfestlegung	203
(1) Einführung	203
(2) Systematische Abgrenzung	204
(3) Sachlicher Anwendungsbereich	205
(4) Formell-rechtliche Anforderungen	206
(a) Verfahren	206
(b) Zuständigkeit	207
(c) Beteiligtenfähigkeit	208
(d) Behördenbeteiligung	208
(5) Materiell-rechtliche Anforderungen	209
(6) Ergebnis	209

dd. Wasserrechtliche Erlaubnis	210
(1) Einführung	210
(2) Systematische Abgrenzung	211
(3) Sachlicher Anwendungsbereich	212
(4) Zwischenergebnis	213
(5) Wasserrechtliche Genehmigung	213
(a) Formell-rechtliche Anforderungen	213
(aa) Verfahren	213
(bb) Beteiligtenfähigkeit	214
(b) Materiell-rechtliche Anforderungen	215
(c) Ergebnis	216
(6) Wasserrechtliche Benachrichtigung	217
(a) Formell-rechtliche Anforderungen	217
(b) Materiell-rechtliche Anforderungen	217
(c) Ergebnis	218
ee. Baugenehmigung	218
(1) Rechtliche Einordnung	218
(2) Sachlicher Anwendungsbereich	219
(3) Formell-rechtliche Anforderungen	219
(a) Verfahren	219
(b) Zuständigkeit	220
(c) Beteiligtenfähigkeit	220
(4) Materiell-rechtliche Anforderungen	220
(5) Ergebnis	221
ff. Nutzungsgenehmigung vs. Benachrichtigung	
über die Baufertigstellung	221
(1) Rechtliche Einordnung	221
(2) Systematische Abgrenzung	222
(3) Sachlicher Anwendungsbereich	223
(4) Benachrichtigung über die Baufertigstellung	224
b. Sondergesetz Übertragungsnetz	225
aa. Rückblick	225
bb. Zielsetzung	225

cc. Entscheidung über die Standortfestlegung	
Übertragungsnetz	226
(1) Systematische Abgrenzung	226
(2) Zeitliche Geltung	227
(3) Sachlicher Anwendungsbereich	227
(4) Wahlrecht	227
(5) Formell-rechtliche Anforderungen	228
(a) Verfahren	228
(b) Behördenbeteiligung	228
(c) Beteiligunfähigkeit	229
(6) Materiell-rechtliche Anforderungen	230
(7) Ergebnis	230
dd. Entscheidung über Umweltbedingungen	
Übertragungsnetz	231
ee. Baugenehmigung Übertragungsnetz	231
c. Übertragungsnetzausbau Offshore	231
aa. Einführung	231
bb. Rechtsrahmen	232
cc. Entscheidung über Umweltbedingungen Offshore	232
(1) Geltungsbereich	232
(2) Sachlicher Anwendungsbereich	233
(a) Gesetzeswortlaut	233
(b) Behördliche Praxis	234
(c) Zwischenergebnis	234
(3) Verfahren	235
dd. Entscheidung über die Standortfestlegung Offshore ...	235
(1) Rechtsdogmatische Einordnung	235
(a) Einleitung	235
(b) Eigene Auffassung	236
(c) Zwischenergebnis	237
(2) Systematische Abgrenzung	237
(3) Sachlicher Anwendungsbereich	238
(4) Zwischenergebnis	238

(5) Formell-rechtliche Anforderungen	239
(a) Verfahren	239
(b) Beteiligung	239
(6) Materiell-rechtliche Anforderungen	240
(7) Ergebnis	240
ee. Wasserrechtliche Erlaubnis Offshore	240
(1) Einführung	240
(2) Geltungsbereich	241
(a) Begriffsdefinition	241
(b) Wassernutzung	242
(c) Zwischenergebnis	243
(3) Wasserrechtliche Genehmigung Offshore	243
(a) Sachlicher Anwendungsbereich	243
(b) Formell- und materiell-rechtliche Anforderungen	244
ff. Baurecht Offshore	244
(1) Einführung	244
(2) Geltungsbereich	244
(3) Sachlicher Anwendungsbereich	245
(4) Zwischenergebnis	246
(5) Baurechtliche Benachrichtigung	246
(6) Baugenehmigung	247
gg. Nutzungsgenehmigung vs. Benachrichtigung über die Baufertigstellung	247
C. Rechtliche Bewertung	248
I. Kritische Würdigung	248
1. Systematik der gesetzlichen Netzausbauplanung	248
a. Rechtslage in Deutschland	248
aa. Bundesbedarfsplanung i. S. d. EnWG/BBPlG	248
(1) Struktur der Öffentlichkeitsbeteiligung	248
(a) Allgemein	248
(b) Beschränkung der Öffentlichkeitsbeteiligung ...	249
(c) Eigene Auffassung	250

(d) Resümee	251
(2) Bundesfachplanung	252
(a) Problem	252
(b) Stellungnahme	253
(c) Resümee	254
bb. Bundesbedarfsplanung Offshore	254
(1) Koordination	254
(2) Öffentlichkeitsbeteiligung	255
(a) Bundesfachplan Offshore (BFO)	255
(b) Offshore-Netzentwicklungsplan (O-NEP)	256
cc. Bedarfsplanung i. S. d. EnLAG	256
b. Rechtslage in Polen	259
aa. Übertragungsnetzentwicklungsplan (ÜNEP)	259
(1) Gesetzliche Struktur	259
(2) Vereinbarkeit mit Unionsrecht	259
(3) Rechtliche Einordnung der Netzausbauplanung	260
bb. Raumplanung Offshore	261
(1) Rechtsrahmen	261
(2) Beteiligung	262
(3) Resümee	263
2. Systematik der Zulassung von Netzausbauvorhaben	264
a. Rechtslage in Deutschland	264
aa. Planfeststellungsverfahren gem. NABEG	264
(1) Gesetzliche Struktur	264
(2) Rechtswirkung	265
(3) Zuständigkeit	266
(a) Entstehungshistorie	266
(b) Gesetzliche Aufgabenzuweisung	267
(c) Eigener Lösungsansatz	268
bb. Planfeststellungsverfahren gem. §§ 43 ff. EnWG	269
(1) Gesetzliche Struktur	269
(2) Auslage von Planunterlagen	271
(3) Zuständigkeit	272
(4) Planfeststellungsantrag	273

(a) Problem	273
(b) Verpflichtung zur Gewährleistung der Versorgungssicherheit	273
(c) Verpflichtung zur Durchführung einer Netzinvestition	274
(d) Resümee	275
cc. Planfeststellung Offshore	275
b. Rechtslage in Polen	276
aa. Entscheidung über Umweltbedingungen / UVP	276
(1) Gesetzliche Struktur	276
(2) Öffentlichkeitsbeteiligung	276
(a) Einschränkung	277
(b) Rechtssystematische Vereinbarkeit	278
(c) Vereinbarkeit mit Unionsrecht	279
(d) Übertragbarkeit	279
(e) Resümee	280
bb. Entscheidung über die Standortfestlegung	280
(1) Verfahrensbeteiligung	280
(2) Sanktionsinstrument	281
(a) Problem	281
(b) Untätigkeit des Organs	282
(c) Negative Entscheidung	282
(d) Stellungnahme	283
(3) Strukturelle Problematik	284
(4) Grundstückssicherung	284
cc. Wasserrechtliche Erlaubnis	286
(1) Gesetzliche Struktur	286
(2) Resümee	288
dd. Baugenehmigung	290
(1) Beteiligtenkreis	290
(2) Sanktionsinstrument	290
ee. Nutzungsgenehmigung vs. Benachrichtigung über die Baufertigstellung	291

(1) Behördliche Widerspruchsmöglichkeit	291
(2) Resümee	291
ff. Sondergesetz Übertragungsnetz	292
(1) Sanktionsinstrument	292
(a) Inhalt und Struktur	292
(b) Zwischenergebnis	293
(2) Verkürzung der Rechtsschutzverfahren	294
(a) Widerspruchsverfahren	294
(b) Klageverfahren	294
(c) Zwischenergebnis	294
(3) Bestandsschutz	295
(4) Grundstückssicherung	295
(a) Verfügungsentzug bei Verfahrenseröffnung	295
(b) Verfügungsentzug bei Eintritt der Bestandskraft	296
(c) Zwischenergebnis	297
(5) Veränderungssperre	297
(6) Resümee	298
gg. Übertragungsnetzausbau Offshore	298
(1) Entscheidung über Umweltbedingungen Offshore	298
(2) Entscheidung über die Standortfestlegung Offshore	299
(a) Gesetzliche Struktur	299
(aa) Genehmigungssystem	299
(bb) Eigener Lösungsansatz	300
(b) Behördenbeteiligung	301
(c) Sanktionsinstrument	301
(3) Wasserrechtliche Erlaubnis Offshore	301
(4) Baugenehmigung Offshore / Baurechtliche Benachrichtigung	302
II. Rechtsvergleichende Zusammenfassung	303
1. Gesetzliche Netzausbauplanung	303
a. Rechtssystem	303
b. Rechtscharakter	304

2. Zulassung von Netzausbauvorhaben	305
a. Anwendungsbereich	305
b. Gesetzssystematik	306
c. Gestuftes Genehmigungssystem	307
d. Zuständigkeiten	308
e. Sondergesetzliches Genehmigungssystem	309
f. Genehmigungssystem Offshore	310
 Teil 4: Ergebnisse	313
A. Gesetzliche Netzausbauplanung	313
B. Zulassung von Netzausbauvorhaben	316
C. Fazit	324
 Rechtsvorschriften	327
 Literaturverzeichnis	335